



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, офис 404,
тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

Экспертное заключение № 01-07/129-05/э на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»

«19» мая 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Д.А. Тюриным, в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа» разработан Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и внесен Главой Петропавловск-Камчатского городского округа².

В результате рассмотрения проекта решения установлено следующее.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, проект разработан в целях приведения отдельных положений Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект решения.

собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»³ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Изменения в ст.7, 9 Решения № 453-нд содержат уточняющие формулировки и не противоречат бюджетному законодательству.

Изменения, вносимые в ст. 10, 12 Решения № 453-нд уточняют и конкретизирует полномочия отраслевого органа и собственника распределяя права собственника имущества изложенные в ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»⁴, что также не противоречит бюджетному законодательству.

При этом из текста Решения № 453-нд исключаются норма регулирующая перечисление в бюджет городского округа часть прибыли муниципальных производственных предприятий в размере 25%, оставляя только две категории муниципальных предприятий, осуществляющих указанные перечисления неналоговых платежей в муниципальный бюджет – предприятия бытового обслуживания и прочие.

В соответствии с п. 2 ст. 50 и ст. 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарные предприятия являются коммерческими юридическими лицами, их деятельность направлена на извлечение прибыли в пользу собственника имущества - муниципального образования, а также для покрытия собственных расходов.

Согласно ст. 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵, неналоговые доходы местных бюджетов формируются в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Из пояснительной записки и финансово-экономического обоснования руководителя Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁶ следует, что обоснованием исключения муниципальных производственных предприятий из перечня муниципальных предприятий перечисляющих часть прибыли в размере 25% в муниципальный бюджет является их отсутствие в Петропавловск-Камчатском городском округе. Однако, не приводится анализ деятельности муниципальных унитарных предприятий Петропавловска-Камчатского, в учредительных документах которых, согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности установлена и фактически осуществляется производственная деятельность, реально приносящая доходы.

Кроме того, даже при принятии обоснований руководителя УЭРИО, являющегося собственником муниципального имущества, главным

³ Далее – Решение № 453-нд.

⁴ Далее – Федеральный закон № 161-ФЗ.

⁵ Далее – БК РФ.

⁶ Далее – УЭРИО.

администратором доходов бюджета городского округа, согласно ст. 160.1 БК РФ, и внесением указанного изменения Решение № 435-нд, создание муниципального производственного предприятия создает возможность неосуществления перечисления части прибыли в муниципальный бюджет на законных основаниях, обусловленных муниципальными нормами права. Указанное противоречит интересам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

Кроме того, исключение категории муниципальных производственных предприятий из перечня муниципальных предприятий перечисляющих часть прибыли в размере 25% ведет к внесению неясности в Решение № 453-нд, что вследствие неполноты административных полномочий собственника муниципального имущества, юридико-лингвистической неопределенности корректируемой нормы права, создает угрозу возникновения коррупциогенных факторов, в виде установления для правоприменителя необоснованной широты дискреционных полномочий.

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата полагает, что проект решения нуждается в доработке с учетом изложенных замечаний.

**Главный инспектор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Д.А. Тюрин