



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/168-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»

«22» июля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Рекуновой О.В. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»⁴ подготовлен разработчиком программы в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик, Управление, УКХиЖФ.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа»⁶, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием (ФЭО), расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказами Управления⁷.

В результате финансово-экономической экспертизы проекта постановления и представленных документов к нему установлено следующее.

Основной причиной вносимых изменений является приведение объемов финансирования программы в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 02.05.2020 № 254-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2012 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»⁸.

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в сравнении с действующей редакцией⁹ уменьшился на 141 782,6 тыс. рублей или на 5,5 %, за счет уменьшения средств краевого бюджета на 140 000,0 тыс. рублей (8,2 %) и собственных средств бюджета на 1 782,6 тыс. рублей (0,2 %), предусмотренных на 2020 год.

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей		
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования	
			Краевой бюджет	Бюджет городского округа
Постановление от 10.06.2020 № 1017	2019-2024	2 594 000,0	1 698 739,9	895 260,1
	2019	493 754,0	355 336,4	138 417,6
	2020	670 010,5	455 692,8	214 317,7
	2021	597 848,9	445 149,6	152 699,3
	2022	595 175,6	442 561,1	152 614,5
	2023	118 605,5	0,0	118 605,5
	2024	118 605,5	0,0	118 605,5
ПРОЕКТ	2019-2024	2 552 217,4	1 558 739,9	893 477,5
	2019	493 754,0	355 336,4	138 417,6
	2020	528 227,9	315 692,8	212 535,1
	2021	597 848,9	445 149,6	152 699,3
	2022	595 175,6	442 561,1	152 614,5
	2023	118 605,5	0,0	118 605,5
	2024	118 605,5	0,0	118 605,5
Изменения	2019-2024	-141 782,6	140 000,0	-1 782,6
	2019	0,0	0,0	0,0
	2020	-141 782,6	140 000,0	-1 782,6
	2021	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0

⁶ Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁷ Приказ Управления от 02.07.2020 № 12-82/20 «О внесении изменения в приказ УКХиЖФ от 22.02.2019 № 12-12/19 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы» (далее – Приказ о размере затрат, Приказ);

⁸ Далее – Решение о бюджете (в редакции от 20.05.2020 № 254-нд).

⁹ Постановление администрации городского округа от 10.06.2020 № 1017 (далее – Постановление от 10.06.2020 № 1017).

Анализ вносимых изменений на 2020 по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы представлен в приложении к экспертному заключению.

Финансовое обеспечение программы с учетом вносимых изменений соответствует Решению о бюджете (в редакции от 20.05.2020 № 254-нд).

Изменения, вносимые в финансовое обеспечение мероприятий, незначительно повлияли на планируемые индикаторы эффективности реализации мероприятий программы.

Сокращение объема бюджетных ассигнований муниципальной программы на 2020 год в сумме 141 782,6 тыс. рублей (21,2 %) обусловлено, в основном, уменьшением на 140 000,0 тыс. рублей или 35,9 % (с 389 794,2 тыс. рублей до 249 794,2 тыс. рублей) расходов на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Российской Федерации от 14.12.2005 № 761¹⁰ на основании уведомления Министерства жилищно-коммунального хозяйства Камчатского края от 21.04.2020 № 718-1. При этом разработчиком программы указано, что столь значительное уменьшение объема бюджетных ассигнований не повлияет на количество получателей мер социальной поддержки населения.

Также проектом предусматривается, в соответствии с Распоряжением № 145-р¹¹ и Решением о бюджете, увеличение объема бюджетных инвестиций на реконструкцию тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение на объекте «Сооружение Здание ЦТП 109 квартала с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП 109 квартала», расположенных по адресам № 7,13,15,17,19,21,25,27,29,31,33,35,37,39 по улице Абеля в городе Петропавловске-Камчатском на 5 603,2 тыс. рублей (63,7 %), из которых:

- 4 403,6 тыс. рублей дополнительно планируется направить на разработку проектно-сметной документации (ПСД) (увеличение с 987,7 тыс. рублей до 2 187,3 тыс. рублей в 2,2 раза);

- 1 199,5 тыс. рублей на государственную экспертизу ПСД (увеличение с 7 807,1 тыс. рублей до 12 210,7 тыс. рублей в 1,6 раз).

