



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

### **Экспертное заключение № 01-07/254-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск- Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

«22» ноября 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Алтонченко З.Г. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

окружающей среды»<sup>3</sup> разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>4</sup>.

Одновременно с проектом разработчиком представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование<sup>5</sup> с приложением, методика расчета планируемых затрат и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации программы, утвержденная приказом УКХиЖФ от 30.10.2019 № 12-100/19<sup>6</sup>, что соответствует п. 3.57 постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840<sup>7</sup>.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствии с решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.10.2019 № 196-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»<sup>8</sup>.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД ПКГО от 30.10.2019 № 196-нд.

Проект по структуре отвечает требованиям постановления от 27.06.2013 № 1840.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>9</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 2 343 555,1 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 27.09.2019 № 2032	<b>2019-2024</b>	<b>2 343 555,1</b>	<b>0,0</b>	<b>1 494 494,9</b>	<b>849 060,2</b>	<b>0,0</b>
	2019	656 212,7	0,0	448 709,5	207 503,2	0,0
	2020	651 846,5	0,0	522 892,7	128 953,8	0,0
	2021	679 679,4	0,0	522 892,7	156 786,7	0,0
	2022	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
	2023	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0

<sup>3</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>4</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКХиЖФ, Управление.

<sup>5</sup> Далее – ФЭО.

<sup>6</sup> Далее – Методика расчета затрат.

<sup>7</sup> «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – постановление от 27.06.2013 № 1840).

<sup>8</sup> Далее – решение ГД ПКГО от 30.10.2019 № 196-нд.

<sup>9</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.09.2019 № 2032 (далее – постановление от 27.09.2019 № 2032).

	2024	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>2 302 791,3</b>	<b>0,0</b>	<b>1 454 494,9</b>	<b>848 296,4</b>	<b>0,0</b>
	2019	608 471,4	0,0	408 709,5	199 761,9	0,0
	2020	658 824,0	0,0	522 892,7	135 931,3	0,0
	2021	679 679,4	0,0	522 892,7	156 786,7	0,0
	2022	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
	2023	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
	2024	118 605,5	0,0	0,0	118 605,5	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>-40 763,8</b>	<b>0,0</b>	<b>-40 000,0</b>	<b>-763,8</b>	<b>0,0</b>
	<b>2019</b>	<b>-47 741,3</b>	0,0	<b>-40 000,0</b>	<b>-7 741,3</b>	<b>0,0</b>
	2020	<b>6 977,5</b>	0,0	0,0	<b>6 977,5</b>	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается с 2 343 555,1 тыс. рублей до 2 302 791,3 тыс. рублей или на 40 763,8 тыс. рублей (1,7 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019-2020 годах.

Объем финансирования программы в 2019 году уменьшается за счет межбюджетных трансфертов с 448 709,5 тыс. рублей до 408 709,5 тыс. рублей или на 40 000,0 тыс. рублей (8,9 %) и обусловлено уменьшением субвенций краевого бюджета на реализацию подмероприятия «Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761» в рамках основного мероприятия «Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения», а также за счет средств городского округа с 207 503,2 тыс. рублей до 199 761,9 тыс. рублей или на 7 741,3 тыс. рублей (3,7 %).

Объем финансирования программы в 2020 году увеличивается за счет средств городского округа путем планирования бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного подмероприятия «Реконструкция тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение, в том числе проектные работы» в рамках основного мероприятия «Осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и энергоснабжения» в сумме 6 977,5 тыс. рублей. В этой связи, планируется целевой показатель (индикатор) – «Количество проектов по реконструкции участка тепловых сетей к многоквартирным домам» - «2» штуки.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 63,2 %;
- бюджет городского округа – 36,8 %.

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, производится по двум подпрограммам, а именно: по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» и подпрограмме 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема

бытовых и промышленных отходов». Финансирование подпрограммы 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства» не изменяется.

