

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и законности передачи в безвозмездное пользование муниципальных нежилых помещений в Петропавловск-Камчатском городском округе, в том числе осуществление полномочий собственника в отношении муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование»

«27» апреля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 30.12.2019 года № 87-КСП, подпункт 1.1.1 плана деятельности КСП на 2021, утвержденный приказом КСП от 15.12.2020 №84-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 26.02.2021 № № 01-06/04-1.2.

2. Цель контрольного мероприятия – осуществление контроля за целевым и эффективным использованием муниципальных нежилых помещений в Петропавловск-Камчатском городском округе², переданных в безвозмездное пользование.

3. Предмет контрольного мероприятия – использование муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа, переданного в безвозмездное пользование.

4. Проверяемый период – 2019 год и иные периоды.

5. Объект контроля – Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³, зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 14.05.1999 за основным государственным регистрационным номером 1024101028291, ИНН/КПП 4101027609/410101001, ОКТМО 30701000, Л/С 03383011160 УФК по Камчатскому краю, р/с 40204810100000000044, БИК 043002001; место нахождения и юридический адрес: 683000, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, Ленинская улица, д.12.

6. Срок проведения контрольного мероприятия – с 30.12.2020 по 27.04.2021.

7. На акт о результатах проведения контрольного мероприятия от 26.02.2021 № 01-06/08-1.1 от руководителя объекта контроля 09.03.2021

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – Управление.

поступили письменные пояснения и замечания.⁴ Заключение о результатах анализа поступивших пояснений и замечаний, утверждено 18.03.2021 и. о. председателя Контрольно-счетной палаты.

8. Объем проверенного имущества – 65 объектов муниципального имущества, общей балансовой стоимостью 96 749 188,95 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

Одной из форм распоряжения муниципальными нежилыми помещениями в городском округе является осуществление передачи в безвозмездное пользование. Согласно ст. 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»⁵ в качестве ссудодателя от имени городского округа по договорам безвозмездного пользования муниципальным имуществом, составляющим казну городского округа, за исключением муниципального жилищного фонда и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, выступает Управление.

По состоянию на 01.01.2019 действовало 36 договоров безвозмездного пользования муниципальными нежилыми помещениями⁶.

Управлением в проверяемом периоде заключено 3 договора безвозмездного пользования, расторгнуто 14 таких договоров.

Таким образом, на 01.01.2020 действовало 25 договоров безвозмездного пользования.

1) Представленными к проверке договорами безвозмездного пользования на основании ст. 695 Гражданского кодекса Российской Федерации⁷ предусмотрена обязанность ссудополучателя заключить договоры с ресурсоснабжающими организациями на поставку ресурсов не позднее 5-ти рабочих дней с даты фактической передачи помещений по акту приема-передачи.

В свою очередь, Управление, как ссудодатель имеет право требовать расторжение договора и возмещение убытков в случае, если ссудополучатель не заключил в установленный срок договоры с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных ресурсов, а также не вносит оплату в течение 2-х месяцев за коммунальные услуги, содержание общедомового имущества и т.п.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проанализированы договоры безвозмездного пользования, в результате чего выявлены 10 договоров, в рамках которых ссудополучатели (Таблица № 1) не исполнили обязательства по

⁴ Далее – ответ на акт.

⁵ Далее – Решение № 453-нд.

⁶ Далее – договоры безвозмездного пользования.

⁷ Далее – ГК РФ.

заключению договоров с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных услуг.

