

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка принятых мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования в 2016 году бюджетных средств в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», проведенного в 2018 году, в том числе проверка устранения выявленных нарушений в аналогичной муниципальной программе, утвержденной на 2019-2022 годы».

«11» марта 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2019 года № 87-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 24.12.2020 № № 01-06/04-1.2.

2. Цель контрольного мероприятия – проверка принятых мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования в 2016 году бюджетных средств в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», проведенного в 2018 году. Проверка устранения выявленных нарушений в аналогичной программе, утвержденной на 2019-2022 годы.

3. Предмет контрольного мероприятия – средства бюджета и имущество Петропавловск-Камчатского городского округа, а также деятельность учреждения (действия должностных лиц) по использованию средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа²».

4. Проверяемый период – 2019 год.

5. Объект контроля – Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 01.03.2013 за основным государственным регистрационным номером

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – Управление.

1134101001429 (ИНН-4101156604; КПП-410101001), юридический адрес: 683000, Камчатский край, город Петропавловск-Камчатский, Ленинградская улица, д.74/1;

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13.10.2020 по 11.03.2021.

7. На акт о результатах проведения контрольного мероприятия от 24.12.2020 № 01-06/04-1.2 от руководителя объекта контроля 11.01.2021 поступили письменные пояснения и замечания⁴. Заключение о результатах анализа поступивших пояснений и замечаний, утверждено 19.01.2021 председателем Контрольно-счетной палаты.

Меры по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия недостатков и нарушений объектом контроля приняты частично, а именно: Управлением продолжается работа по инвентаризации муниципальных жилых помещений, признанных непригодными для проживания, с дальнейшим снятием с кадастрового учета и исключением из реестра муниципального имущества, в случае физического отсутствия объекта, либо проведения мероприятий по признанию дома аварийным.

8. Объем проверенных средств и/или имущества – 96 978,53 тыс. рублей, из них:

- фактические расходы на приобретение 17 жилых помещений в сумме 52 725,00 тыс. рублей;

- фактические расходы на изъятие имущества (4 жилых помещения) для муниципальных нужд городского округа в сумме 8 101,20 тыс. рублей;

- бюджетные ассигнования сумме 36 152,33 тыс. рублей, направленные на заключение муниципальных контрактов на охрану расселенных (расселяемых) жилых домов, действующие в проверяемом периоде;

9. Результаты контрольного мероприятия:

1) Как установлено ранее проведенным контрольным мероприятием, городской округ не участвовал в подпрограмме 3⁵ Государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П⁶ с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»⁷ и, соответственно, не участвовал в региональной адресной программе по переселению из аварийного жилого фонда, в связи с отсутствием многоквартирных домов, признанных в установленном законном порядке аварийными до 2012 года, отвечающим требованиям Федерального закона от 21.06.2007 № 185-ФЗ.⁸

⁴ от 30.12.2020 № 01-12-01/12125/20.

⁵ Здесь «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»

⁶ Далее – Подпрограмма 3 Государственной программы Камчатского края № 520-П.

⁷ Далее – Федеральный закон № 185-ФЗ.

⁸ Согласно пояснению должностных лиц Управления, представленному в период проведения контрольного мероприятия, проведенного в 2018 году.

В результате, в проверяемом периоде ранее проведенного контрольного мероприятия, расселение граждан из аварийного жилого фонда и непригодных жилых помещений осуществлялось на основании Подпрограммы 5⁹ Государственной программы Камчатского края № 520-П в рамках подпрограммы 1¹⁰ муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной Постановлением администрации городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа на 2014-2017 годы»¹¹, то есть за счет средств краевого и местного бюджетов.

По результатам ранее проведенного в 2018 году контрольного мероприятия установлено, что переселение собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, осуществлялось в нарушение норм статей 32, 49, 52, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации¹², статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹³, а именно: не путем выкупа изымаемого жилого помещения, а путем передачи жилых помещений, приобретенных в рамках бюджетных инвестиций, в собственность гражданам по договорам мены на основании постановлений администрации городского округа.

Из содержания статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что к вопросам местного значения городского округа относятся владение и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд.

Согласно правовой позиции, изложенной в разделе втором Обзора судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 апреля 2014 г., в случае если жилой дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, не включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, жилищные права собственника жилого помещения в таком доме обеспечиваются в порядке, предусмотренном статьей 32 ЖК РФ¹⁴. Поскольку

⁹ Здесь «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений».

