



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/124-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»

«07» мая 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности городского округа»⁴ подготовлен разработчиком программы в лице Управления экономического развития и имущественных отношений администрации городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление, УЭРиЮ.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа»⁶, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказами Управления⁷.

В результате финансово-экономической экспертизы изменений, вносимых в программу проектом, с учетом представленных документов к нему установлено следующее.

Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в программу в целях приведения ее финансового обеспечения в соответствие с изменениями, внесенными Решением Городской Думы городского округа от 19.02.2020 № 230-нд в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа⁸ на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»⁹. **При этом разработчиком программы внесение изменений в программу осуществляется с нарушением срока, установленного п. 4.24 Постановления от 27.06.2013 № 1840, более чем на два месяца.**

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы, в сравнении с действующей редакцией программы¹⁰ отражены в таблице.

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей			
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа
Постановление от 13.03.2020 № 453	2019-2024	148 044,9	0,0	1 829,2	146 215,7
	2019	26 263,7	0,0	0,0	26 263,7
	2020	31 548,2	0,0	515,2	31 033,0
	2021	27 657,2	0,0	657,9	26 999,3
	2022	28 058,1	0,0	656,1	27 402,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9
Проект постановления	2019-2024	141 544,9	0,0	1 829,2	139 715,7
	2019	26 263,7	0,0	0,0	26 263,7
	2020	28 548,2	0,0	515,2	28 033,0
	2021	24 157,2	0,0	657,9	23 499,3
	2022	28 058,1	0,0	656,1	27 402,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9

⁶ Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁷ Приказ УЭРиИО от 30.04.2020 № 119/20 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 13.09.2016 № 316/16 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы (на период 2019-2024 годов)» (далее – Приказ о размере затрат) и от 30.04.2020 № 118/20 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 10.05.2016 № 114/16 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы (далее – Методика расчета целевых показателей)»;

⁸ Далее – городской округ.

⁹ Далее – Решение о бюджете.

¹⁰ Постановление администрации городского округа от 13.03.2020 № 453 (далее – Постановление от 13.03.2020 № 453).

Отклонение	2019-2024	-6 500,0	0,0	0,0	-6 500,0
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0
	2020	-3 000,0	0,0	0,0	-3 000,0
	2021	-3 500,0	0,0	0,0	-3 500,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается с 148 044,9 тыс. рублей до 141 544,9 тыс. рублей, или на 6 500,0 тыс. рублей (4,4 %) за счет уменьшения средств бюджета городского округа, предусмотренных на реализацию мероприятий, отраженных в таблице.

№	Наименование	Срок реализации	тыс. рублей		
			Постановление от 13.03.2020 № 453	Проект	Изменение
1	2	3	4	5	6
ПОДПРОГРАММА 1 «СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА УСЛУГАМИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»					
ЦЕЛЬ – создание условий для обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства					
ЗАДАЧА 3 – координация процесса размещения рекламных конструкций					
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Ликвидация движимого и недвижимого имущества, в том числе подмероприятие:				
3.1.1	Демонтаж, хранение и в необходимых случаях уничтожение рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории городского округа без разрешения, срок действия которых не истек	2021	1 528,1	1 028,1	-500,0
ПОДПРОГРАММА 3 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»					
ЦЕЛЬ – создание условий для реализации экономической политики и инвестиционной деятельности городского округа					
ЗАДАЧА 1 – внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, разработанного Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов					
1.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информатизация, в том числе подмероприятие:				
1.3.1	Интеграция данных в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности	2020	3 000,0 (ежегодно)	0,0	-3 000,0 (ежегодно)
		2021			

Таким образом, проектом постановления предусмотрено:

1. уменьшение финансирования подмероприятия «Демонтаж, хранение и в необходимых случаях уничтожение рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории городского округа без разрешения, срок действия которых не истек» на 32,7 % или 500,0 тыс. рублей с 1 528,1 тыс. рублей до 1 028,1 тыс. рублей на 2021 год. Согласно Приказу о размере затрат УЭРиО от 02.03.2020 № 45/2020 на 2021 год в рамках реализации данного подмероприятия, планируемое количество рекламных конструкций составляло 15 штук со стоимостью выполнения работ 101,9 тыс. рублей за штуку. В связи с уменьшением финансирования разработчиком вносятся изменения в Приказ о размере затрат, а именно, планируемое количество рекламных конструкций составляет 6 штук со стоимостью выполнения работ 171,4 тыс. рублей за штуку, что более чем в 1,9 раза превышает объем аналогичных расходов, сложившийся по итогам 2019 года при значении целевых показателей значительно ниже уровня 2019 года, что указывает на недостаточный уровень планирования и обоснованности устанавливаемых количественных значений целевых показателей и показателей финансового обеспечения программы.

Так, согласно Отчета об исполнении бюджета за 2019 год, на демонтаж 11 объектов рекламных конструкций израсходовано 988,3 тыс. рублей, то есть расчетно фактическая стоимость демонтажа 1 штуки по итогам 2019 года составляет 89,8 тыс. рублей¹¹, что ниже 2021 года в размере 171,4 тыс. рублей почти в 2 раза.