Таблица №1

п/п	Адрес	№ Договора	Дата Договора	Ссудополучатель
1	Ул. Максимова 15А поз. 1,2,3,4,5,6,8,9,10,11,12,13,14,15,16,18,19	06-БП/18	11.05.2018	Камчатское региональное отделение всероссийской творческой организации «Союз Художников России»
2	Ул. Максимова 17А поз 3,4	9-БП/18	04.10.2018	АНО «Центр многопрофильной подготовки «Доброволец»
3	Ул. Максимова 17А поз 15,16	10-БП/18	23.11.2018	Региональная общественная организация «Союз православных женщин Камчатки
4	Ул. Максимова 17А поз. 1,2	11-БП/18	07.12.2018	Автономная некоммерческая организация по оказанию услуг в сфере здравоохранения и образования «Камчатский институт здоровья имени Луки и Марфы Алексеевых»
5	Ул. Максимова 17А поз. 7	2-БП/18	17.04.2018	Краевая общественная организация Камчатский клуб спортивного собаководства «Чемпион»
6	Ул. Максимова 17А поз. 8	05-БП/18	01.06.2018	Краевая общественная организация Камчатский клуб спортивного собаководства «Чемпион»
7	Ул. Максимова 17А поз. 18	1-БП/18	03.04.2018	Камчатское региональное общественное движению «Волонтерское движение «Безопасная среда»
8	Ул. Максимова 17А поз. 19, поз. 20	3-БП/18	18.04.2018	Благотворительный фонд помощи многодетным семьям Камчатки «Родник»
9	Ул. Максимова 17А, поз. 12	12-БП/18	25.12.2018	Общественная региональная организация «Всекамчатский Союз казаков»
10	Ул.Максимова 17А, поз. 9	13-БП/19	29.01.2019	Союз пенсионеров Петропавловск-Камчатского городского округа

Таким образом, в силу п. 3 ст. 308 ГК РФ отсутствие договоров между ссудополучателями и ресурсоснабжающими организациями привело к отсутствию обязанностей ссудополучателей нести расходы по коммунальным услугам.

Кроме этого, установлено, что ссудополучатели, находящиеся в рамках указанных договоров, не оплачивали коммунальные услуги по теплоснабжению.

Поскольку договоры на поставку коммунальных услуг между ресурсоснабжающими организациями и ссудополучателями в период действия договоров безвозмездного пользования не заключены, то в соответствии с требованиями ст. 210 ГК РФ обязанность лежит на собственнике нежилых помещений.

В этой связи, учитывая, что собственником имущества в части нежилых помещений является Управление, то одна из ресурсоснабжающих организаций – ПАО «Камчатскэнерго» обратилась в суд с иском о возмещении расходов за поставленную тепловую энергию в муниципальные нежилые помещения, которые в числе прочих находились в рамках вышеуказанных договоров безвозмездного пользования.

По решению Арбитражного суда Камчатского края по делу № А24-7439/2019 от 23.12.2019 с городского округа в лице Управления за счет казны городского округа взыскано в пользу ПАО «Камчатскэнерго» всего – 1 187 524,75 рублей, в том числе:

- 1 114 516,17 рублей⁸ долга по оплате поставленных ресурсов в период с ноября 2018 года по апрель 2019 года;

- 48 379,58 рублей пеней за период с 20.12.2018 по 31.07.2019 с указанием на их дальнейшее взыскание с 01.08.2019 по день фактической уплаты из расчета 1/130 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки;

- 24 629,0 рублей судебных расходов по уплате государственной пошлины.

Указанное решение суда 17.09.2020 Управлением исполнено на 150 845,48 рублей больше, а именно в сумме 1 338 370,23 рублей, что подтверждается платежными поручениями:

- № 738419 на сумму 1 187 524,75 рублей (основной долг – 1 114 516,17 рублей, пени 48 379,58 рублей, госпошлина 24 629,0 рублей)

- № 738420 на сумму 150 845,48 рублей оплата судебных расходов (пени за период с 01.08.2019 по 17.09.2020)

Указанное увеличение расходов бюджета городского округа на сумму 150 845,48 рублей, обусловлено ненадлежащим исполнением со стороны Управления требования ПАО «Камчатскэнерго».

Согласно представленным документам к ответу на акт следует, что Управлением в 2020 году поданы иски в порядке регресса в части ненадлежащего исполнения обязательств по договорам безвозмездного пользования, а именно: в отношении 4-х ссудополучателей иски удовлетворены частично, в отношении 3-х ссудополучателей иски заявлены поданы и приняты Арбитражным судом Камчатского края к производству только в 2021 году.