¹⁰ Здесь «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда».

¹¹ Далее – Муниципальная программа № 3195.

¹² Далее – ЖК РФ.

¹³ Далее - Федеральный закон № 131-ФЗ.

¹⁴ Здесь не учитываются части 8.1, 8.2 ст. 32 ЖК РФ, внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 № 473-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда», т.к. отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования в 2016 году бюджетных средств в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск –

из содержания статьи 32 ЖК РФ, с учетом норм ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что жилое помещение может быть изъято у собственника в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд. На орган местного самоуправления, принявший решение об изъятии жилого помещения, возлагается обязанность лишь по выплате выкупной цены изымаемого жилого помещения.

Кроме этого, по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия установлено, что Управлением при распределении жилых помещений гражданам, переселяемым из многоквартирных домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, а также из аварийного жилого фонда, допускались необоснованные исключения из общих правил. В частности, переселение граждан осуществлялось при таких условиях, в которых Управление (должностное лицо) вправе было принять решение по своему усмотрению в отношении очередности и качества предоставления жилого помещения. Указанные действия должностных лиц Управления были обусловлены отсутствием порядка (методических рекомендаций) по формированию и утверждению списков граждан к переселению из многоквартирных домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, а также аварийного (ветхого) жилищного фонда, предусматривающего, в том числе приоритетность расселения граждан из такого жилья, что являлось нарушением п. 4.8 Постановления администрации городского округа от 27 июня 2013 г. № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа».¹⁵

В ходе выборочной проверки ранее проведенного контрольного мероприятия было установлено, что по состоянию на 01.07.2018 из 148 жилых помещений, переданных безвозмездно из казны Камчатского края в муниципальную собственность – 60 жилых помещений не заселены гражданами на протяжении от 1 года до 4 лет.

В результате чего дополнительные расходы бюджета городского округа на содержание и коммунальные услуги указанных жилых помещений, за период с 01.01.2016 по 31.12.2017 составили 7 541,1 тыс. рублей, что классифицировалось как нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ¹⁶.

В этой части Контрольно-счетная палата предлагала, разработать Порядок, регламентирующий административные процедуры по переселению граждан в рамках Подпрограммы 1 и Подпрограммы 3 Муниципальной программы № 3195, который бы позволил обеспечить прозрачность

Камчатского городского округа на 2014-2017 годы», утвержденной постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195» (выборочно), утвержден 08.11.2018, т.е. до вступления в силу внесения изменений в ст. 32 ЖК РФ.

¹⁵ Далее – Постановление администрации городского округа № 1840.

¹⁶ Здесь и далее – Бюджетный кодекс Российской Федерации.

принимаемых решений. В частности, по результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес Управления внесено предписание от 26.12.2018 № 17, согласно которому предписывалось разработать нормативный документ, регламентирующий порядок административных процедур по формированию Перечня многоквартирных домов, в которых проживают граждане, подлежащие расселению из многоквартирных домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны и подлежащих расселению.

В проверяемом периоде настоящего контрольного мероприятия переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также непригодных для проживания жилых помещений осуществлялось в рамках подпрограммы¹⁷ «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»¹⁷ муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной Постановлением администрации городского округа от 13.10.2016 № 1985¹⁸, муниципальным заказчиком и одновременно исполнителем которой, являлось Управление.

Как установлено настоящим контрольным мероприятием указанные выше нарушения, выявленные ранее проведенным контрольным мероприятием, учтены и устранены в Муниципальной программе № 1985 в полном объеме. Также по результатам внесенного ранее предписания от 26.12.2018 № 17 разработан нормативный документ, регламентирующий порядок административных процедур по формированию Перечня многоквартирных домов, в которых проживают граждане, подлежащие расселению из многоквартирных домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны и подлежащих расселению, который утвержден Постановлением администрации городского округа от 15.11.2019 № 2339.

2) В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка принятых мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования в 2016 году бюджетных средств в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», проведенного в 2018 году, в том числе проверка устранения выявленных нарушений в аналогичной муниципальной программе, утвержденной на 2019-2022 годы» установлена низкая эффективность реализации программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда и как следствие, не достижение в проверяемом периоде запланированных значений целевых показателей. Анализ реализации программных мероприятий представлен в таблице № 1.

¹⁷ Далее – Подпрограмма 1

¹⁸ Далее – Муниципальная программа № 1985.