При этом чем обусловлено столь значительное изменение бюджетных ассигнований в материалах, представленных одновременно с проектом, не указано.

Кроме того, разработчиком программы в пункте 4.12.1 раздела 4 приложения 4 к проекту, указан срок ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства 2021 год, вместо 2020 года, утвержденного Распоряжением № 145-р. При этом, несмотря на то, что бюджетные ассигнования на строительно-монтажные работы не предусмотрены ни 2020 году, ни в 2021 году, разработчиком планируется достижение в 2020 году целевого показателя «Количество участков тепловых сетей

¹⁰ «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

¹¹ Здесь и далее - Распоряжение администрации городского округа от 19.09.2020 № 145-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год, плановый период 2021-2022 годов и прогнозный период 2023-2025 годов» (в ред. от 19.05.2020 № 97-р).

к многоквартирным домам, на которых выполнены работы по реконструкции» в количестве 2 штук.

В этой связи, разработчику необходимо обосновать увеличение объема бюджетных ассигнований на изготовление ПСД и проведение государственной экспертизы и значение планируемого целевого показателя «Количество участков тепловых сетей к многоквартирным домам, на которых выполнены работы по реконструкции», скорректировать срок ввода в эксплуатацию инвестиционных объектов.

Проектом планируется в рамках реализации мероприятия «Организация учета потребления коммунальных ресурсов» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» новое подмероприятие «Ограничение подачи коммунальных ресурсов в муниципальные жилые помещения». Согласно ФЭО, данное мероприятие направлено на сокращение расходов по оплате услуг холодного и горячего водоснабжения, поставляемых в муниципальные жилые помещения, расположенные в расселенных, расселяемых, аварийных жилых домах.

Согласно информации, представленной УКХиЖФ¹², при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальных услуг рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. Общая сумма финансового обеспечения данного подмероприятия в размере в сумме 1 100,3 тыс. рублей рассчитана на обслуживание 454 жилых помещения.

На основании вышеизложенного, реализация данного подмероприятия позволит сократить расходы на содержание муниципальных жилых помещений, расположенных в расселенных, расселяемых, аварийных жилых домах, в связи с чем, *Управлению необходимо скорректировать объем ассигнований на их содержание в 2020 году и учесть уменьшение данных расходов при формировании проекта бюджета городского округа на 2021 год и плановый период, а также представить в КСП перечень муниципальных жилых помещений в которых планируется ограничение подачи коммунальных ресурсов.*

Также разработчиком муниципальной программы проведена работа по приведению целей, задач, целевых показателей (индикаторов) программ в соответствие со Стратегией социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Городской Думы городского округа от 08.11.2019 № 206-нд¹³.

При этом разработчиком в п. 2.1.3 раздела 2 приложения 2 к проекту указываются наименования векторов, но не указывается стратегическая цель направления, определенная в п. 2.3.2 «Создание высококонкурентной институциональной среды» Стратегии.

Кроме того, мероприятия, реализуемые в рамках настоящей программы по данному направлению предусмотрены по четырем векторам, а именно: «Развитие территорий» (п.2.3.3.1) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2.3.3.2), «Дорожное

¹² Письмо УКХиЖФ от 16.03.2020 № 01-12-01/2229/20 к изменениям на Решение о бюджете.

¹³ Далее – Стратегия.

хозяйство и транспорт» (п.2.3.3.3), «Экология» (п.2.3.3.4), а не по двум векторам, как указано в проекте.

В этой связи, разработчику следует уточнить текстовую часть раздела 2 проекта (п.2.1.3), указав стратегическую цель направления.

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления проект рекомендуется к принятию с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Рекунова О.В.