Анализируя материалы контрольного мероприятия, а также представленные Управлением⁹ решения Арбитражного суда Камчатского края по

⁸ В указанной сумме значится сумма 299 840,0 рублей основного долга по пустующим помещениям казны, которая не относится к настоящему контрольному мероприятию, но указана так как взыскана в общем объеме в рамках одного иска.

⁹ В рамках письменных пояснений и замечаний Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 09.03.2021 № 01-06-01/1326/21 к

искам в порядке регресса в отношении ссудополучателей муниципальных нежилых помещений, указанных в таблице № 1, очевидно, что Управление было осведомлено о неисполнении ссудополучателями обязательств по заключению договоров с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных услуг, а значит, как собственник имущества не могло не знать о необходимости самостоятельного исполнения возложенной на него законом обязанности по содержанию имущества и осуществлению расчетов с ресурсоснабжающими организациями с сохранением за собой права требовать соответствующего возмещения от ссудополучателей.

Следовательно, Управление имело возможность избежать необходимости несения расходов в виде уплаты неустойки в размере 150 845,48 рублей, заблаговременно в досудебном порядке погасив долг за коммунальные ресурсы. Более того, задолженность за коммунальные ресурсы не оплачена Управлением ни в досудебном порядке, ни после возбуждения производства по делу № А24-7439/2019, ни после вынесения судебного решения (23.12.2019), ни даже после оставления его без изменения постановлением апелляционной инстанции от 17.03.2020. Согласно представленным первичным документам (платежным поручениям) задолженность перед ПАО «Камчатскэнерго» погашена Управлением лишь 17.09.2020.

Вместе с тем, возложение на ответчиков (ссудополучателей) обязанности по возмещению истцу (Управлению) уплаченной неустойки, образовавшейся и увеличившейся исключительно в связи с действиями самого истца (несвоевременное исполнение требований ресурсоснабжающей организации), не отвечает понятию неосновательного обогащения, поскольку соответствующая обязанность ответчика перед истцом не следует ни из закона, ни из условий договоров безвозмездного пользования.

Аналогично в отношении госпошлины в размере 24 629,0 рублей. Данные расходы, аналогично расходам, связанным с оплатой неустойки, не могут считаться неосновательным обогащением ответчиков (ссудополучателей), поскольку истец (Управление) не был лишен возможности добровольно в досудебном порядке удовлетворить требования ПАО «Камчатскэнерго», явившиеся предметом рассмотрения в деле № А24-7439/2019, не допустив судебного разбирательства и, тем самым, избежав несения судебных расходов.

Таким образом, из представленных решений суда следует, что в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами Управления своих обязанностей расходы бюджета городского округа в общем объеме 150 845,48

акту о результатах проведения контрольного мероприятия от 26.02.2021 № 01-06/08-1.1, поступивших в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 16 Порядка деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденного Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа»

рублей, а также государственная пошлина - 24 629,0 рублей, взысканию в порядке регресса не подлежат.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, можно сделать вывод о несоблюдении Управлением положений ст. 34 Бюджетного кодекса РФ¹⁰, выразившееся в допущении неэффективного и неэкономного использования бюджетных средств в размере 175 474,48 рублей, направленных на уплату судебных расходов по оплате неустойки в размере 150 845,48 рублей и на уплату госпошлины – 24 629,0 рублей, которых можно было избежать, в случае добросовестного поведения Управления в указанных правоотношениях.

Согласно представленным Управлением документам, исковые требования удовлетворены частично в общей сумме 708 968,98 рублей.

Вместе с тем, Управлением ни в период проведения контрольного мероприятия, ни в период составления проекта отчета, не представлена информация о фактическом поступлении в доход бюджета городского округа взысканных сумм с ссудополучателей в объеме 708 968,98 рублей.