Таблица №1

Подпрограмма 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»			
согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)		количество приобретенных квартир в 2019 году	количество переселенных семей в 2019 году
Приобретение объектов недвижимого имущества ¹⁹		штук	единиц
утверждено/план	66 07,50	21	21
факт	52 25,00	17	2
Не исполнено	13 82,50	4	19
% исполнения	79,88	80,95	9,52
Изъятие имущества для муниципальных нужд ²⁰			
утверждено/план	9 604,18	4,25	
факт	8 101,20	4,00	
Не исполнено	1 502,98	0,25	
% исполнения	84,35	94,12	

Так, в рамках Подпрограммы 1 Муниципальной программы № 1985 основные показатели эффективности реализации инвестиционных мероприятий по приобретению квартир для переселения из аварийного жилого фонда и расселению граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в 2019 году в количественном выражении составили 21 квартира и 21 семья соответственно.

Как видно из Таблицы № 1 плановые показатели эффективности реализации инвестиционных мероприятий в 2019 году исполнены следующим образом:

- по количеству приобретенных квартир исполнен в количестве 17 квартир, что меньше планового показателя на 4 квартиры, соответственно исполнение составило 81,0%.

- по количеству переселенных семей – 2 семьи, неисполнение в количественном выражении составило 19 семей или 90,5 %.

То есть, из 17 жилых помещений, приобретенных в 2019 году, фактические расходы на которые составили 52 725,00 тыс. рублей,

¹⁹ по КБК 91305010211111020412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность».

²⁰ По КБК 9135010218787010853 «Уплата иных платежей».

распределено (заселено) только 2 жилых помещения (общая стоимость 5 366,50 тыс. рублей).

Распределение оставшихся 15 жилых помещений (88,2%), приобретенных в 2019 году реализовывалось в 2020 году следующим образом:

- 2 жилых помещений – Управлением ведется исковая деятельность, направленная на принудительное переселение;

- 13 жилых помещений предоставлены гражданам – нанимателям в период с января по апрель 2020 года.

Таким образом, из 52 725,00 тыс. рублей, направленных в 2019 году на приобретение жилых помещений в целях реализации мероприятий по переселению граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда, 47 358,50 тыс. рублей²¹, в силу норм ст. 34 БК РФ, классифицируются как неэффективное расходование средств бюджета городского округа. Так как показатель результативности бюджетных инвестиций «Количество переселенных семей» в 2019 году» исполнен только на 9,5 % от установленного планового значения 21 семья.

Статьей 34 БК РФ закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, эффективное использование целевых средств в соответствии с целевыми показателями муниципальной программы, которые являются индикаторами эффективности оценивается через своевременное и полное выполнение (достижение) запланированных результатов (показателей), предусмотренных мероприятиями муниципальной программой на конкретный финансовый год с учетом фактических расходов бюджета городского округа в соответствующем финансовом периоде.²²

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о низкой эффективности управления ходом реализации программы, в рамках инвестиционных мероприятий по приобретению квартир для переселения из аварийного жилого фонда, что в результате привело к тому, что плановый показатель по количеству расселяемых семей из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в 2019 году фактически исполнен в объеме 9,52 %.

Как показало контрольное мероприятие основными причинами низкого уровня эффективности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в проверяемом периоде являлись:

²¹ 52 725,00-5 366,50=47 358,50.

²² Указанный вывод подтверждается позицией Арбитражного суда Северо-Западного округа, Постановление от 19.02.2019 № Ф07-207/2019 по делу № А56-97925/2017.

- позднее проведение закупочных процедур - в основном муниципальные контракты заключались в 3-4 кварталах финансового года;

- длительность административных процедур (после заключения муниципальных контрактов), связанных с подписанием акта приема-передачи, регистрацией права муниципальной собственности с обременением, заключением Межведомственной жилищной технической комиссии городского округа²³, минимальная общая продолжительность которых в среднем составляет 3-4 месяца.

Кроме этого, из числа освободившегося в процессе эксплуатации муниципального жилищного фонда в целях реализации мероприятий по переселению граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда в 2019 году в рамках договоров социального найма предоставлено 4 муниципальных жилых помещения.

Таким образом, как установлено контрольным мероприятием всего в 2019 году гражданам – нанимателям в целях реализации мероприятий по переселению граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда, предоставлено всего 6 жилых помещений, в том числе: 4 – из числа освободившегося в процессе эксплуатации муниципального жилищного фонда, 2 – из числа приобретенных квартир в рамках бюджетных инвестиций.

