



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

**Заключение № 01-07/115-04/э
на годовую бюджетную отчетность
Управления финансов администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа за 2019 год**

«24» апреля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение сформировано по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета¹ Петропавловск-Камчатского городского округа в лице Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² за 2019 год, проведенной Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа³ на основании Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд⁴ «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе⁵» в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2019 год.

Предметом проверки являлась годовая бюджетная отчетность Управления финансов за 2019 год⁶.

¹ Понятие «главный администратор бюджетных средств», введенное статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является обобщающим и применимо к отношениям и нормам, распространяющимся одновременно на главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

² Далее – Управление финансов, Управление.

³ Далее – КСП.

⁴ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – городской округ.

⁶ Далее – годовой отчет, бюджетная отчетность.

Годовой отчет в целях осуществления внешней проверки и подготовки заключения представлен с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 32 Решения о бюджетном процессе.

Внешняя проверка проводилась с применением типового стандарта финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»⁷ и включила, в том числе, анализ, сопоставление и оценку показателей форм бюджетной отчетности данным годовой отчетности за 2018 год, отчета об исполнении бюджета городского округа, в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности.

Проведение внешней проверки осуществлялось при наличии ограничений, связанных с камеральным способом внешней проверки, а также ограничением доступа к информации, в том числе связанным с положениями пункта 22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23.

При проведении внешней проверки учитывалось соблюдение полноты предоставления годовой отчетности и замечаний КСП по результатам внешней проверки годовой отчетности за 2018 год.

Анализ бюджетных показателей Управления по доходам показал следующее.

Согласно бюджетной отчетности, утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2019 году составили 6 367,0 тыс. рублей. Исполнение составило 6 322,8 тыс. рублей, что на 44,2 тыс. рублей ниже запланированных показателей, из них исполнение:

- по безвозмездным поступлениям составило 100,0 %;
- по неналоговым доходам - 92,2 %.

В целом бюджетные назначения по доходам Управлением финансов, согласно представленной отчетности, исполнены на 99,3 %.

Начисление доходов за 2019 год составило 5 975,6 тыс. рублей.

Процентное исполнение начисленных доходов в 2019 году составило 106,5 %.

Сравнительный анализ, полученных Управлением финансов в 2019 году доходов в сравнении с 2018 годом, показал, увеличение данного показателя на 4 036,0 тыс. рублей или почти в 2 раза, за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из краевого бюджета и прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов.

Структура поступлений по доходам существенно не изменилась, по - прежнему наибольший процент приходится на безвозмездные поступления (более 91,8 %).

Более наглядно изменения доходов представлены в таблице ниже.

⁷ Утвержден решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63), п.20.2.4), размещен на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru/>).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	КОСГУ ⁸	Сумма поступлений за 2018 год	Сумма поступлений за 2019 год	Отклонения (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	130	224,0	478,7	254,7
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	140	103,8	72,9	-30,9
Безвозмездные поступления	150	1 970,0	5 802,0	3 832,0
Прочие неналоговые доходы (невьясненные поступления)	180	-11,0	-30,8	-19,8
Итого		2 286,8	6 322,8	4 036,0

Анализ показателей бюджетной отчетности по расходам показал, что объем бюджетных назначений на 2019 год составил 532 121,5 тыс. рублей, лимитов бюджетных обязательств⁹ - 503 354,2 тыс. рублей.

Утвержденные Управлению финансов бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств исполнены на 89,7 % и на 94,8 % соответственно. Исполнение составило 477 233,0 тыс. рублей, из них утвержденные расходы:

- на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 76 858,6 тыс. рублей исполнены на 69 538,2 тыс. рублей или на 90,5 %, неисполнение составило 7 320,4 тыс. рублей;

- на непрограммные расходы в сумме 455 262,8 тыс. рублей исполнены на 407 694,8 тыс. рублей или на 89,5 %, неисполнение составило 47 568,0 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений составило 54 888,4 тыс. рублей, и обусловлено, в основном:

- в рамках реализуемой муниципальной программы по подразделу 0111 «Резервные фонды» в связи с отсутствием потребности в средствах, процент неисполнения составил 100,0 % или 5 000,0 тыс. рублей и по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» экономией (неисполнение – 1 450,2 тыс. рублей или 4,1 %);

- в рамках непрограммных расходов за счет фактически сложившейся потребности в оплате расходов по решению судов, вступивших в законную силу (неисполнение – 23 800,7 тыс. рублей или 5,5 %), а также отсутствием потребности в распределении зарезервированных средств на сумму 23 767,3 тыс. рублей.