Кроме того, учитывая, что вышеуказанными ссудополучателями не заключены договоры с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных ресурсов (отопление, ГВС, ХВС, ГВС ОДН, ХВС ОДН, водоотведение, ТБО, электроэнергия, электроэнергия ОДН) с управляющей компанией (эксплуатирующей организацией) на оказание коммунальных услуг по содержанию общедомового имущества и текущего ремонта, с фондом капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края, то городской округ несет финансовые риски по возмещению расходов другим ресурсоснабжающим организациям, а также управляющей компании за предоставленные коммунальные услуги за счет средств бюджета городского округа.

2) В период проведения контрольного мероприятия Управлением представлены сведения из реестра муниципального имущества о муниципальном недвижимом имуществе (нежилые помещения), переданном в безвозмездное пользование¹¹, в формате Excel и на бумажном носителе по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020.

Анализируя представленные сведения, контрольным мероприятием установлено, что в представленных сведениях о недвижимом имуществе, переданном в безвозмездное пользование по состоянию на 01.01.2019 неправомерно числятся 2 объекта по ул. Чубарова, д. 8, кв. 77 и ул. Тушканова, д. 9, кв. 15, в связи с тем, что указанные объекты имеют статус «жилое помещение».

Как установлено контрольным мероприятием, вышеуказанные факты обусловлены технической ошибкой сотрудников Управления при

¹⁰ Далее – БК РФ.

¹¹ Далее – сведения из Реестра.

предоставлении сведений из реестра и были устранены в период проведения контрольного мероприятия.

Кроме этого, при сопоставлении сведений из Реестра и договоров о передаче в безвозмездное пользование¹² муниципального имущества, находящегося в рамках указанных договоров, установлено, что Управление:

- в нарушение статей 288, 671 ГК РФ, ст. 21 Решения № 453-нд, является ссудодателем в отношении жилых помещений по адресу: ул. Тушканова, д. 8, кв. 15 и ул. Владивостокская, д. 12, кв. 48;

- начиная с 2016 года не выполнило необходимый комплекс мер, направленный на решение задач, связанных с устранением нарушений норм права, регулирующих указанные правоотношения.

Как установлено контрольным мероприятием указанные жилые помещения находятся в рамках договора о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества от 02.07.2002 № 143, заключенного между Управлением и Управлением министерства внутренних дел РФ по Камчатскому краю, действие которого распространяется на проверяемый период. Объекты муниципальной собственности в рамках названного договора переданы в рамках полномочий Управления¹³ по предоставлению в пределах границ городского округа сотруднику полиции, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, помещения для работы на обслуживаемом административном участке.

Вместе с тем, Управлением в 2016 году указанные жилые помещения переданы¹⁴ на бухгалтерский учет казны в Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.¹⁵

При этом, до передачи вышеуказанных жилых помещений в УКУЖФ Управлением не были внесены соответствующие изменения в договор безвозмездного пользования от 02.07.2002 № 143.

Согласно ст. 21 Решения № 453-нд, Управление вправе выступать в качестве ссудодателя от имени городского округа по договорам безвозмездного пользования муниципальным имуществом, составляющим казну городского округа, за исключением муниципального жилищного фонда и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно ст. 288 ГК РФ собственник осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему жилым помещением в

¹² действие которых распространяется на проверяемый период.

¹³ установленных п.п. 1.7.1 Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.03.2016 № 409 «О функциях и полномочиях управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения».

¹⁴ на основании приказа Управления от 06.10.2016 № 364/16 «О муниципальном жилищном фонде», акта о приеме-передачи объектов нефинансовых активов от 06.10.2016 № 364/16

¹⁵ Далее – УКУЖФ.

соответствии с его назначением. Жилые помещения могут сдаваться их собственниками для проживания на основании договора. Размещение собственником в принадлежащем ему жилом помещении предприятий, учреждений, организаций допускается только после перевода такого помещения в нежилое. Перевод помещений из жилых в нежилые производится в порядке, определяемом жилищным законодательством.

Также, согласно ст. 671 ГК РФ, юридическим лицам жилое помещение может быть предоставлено во владение и (или) пользование на основе договора аренды или иного договора. Юридическое лицо может использовать жилое помещение только для проживания граждан.

