

Отчет о результатах контрольного мероприятия

«06» ноября 2020

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 4.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.12.2019 № 87-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 25.09.2020 № 01-06/01-4.1.

2. Цель контрольного мероприятия – определение законности, эффективности, результативности и целевого использования бюджетных средств учреждением при использовании средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа и муниципального имущества.

3. Предмет контрольного мероприятия – процесс использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников и муниципального имущества, муниципальные правовые акты, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и иные первичные документы, данные регистров бюджетного учета, бухгалтерская, бюджетная отчетность, иные документы, характеризующие операции со средствами бюджета.

4. Проверяемый период 2018 – 2019 годы.

5. Объект контроля зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц 05.06.2003 за основным государственным регистрационным номером 1034100652959 (ИНН - 4101091820; КПП - 410101001), юридический адрес: 683000, Камчатский край, город Петропавловск-Камчатский, Ленинская улица, д.14, офис 316, Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа².

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с «15» января 2020 года по «25» сентября 2020 года³.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объекта контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия от 09.10.2020 № ГД-01-д/417/20. Заключение о результатах анализа письменных пояснений и замечаний, поступивших от руководителя объекта контроля, утверждено председателем Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа 20.10.2020. Меры по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия недостатков и нарушений объектом контроля приняты частично на общую сумму 35,485 тыс. рублей, в том числе:

¹ Далее – городской округ.

² Далее – Городская Дума, Учреждение.

³ Изменение срока проведения контрольного мероприятия на основании распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты от 09.01.2020 № 01-р, от 26.03.2020 № 06-р, приказа председателя Контрольно-счетной палаты от 17.09.2020 № 01-км.

- переплата денежного содержания сотрудникам аппарата Городской Думы в размере 33,84 тыс. рублей возмещены в бюджет городского округа в ходе проведения контрольного мероприятия;

- необоснованное возмещение расходов, связанных со служебными командировками по авансовым отчетам на общую сумму 1,645 тыс. рублей возмещены в бюджет городского округа в ходе проведения контрольного мероприятия.

8. Объем проверенных средств и/или имущества. 111 674,40393 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 55 859,01850 тыс. рублей, 2019 год – 55 815,38543 тыс. рублей и 928 объектов муниципального имущества.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1) в нарушение ч. 2 ст. 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴, п. 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, п. 2.1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Городской Думы, утвержденного постановлением председателя Городской Думы от 28.12.2017 № 21 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа» утвержденные показатели бюджетной сметы Городской Думы в 2018 году не соответствуют доведенным до нее лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Расхождение по коду вида расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» составило 20,0 тыс. рублей;

2) в нарушение ст. 168 Трудового кодекса Российской Федерации⁵ в городском округе не принят нормативный правовой акт, регламентирующий порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных организаций, финансируемых из бюджета городского округа, что повлекло нарушение ст. 65, ч. 1 ст. 86 БК РФ.

В отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок и размеры возмещения командировочных расходов, данные расходы классифицируются как неправомерные;

3) в ходе сплошной проверки обоснованности расходования средств, выделенных на заработную плату, на выплаты физическим лицам по договорам гражданско-правового характера выявлено нарушение в части излишне начисленного и выплаченного денежного содержания одному сотруднику аппарата Городской Думы в размере 33,84 тыс. рублей.

⁴ Далее – БК РФ.

⁵ Далее – ТК РФ.

Нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия, денежные средства в размере 33,84 тыс. рублей возмещены в бюджет городского округа;

4) в ходе выборочной проверки соблюдения сроков предоставления работодателю авансовых отчетов работниками Городской Думы при возвращении из командировки установлено нарушение п. 3 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749.

В ходе выборочной проверки расчетов с подотчетными лицами установлено необоснованное принятие и возмещение расходов, связанных со служебными командировками по авансовым отчетам на общую сумму 1,645 тыс. рублей, возникшее в результате отсутствия подтверждающих документов.

Нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия;

5) в ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт неправомерного возмещения расходов, связанных со служебными командировками депутатам, осуществляющим полномочия на постоянной основе в размере 2 378,09164 тыс. рублей, что повлекло в аналогичном размере нецелевое использование бюджетных средств.

В проверяемом периоде за пределы городского округа, в том числе за пределы Российской Федерации⁶ (в Южно-Африканскую Республику и Китайскую Народную Республику) в служебные командировки направлялись три депутата Городской Думы, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁷ местное самоуправление в РФ – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации⁸, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статьей 130 Конституции РФ определено, что местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (в редакции от 21.07.2014).

Согласно ч. 1 ст. 131 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций (в редакции от 21.07.2014).

Статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ определены вопросы местного

⁶ Далее – РФ.

⁷ Далее – Федеральный закон № 131-ФЗ.

⁸ Далее – Конституция РФ.

значения муниципального, городского округа, которые вправе решать органы местного самоуправления.

Статьей 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В соответствии с ч. 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ в Уставе Петропавловск-Камчатского городского округа⁹ определены полномочия Городской Думы, которые направлены на решение вопросов местного значения.

Вместе с тем, анализируя представленные к проверке документы по командировкам установлено, что цели поездок депутатов Городской Думы в служебные командировки за пределы Камчатского края и РФ не сопоставимы с полномочиями депутатов Городской Думы по решению вопросов местного значения.

Так, на запрос Контрольно-счетной палаты от 13.03.2020 № 10-01/193-03 по вопросу «Какой вопрос местного значения, относящийся к компетенции Городской Думы, решен председателем Городской Думы в процессе командировки в город Дурбан (прошу приложить подтверждающие документы)» председателем Городской Думы представлен ответ «В ходе участия в конгрессе городским округом в лице председателя Городской Думы решался вопрос местного значения по осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов РФ, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (п. 7.2 ч. 1 ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ и п. 8.1 ч. 1 ст. 11 Устава городского округа)».

Однако ст. 2 Решения Городской Думы от 23.12.2014 № 287-нд «О мерах, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» Городская Дума не наделена полномочиями по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие национальных культур. Указанными полномочиями, согласно вышеуказанного нормативного правового акта, наделен исполнительно-распорядительный орган – администрация городского округа.

Кроме того, лица, избранные на выборные должности в органы местного самоуправления, осуществляют свои полномочия на указанных должностях не по трудовому договору, а в силу акта избрания.

Таким образом, лица, замещающие муниципальные должности (депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления)¹⁰, обладают особым публично-правовым статусом,

⁹ Далее- Устав городского округа.

¹⁰ Далее – депутат, лица, замещающие муниципальные должности.

конституционная природа которого обусловлена целями, задачами, функциями и компетенцией органов местного самоуправления.

Правовое положение этих лиц, их права и обязанности определяются не ТК РФ, а специальными законами.

Статьей 40 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставом муниципального образования. Гарантии осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Федерации.

Учитывая изложенное, положения ТК РФ в части возмещения расходов, связанных со служебными командировками к лицам, замещающим муниципальные должности, не применяются.

Согласно ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель, наделяя орган местного самоуправления нормотворческими полномочиями по установлению гарантий осуществления полномочий депутата, одновременно определил объемы и границы их реализации, указав в абзаце первом ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ, что такие гарантии определяются не произвольно, а в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Законом Камчатского края от 26.04.2010 № 416 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае»¹¹ установлены материально-технические и финансовые гарантии осуществления своих полномочий депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления (ст. 12).

Статьей 7 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 59 «О муниципальных должностях в Камчатском крае»¹² установлены социальные гарантии лица, замещающего муниципальную должность (ст. 7).

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, законами Камчатского края № 416, № 59, ст. 34 Устава городского округа установлены гарантии осуществления полномочий депутата Городской Думы.

Анализ вышеуказанных правовых актов показал, что гарантия по возмещению расходов, связанных со служебными командировками депутатам, осуществляющим полномочия на постоянной основе в Городской Думе

¹¹ Далее – Закон Камчатского края № 416.