В этой связи, можно сделать вывод, что Подпрограмма 1 Муниципальной программы № 1985 не в полном объеме содержит показатели, характеризующие их достижение.

С учетом вышеизложенного, с целью объективной оценки эффективности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда и жилых помещений, признанных непригодными для проживания, а также с целью прозрачности формирования и исполнения указанных мероприятий Контрольно-счетная палата, рекомендует предусмотреть в рамках Подпрограммы 1 Муниципальной программы № 1985 отдельное мероприятие «Переселение в свободный муниципальный жилищный фонд», где целевыми показателями могут являться: количество отремонтированных муниципальных жилых помещений и, соответственно, количество переселенных семей.

Согласно подпрограмме 3 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения»²⁴ Муниципальной программы № 1985 в 2019 году расходы бюджета городского округа по охране расселенных и расселяемых жилых домов запланированы в объеме 26 484,59 тыс. рублей, количество подлежащих охране домов – 31, фактическое исполнение расходов составило 21 795,54 тыс. рублей и 33 дома, соответственно.

При этом значение целевого показателя в нарушение п. п. 4.1.5 Постановления администрации городского округа № 1840, не

²³ Далее- МЖТК.

²⁴ Далее – Подпрограмма 3

скорректировано с учетом возникших обстоятельств, влияющих на увеличение планового количества охраняемых жилых домов.

По результатам проверки реализации подмероприятия, связанного с охраной расселенных и расселяемых жилых домов в рамках Подпрограммы 3 Муниципальной программы № 1985, контрольным мероприятием установлено, что Управлением в 2019 году заключено 90 муниципальных контрактов на сумму 33 135,16 тыс. рублей²⁵, в том числе:

- 46 муниципальных контрактов, заключенных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 4 556,63 тыс. рублей;

- 44 муниципальных контракта, заключенных на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, а также на основании протокола подведения итогов электронного аукциона на сумму 28 578,53 тыс. рублей, из которых, 15 муниципальных контрактов являются переходящими на 2020 год (до марта 2020 года).

Кроме этого в проверяемом периоде действовало 13 муниципальных контрактов, на общую сумму 3 017,17 тыс. рублей, которые были заключены в 2018 году (21.11.2018), но распространяли свое действие на 2019 год (до 21.01.2019).

Как установлено контрольным мероприятием всего в рамках вышеуказанных муниципальных контрактов охранялось 33 многоквартирных жилых дома, а именно, следующие №№ домов:

- 12А, 14А, 16А, 18А, 20А, 24А, 26А по улице Фрунзе;
- 14А, 16А, 16Б по улице Кутузова;
- 2, 4, 6, 22 по улице Дзержинского;
- 3, 15, 17 по улице Свердлова;
- 9, 58В, 59Г по улице Рябиковская;
- 12А, 14А по улице Лермонтова;
- 123А по улице Строительная;
- 41/1 по улице Владивостокская;
- 9, 77, 79 по улице Вилюйская;
- 111, 113, 115 по улице Океанская.
- 6 по улице Арсеньева;
- 31, 44 по шоссе Петропавловскому.

В период проведения контрольного мероприятия выборочно проанализированы жилые дома, которые являются объектами охраны в рамках вышеуказанных муниципальных контрактов. В результате чего установлено, что основную долю жилых домов, находящихся под охраной составляют жилые дома, которые планировалось снести в рамках Муниципальной программы № 3195, действовавшей до 2019 года.

²⁵ Здесь без учета муниципальных контрактов, заключенных в 2018 году, но с учетом муниципальных контрактов, заключенных в 2019 году и распространявших свое действие до марта 2020 года.

Как показало настоящее контрольное мероприятие, основными причинами отсутствия приказов о сносе жилых домов являются наличие нежилых помещений в расселяемых жилых домах, отсутствие возможности отключения от коммунальных ресурсов, рассмотрения исковых заявлений судом, а также неполного расселения.

Основными причинами неполного расселения домов являются:

- отказы граждан, занимающих жилые помещения на условиях договоров социального найма, от переселения в предлагаемые жилые помещения в силу различных причин (не устраивает район расположения домов, этаж, количество комнат (без учета состава семьи);

- не согласие собственников жилых помещений с суммами возмещений за изымаемые жилые помещения;

- судебный порядок по решению вопросов расселения дома;

- отсутствие сформированных земельных участков под многоквартирными домами (ул. Рябиновская, д. 9; 59 Г, ул. Строительная, д. 123А; ул. Лермонтова, д. 14А; ул. Океанская, д. 111, 113, 115; ул. Петропавловское шоссе, д. 44);

- расположение аварийных домов на землях Министерства обороны Российской Федерации (ул. Свердлова, д. 3, 15, 17).