Таким образом, в проверяемом периоде, а также на момент проведения контрольного мероприятия в нарушение статей 288, 671 ГК РФ, ст. 21 Решения № 453-нд предметом договора безвозмездного пользования от 02.07.2002 № 143 являются муниципальные жилые помещения, ссудодателем которых в нарушение ст. 209 ГК РФ, является Управление, которое не обладает полномочиями собственника в отношении данных жилых помещений.

3) Проверкой правильности и обоснованности отражения в бухгалтерском учете и отчетности операций с муниципальным имуществом, переданным в безвозмездное пользование установлены нарушения:

- статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹⁶;

- пункта 383 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкций по его применению»;¹⁷

- пункта 152 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;¹⁸

- пунктов 2, 20 Приказа Минфина России 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».¹⁹

Указанные выше нарушения федерального законодательства выразились в том, что объекты, переданные в безвозмездное пользование, общей балансовой стоимостью 39 099 444,40 рублей не отражены на забалансовом счете 26

¹⁶ Далее – Федеральный закон № 402-ФЗ.

¹⁷ Далее – Приказ Минфин России № 157н.

¹⁸ Далее – Приказ Минфин России № 162н.

¹⁹ Далее – Приказ Минфин № 191н.

«Имущество, переданное в безвозмездное пользование», в результате чего Управлением отражены недостоверные данные в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (ф. 0503130) за 2019 год.

10. Общий объем выявленных фактов нарушений законодательства, недостатков в деятельности проверяемого объекта контроля составил 39 274 918,88 рублей, сложившийся в результате:

- нарушений ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, ст. 38 Инструкции 162-н, п. 197 Инструкции № 157н (39 099 444,40 рублей);

- неэффективного использования средств бюджета городского округа (175 474,48) рублей.

11. Выводы:

1) Расходы в общей сумме 1 338 370,23 рублей за потребленные ссудополучателями коммунальные услуги, взысканы с Управления за счет средств бюджета городского округа и по настоящее время не возмещены в бюджет городского округа.

Указанное явилось следствием ненадлежащего осуществления Управлением от имени и в интересах городского округа полномочий собственника в отношении муниципальных нежилых помещений, выразившегося:

- в отсутствии контроля за соблюдением условий договоров безвозмездного пользования, отдельными ссудополучателями не были заключены договоры с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных ресурсов, с управляющей компанией (эксплуатирующей организацией) на оказание коммунальных услуг по содержанию общедомового имущества и текущего ремонта, с фондом капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края;

- несвоевременного погашения долга за коммунальные ресурсы в досудебном порядке.

2) Управлением допущено нарушение положений ст. 34 БК РФ, выразившееся в неэффективном и неэкономном использовании бюджетных средств в размере 175 474,48 рублей, направленных на уплату судебных расходов по оплате неустойки в размере 150 845,48 рублей и на уплату госпошлины – 24 629,0 рублей.

3) Начиная с 2016 года в нарушение статей 288, 671 ГК РФ, ст. 21 Решения № 453-нд, Управление является ссудодателем в отношении жилых помещений по адресу: ул. Тушканова, д. 8, кв. 15 и ул. Владивостокская, д. 12, кв. 48.

4) В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 383 Приказа Минфин России № 157н, пункта 152 Приказа Минфин России № 162н, пунктов 2, 20 Приказа Минфин № 191н объекты, переданные в безвозмездное пользование, общей балансовой стоимостью 39 099 444,40 рублей не отражены

на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», в результате чего Управлением отражены недостоверные данные в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (ф. 0503130) за 2019 год.

12. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1) Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:

- в Городскую Думу городского округа для сведения и рассмотрения в дальнейшем на заседаниях профильных комитетов.

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа, для сведения.

- в Прокуратуру города Петропавловск-Камчатского, для сведения.

2) В Управление:

- направить отчет о результатах контрольного мероприятия;

- внести представление с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городскому округу и пресечению их в дальнейшем.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Ю.В. Белослудцева