

**Отчет**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Управление**  
**капитального строительства и ремонта»»**

17 сентября 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2.2. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> от 15.12.2020 № 84-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 18.06.2021 № 01-06/03-1.2.2.

2. Цель контрольного мероприятия – определение законности, целевого и эффективного использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup>; соблюдение бюджетного и иного законодательства.

3. Предмет контрольного мероприятия – процесс формирования и использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа, в том числе имущества, переданного в оперативное управление муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства и ремонта».

4. Проверяемый период: 2020 год.

5. Объект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»<sup>3</sup>, ИНН/КПП 4100019027/410101001.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.05.2021 по 17.09.2021.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объекта контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия: отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 124 698 596,67 рублей/ 146 389 785,19 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

В ходе проведения проверки правильности составления, утверждения и ведения бюджетной сметы установлено следующее.

Согласно постановлению Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.08.2016 № 1402 «Об осуществлении Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от имени администрации Петропавловск-Камчатского городского округа функций и полномочий

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – городской округ.

<sup>3</sup> Далее – МКУ «Управление капитального строительства и ремонта», Учреждение, МКУ «УКСиР».

учредителя муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства и ремонта» от имени администрации городского округа Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>4</sup> осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении МКУ «УКСиР».

В нарушение абз. 1 ч. 1 ст. 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>5</sup> Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений, не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных казенных учреждений, распространяющий свое действие в период с 01.01.2020 по 21.06.2020.

Согласно ч. 1 ст. 74, ч. 1 ст. 217, ч.1 ст. 219 БК РФ порядок доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств<sup>6</sup>, распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств устанавливает соответствующий финансовый орган.

Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>7</sup> приказом от 23.03.2016 № 29 утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского округа и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа<sup>8</sup>, согласно которому бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств<sup>9</sup>) распределяются ГРБС между получателями бюджетных средств городского округа и муниципальными учреждениями, в отношении которых ГРБС осуществляет функции и полномочия учредителя, в пределах, доведенных ГРБС Управлением финансов ЛБО и доводятся по форме, установленной приложением 3 к Порядку, до начала очередного финансового года, за исключением случаев, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации<sup>10</sup> (п. 7.4 Порядка), то есть на основании уведомлений о бюджетных назначениях на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)<sup>11</sup>.

Изменения в утвержденные бюджетные ассигнования (ЛБО) вносятся уведомлениями об изменении бюджетных назначений по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку (п. 3.3 приложения к приказу Управления финансов № 29).

Однако в нарушение п. 3.3 приложения к приказу Управления финансов № 29 в период с 27.08.2020 по 24.12.2020 уведомления об изменении бюджетных назначений на 2020 финансовый год Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений (ГРБС) в МКУ «УКСиР» не

<sup>4</sup> Далее – Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений, Учредитель, Управление, УАГиЗО.

<sup>5</sup> Далее – БК РФ.

<sup>6</sup> Далее – ГРБС.

<sup>7</sup> Далее – Управление финансов.

<sup>8</sup> Далее – Порядок, приложение к приказу Управления финансов № 29

<sup>9</sup> Далее – ЛБО.

<sup>10</sup> Далее – РФ.

<sup>11</sup> Далее – уведомление о бюджетных назначениях.

вносились<sup>12</sup>.

В нарушение требований установленных ч. 1, ч. 2 ст. 221 БК РФ, п. 14 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»<sup>13</sup> при составлении изменений показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год МКУ «УКСиР» допущено несоответствие показателей бюджетной сметы объему доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, согласно абз. 1 ч. 1, ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов РФ.

Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него ЛБО на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения (абз. 1 ч. 2 ст. 221 БК РФ).

Пунктом 14 Общих требований установлено, что ведением сметы является внесение изменений в показатели сметы в пределах, доведенных учреждению в установленном законодательством РФ порядке лимитов бюджетных обязательств.

Для доведения утвержденных на финансовый год бюджетных ассигнований и (или) ЛБО до ГРБС, (распорядителя, получателя бюджетных средств<sup>14</sup>) применяется уведомление, утвержденное финансовым органом муниципального образования<sup>15</sup>.

Из изложенного следует, что Учреждение обязано вносить изменения в показатели бюджетной сметы на очередной финансовый год и плановый период исключительно в пределах, доведенных до Учреждения ЛБО в установленном законодательством порядке (то есть при условии, что Учредитель (ГРБС) фактически довел ЛБО до МКУ «УКСиР» на основании первичных учетных документов).

Изменение показателей бюджетной сметы на финансовый год составляется учреждением в соответствии с п. 15 Общих требований, изменения вносятся в показатели сметы путем утверждения поправок показателей - сумм увеличения, отражаемых со знаком плюс, и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражаемых со знаком минус.

---

<sup>12</sup> В период с 27.08.2020 по 24.12.2020 уведомления о об изменении бюджетных назначений на 2020 финансовый год к проверке не представлены.

<sup>13</sup> Далее – Общие требования.

<sup>14</sup> Далее – РПБ, ПБ.

<sup>15</sup> Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.06.2015 N 37519).

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке представлены бюджетная смета МКУ «УКСиР» на 2020 год, а также изменения показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год, составленные Учреждением в соответствии с п. 15 Общих требований.

Однако в проверяемом периоде показатели бюджетной сметы на 2020 финансовый год с учетом внесения изменений не соответствуют уведомлениям об изменении бюджетных назначений, то есть доведенным до Учреждения ЛБО.

Так, например, ЛБО на осуществление капитальных вложений в объект «Канализационная насосная станция № 15 в г. П-Камчатском» по КБК 0502 0220505030 414 112.00.00 доведены Учредителем до Учреждения в размере 1 379 479,89 рублей, а показатели бюджетной сметы на 2020 финансовый год с учетом внесенных изменений утверждены Учредителем в размере 3 319 132,74 рублей, что на 1 939 652,87 рублей больше доведенных ЛБО.