С целью исключения ситуации частичного расселения домов, Управлением разработан график расселения домов исходя из объемов доведенных ассигнований из краевого и городского бюджетов в рамках муниципальной программы, а также с учетом формирования земельных участков под многоквартирными домами.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата полагает, что указанные выше меры, принятые Управлением, являются недостаточными.

Контрольным мероприятием установлено, что отсутствует документ, устанавливающий последовательность алгоритма действий должностных лиц Управления при принятии решений по переселению граждан в случае несогласия последних на переселение, предусматривающий в том числе сроки прохождения и реализации соответствующих административных процедур.

С учетом изложенного, с целью повышению эффективности реализации мероприятий по расселению, а также, оптимизации количества жилых домов, подлежащих охране, Контрольно-счетная палата предлагает разработать документ, регламентирующий сроки, условия и основания для должностных лиц Управления при принятии решений по переселению граждан в случае несогласия последних на переселение.

3) В 2019 году снос жилых домов, признанных аварийными не осуществлялся, что соответствует плановому количественному значению мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества» в рамках Подпрограммы 1 Муниципальной программы № 1985. Как установлено проверкой, мероприятия по сносу в 2019 году были запланированы только в рамках Подпрограммы 3 в отношении 4 жилых домов, сейсмоусиление

которых экономически нецелесообразно, которые исполнены в полном объеме.

Так, Управлением в проверяемом периоде направлено 4 приказа на снос домов по ул. Кутузова,14А; ул. Дзержинского, 22; Рябиковская, 59В; ул. Строительная, 123А:

- от 22.08.2019 № 12-01-836/19;
- от 02.09.2019 № 12-01-876/19;
- от 28.11.2018 № 12-01-1014/18;
- от 21.12.2018 № 12-01-1086/18.

На основании чего в проверяемом периоде исполнителем программного мероприятия по ликвидации недвижимого и движимого имущества – муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства и ремонта» заключено 3 муниципальных контракта с ООО «КамчтСтройЛиквидатор» на выполнение подрядных работ по сносу (демонтажу) 4 многоквартирных жилых домов, находящихся по вышеуказанным адресам, на общую сумму 4 793,48 тыс. рублей.

Вместе с тем, анализируя показатели (индикаторы) Подпрограммы 1 и Подпрограммы № 3, установлено, что в Муниципальной программе № 1985 отсутствуют показатели результативности, отражающие сокращение (ликвидацию) жилых домов, подлежащих сносу в результате признания их аварийными или не подлежащих сейсмоусилению.

Так, согласно Муниципальной программе № 1985, целью Подпрограммы 1 является: ликвидация аварийных и подлежащих сносу жилых домов в городском округе. В числе основных задач Подпрограммы 3, также является снос строений, не подлежащих сейсмоусилению.

Приложение № 2 к Муниципальной программе № 1985, в числе прочего содержит:

- Перечень расселенных аварийных и непригодных для проживания жилых домов, подлежащих сносу (Перечень 1.2).
- Перечень расселенных домов, сейсмоукрепление или реконструкция которых нецелесообразна, подлежащих сносу (Перечень 2.1).

Следует отметить, что в указанных перечнях не указаны плановые значения (период, дата) сноса жилых домов, что не позволяет оперативно проводить промежуточную оценку исполнения плановых значений, в том числе своевременность заключения соответствующих муниципальных контрактов.

Кроме этого, Муниципальная программа № 1985 не содержит перечень снесенных жилых домов в период ее реализации.

В результате, отсутствие необходимых показателей результативности затрудняет своевременно и качественно осуществлять контроль за ходом реализации основных ключевых мероприятий муниципальной программы и степенью достижения запланированных результатов, ввиду отсутствия возможности проведения объективной промежуточной оценки их исполнения, и как следствие, не позволяет своевременно принять необходимые меры,

направленные на эффективное достижение конечного результата Муниципальной программы № 1985.