Приложение к экспертному заключению от 22.07.2020 № 01-07/168-04/э

Анализ вносимых изменений в 2020 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»

О	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Объем финансирования в 2019 году (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятия	Ед.изм.	Значение целевого показателя в 2019 году		
		Постановление от 10.06.2020 № 1017	Проект	Отклонение			Постановление от 10.06.2020 № 1017	Проект	Изменения показателей
ПОДПРОГРАММА 1 «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»									
Цель подпрограммы 1: Обеспечение энергоэффективного развития экономики городского округа									
Задача 1 подпрограммы 1: Прекращение безучетного потребления и повышение эффективности использования топлива, энергии, воды в организациях, финансируемых из бюджета, создание условий для прекращения безучетного потребления ресурсов и внедрение энергоэффективных технологий на объектах энергетической инфраструктуры города и у некоммерческих потребителей									
1.1 ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Организация учета потребления коммунальных ресурсов									
1.1.1	Проведение мероприятий по установке, замене индивидуальных приборов учета на объектах муниципального жилищного фонда	1 233,1	712,0	-521,1	-Количество установленных индивидуальных приборов учета (ИПУ) горячего водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда -Количество установленных ИПУ холодного водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда - Количество установленных ИПУ электроэнергии на объектах муниципального жилищного фонда	шт. шт. шт.	150 150 50	123 130 60	-27 -30 +10
1.1.2	Ограничение подачи коммунальных ресурсов в муниципальные жилые помещения	0,0	1 100,3	+1 100,3	Количество помещений, в которых ограничена подача холодного и горячего водоснабжения	шт.	0	454	+454
Задача 2 подпрограммы 1: Снижение социально-экономической напряженности, связанной с высокой стоимостью энергетических ресурсов, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию для потребителей									
2.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения								
2.2.2	Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761	389 794,2	249 794,2	-140 000,0 (красвой бюджет)	Количество лицевого счетов, по которым предоставлены меры социальной поддержки населения	шт.	101 000	101 000	0
		Количество лицевого счетов, по которым предоставлены федеральные субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг				шт.	132 000	132 000	0
Задача 4 подпрограммы 1: Модернизация систем энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения									
4.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа								

4.1.1	Актуализация схемы теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа с электронной моделью	10 000,0	2 937,5	-7 062,5	-Количество проведенных актуализаций схемы теплоснабжения - Количество исполненных этапов муниципальных контрактов на выполнение работ/оказание услуг по актуализации схемы теплоснабжения - Количество проведенных актуализаций схем водоснабжения и водоотведения	шт.	1	1	0
						шт.	1	1	0
						шт.	1	1	0
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:				-146 483,3					
ПОДПРОГРАММА 2: «МОДЕРНИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА»									
Цель 1 подпрограммы 2: Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Петропавловск-Камчатского городского округа									
Задача 1 подпрограммы 2: Модернизация объектов теплоснабжения и электроснабжения в городском округе с целью снижения уровня износа и повышения эффективности работы инженерных коммуникаций путем реконструкции тепловых сетей в рамках перевода на централизованное горячее водоснабжение, капитального и текущего ремонта объектов тепло и электроснабжения									
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и энергоснабжения								
1.1.2	Реконструкция тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение на объекте «Сооружение Здание ЦТП 109 квартала с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП 109 квартала», расположенных по адресам № 7,13,15,17,19,21,25,27,29,31,33,35,37,39 по улице Абеля в городе Петропавловске-Камчатском, в том числе проектные работы и прохождение государственной экспертизы	8 794,8	14 398,0	+5 603,2	Количество участков тепловых сетей к многоквартирным домам, на которых выполнены работы по реконструкции	шт.	0	2	+2
					Количество проектов по реконструкции участка тепловых сетей к многоквартирным домам	шт.	2	2	0
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:				+5 603,2					
ПОДПРОГРАММА 3: «ЛИКВИДАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ НАКОПЛЕННОГО ОБЪЕМА БЫТОВЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ»									
Цель подпрограммы 3: Обеспечение экологически безопасного размещения, обезвреживания и утилизации отходов, представляющих опасность для окружающей среды и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека									
Задача 1 подпрограммы 3: Организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов									
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка								
1.1.1	Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям	15 627,5	14 725,0	-902,5	Площадь территории городского округа, на которой проведены мероприятия по дератизации и дезинфекции	т.м ²	292,3	292,3	0
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:				-902,5					
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:				-141 782,6					