В нарушение п. 1 ст. 221 БК РФ, п. 19 Общих требований, в 2020 году Управлением (ГРБС) утверждены изменения в показатели бюджетной сметы на текущий финансовый год и плановый период с нарушением установленного срока (не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством РФ порядке ЛБО) на 47 рабочих дней.

Выборочной проверкой законности использования средств на оплату труда и по договорам гражданско-правового характера, установлена излишне начисленная и выплаченная заработная плата в размере 406,93 рублей.

Недоначисленная и невыплаченная заработная плата в размере 3 741,48 рублей.

Нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия путем перерасчета заработной платы сотруднику Учреждения.

В нарушение п. 36 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»<sup>16</sup> МКУ «УКСиР» принял к учету, на балансовый счет 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество», семь объектов недвижимого имущества (ливневки от колодцев) до момента государственной регистрации права общей балансовой стоимостью 7,0 рублей.

Данное нарушение повлекло искажение бухгалтерской отчетности за 2020 год по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» на 7,0 рублей.

Согласно объяснению должностного лица от 09.06.2021 следует: «Ливневки от колодцев ошибочно учтены как капитальные вложения. Замечания учтены и произведена корректировка, стоимость объектов отнесена на забалансовый счет до момента регистрации права оперативного управления».

---

<sup>16</sup> Далее – Инструкция № 157н.

В нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»<sup>17</sup>, п. 36 Инструкции № 157н МКУ «УКСиР» принят к учету объект недвижимого имущества (здание центрального теплового пункта мощностью 30 Гкал/час) при отсутствии первичных учетных документов, а именно: акта о приеме-передачи объектов нефинансовых активов (код формы № 0504101), извещения (код формы № 0504805).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено расхождение данных представленных из реестра муниципального имущества городского округа в отношении недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «УКСиР»<sup>18</sup> и данных бухгалтерского учета Учреждения в части объекта недвижимого имущества «Сооружение баки запаса воды» балансовой стоимостью 17 762 251,05 рублей.

Так, по данным реестра муниципального имущества городского округа в оперативном управлении МКУ «УКСиР» числится объект недвижимого имущества «Сооружение баки запаса воды», в то время как в регистрах бухгалтерского учета МКУ «УКСиР» данный объект отсутствует.

Первичные учетные документы (акт о приеме-передачи объектов нефинансовых активов (код формы № 0504101) и извещение (код формы № 0504805)) для принятия к учету Учреждением сооружения в ходе контрольного мероприятия от МКУ «УКСиР» и Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>19</sup> в Контрольно-счетную палату не представлены.

Вместе с тем Учреждением представлено в Контрольно-счетную палату письмо от 13.02.2020 № УКС-01/253/20, в котором начальник Учреждения сообщает УЭРИО, что первичные документы для отражения в бухгалтерском учете по передаче основного средства в оперативное управление (сооружение), расположенного по адресу: город Петропавловск-Камчатский, улица Маршала Блюхера, в адрес Учреждения не поступали.

На момент окончания контрольного мероприятия сооружение балансовой стоимостью 17 766 251,05 рублей в бухгалтерском учете Учреждения не значится по причине отсутствия первичных учетных документов.

#### 10. Выводы:

1) в нарушение ч. 1, ч. 2 ст. 221 БК РФ, п. 14 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» при составлении изменений показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год МКУ «УКСиР» допущено несоответствие показателей бюджетной сметы объему доведенных лимитов бюджетных

<sup>17</sup> Далее – Федеральный закон № 402-ФЗ.

<sup>18</sup> Письмо Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.05.2021 № 01-06-01/2773/21, далее – реестр муниципального имущества.

<sup>19</sup> Далее – УЭРИО.

обязательств;

2) выборочной проверкой законности использования средств на оплату труда и по договорам гражданско-правового характера, установлена излишне начисленная и выплаченная заработная плата в размере 406,93 рублей.

Недоначисленная и невыплаченная заработная плата в размере 3 741,48 рублей.

Нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия путем перерасчета заработной платы сотруднику Учреждения;

3) в нарушение п. 36 Инструкции № 157н МКУ «УКСиР», при получении семи объектов недвижимого имущества (ливневки от колодцев) до момента государственной регистрации права, принимают к учету на балансовый счет 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» вышеуказанные объекты недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 7,0 рублей, что влечет искажение бухгалтерской отчетности за 2020 год по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» на 7,0 рублей;

4) в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 36 Инструкции № 157н МКУ «УКСиР» принят к учету объект недвижимого имущества (здание центрального теплового пункта мощностью 30 Гкал/час) при отсутствии первичных учетных документов;

5) установлено расхождение данных представленных из реестра муниципального имущества городского округа в отношении недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «УКСиР»<sup>20</sup> и данных бухгалтерского учета Учреждения в части объекта недвижимого имущества «Сооружение баки запаса воды» балансовой стоимостью 17 762 251,05 рублей.

6) факты нецелевого или неэффективного использования бюджетных средств не выявлены.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1) Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;

- в Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

2) Внести представление в адрес муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства и ремонта» с целью устранения нарушений, в части несоответствия сведений из Реестра об обособленном движимом имуществе, находящемся в оперативном управлении Учреждения аналогичным данным, содержащимся в регистрах бухгалтерского учета МКУ «УКСиР».

---

<sup>20</sup> Письмо УЭРИО от 24.05.2021 № 01-06-01/2773/21, далее – реестр муниципального имущества.

3) Направить информационное письмо в Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа



Т. Д. Курбанова

Отчет утвержден 17 сентября 2021 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 7).