¹² Далее – Закон Камчатского края № 59.

не предусмотрена.

На основании вышеизложенного следует, что расходы, связанные со служебными командировками депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в Городской Думе в размере 2 377,64164 тыс. рублей неправомерны и подлежат возврату в бюджет городского округа¹³.

Как указано выше возможность возмещения расходов связанных со служебными командировками депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в Городской Думе не предусмотрена ни федеральным законодательством, ни законами Камчатского края, ни нормативным правовым актом городского округа.

Кроме того, ч. 15 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ, ч. 8 ст. 27 Устава городского округа определено, что расходы на обеспечение деятельности Городской Думы предусматриваются в бюджете городского округа отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ.

Частью 1 ст. 21 БК РФ установлено, что код классификации расходов бюджетов состоит из:

- кода главного распорядителя бюджетных средств;
- кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

Согласно ч. 4 ст. 21 БК РФ перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных БК РФ случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета, и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов¹⁴.

Каждому публичному нормативному обязательству, внебюджетному трансферту присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов¹⁵.

¹³ С учетом возмещенных по другим нарушениям 0,45 тыс. рублей.

¹⁴ Абзац 2 ч. 4 ст. 21 БК РФ.

¹⁵ Абзац 3 ч. 4 ст. 21 БК РФ.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено БК РФ¹⁶.

Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁷ в проверяемом периоде установило перечень и коды целевых статей расходов бюджета городского округа:

- на 2018 год – приказ Управления финансов от 28.12.2017 № 119 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, дополнительных кодов бюджетной классификации бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов»¹⁸;

- на 2019 год – приказ Управления финансов от 29.03.2019 № 39 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»¹⁹.

Пунктом 1 Приказа № 119 и п. 2 Приказа № 39 установлено, что коды целевых статей расходов бюджета городского округа состоят из десяти разрядов и включают следующие составные части, в том числе восьмой и девятый разряды кода целевых статей расходов бюджета городского округа, за исключением расходов, на софинансирование которых предусмотрены субсидии из краевого бюджета (федерального бюджета) и расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, соответствуют для непрограммных расходов следующим значениям:

- 03 – Депутаты Городской Думы городского округа;
- 04 – Центральный аппарат Городской Думы городского округа;
- 08 – Председатель Городской Думы городского округа.

Таким образом, целевые статьи расходов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности получателя бюджетных средств в пределах соответствующих разделов и подразделов классификации расходов, а также детализируют направление финансирования расходов бюджета городского округа по целевым статьям классификации расходов.

По элементу вида расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» в проверяемом периоде отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ по осуществлению работникам муниципальных органов, лицам, замещающим муниципальные должности, обусловленных их статусом

¹⁶ Абзац 4 ч. 4 ст. 21 БК РФ.

¹⁷ Далее – Управление финансов.

¹⁸ Далее – Приказ № 119.

¹⁹ Далее – Приказ № 39.

командировочных и иных выплат и компенсаций, в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и предусмотренных законодательством РФ, законодательством субъектов и (или) муниципальными правовыми актами, не включенных в фонд оплаты труда²⁰.

Согласно Решению Городской Думы от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов»²¹ и Решению Городской Думы от 31.10.2018 № 112-нд решения «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 и плановый период 2020 – 2021 годов»²² в проверяемом периоде утверждены расходы на обеспечение деятельности Городской Думы. Управлением финансов доведены бюджетные ассигнования до Учреждения уведомлениями²³ в соответствие с утвержденным бюджетом, в том числе по кодам бюджетной классификации расходов:

2018 год:

- 901 0103 99 0 00 00030 122 (депутаты Городской Думы) в размере - 41,053 тыс. рублей;

- 901 0103 99 0 00 00040 122 (Центральный аппарат Городской Думы) в размере – 1 711,9676 тыс. рублей;

- 901 0103 99 0 00 00080 122 (Председатель Городской Думы) в размере - 30,77 тыс. рублей.

