



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

### **Экспертное заключение № 01-07/31-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск- Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

«14» февраля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Алтонченко З.Г. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

окружающей среды»<sup>3</sup> разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>4</sup>.

Одновременно с проектом разработчиком представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование<sup>5</sup> с приложением, методика расчета планируемых затрат и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации программы, утвержденная приказом УКХиЖФ от 30.12.2019 № 12-139/19<sup>6</sup>, что соответствует п. 3.57 Постановления № 1840<sup>7</sup>.

*В нарушение п.4.45 Постановления № 1840, проект, а также как и предыдущие изменения, разработан за пределами сроков, установленного для внесения изменений в программу.*

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствие с решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.12.2019 № 215-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»<sup>8</sup>.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД ПКГО от 25.12.2019 № 215-нд.

Проект по структуре отвечает требованиям постановления от 27.06.2013 № 1840.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>9</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 2 241 350,5 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 30.01.2020 № 115	<b>2019-2024</b>	<b>2 241 350,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1 454 394,9</b>	<b>786 955,6</b>	<b>0,0</b>
	2019	547 030,6	0,0	408 609,5	138 421,1	0,0
	2020	658 824,0	0,0	522 892,7	135 931,3	0,0
	2021	679 679,4	0,0	522 892,7	156 786,7	0,0
	2022	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
	2023	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0

<sup>3</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>4</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКХиЖФ, Управление.

<sup>5</sup> Далее – ФЭО.

<sup>6</sup> Далее – Методика расчета затрат.

<sup>7</sup> «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Постановление № 1840).

<sup>8</sup> Далее – решение ГД ПКГО от 25.12.2019 № 215-нд.

<sup>9</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.01.2020 № 115 (далее – постановление от 30.01.2020 № 115).

	2024	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>2 188 073,9</b>	<b>0,0</b>	<b>1 401 121,8</b>	<b>786 952,1</b>	<b>0,0</b>
	2019	493 754,0	0,0	355 336,4	138 417,6	0,0
	2020	658 824,0	0,0	522 892,7	135 931,3	0,0
	2021	679 679,4	0,0	522 892,7	156 786,7	0,0
	2022	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
	2023	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
	2024	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>-53 276,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-53 273,1</b>	<b>-3,5</b>	<b>0,0</b>
	<b>2019</b>	<b>-53 276,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-53 273,1</b>	<b>-3,5</b>	<b>0,0</b>
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно ФЭО, уменьшение значений финансового обеспечения программы в целом обусловлено приведением в соответствие с Законом Камчатского края о бюджете на 2019 год<sup>10</sup> и, как следствие, корректировкой бюджетных средств городского округа в целях соблюдения условий софинансирования мероприятий программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается с 2 241 350,5 тыс. рублей до 2 188 073,9 тыс. рублей или на 53 276,6 тыс. рублей (2,4 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019 году.

Объем финансирования программы в 2019 году уменьшается за счет межбюджетных трансфертов с 408 609,5 тыс. рублей до 355 336,4 тыс. рублей или на 53 273,1 тыс. рублей (13,0 %), а также за счет уменьшения средств городского округа с 138 421,1 тыс. рублей до 138 417,6 тыс. рублей или на 3,5 тыс. рублей (менее 0,1 %).

Процентное соотношение по источникам финансирования программы в целом распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 64,0 % (уменьшение на 0,9 процентных пункта);
- бюджет городского округа – 36,0 % (увеличение на 0,9 процентных пункта).

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, производится по двум подпрограммам, а именно: по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», подпрограмме 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства». По подпрограмме 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов» объемы финансирования не изменяются.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям приведен в Приложение № 1 к экспертному заключению и показал следующее:

**по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»** объем финансирования в 2019 году уменьшается на общую сумму

<sup>10</sup> Закон Камчатского края от 19.11.2018 № 272 «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

53 100,0 тыс. рублей (10,8 %) с 490 404,4 тыс. рублей до 437 304,4 тыс. рублей, за счет уменьшения финансового обеспечения (средств краевого бюджета) на:

- 13 823,8 тыс. рублей (23,7 %) по основному мероприятию «Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)». Вносимые изменения, согласно проекту, не влияют на установленные целевые показатели (индикаторы), в рамках которого предусматриваются расходы на содержание МАУ «РКЦ»;

- 39 276,2 тыс. рублей (11,9 %) по подмероприятию «Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761» в рамках мероприятия «Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения». В этой связи, разработчиком уточняются целевые показатели (индикаторы) в сторону уменьшения. При этом, ввиду отсутствия расчета, формирующего целевые показатели (индикаторы) и их взаимосвязь с финансовым обеспечением, установить обоснованность их уменьшения не представляется возможным.

