



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

### **Экспертное заключение № 01-07/152-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1979 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом»**

«18» июня 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>2</sup>», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 12.10.2016 № 1979 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления городским округом»<sup>4</sup> подготовлен разработчиком программы в лице Управления делами администрации городского округа<sup>5</sup>.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа», проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – городской округ.

<sup>3</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление.

пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказом Управления<sup>6</sup>.

В результате финансово-экономической экспертизы изменений, вносимых в программу проектом, с учетом представленных документов к нему установлено следующее.

➤ Основной причиной вносимых изменений является приведение объемов финансирования программы в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 20.05.2020 № 254-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»<sup>7</sup>.

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в сравнении с действующей редакцией<sup>8</sup> увеличился на 8 889,8 тыс. рублей или на 0,4 %, в том числе за счет увеличения на 9 316,0 тыс. рублей (0,4 %) собственных средств бюджета и уменьшения на 426,2 тыс. рублей (0,8 %) межбюджетных трансфертов.

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице.

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей		
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования	
			Краевой бюджет	Бюджет городского округа
Постановление от 19.05.2020 № 857	<b>2019-2024</b>	<b>2 521 112,0</b>	<b>53 154,3</b>	<b>2 467 957,7</b>
	2019	493 830,3	8 798,4	485 031,9
	2020	472 012,5	13 765,2	458 247,3
	2021	471 482,4	13 765,3	457 717,2
	2022	472 209,1	13 765,3	458 443,8
	2023	305 788,8	1 530,1	304 258,7
	2024	305 788,8	1 530,1	304 258,7
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>2 530 001,8</b>	<b>52 728,1</b>	<b>2 477 273,7</b>
	2019	493 830,3	8 798,4	485 031,9
	2020	480 902,3	13 339,0	467 563,3
	2021	471 482,4	13 765,3	457 717,2
	2022	472 209,1	13 765,3	458 443,8
	2023	305 788,8	1 530,1	304 258,7
	2024	305 788,8	1 530,1	304 258,7
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>8 889,8</b>	<b>-426,2</b>	<b>9 316,0</b>
	2019	0,0	0,0	0,0
	<b>2020</b>	<b>8 889,8</b>	<b>-426,2</b>	<b>9 316,0</b>
	2021	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0

<sup>6</sup> Приказ Управления от 29.05.2020 № 40-од «О внесении изменений в приказ Управления от 09.01.2019 № 1-од «Об утверждении расчета и обоснования затрат мероприятий муниципальной программы, а также методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы». Дополнительные материалы: Заключение Управления экономического развития и имущественных отношений администрации городского округа к проекту постановления, Изменения от 25.05.2020 показателей бюджетных смет на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов Управления, Администрации городского округа, Контрольного управления администрации городского округа, Изменения от 30.04.2020, 23.05.2020 показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов муниципального казенного учреждения «Петропавловск-Камчатский городской архив», докладная записка от 27.04.2020 № 28/20 на внесение изменений в сводную бюджетную роспись от Администрации городского округа (с приложенными постановлениями о взыскании исполнительных сборов и постановлениями по делам об административных правонарушениях).

<sup>7</sup> Далее – Решение о бюджете (от 20.05.2020 № 254-нд).

<sup>8</sup> Постановление администрации городского округа от 19.05.2020 № 857 (далее – Постановление от 19.05.2020 № 857).

Изменение объема финансового обеспечения программы на 2020 год производится по всем трем подпрограммам:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей)			
		в том числе по источникам финансирования			
<b>ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 19.05.2020 № 857</b>					
1	<b>Развитие и совершенствование информационного общества</b>	<b>41 450,5</b>			
	бюджет городского округа				
2	<b>Развитие архивного дела</b>	<b>14 777,5</b>			
	краевой бюджет			7 568,1	
	бюджет городского округа			7 209,4	
3	<b>Обеспечение деятельности органов администрации городского округа</b>	<b>415 784,5</b>			
	краевой бюджет			6 197,1	
	бюджет городского округа			409 587,4	
<b>ПРОЕКТ</b>					
1	<b>Развитие и совершенствование информационного общества</b>	<b>31 026,1</b>			
	бюджет городского округа				
2	<b>Развитие архивного дела</b>	<b>14 326,2</b>			
	краевой бюджет			7 141,9	
	бюджет городского округа			7 184,3	
3	<b>Обеспечение деятельности органов администрации городского округа</b>	<b>435 550,1</b>			
	краевой бюджет			6 197,1	
	бюджет городского округа			429 353,0	
<b>ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)</b>					
1	<b>Развитие и совершенствование информационного общества</b>	<b>-10 424,4</b>	<b>-25,1 %</b>		
	бюджет городского округа				
2	<b>Развитие архивного дела</b>	<b>-451,3</b>	<b>-3,1 %</b>		
	краевой бюджет			-462,2	-5,6 %
	бюджет городского округа			-25,1	-0,3 %
3	<b>Обеспечение деятельности органов администрации городского округа</b>	<b>+19 765,6</b>	<b>+4,8 %</b>		
	краевой бюджет			0,0	
	бюджет городского округа			+19 765,6	+4,8 %