2019 год:

- 901 0103 99 0 00 00030 122 (депутаты Городской Думы) в размере - 124,15 тыс. рублей;

- 901 0103 99 0 00 00040 122 (Центральный аппарат Городской Думы) в размере – 3 292,9619 тыс. рублей;

- 901 0103 99 0 00 00080 122 (Председатель Городской Думы) расходы не предусмотрены.

Фактически бюджетные средства на председателя Городской Думы и депутатов Городской Думы израсходованы, по данным первичных учетных документов²⁴, по следующим кодам бюджетной классификации расходов:

²⁰ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

²¹ Утверждено Решением Городской Думы от 29.11.2017 № 44-р «О принятии решения о бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

²² Утверждено Решением Городской Думы от 31.10.2018 № 290-р «О принятии решения о бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 и плановый период 2020 – 2021 годов».

²³ Уведомления о бюджетных назначениях на 2018 финансовый год и плановый период 2019 – 2020 гг. от 01.12.2017 № 1, от 30.12.2017 № 33, от 22.01.2018 № 80, от 31.07.2018 № 614. ²³ Уведомления о бюджетных назначениях на 2019 финансовый год и плановый период 2020 – 2021 гг. от 01.11.2018 № 1, от 06.02.2019 № 124, Уведомление от 01.10.2019 № 757, Уведомление от 05.12.2019 № 1015.

²⁴ Заявки на кассовый расход: от 08.02.2018 № 0000-000126 и № 0000-000127, от 10.04.2018 № 0000-000337 и № 0000-000338, от 06.07.2018 № 0000-000526 и № 0000-000527, от 06.07.2018 № 0000-000629, от 12.07.2018 № 0000-000662, от 16.08.2018 № 0000-000759, от 16.08.2018 № 0000-000765, от 21.08.2018 № 0000000768, от 30.08.2018 № 0000-000764, от 18.09.2018 № 0000-000839, от 29.11.2018 № 0000-001016, от 03.12.2018 № 0000-001017, от 14.12.2018 № 0000-001067, от 01.02.2019 № 0000-000037 и № 0000-000038, от 14.02.2019 № 0000-000082, от 13.03.2019 № 0000-000153, от 22.03.2019 № 0000-000186, от 11.04.2019 № 0000-000242 и № 0000-

2018 год:

- 901 0103 99 0 00 00030 122 (депутаты Городской Думы) – 41,053 тыс. рублей – оплата проезда в отпуск депутатов;

- 901 0103 99 0 00 00040 122 (Центральный аппарат Городской Думы) – 394,096 тыс. рублей – возмещение расходов, связанных со служебными командировками депутатам Городской Думы;

- 901 0103 99 0 00 00080 122 (Председатель Городской Думы) – 30,77 тыс. рублей – оплата проезда в отпуск председателя Городской Думы;

- 901 0103 99 0 00 00040 122 (Центральный аппарат Городской Думы) 417,245 тыс. рублей – возмещение расходов, связанных со служебными командировками председателю Городской Думы.

2019 год:

- 901 0103 99 0 00 00030 122 (депутаты Городской Думы) – 124,15 тыс. рублей – оплата проезда в отпуск депутатов Городской Думы;

- 901 0103 99 0 00 00040 122 (Центральный аппарат Городской Думы) – 645,00611 тыс. рублей – возмещение расходов, связанных со служебными командировками депутатам Городской Думы;

- 901 0103 99 0 00 00040 122 (Центральный аппарат Городской Думы) – 921,74453 тыс. рублей – возмещение расходов, связанных со служебными командировками председателю Городской Думы.

Из вышеизложенного следует, что в проверяемом периоде расходы, связанные со служебными командировками депутатов и председателя Городской Думы, не предусмотрены в бюджете городского округа и фактически оплачивались с кода бюджетной классификации расходов Центрального аппарата Городской Думы, указанное не соответствует предметно-целевому назначению, определенному экономической классификацией расходов бюджета городского округа и целевому назначению средств по соответствующему коду бюджетной классификации расходов бюджета и нарушает принцип адресности и целевого использования средств бюджета городского округа.