• **по подпрограмме 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства»** объем финансирования в 2019 году уменьшается на общую сумму 176,6 тыс. рублей (0,5 %) с 34 537,0 тыс. рублей до 34 360,4 тыс. рублей, по подмероприятию «Мероприятия, направленные на ремонт ветхих и аварийных сетей, в том числе разработка проектно-сметной документации, проведение экспертиз, строительный контроль» в рамках мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов теплоснабжения и электроснабжения», за счет средств краевого бюджета (на 173,1 тыс. рублей) и средств городского округа (на 3,5 тыс. рублей). Вносимые изменения, согласно проекту, не влияют на установленные целевые показатели, так как обусловлены экономически сложившейся ситуацией по итогам проведения процедуры закупок.

По результатам экспертизы проекта повторно<sup>11</sup> обращаем внимание разработчика на необходимость внесения уточнений в проект, носящих технический характер.

Так, значение целевого показателя (индикатора) – «Площадь территории городского округа, не принадлежащая домовладениям, на которой проведены мероприятия по покосу и уборке территории» по гр.6 п.п.6 п.2.12 приложения 1 проекта («19,8» тыс. м<sup>2</sup>) необходимо привести в соответствие с п.п.1 (сумма граф 6-11), п.4.3.8 программы (общее значение – «19,79» тыс. м<sup>2</sup>).

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы разработчику проекта постановления необходимо:

- устранить техническую ошибку и с учетом ее исправления проект может быть утвержден;

---

<sup>11</sup> Экспертное заключение КСП от 09.01.2020 № 01-07/1-04/э.

- установить контроль за соблюдением сроков внесения изменений в программу;
- представить в КСП информацию по результатам рассмотрения настоящего экспертного заключения.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Алтонченко З.Г.**

Приложение № 1  
к экспертному заключению № 01-07/31-04/э

**Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы « Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

№ мероприятий/ подмероприятий	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Объем финансирования в 2019 году (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятия	Единица измерения	Значение целевого показателя в 2019 году		
		Постановление от 30.01.2020 № 115	Проект	Отклонение			Постановление от 30.01.2020 № 115	Проект	Изменения показателей
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»</b>									
<b>Цель подпрограммы 1: Обеспечение энергоэффективного развития экономики городского округа</b>									
<b>Задача 2 подпрограммы 1: Снижение социально-экономической напряженности, связанной с высокой стоимостью энергетических ресурсов, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию для потребителей</b>									
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)	58 282,0	44 458,2	-13 823,8 (краевой бюджет)	Количество реализуемых муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края	Штука (нарастающим итогом)	2		Без изменений
					Уровень исполнения муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края	Процент (нарастающим итогом)	100		Без изменений
2.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения								
2.2.2	Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761	331 219,0	291 942,8	-39 276,2 (краевой бюджет)	Количество лицевых счетов, по которым предоставлены меры социальной поддержки населения	Штука	103 000	96 615	-6 385
					Количество лицевых счетов, по которым предоставлены федеральные субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Штука	134 000	116 349	-17 651
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:</b>				<b>-53 100,0</b>					

ПОДПРОГРАММА 2: «МОДЕРНИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА»								
Цель 1 подпрограммы 2: Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Петропавловск-Камчатского городского округа								
Задача 1 подпрограммы 2: Модернизация объектов теплоснабжения и электроснабжения в городском округе с целью снижения уровня износа и повышения эффективности работы инженерных коммуникаций								
1.2 ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов теплоснабжения и электроснабжения								
1.2.4	Мероприятия, направленные на ремонт ветхих и аварийных сетей, в том числе разработка проектно-сметной документации, проведение экспертиз, строительный контроль	23 130,9	22 954,3	-176,6	Протяженность замененных сетей теплоснабжения	Километр	1,91	Согласно ФЭО – снятие экономии бюджетных средств
				<i>в том числе:</i> 173,1- краевой бюджет; 3,5 - местный бюджет)	Протяженность замененных сетей электроснабжения	Километр	0,39	
<b>-ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:</b>				<b>-176,6</b>				
<b>ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:</b>				<b>-53 276,6</b>				