Анализ вносимых изменений на 2020 год по основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы представлен в приложении к экспертному заключению.

Основными изменениями, вносимыми в финансовое обеспечение мероприятий программы на 2020 год, являются:

1. значительное увеличение (на 57,4 % или 10 404,0 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на организацию обеспечения деятельности органов администрации городского округа в части информационной политики. Согласно пояснительной записке и материалам к изменениям в бюджет планируемое увеличение обусловлено возрастанием количества материалов, подлежащих публикации в газете городского округа «Град Петра и Павла», и потребностью в дополнительном финансировании для обеспечения закупки работ по компьютерной верстке, печатанию и подборке газеты на период с 01.06.2020 по 30.11.2020 в объеме 5 100 полос;

2. увеличение судебных издержек Администрации городского округа на 34,5 % или 740,0 тыс. рублей, направляемых на уплату административных штрафов и исполнительных сборов. Согласно приложенным документам, увеличение расходов сложилось в результате неисполнения Администрацией городского округа судебных решений, вынесенных в период с 2013-2017 гг., в том числе неисполнения обязанности по организации выполнения работ по восстановлению и ремонту асфальтобетонного покрытия, ремонту бортового камня, по установке дорожных знаков на определенных на отдельных участках дорог, оборудования тротуара (пешеходной дорожки), по приведению остановок общественного транспорта в

соответствие с требованиями действующих стандартов и др. Рассмотрение представленных постановлений по делам об административных правонарушениях и постановлений о взыскании исполнительных сборов показало значительное количество неисполненных судебных решений. Соответственно, в дальнейшем, за несвоевременное исполнение указанных решений, из бюджета городского округа потребуются дополнительные средства на уплату исполнительных сборов и административных штрафов, которые в силу бюджетного законодательства являются неэффективным использованием бюджетных средств. В этой связи для мониторинга мер, принимаемых по исполнению решений судов, разработчику необходимо предоставить реестр неисполненных решений судов по состоянию на 01.07.2020, согласованный с финансовым органом, по следующей форме:

№ п/п	Реквизиты судебного акта (номер, дата, наименование судебной инстанции)	Дата вступления в силу	Срок исполнения	Предмет исполнения	Предварительная стоимость работ	Реквизиты постановления о взыскании исполнительного сбора и (или) постановления по делу об административном правонарушении, размер	Сумма уплаченных исполнительных сборов и административных штрафов	Меры, принимаемые по исполнению (указание муниципальной программы, подпрограммы, в рамках которых запланировано выполнение работ, срок исполнения)

3. увеличение расходов на 3,1 % или 3 094,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности Управления в части исполнения функций муниципальной службы. Согласно показателям бюджетной сметы на содержание Управления, основное увеличение в сумме 4 500,0 тыс. рублей обусловлено включением затрат на организацию мероприятий в честь празднования 280-летия города Петропавловска-Камчатского. В связи с чем, муниципальная программа дополняется целевым показателем «Обеспечение деятельности органов администрации городского округа по организации мероприятий в честь празднования 280-летия города Петропавловска-Камчатского» - 100 процентов. При этом ввиду отсутствия информации о составе расходов/расчете затрат на организацию праздничного мероприятия, определить обоснованность увеличения финансового обеспечения подмероприятия не представляется возможным. В этой связи разработчику требуется направить планируемый расчет расходов.

Финансовое обеспечение программы с учетом вносимых изменений соответствует Решению о бюджете (в редакции от 20.05.2020 № 254-нд).

Разработчиком муниципальной программы проведена работа по приведению целей, задач, целевых показателей (индикаторов) программ в соответствие со Стратегией социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Городской Думы городского округа от 08.11.2019 № 206-нд<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> Далее – Стратегия.