Согласно ст. 18 БК РФ для составления и исполнения бюджетов бюджетной системы используется бюджетная классификация РФ, которая представляет собой группировку доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетной системы РФ. Каждая из статей расходов, являющаяся структурным подразделением бюджетной сметы, имеет предметно-

000243, от 24.04.2019 № 0000-000248, от 13.06.2019 № 0000-000379 и 0000-000380, от 12.09.2019 № 0000-000616, от 13.09.2019 № 0000-000617, от 25.09.2019 № 0000-000633, от 04.10.2019 № 0000-000637 и № 0000-000638, от 22.10.2019 № 0000-000709, от 06.11.2019 № 0000-000736 и № 0000-000737, от 19.11.2019 № 0000-000793, № 0000-000794 и № 0000-000795, от 25.11.2019 № 0000-000810, от 13.12.2019 № 0000-000855, от 26.12.2019 № 0000-000919.

Платежные поручения: от 09.02.2018 № 243699 и № 243701, от 11.04.2018 № 525129 и № 525131, от 06.06.2018 № 794723 и № 794724, от 06.07.2018 № 42838, от 12.07.2018 № 74708, от 16.08.2018 № 228479, от 17.08.2018 № 236100, от 21.08.2018 № 245770, от 30.08.2018 № 280925, от 18.09.2018 № 361247, от 29.11.2018 № 728194, от 03.12.2018 № 743019, от 14.12.2018 № 823258, от 01.02.2019 № 150691 и № 150692, от 15.02.2019 № 223735, от 14.03.2019 № 365971, от 27.03.2019 № 432111, от 11.04.2019 № 526833 и № 526836, от 24.04.2019 № 590570, от 14.06.2019 № 855087 и № 855088, от 12.09.2019 № 431103, от 13.09.2019 № 438748, от 25.09.2019 № 492662, от 04.10.2019 № 551745 и № 551747, от 22.10.2019 № 649239, от 06.11.2019 № 736341 и № 736344, от 19.11.2019 № 815062, № 815064 и № 815067, от 26.11.2019 № 854166, от 13.12.2019 № 75468, от 26.12.2019 № 178322, от 17.01.2020 № 255629.

целевое назначение, определяемое экономической классификацией расходов бюджетов; статьи расходов имеют строго обязательный характер и произвольному изменению не подлежат.

В силу ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Согласно ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

По смыслу приведенных норм права бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства РФ (незаконны). При этом нецелевым расходование бюджетных средств считается исключительно направление бюджетных средств на иные, не предусмотренные правовым основанием выдачи этих средств, цели.

С учетом изложенного расходы, связанные со служебными командировками председателя и депутатов Городской Думы, в отсутствие нормативного правового акта, не соответствуют условиям их получения, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов Городской Думы (ст. 306.4 БК РФ) являются нецелевым использованием бюджетных средств и подлежат возврату в бюджет городского округа в сумме 2 377,64164 тыс. рублей, в том числе:

- депутаты Городской Думы в размере – 1 038,65211 тыс. рублей;
- председатель Городской Думы в размере – 1 338,98953 тыс. рублей;

б) на основании распоряжения председателя Городской Думы от 18.02.2020 № 21 сотрудниками Городской Думы в присутствии должностных лиц КСП проведена выборочная инвентаризация имущества, в том числе ценных подарков и призов по состоянию на 20.02.2020 года.

Сверив остатки, указанные в инвентаризационной описи от 20.02.2020 № 0000-000001, а именно ценные подарки и призы, приобретенные в рамках муниципальных контрактов с их фактическим наличием установлено, что в Учреждении числятся ценные подарки и призы в количестве 715 единиц, общей стоимостью 1 202,4978 тыс. рублей.

Проанализировав муниципальные контракты, в рамках которых они приобретались, установлено, что указанные ценные подарки и призы оставались не востребованными длительное время: от 65 дней (более 2 месяцев) до 1533

дней (более 4 лет) с момента их приобретения, что говорит об отсутствии потребности в приобретении ценных подарков и призов.

