

Отчет о результатах контрольного мероприятия

27 апреля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 3.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.12.2019 № 87-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 30.12.2020 № 01-06/06-3.1.

2. Цель контрольного мероприятия – осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

3. Предмет контрольного мероприятия – средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

4. Проверяемый период: 2019 год.

5. Объект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 4 имени А.М. Горького»² зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц 27.12.2000 за основным государственным регистрационным номером 1024101018138 (ИНН - 4100014269; КПП - 410101001).

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 04 декабря 2020 года по 27 апреля 2021 года.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объекта контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения и замечания руководителя проверяемого объекта на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

8. Объем проверенных средств: 11 695 304,15 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

В ходе проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка целевого и результативного (законного и эффективного) использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенных на ремонт, восстановление, снос и вывоз разрушенных объектов, находящихся на территории образовательных учреждений, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в городском округе» установлено следующее.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденной постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1988 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в

¹ Далее – Контрольно-счетная палата.

² Далее – МБОУ «Средняя школа № 4», Учреждение.

Петропавловск-Камчатском городском округе»³ в соответствии с постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания»⁴ Управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵ заключено с МБОУ «Средняя школа № 4» соглашение от 27.12.2018 № 4/Ш-3.1 «О порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2019 год»⁶ на общую сумму 17 556 452,14 рублей, в том числе: на ремонт, восстановление, снос и вывоз разрушенных объектов, находящихся на территории образовательных учреждений в Петропавловск-Камчатском городском округе⁷ на сумму 11 695 304,15 рублей.

В проверяемом периоде МБОУ «Средняя школа № 4» заключено два договора на общую сумму 15 895 509,85 рублей, в том числе:

- 15 613 745,49 рублей – гражданско-правовой договор от 23.07.2019 № 436 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены со сроком исполнения с момента заключения договора по 31.03.2020⁸ с учетом дополнительного соглашения от 29.06.2020 «Об изменении цены гражданско-правового договора от 23.07.2019 № 436 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены»;

- 281 764,36 рублей – договор от 24.07.2019 № 2407/19 по осуществлению строительного контроля со сроком исполнения с 23.07.2019 по 31.03.2020⁹.

Основанием для проведения капитального ремонта подпорной стены на территории Средней школы № 4 послужило частичное ее обрушение, которое произошло в 2018 году.

Вместе с тем по данным регистров бухгалтерского учета Учреждения, подпорная стена (недвижимое имущество) в составе объектов основных средств на момент заключения Соглашения № 4/Ш-3.1 на балансе МБОУ «Средняя школа № 4» не числилась и к учету не принималась.

Согласно объяснений директора МБОУ «Средняя школа № 4» следует, что подпорная стена, расположенная на территории образовательного учреждения, построена в начале пятидесятых годов прошлого века, как укрепительное сооружение и на балансе Учреждения не числилась. Данная информация

³ Пункт 3.1.2 задачи 3 «Развитие инфраструктуры образовательных учреждений в целях создания безопасных и комфортных условий для обучающихся и воспитанников» подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе».

⁴ Далее – Постановление № 3243.

⁵ Далее – Управление образования, Учредитель.

⁶ Далее – Соглашение № 4/Ш-3.1.

⁷ Далее – городской округ.

⁸ Далее – договор № 436.

⁹ Далее – договор № 2407/19.

неоднократно доводилась до Учредителя и до представителей Администрации городского округа.

В период проведения контрольного мероприятия по запросу Контрольно-счетной палаты Управлением экономического развития и имущественных отношений Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰ представлены сведения из реестра муниципального имущества городского округа о составе имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБОУ «Средняя школа № 4». В представленном перечне имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБОУ «Средняя школа № 4» подпорная стена, в проверяемом периоде (2019 год), отсутствовала.

Согласно пункту 1.1 договора № 436 подрядная организация обязана выполнить работы по капитальному ремонту подпорной стены в соответствии с техническим заданием.

Пунктом 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Таким образом, капитальный ремонт – это не строительство, а замена или восстановление объекта, или его части.

На основании изложенного следует, что в отсутствие объекта основных средств (недвижимого имущества) в оперативном управлении Учреждения и в собственности городского округа необходимо проводить строительство недвижимого имущества, а не капитальный ремонт несуществующего объекта основных средств.

Однако Администрацией городского округа и Учредителем принято решение о включении в муниципальную программу «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе» подмероприятия «Ремонт, восстановление, снос и вывоз разрушенных объектов, находящихся на территории образовательных учреждений» и вменении в обязанность МБОУ «Средняя школа № 4» проведения именно работ по капитальному ремонту подпорной стены (не числящегося на балансе Учреждения объекта основных средств).

Как указано в ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации¹¹ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Согласно ч. 3 ст. 225 ГК РФ бесхозяйные недвижимые вещи принимаются

¹⁰ Далее – Управление экономического развития.

¹¹ Далее – ГК РФ.

на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

На основании п. 17 ч. 1 ст. 7 Решения Городской Думы городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа» Управление экономического развития, уполномочивается на осуществление полномочий собственника в сфере имущественных отношений, в том числе обращение в муниципальную собственность бесхозного имущества на территории городского округа.

Таким образом, для проведения капитального ремонта уполномоченному органу (Управлению экономического развития) следовало обратиться в муниципальную собственность бесхозное имущество (подпорная стена), находящееся на территории городского округа, и передать МБОУ «Средняя школа № 4» в оперативное управление.

Из изложенного следует, что Учреждение уведомило Управление образования об отсутствии на учете МБОУ «Средняя школа № 4» подпорной стены, подготовило и направило сметную документацию, пояснительную записку на проведение работ по капитальному ремонту подпорной стены (объекта, который не числится на учете Учреждения), а Управление образования согласовало заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены на территории МБОУ «Средняя школа № 4», при условии, что подпорная стена не числится на балансе Учреждения. Учреждение провело закупку и оплатило выполненные работы по капитальному ремонту объекта, который не числится на учете МБОУ «Средняя школа № 4».

Вместе с тем, средства бюджета городского округа на проведение работ по ремонту и восстановлению подпорной стены на территории МБОУ «Средняя школа № 4» использованы учреждением на цели предусмотренные пунктом 3.1.2 задачи 3 «Развитие инфраструктуры образовательных учреждений в целях создания безопасных и комфортных условий для обучающихся и воспитанников» подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе».

10. Выводы:

Средства бюджета городского округа использованы МБОУ «Средняя школа № 4» на цели, соответствующие условиям их получения, определенные в Соглашении № 4/Ш-3.1.

Нецелевого и неэффективного использования средств бюджета городского округа в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

- 1) Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:
 - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - в Комиссию по взаимодействию с Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа;

- в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

2) В целях недопущения аналогичной ситуации в дальнейшем направить информационное письмо в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с предложением обязать подведомственные учреждения провести инвентаризацию объектов основных средств, находящихся на территории образовательных учреждений. В случае выявления объектов основных средств в виде излишков провести необходимые процедуры по оприходованию основных средств и включению в реестр муниципального имущества.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Т. Д. Курбанова

Отчет утвержден 27.04.2021 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 3).