4) Ранее проведенным контрольным мероприятием, по результатам которого проводится проверка принятых мер, установлено, что приложение № 2 подпрограммы 1 Муниципальной программы № 3195 содержит перечень как аварийных жилых домов, так и непригодных для проживания жилых помещений, подлежащих расселению.

В ходе анализа указанного перечня, установлено, что в нем значатся (жилые помещения) дома, признанные непригодными для проживания согласно актов МЖТК начиная с 1997 года, которые были отражены в акте проверки КСП от 06.08.2018 № 01-06/07-1.7²⁶, а также выявлено 82 жилых дома, признанных непригодными для проживания, в которых муниципальная доля в праве составляет 100%.

Настоящим контрольным мероприятием установлено, что жилые помещения, признанные непригодными для проживания указаны в отдельном перечне в подразделе 1.2 раздела 1²⁷ приложения 2 к Муниципальной программе № 1985, согласно которому значатся 342 таких жилых помещения.

Кроме того, из 82 указанных выше жилых домов Управлением по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия приняты следующие меры: 9 жилых домов признаны аварийными, в отношении 3 жилых домов проведены мероприятия по сносу и снятия с кадастрового учета, а также проведены мероприятия по уточнению собственника.

Таким образом, настоящим контрольным мероприятием установлено, что не приняты меры в отношении 70 жилых домов из числа ранее выявленных 82 жилых домов, признанных непригодными для проживания, в которых муниципальная доля в праве составляет 100%.

Выборочно проанализировав указанные 70 жилых домов, которые значатся в Перечне жилых помещений, признанных непригодными для проживания Муниципальной программы № 1985 установлено следующее.

В указанном Перечне значится жилые помещения № № 1, 2, 3, по ул. Держинского, дом 29, как непригодные для проживания (на основании муниципального акта администрации городского округа от 10.05.2000 № 399).

Названные жилые помещения, находящиеся в жилом доме по адресу: ул. Держинского, 29 согласно выписке из реестра муниципального имущества городского округа от 17.12.2020 № 1581/1, представленной в период проведения контрольного мероприятия являются муниципальной собственностью.

²⁶ «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования в 2016 году бюджетных средств в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-камчатского городского округа на 2014-2017 годы», утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» (выборочно).

²⁷ Здесь – «Расселяемые и подлежащие расселению жилые дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции; жилые дома и жилые помещения, признанные непригодными для проживания; расселенные аварийные и непригодные жилые дома, подлежащие сносу».

Согласно информации Управления, муниципальная доля в праве в отношении указанного жилого дома составляет 100%.

Также в оборотно-сальдовой ведомости по счету 108. 51 «Недвижимое имущество, составляющее казну», предоставленной в период проведения контрольного мероприятия за период с 01.01.2019 по 31.12.2019, указанные жилые помещения имеют балансовую стоимость: № 1 – 61,49 тыс. рублей, № 2- 64,99 тыс. рублей, № 3- 68,28 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно справочной информации по объектам недвижимости Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), сформированной по состоянию на аналогичную дату (17.12.2020) в отношении указанного жилого дома: строительство завершено в 2019 году, зарегистрировано право частной собственности от 16.08.2019 № 41:01:0010117:11784-41/014/2019-1, а также право частной собственности (от 16.06.2020 № 41: 01:0010117:1081-41/014/2020-11) в отношении земельного участка, находящегося в пределах указанного объекта недвижимости.

Таким образом, по одному и тому же адресу: ул. Дзержинского, дом 29 значится и жилой дом, муниципальная доля в праве на который составляет 100%, жилые помещения в котором являются непригодными для проживания с 10.05.2000 и жилой дом, находящийся в частной собственности с 16.08.2019.

Указанное свидетельствует о том, что Управление в полном объеме не обладает достоверной и актуальной информацией о техническом состоянии муниципального жилищного фонда, что является нарушением пункта 1.3.6 Постановления администрации городского округа от 30.03.2016 № 412 «О функциях и полномочиях Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения»²⁸.

Согласно письменных пояснений Управления, представленных после ознакомления с актом контрольного мероприятия по результатам настоящего контрольного мероприятия, учреждением продолжается работа по инвентаризации муниципальных жилых помещений, признанных непригодными для проживания, с дальнейшим снятием с кадастрового учета и исключением из реестра муниципального имущества, в случае физического отсутствия объекта, либо проведения мероприятий по признанию дома аварийным.

10. Общий объем выявленных фактов нарушений законодательства, недостатков в деятельности проверяемого объекта контроля составил 47 358,50 тыс. рублей тыс. рублей, сложившийся в результате неэффективного использования средств бюджета городского округа.