Таким образом, Городской Думой приобретались ценные подарки и призы без учета фактической потребности и целесообразности их приобретения.

Указанное не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучших результатов с использованием определенного бюджетом объема средств.

Необходимость обеспечения получателем бюджетных средств результативности предусмотренных ему бюджетных ассигнований также закреплена в ст. 162 БК РФ.

С учетом изложенного, расходы Городской Думы за счет средств бюджета городского округа на приобретение подарков и призов в количестве 715 единиц, общей стоимостью 1 202,4978 тыс. рублей классифицируются как неэффективное использование бюджетных средств;

7) контрольным мероприятием установлено, что в проверяемом периоде расходы на приобретение подарочной, сувенирной и цветочной продукции в рамках муниципальных контрактов за счет средств бюджета городского округа по элементу вида расходов «244 Прочая закупка товаров, работ и услуг» осуществлялись Городской Думой в нарушение ст. ст. 65, 70, 86 БК РФ, что привело к нецелевому использованию средств бюджета городского округа.

Как указывалось выше, согласно ч. 15 ст. 35 Федерального закона 131-ФЗ расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ.

Управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

Частью 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ определен перечень вопросов, которые находятся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Частью 11 ст. 35 названного выше Федерального закона установлено, что иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Статьями 27.1, 28 Устава городского округа определены полномочия (компетенция) Городской Думы, в числе которых полномочия по приобретению

и вручению сувениров, ценных подарков и цветочной продукции в связи с проведением мероприятий, связанных с церемониями награждения, поощрений и поздравлений, а также траурными мероприятиями не значатся.

Согласно ч. 2 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Единственное упоминание о награждениях установлено в ст. 4 Устава городского округа, согласно которой городской округ учреждает награды и почетные звания. Согласно ч. 2 названной статьи Устава городского округа наименование наград и почетных званий городского округа, порядок их присвоения устанавливаются нормативным правовым актом, принимаемым Городской Думой.

На основании указанной выше статьи Устава городского округа принято Решение Городской Думы от 31.10.2013 № 145-нд «О наградах и почетных званиях Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁵.

Согласно ч. 2 ст. 1 Решения Городской Думы № 145-нд в наградную систему городского округа входят:

- звание «Почетный гражданин города Петропавловска-Камчатского»;
- почетный знак «За заслуги перед городом»;
- почетная грамота Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- почетная грамота главы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- почетная грамота Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа;
- благодарность главы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- благодарность председателя Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- благодарность председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа;
- премия имени В. П. Андрианова;
- премия имени П. Т. Новограбленова;
- премия Главы Петропавловск-Камчатского городского округа обучающимся общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей городского округа;
- денежная премия Петропавловск-Камчатского городского округа;
- ценный подарок Петропавловск-Камчатского городского округа;
- премия «Учитель года».

²⁵ Далее – Решение Городской Думы № 145-нд.

Указанный нормативный правовой акт наделяет Городскую Думу полномочиями в части определения порядка и условий присвоения наград и почетных званий, а также на вручение почетной грамоты Городской Думы и благодарности председателя Городской Думы.

Учитывая вышеизложенное, осуществление Городской Думой расходов, связанных с приобретением и вручением подарков, сувениров физическим (юридическим) лицам, а также расходов в связи с траурными мероприятиями (возложение венков) за счет средств бюджета городского округа, при отсутствии полномочий по осуществлению указанных расходов в нормативном правовом акте, является неправомерным.

Частью 2 ст. 41 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями.

Статьей 70 БК РФ установлено, что обеспечение выполнения функций казенных учреждений в числе прочего включает оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Казенное учреждение вправе осуществлять деятельность, направленную на достижение целей, ради которых оно создано (основная деятельность казенного учреждения). Перечень всех видов деятельности, которыми может заниматься конкретное учреждение, указан в учредительном документе (ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). Для достижения указанных целей казенное учреждение может закупать товары, работы, услуги в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выступая при этом государственным или муниципальным заказчиком.

