



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/44-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1983 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Петропавловск-Камчатского городского округа»

«03» марта 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1983 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа»⁴ разработан Управлением финансами администрации городского округа⁵.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УФ.

городского округа»⁶, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальных программ⁷, расчетами затрат (в том числе бюджетные сметы⁸ на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов на содержание: УФ и Управления организации муниципальных закупок администрации городского округа).

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Проектом постановления муниципальная программа согласно ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приводится в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»⁹ в установленные сроки.

Действующей редакцией муниципальной программы¹⁰ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 407 421,8 тыс. рублей.

Уточнения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
Постановление от 04.02.2020 № 162	2019-2024	1 407 421,8	0,0	0,0	1 407 421,8	0,0
	2019	92 695,0	0,0	0,0	92 695,0	0,0
	2020	82 179,0	0,0	0,0	82 179,0	0,0
	2021	97 989,9	0,0	0,0	97 989,9	0,0
	2022	378 185,9	0,0	0,0	378 185,9	0,0
	2023	378 185,9	0,0	0,0	378 185,9	0,0
	2024	378 185,9	0,0	0,0	378 185,9	0,0
Проект постановления	2019-2024	458 530,2	0,0	0,0	458 530,2	0,0
	2019	92 695,0	0,0	0,0	92 695,0	0,0
	2020	83 313,4	0,0	0,0	83 313,4	0,0
	2021	99 228,5	0,0	0,0	99 228,5	0,0
	2022	81 354,2	0,0	0,0	81 354,2	0,0
	2023	50 969,5	0,0	0,0	50 969,5	0,0
	2024	50 969,5	0,0	0,0	50 969,5	0,0
Отклонение	2019-2024	-948 891,6	0,0	0,0	-948 891,6	0,0
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2020	1 134,4	0,0	0,0	1 134,4	0,0
	2021	1 238,6	0,0	0,0	1 238,6	0,0
	2022	-296 831,7	0,0	0,0	-296 831,7	0,0
	2023	-327 216,4	0,0	0,0	-327 216,4	0,0
	2024	-327 216,4	0,0	0,0	-327 216,4	0,0

⁶ Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁷ Приказ УФ от 28.12.2018 № 131 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы».

УД от 09.01.2019 № 1-од «Об утверждении расчета и обоснования затрат мероприятий муниципальной программы, а также методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы».

⁸ Бюджетные сметы от 06.11.2019.

⁹ С учетом Решения Городской Думы городского округа от 25.12.2019 № 216-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (Далее – Решение о бюджете).

¹⁰ Постановление администрации городского округа от 04.02.2020 № 162 (далее – Постановление от 04.02.2020 № 162).

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается с 1 407 421,8 тыс. рублей до 458 530,2 тыс. рублей, или на 948 891,6 тыс. рублей (67,4 %) за счет уменьшения средств бюджета городского округа, предусмотренных на 2020-2024 гг.

Изменение объема финансирования, предусмотренного на 2020-2024 гг., производится по всем подпрограммам:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей)									
		2020		2021		2022		2023		2024	
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 04.02.2020 № 162											
1	Управление бюджетным процессом в городском округе и его совершенствование	66 686,5	82 601,6	364 789,8	364 789,8	364 789,8	364 789,8	364 789,8	364 789,8	364 789,8	364 789,8
2	Организация муниципальных закупок городского округа	15 492,5	15 388,3	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1
ПРОЕКТ											
1	Управление бюджетным процессом в городском округе и его совершенствование	67 308,1	83 223,2	65 348,9	37 573,4	37 573,4	37 573,4	37 573,4	37 573,4	37 573,4	37 573,4
2	Организация муниципальных закупок городского округа	16 005,3	16 005,3	16 005,3	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1	13 396,1
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)											
		сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
1	Управление бюджетным процессом в городском округе и его совершенствование	621,6	0,9	621,6	0,8	-299 440,9	-82,1	-327 216,4	-89,7	-327 216,4	-89,7
2	Организация муниципальных закупок городского округа	512,8	3,3	617,0	4,0	2 609,2	19,5	0,0		0,0	

Анализ вносимых изменений на 2020 – 2024 гг. по основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы представлен в приложении к экспертному заключению.

Таким образом, общее уменьшение финансового обеспечения программы с учетом рекомендаций КСП¹¹ обусловлено, в основном, снижением расходов на обслуживание муниципального долга на 2022-2023 с 981 649,2 тыс. рублей до 20 989,6 тыс. рублей или на 960 659,6 тыс. рублей (97,9 %), в том числе по годам: на 2022 год – уменьшение составило 306 226,8 тыс. рублей (93,6 %), на 2023-2024 гг. – исключение расходов в сумме 327 216,4 тыс. рублей (ежегодно).

Кроме того, разработчиком уточняются значения отдельных целевых показателей на 2020-2024 гг., что соответствует вносимым изменениям в финансовое обеспечение мероприятий. При этом в нарушение пункта 3.35 Постановления от 27.06.2013 № 1840 разработчиком корректируются базовые значения отдельных индикаторов программы (графа «14» приложение к экспертному заключению).