Наименования целей, задач муниципальной программы в целом соответствуют стратегическим целям, задачам векторов «Коммуникации» и «Самоуправление», за исключением:

СТРАТЕГИЯ (ВЕКТОР «КОММУНИКАЦИИ»)	ПРОГРАММА
<b>Задача:</b> Развитие информационной среды в области <u>образования</u> , культуры, <u>в социальной сфере</u> , в сфере управления городским округом	<b>Задача:</b> Развитие информационной среды в области культуры и в сфере управления городским округом

Также предлагаем включить показатель «Удовлетворенность населения доступностью и качеством получаемой информации в средствах массовой информации»<sup>10</sup> для оценки эффективности реализации основного мероприятия «Информационные услуги (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.)».

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления разработчику необходимо рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем экспертном заключении, и направить в адрес КСП информацию по итогам его рассмотрения.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Лазовская О. Н.**

<sup>10</sup> Таблица 43з – меню интегральных индексов достижения целей Стратегии по вектору «Коммуникации».

Приложение к экспертному заключению от 18.06.2020 № 01-07/152-04/э

**Анализ вносимых изменений на 2020 год по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Совершенствование системы муниципального управления городским округом»**

№ мероприятия/ подмероприятий	Наименование	Объем финансирования (тыс. рублей)				Исполнитель	Наименование целевых показателей эффективности реализации подмероприятия	Единица измерения	Постановление от 19.05.2020 № 857	Проект	Изменения показателей
		Постановление от 19.05.2020 № 857	Проект	Изменение							
				сумма	%						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА»</b>											
ЦЕЛЬ подпрограммы 1: Формирование необходимых условий для достижения нового уровня информационной открытости, результативности и эффективности управления городским округом за счет применения информационных технологий											
ЗАДАЧА подпрограммы 1: Развитие информационной среды в области культуры и в сфере управления городским округом											
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информатизация										
1.1.2	Подмероприятие: Информатизация управления городским округом	41 450,5	31 026,1	-10 424,4	-25,1 %	Управление	Коэффициент обновления компьютерной, проекционной, копировально-множительной техники органов местного самоуправления городского округа (в год)	%	100 (ежегодно)	Без изменений	
							Коэффициент утилизации устаревшей проекционной, копировально-множительной техники (нарастающим итогом)	%	50		
							Коэффициент планового обновления программного обеспечения (в год)	%	100 (ежегодно)		
							Количество объектов информатизации (выделенных помещений) в отношении которых осуществляются аттестация и периодический контроль (в год)	ед.	2 (ежегодно)		
							Количество информационных систем, требующих закупки лицензий и услуг по техническому сопровождению (в год)	ед.	24		
							Обеспечение реализации мер по модернизации центра обработки данных администрации городского округа	%	100		
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1				-10 424,4	-25,1 %						
<b>ПОДПРОГРАММА 2 «РАЗВИТИЕ АРХИВНОГО ДЕЛА»</b>											
ЦЕЛЬ подпрограммы 2: Создание благоприятных условий для развития архивного дела городского округа											
ЗАДАЧА подпрограммы 2: Обеспечение деятельности Архива											
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)	14 777,5	14 326,2	-451,3	-3,1 %	МКУ «Городской архив»	Количество документов постоянного хранения Архивного фонда Российской Федерации (в год)	ед.	500 (ежегодно)	Без изменений	
							Количество документов по личному составу ликвидированных негосударственных организаций (в год)	ед.	1 500 (ежегодно)		
							Доля обработанных списков организаций – источников комплектования архивного фонда Архива	%	100 (ежегодно)		
							Доля органов местного самоуправления, муниципальных учреждений городского округа, получивших методическую и практическую помощь, от общего числа обратившихся	%	100 (ежегодно)		
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2				-451,3	-3,1 %						