Текущие расходы Управления финансов в 2019 году, согласно данным Отчета о финансовых результатах (ф.0503121), составили

⁸ Здесь и далее - классификация операций сектора государственного управления.

⁹ Далее – ЛБО.

475 257,4 тыс. рублей, что незначительно ниже аналогичного показателя за 2018 год на 77 914,4 тыс. рублей или на 1,4 %.

Сравнительный анализ кассовых и текущих (фактических) расходов за 2019 год показал превышение кассовых расходов над текущими расходами, что обусловлено, в основном, изменениями на конец года по сравнению с его началом показателей дебиторской и кредиторской задолженностей, а также остатков по основным средствам и материальным запасам.

Более подробный анализ фактических и кассовых расходов в разрезе статей, подстатей КОСГУ представлен в таблице ниже.

(тыс. рублей)				
КОСГУ	Наименование показателя	Согласно ф. 0503121 и 0503110	Согласно ф. 0503127 и 0503123	Отклонения (гр.4-3)
1	2	3	4	5
210	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	31 315,8	33 307,3	1 991,5
211	Заработная плата	24 309,7	25 842,3	1 532,6
212	Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	25,9	25,9	0,0
213	Начисления на выплаты по оплате труда	6 497,8	6 956,6	458,8
214	Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	482,4	482,4	0,0
220	Оплата работ, услуг	1 634,7	1 652,7	18,0
225	Работы, услуги по содержанию имущества	6,0	16,9	10,9
226	Прочие работы, услуги	1 628,7	1 635,8	7,1
230	Обслуживание государственного (муниципального) долга	34 169,0	34 169,0	0,0
260	Социальное обеспечение	323,5	310,1	-13,4
270	Расходы по операциям с активами	29,0	0,0	-29,0
271	Амортизация	24,0	0,0	-24,0
272	Расходование материальных запасов	5,0	0,0	-5,0
290	Прочие расходы	407 785,4	407 793,9	8,5
291	Уплата налогов, пошлин и сборов (налог на имущество)	45,6	54,1	8,5
296	Иные выплаты текущего характера физическим лицам	1 706,5	1 706,5	0,0
297	Иные выплаты текущего характера организациям	406 033,3	406 033,3	0,0
Итого:		475 257,4	477 233,0	1 975,6

По-прежнему наибольший удельный вес в структуре текущих и кассовых расходов Управления финансов приходится на прочие расходы (более 85,0 %).

Согласно анализа структуры прочих расходов установлено, что в 2019 году Управлением за счет средств бюджета городского округа произведена оплата судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета городского округа на общую сумму 407 694,8 тыс. рублей, что на 47 964,7 тыс. рублей или на 10,5 % ниже аналогичного показателя за 2018 год.

В целом по результатам внешней проверки:

1. Факты неполноты годового отчета не выявлены. Годовой отчет по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует установленным требованиям.

2. Факты недостоверности годового отчета не выявлены. Показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета городского округа, установленным в ходе внешней проверки.

3. Факты, способные негативно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

4. Замечания КСП по результатам внешней проверки годовой отчетности за 2018 год при составлении бюджетной отчетности за 2019 год учтены в полном объеме.

Единственное, что следует отразить в несоответствиях, допущенных при формировании бюджетной отчетности, не оказавших влияния на выводы КСП, это на то, что Сведения о результатах деятельности (ф.0503162) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой отчетности сформированы без учета положений пункта 161 Инструкции № 191н, согласно которым, данная форма включает обобщенные данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) при исполнении муниципального задания, и, в случае, если таковое отсутствует, Сведения о результатах деятельности (ф.0503162) не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 пояснительной записки.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О.В. Рекунова