11. Выводы:

1) Нарушения, выявленные по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия учтены и устранены в Муниципальной программе № 1985.

²⁸ Далее - Постановление администрации ПКГО от 30.03.2016 № 412.

2) Настоящим контрольным мероприятием выявлен ряд неурегулированных ключевых процедур, которые в конечном итоге приводят к низкой эффективности реализации программных мероприятий по переселению граждан из жилых домов, подлежащих к сносу и как следствие к неэффективным расходам бюджета, а именно:

2.1) негативное влияние на исполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в проверяемом периоде оказало позднее проведение закупочных процедур - в основном муниципальные контракты заключались в 3-4 кварталах финансового года, а также длительностью административных процедур (после заключения муниципальных контрактов), связанных с подписанием акта приема-передачи, регистрацией права муниципальной собственности с обременением, заключением МЖТК, минимальная общая продолжительность которых в среднем составляет 3-4 месяца;

2.2) отсутствие документа, устанавливающего последовательность алгоритма действий должностных лиц Управления при принятии решений по переселению граждан в случае несогласия последних на переселение, предусматривающий в том числе сроки прохождения и реализации соответствующих административных процедур. Принятие указанного документа позволит оптимизировать сроки исполнения мероприятий по переселению граждан из жилых домов, подлежащих сносу, в том числе их оперативной реализации.

3) Система управления реализацией мероприятий, установленных в рамках Подпрограммы 1, Подпрограммы 3, является неэффективной:

3.1) В рамках реализации мероприятий Подпрограммы 1 в 2019 году освоение плановых бюджетных назначений сложилось следующим образом:

- «Приобретение объектов недвижимого имущества» составили 52 725,00 тыс. рублей (79,8 % плановых бюджетных назначений на 2019 год),
- «Изъятие имущества для муниципальных нужд» - 8 101,20 тыс. рублей (84,4% плановых бюджетных назначений на 2019 год).

3.2) При фактических расходах бюджета городского округа на приобретение 17 жилых помещений в сумме 52 725,00 тыс. рублей, количество переселенных семей в 2019 году составило 2 семьи, при плановом показателе 21 семья.

3.3) В 2019 году снос жилых домов, признанных аварийными не осуществлялся. В проверяемом периоде мероприятия по сносу выполнены только в рамках Подпрограммы 3 в отношении 4 жилых домов, сейсмоусиление которых экономически нецелесообразно. Общая сумма расходов на снос в 2019 году составила 4 793,48 тыс. рублей.

3.4) В 2019 году фактическое исполнение расходов бюджета городского округа по охране 33 расселенных и расселяемых жилых домов составило 21 795,54 тыс. рублей. Управлением в проверяемом периоде заключено 90 муниципальных контрактов на сумму 33 135,16 тыс. рублей, из которых 15 муниципальных контрактов являются переходящими на 2020 год. Кроме этого

в проверяемом периоде действовало 13 муниципальных контрактов, на общую сумму 3 017,17 тыс. рублей, которые были заключены в 2018 году (21.11.2018), но распространяли свое действие на 2019 год.

3.5) Отсутствуют необходимые показатели результативности, что затрудняет своевременно и качественно осуществлять контроль за ходом реализации основных ключевых мероприятий муниципальной программы и степенью достижения запланированных результатов, ввиду отсутствия возможности проведения объективной промежуточной оценки их исполнения, и как следствие, не позволяет своевременно принять необходимые меры, направленные на эффективное достижение конечного результата Муниципальной программы № 1985.

4) Управление в нарушение пункта 1.3.6 Постановления администрации ПКГО от 30.03.2016 № 412, в полном объеме не обладает достоверной и актуальной информацией о техническом состоянии муниципального жилищного фонда.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:

- в Городскую Думу городского округа для сведения и рассмотрения в дальнейшем на заседаниях профильных комитетов;

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа для принятия мер направленных на урегулирование ключевых процедур, которые в конечном итоге приводят к низкой эффективности реализации программных мероприятий по переселению граждан из жилых домов, подлежащих к сносу.

- в Прокуратуру города Петропавловск-Камчатского, для сведения;

2. В Управление, как разработчику муниципальной программы, направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо с предложениями по доработке муниципальной программы.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Ю.В. Белослудцева

Отчет утвержден «11» марта 2021 г. (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 2).