ПОДПРОГРАММА 3 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»											
ЦЕЛЬ подпрограммы 3: Создание необходимых условий для эффективного функционирования органов администрации городского округа											
ЗАДАЧА подпрограммы 3: Обеспечение правовых, кадровых, бухгалтерских, финансово-аналитических, информационных, организационных, материально-технических, хозяйственных условий для осуществления деятельности органов администрации городского округа											
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)					Целевые показатели эффективности реализации <b>основного мероприятия:</b>					
3.1.1	Подмероприятие: Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	99 080,2	102 174,8	+3 094,6	+3,1 %	Управление	Количество штатных единиц, обслуживаемых в рамках кадрового обеспечения органов администрации городского округа и муниципальных учреждений городского округа (в год)	ед.	579 (ежегодно)		без изменени я
							Объем обеспечения мероприятий, связанных с приемом иностранных делегаций	%	0		
							Обеспечение деятельности органов администрации городского округа по организации мероприятий в честь празднования 280-летия города Петропавловска-Камчатского	%	-	100	
3.1.2	Подмероприятие: Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	39 413,5	39 303,5	-110,0	-0,3 %	Управление	Объем исполнения обращений граждан и юридических лиц в службу «одного окна», а также заявлений на оказание муниципальных услуг через службу «одного окна»	%	100 (ежегодно)		доп авле
							Доля зданий, помещений и прилегающей территории, содержащихся в надлежащем состоянии в соответствии с правилами и нормами санитарии, технической и противопожарной безопасности, по отношению к общему количеству	%	100 (ежегодно)		
							Доля автомобильного транспорта, выпускаемого на линию согласно заявкам и графикам в технически исправном состоянии, по отношению к общему количеству	%	100 (ежегодно)		
3.1.3	Подмероприятие: Организация материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности органов администрации городского округа	191 272,9	196 993,7	+5 720,8	+3,0 %	Управление	Обеспечение реализации мер по оснащению ИТ инфраструктуры администрации Петропавловск-Камчатского городского округа системой резервного электропитания	%	100	-	иск люч
							Обеспечение реализации мер по модернизации системы телефонии и видеосвязи администрации городского округа	%	-	100	
							Обеспечение мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в органах администрации городского округа	%	-	100	
3.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информационные услуги (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.)										
3.2.1	Подмероприятие: Организация обеспечения деятельности органов администрации городского округа в части информационной политики	18 094,8	28 498,8	+10 404,0	+57,5 %	Управление	Количество выпусков печатного издания «Град Петра и Павла» (в год)	ед.	55 (ежегодно)		без изменений
							Количество официальных прессрелизов администрации городского округа, направленных в средства массовой информации Петропавловска-Камчатского и размещенных на официальном сайте администрации городского округа (в год)	ед.	259 (ежегодно)		
							Количество проведенных прессконференций, брифингов, выступлений в средствах массовой информации с участием должностных лиц администрации городского округа (в год)	ед.	700 (ежегодно)		
3.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа (в том числе мировых соглашений)	2 144,0	2 884,0	+740,0	+34,5	Администрация городского округа	Исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления городского округа, предъявленных к исполнению и подлежащих исполнению в отчетном периоде	%	100 (ежегодно)		без изменений
							Доля неисполненных судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления городского округа, предъявленных к исполнению и подлежащих исполнению в отчетном периоде	%	0 (ежегодно)		

ЗАДАЧА 2 подпрограммы 3: Обеспечение контрольных функций в различных сферах деятельности органов администрации городского округа										
3.1		ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)					Целевые показатели эффективности реализации <b>основного мероприятия:</b>			
3.1.1	Подмероприятие: Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	40 640,1	40 556,3	-83,8	-0,2	Контрольное управление администрации городского округа	Количество контрольных мероприятий (в год)	ед.	18 (ежегодно)	Без изменений
							Численность муниципальных служащих, застрахованных на случай причинения вреда здоровью, в связи с исполнением ими служебных обязанностей (в год)	чел.	20 (ежегодно)	
							Объем обеспечения гарантий, предоставляемых муниципальным служащим в части страхования на случай причинения вреда здоровью в связи с исполнением ими служебных обязанностей	%	100 (ежегодно)	
							Доля устраненных финансовых нарушений (доля средств, восстановленных в добровольном порядке проверенными объектами (виновными лицами) и взысканных с виновных лиц руководителями проверенных объектов, по решению судебных органов, восстановленных органами, исполняющими бюджет, в доход бюджетов, а также восстановленной и взысканной (возмещенной) задолженности с поставщиков (подрядчиков) по ранее оплаченным, но не поставленным товарам, невыполненным работам (услугам) для муниципальных нужд)	%	100 (ежегодно)	
							Обеспечение реализации государственных полномочий Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии	%	100 (ежегодно)	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3				+19 765,6	+7,8 %					
ВСЕГО ПО МП				+8 889,8	+1,9 %					