¹¹ Экспертное заключение от 24.12.2019 № 01-07/280-04/э, от 15.01.2020 № 01-07/6-04/э.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта установлено, что объемы финансирования мероприятий муниципальной программы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете.

Вместе с тем, принятие проекта считаем возможным после приведения в соответствие базовых значений целевых показателей со значениями, указанными в ранее действующей редакции муниципальной программы¹².

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.

¹² Постановление от 04.02.2020 № 162.

Анализ вносимых изменений на 2020-2024 гг. по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Управление муниципальными финансами городского округа»

№ мероприятий/ подмероприятий	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Года реализации мероприятий	Объем финансирования (тыс. рублей)				Наименование целевых показателей эффективности реализации подмероприятия	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 14.02.2020 № 246	Проект	Изменения показателей	Замечания КСП
			Постановление от 14.02.2020 № 246	Проект	Изменение								
					сумма	%							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
ПОДПРОГРАММА 1 «УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»													
ЦЕЛЬ подпрограммы 1: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа													
ЗАДАЧА 1 подпрограммы 1: повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований, организация исполнения бюджета городского округа и формирование бюджетной отчетности в рамках действующего законодательства													
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа (содержание органов администрации городского округа)	Целевые показатели эффективности реализации основного мероприятия											
1.1.1	Составление и организация исполнения бюджета городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Городской Думы городского округа о бюджетном процессе в городском округе	2019	35 478,9				Соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета городского округа, установленных бюджетным законодательством и муниципальными правовыми актами городского округа	% в год	2019-2024	100 (ежегодно)	Без изменений		
2020		38 044,1	38 665,3	621,2	1,6	Полнота и своевременность размещения информации о прохождении бюджетного процесса на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в газете «Град Петра и Павла»							
2021		37 958,1	38 545,3	587,2	1,5	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета городского округа и проекту годового отчета об исполнении бюджета городского округа							
2022		31 813,8	38 665,3	6 851,5	21,5								
1.1.2		Организация обеспечения деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	2019	749,7									Соблюдение установленных законодательством требований о сроках предоставления и составе отчетности об исполнении бюджета городского округа
2020	682,9		682,9	0,0	0,0								

		2021	768,9	802,9	34,0	4,4	Объем исполненных расходных обязательств, подлежащих финансированию за счет средств бюджета городского округа		Базовые	95,1	97,5	2,4	Разработчиком вносятся изменения в базовое значение показателя в нарушение пункта 3.35 ¹³ Постановления от 27.06.2013 № 1840
		2022	456,5	682,9	-73,6	-16,1		2019-2024		≥ 95 (ежегодно)	-		
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Уплата налогов, сборов и иных платежей												
1.2.1	Внесение взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество	2019	11,0				Объем исполненных налоговых платежей, сборов и иных платежей	% в год	2019-2024	100 (ежегодно)		Без изменений	
2020		10,6	11,0	0,4	3,8	Доля просроченных налоговых платежей, сборов и иных платежей в общем объеме налоговых платежей, сборов и иных платежей				0,0 (ежегодно)			
2021		10,6	11,0	0,4	3,8		в 3,5 раза						
2022		3,1	11,0	7,9									
ЗАДАЧА 2 подпрограммы 1: повышение качества управления муниципальным долгом, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга													
1.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обслуживание муниципального долга	2019	35 619,2				Отношение объема муниципального долга к доходам бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	% в год	Базовые	19,3	13,2	-6,1	Разработчиком вносятся изменения в базовое значение показателя в нарушение пункта 3.35 Постановления от 27.06.2013 № 1840
2020		22 948,9		0,0		2019			≤70				
2021		38 864,0		0,0		2020-2024	≤70 (ежегодно)		≤100 (ежегодно)				
2022		327 216,4	20 989,6	-306 226,8	-93,6	2019-2024	0,0 (ежегодно)						
2023		327 216,4	0,0	-327 216,4	-100,0	Базовые	0,8		0,4	-0,4	Разработчиком вносятся изменения в базовое значение показателя в нарушение пункта 3.35 Постановления от 27.06.2013 № 1840		
2024		327 216,4	0,0	-327 216,4	-100,0	2019	≤7						
						2020-2024	≤7	≤8					

¹³ Фактические (базовые) значения указываются по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы.

ПОДПРОГРАММА 2 «ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ГОРОДСКОГО ОКРУГА»												
ЦЕЛЬ подпрограммы 2: повышение эффективности и результативности муниципальных закупок городского округа												
ЗАДАЧА 1 подпрограммы 2: централизация муниципальных закупок городского округа												
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа (содержание органов администрации городского округа)					Целевые показатели эффективности реализации основного мероприятия						
2.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	2019	15 152,4			Объем размещаемой информации о закупках в единой информационной системе в сфере закупок	% в год	2019-2024	100 (ежегодно)	Без изменений		
		2020	14 714,6	15 262,4	547,8							3,7
		2021	14 705,4	15 167,4	462,0							3,1
		2022	12 935,2	15 322,4	2 387,2							18,5
					Количество разработанных унифицированных форм, информационных и методических материалов для заказчиков							