Следовательно, расходы Городской Думы, как органа местного самоуправления (казенного учреждения), должны осуществляться с учетом функций и полномочий, установленных Уставом городского округа и нормативными правовыми актами городского округа.

Выборочно проанализировав муниципальные контракты, в рамках которых приобреталась подарочная, сувенирная и цветочная продукция общая сумма расходов, связанных с приобретением указанной продукции для вручения физическим (юридическим) лицам, составила: 3 309,85744 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – 1 825,45089 тыс. рублей, в 2019 – 1 484,40655 тыс. рублей.

Выборочной проверкой актов вручения, актов о списании материальных запасов, товарных накладных установлено, что всего в рамках праздничных мероприятий в проверяемом периоде вручено 2 235 ценных подарков и сувениров, на общую сумму 913,291 тыс. рублей, расходы на цветочную продукцию составили 633,9655 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, расходы Городской Думы в общей сумме 1 547,2565 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа, связанные с приобретением и вручением подарков, сувениров физическим (юридическим)

лицам, а также расходов в связи с траурными мероприятиями (возложение венков) за счет средств бюджета городского округа, при отсутствии полномочий по осуществлению указанных расходов в нормативном правовом акте городского округа не соответствуют целям расходования средств бюджета, непосредственно не связаны с обеспечением выполнения функций Городской Думы и не соответствуют целям ее деятельности, что является нарушением порядка исполнения бюджета в части расходования бюджетных средств, что в силу п. 1 ст. 306.4 БК РФ классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств и подлежат возврату в бюджет городского округа;

8) общий объем выявленных фактов нарушений законодательства, недостатков в деятельности проверяемого объекта контроля – 5 183,33094 тыс. рублей.

10. Выводы:

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы.

2. Отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок и размеры возмещения расходов связанных со служебными командировками депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных организаций, финансируемых из бюджета городского округа.

3. Необоснованно начисленные и выплаченные расходы Городской Думы в части переплаты денежного содержания сотруднику аппарата Городской Думы в размере 33,84 тыс. рублей.

4. Необоснованное принятие и возмещение расходов, связанных со служебными командировками по авансовым отчетам на общую сумму 1,645 тыс. рублей, возникшее в результате отсутствия подтверждающих документов.

5. Неэффективное использование Городской Думой бюджетных средств на приобретение ценных подарков и призов в размере 1 202,4978 тыс. рублей, в результате не востребованности длительное время с момента их приобретения.

6. Расходы, связанные со служебными командировками депутатов Городской Думы, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, квалифицируются как нецелевое использование бюджетных средств и подлежат возврату в бюджет городского округа в размере 2 377,64164 тыс. рублей, в том числе:

- депутаты Городской Думы в размере – 1 038,65211 тыс. рублей;

- председатель Городской Думы в размере – 1 338,98953 тыс. рублей.

7. Расходы, связанные с приобретением и вручением подарков, сувениров физическим (юридическим) лицам, а также расходы в связи с траурными мероприятиями (возложение венков) за счет средств бюджета городского округа, при отсутствии полномочий по осуществлению указанных расходов классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств и

подлежат возврату в бюджет городского округа в размере 1 547,25650 тыс. рублей.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа для принятия мер по устранению выявленных нарушений и доведения для сведения депутатам Городской Думы;

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа для принятия мер, направленных на усиление контроля за обоснованностью принятия расходов при формировании бюджета и его исполнении;

- в Комиссию по взаимодействию с Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа для рассмотрения;

- в Прокуратуру города Петропавловска-Камчатского для принятия мер прокурорского реагирования;

- в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю в рамках соглашения о взаимодействии.

2. Направить информационное письмо председателю Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа с предложениями о возврате в бюджет городского округа денежных средств, израсходованных не по целевому назначению, а также реклассификации ценных подарков и призов, находящихся (числящихся) в Городской Думе, и безвозмездной передаче в органы администрации.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия разместить на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Устранение выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия поставить на контроль.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Т. Д. Курбанова

Отчет утвержден 06.11.2020 (протокол заседания коллегии
дата утверждения

Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 10).