Учитывая, что в Приказе о размере затрат, непосредственно, расчет затрат отсутствует и относительно рассматриваемых расходов указано только то, что при формировании затрат использован проведенный анализ рынка данных услуг, а Методика расчета целевых показателей также не предусматривает формул их расчета, источник информации об их получении, целевые показатели и финансовое обеспечение рассматриваемого программного мероприятия, требуют пересмотра и обоснования;

2. исключение финансового обеспечения подмероприятия «Интеграция данных в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности» на 2020-2021 гг. в связи с планируемой реализацией подмероприятия после создания и ввода в эксплуатацию Министерством строительства Камчатского края региональной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Также в целях приведения в соответствие со Стратегией социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Городской Думы городского округа от 08.11.2019 № 206-нд,¹² программа дополняется ссылкой на стратегические цели достижение которых осуществляется в том числе посредством реализации программы (п.2.1 раздела 2).

При этом целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы по-прежнему отличны и не сопоставимы с показателями стратегического документа.

На основании вышеизложенного предлагаем проект постановления доработать с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем экспертном заключении и приложении к нему, а также с учетом данного заключения доработать проект постановления, направленный в адрес КСП для проведения финансово-экономической экспертизы изменений программы, доработанной с учетом изменений в Решение о бюджете, принятых 08.04.2020.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.

¹¹ 988,3 тыс. рублей/11 штук.

¹² Далее – Стратегия развития городского округа.

Замечания и предложения КСП по муниципальной программе «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»

Наименование основного подмероприятия (подмероприятия)	Целевые индикаторы, предусмотренные в программе	Замечания и предложения КСП
		<p>Отдельно обращаем внимание на <u>Методику расчета целевых показателей</u>, в которой:</p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1.</u> не содержится фактический расчет целевых показателей; <u>2.</u> отсутствуют указания на конкретные источники получения исходных данных и периодичности расчетов; <u>3.</u> отсутствует характеристика/оценка социально-экономической эффективности показателя
Подпрограмма 1 «создание благоприятных условий для обеспечения населения городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»		
<p>Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку; 2. Количество заявлений, поданных на участие в конкурсах на предоставление финансовой поддержки 	<p>В соответствии со Стратегией развития городского округа предлагаем предусмотреть показатели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), всего; 2. Количество индивидуальных предпринимателей на конец года; 3. Доля занятых малым и средним предпринимательством в экономически активном населении муниципального образования; 4. Удельный размер субсидий на развитие бизнеса.
<p>Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.), в том числе подмероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства по актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности с участием сторонних организаций, в том числе контролирующих органов; • Организация проведения выставочно-ярмарочных мероприятий 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество платных семинаров для субъектов МСП; 2. Количество субъектов МСП – участников платных семинаров; 3. Количество выставочно-ярмарочных мероприятий; 4. Количество участников выставочно-ярмарочных мероприятий 	<p>В соответствии со Стратегией развития городского округа предлагаем предусмотреть показатель:</p> <p>- Количество мероприятий, направленных на развитие предпринимательства.</p> <p>Также предлагаем включить показатель:</p> <p>- Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (ежегодно)</p>
<p>Информационные услуги (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.), в том числе подмероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание и размещение информационных материалов, направленных на формирование положительного образа предпринимателя, местного производителя, положительных примеров создания собственного дела; • Изготовление и размещение социальной рекламы в целях реализации исполнительно-распорядительных полномочий администрации городского округа 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество подготовленных информационных материалов 2. Количество субъектов МСП, местных товаропроизводителей, деятельность которых освещена в информационных материалах 3. Количество размещенных баннеров социальной рекламы 	<p>Ввиду отсутствия фактического расчета в Приказе о размере затрат невозможно установить взаимосвязь между объемами финансирования подмероприятий и установленными значениями целевых показателей</p>

Подпрограмма 2 «Формирование и продвижение имиджа городского округа как территории, благоприятной для развития внутреннего и въездного туризма»		
Информационные услуги (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.)	-	В графе 3 «Период» Приказа о размере затрат необходимо скорректировать срок реализации мероприятия с 2022-2024 на 2023-2024
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации экономической политики и инвестиционной деятельности городского округа»		
Повышение квалификации (стажировки, курсы, семинары, конференции)	-	В графе 3 «Период» Приказа о размере затрат необходимо скорректировать срок реализации мероприятия с 2022-2024 на 2023-2024
<p>Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа, в том числе подмероприятие:</p> <ul style="list-style-type: none"> Разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа 	-	<p>Обращаем внимание, что в заключении КСП от 10.03.2020 № 01-07/45-04/3 разработчику необходимо было обосновать <u>потребность включения нового мероприятия на 2020 год</u>. Согласно письму УЭРиИО от 13.03.2020 № 01-06-01/1325/20 информация по данному мероприятию <u>будет направлена дополнительно</u>. При этом информация до настоящего времени в КСП <u>не поступала</u>.</p>