Изменение объемов финансирования в 2020 году производится по подпрограмме 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства». Финансирование подпрограмм 1 и 3 не изменяется.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям приведен в Приложение № 1 к экспертному заключению и показал следующее:

**по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»** объем финансирования в 2019 году уменьшается на общую сумму 47 187,6 тыс. рублей (2,2 %), за счет:

➤ уменьшения финансового обеспечения подмероприятия «Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761» в рамках мероприятия «Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения» на 40 000,0 тыс. рублей (10,8 %) в связи с уменьшением субвенции из краевого бюджета на предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Уменьшение финансирования данного мероприятия не повлияло на целевой показатель (индикатор) – «Количество лицевого счетов, по которым предоставлены федеральные субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», который остается на прежнем уровне и составляет 134 000 штук. Согласно ФЭО, значение целевого показателя (индикатора) не корректируется ввиду того, что достичь прогнозируемого значения планируется и при условии снижения размеров предоставляемых федеральных субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по каждому из лицевых счетов;

➤ уменьшения финансового обеспечения по следующим подмероприятиям:

- «Оснащение образовательных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период» в рамках мероприятия «Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества» на 704,8 тыс. рублей (9,2 %). В этой связи уменьшается целевой показатель (индикатор) «Количество образовательных учреждений, оснащенных автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных организациях в межотопительный период» с «7» штук до «6» штук. *При этом, обращаем внимание разработчика, что целевой показатель (индикатор) «Доля учреждений, в которых установлены автоматические приборы погодного регулирования, а также оборудование для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период, от общего количества общеобразовательных учреждений» возрастает с «48 %» до «51,8 %».*

Одновременно, в рамках этого же мероприятия предусматривается подмероприятие «Создание системы стимулирования энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, финансирования энергосбережения на возвратной основе путем проведения информационного, технического и учебного сопровождения работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности» в сумме 704,8 тыс. рублей. В этой связи, предусматриваются следующие целевые показатели (индикаторы):

- ❖ «Количество проектов на реконструкцию систем горячего водоснабжения в образовательных учреждениях» - «2» штуки;

- ❖ «Количество образовательных учреждений, в которых проведена реконструкция системы горячего водоснабжения» - «1» штука.

- «Актуализация схемы теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа с электронной моделью» в рамках мероприятия «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа» на 7 187,6 тыс. рублей (78,2 %) до суммы фактически заключенного муниципального контракта (2 000,0 тыс. рублей) от 08.07.2019 №0131800000419000282\_302701 с ООО «Невская Энергетика» (г. Санкт-Петербург)<sup>10</sup> на выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения городского округа. Целевые показатели (индикаторы) «Количество проведенных актуализаций схемы теплоснабжения» - «1» штука и «Количество исполненных этапов муниципальных контрактов на выполнение работ/услуг по актуализации схемы теплоснабжения – 3 штуки, не изменяются.

**по подпрограмме 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов»** объем финансирования в 2019 году уменьшается на общую сумму 553,7 тыс. рублей (2,4 %), за счет уменьшения финансового обеспечения в рамках мероприятия «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка» по следующим подмероприятиям:

- «Содержание территорий, не принадлежащим домовладениям» на 500,0 тыс. рублей (7,7 %). Целевой показатель (индикатор) «Площадь территории городского округа, не принадлежащая домовладениям, на которой проведены мероприятия по покосу и уборке территории» - «4,9» тыс. м<sup>2</sup>, не изменяется.

- «Дератизация и дезинфекция территории Петропавловск-Камчатского городского округа» на 53,7 тыс. рублей (5,2 %). Целевые показатели (индикаторы) не изменяются, а именно:

- ❖ «Площадь территории городского округа, на которой проведены мероприятия по дератизации и дезинфекции» - «292» тыс. м<sup>2</sup>;

- ❖ «Объем ликвидированных несанкционированных свалок, в том числе свалочных очагов» - «4» тыс. м<sup>3</sup>;

- ❖ «Площадь ликвидированных несанкционированных свалок, в том числе свалочных очагов» - «4,8» тыс. м<sup>2</sup>.

*Установить причины уменьшения финансирования данных подмероприятий, а также отсутствия корректировки целевых показателей (индикаторов) не*

<sup>10</sup> Согласно информации сайта закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

*представляется возможным, ввиду отсутствия в ФЭО и пояснительной записке поясняющей информации.*

Обращаем внимание разработчика на необходимость внесения уточнений в проект, носящий технический характер, а именно:

1. по задаче 3 гр.2 п.4.1.10 подпрограммы 1 приложения 3 отсутствует наименование мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности» с соотнесением к соответствующим целевым показателям (индикаторам);

2. по строкам «Инвестиционные мероприятия» гр.5, 8 подпрограммы 2 приложения 4 отсутствует финансовое обеспечение за 2020 год, указанное в п.1.1.1 по подмероприятию «Реконструкция тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение, в том числе проектные работы» в сумме «6 977,52549» тыс. рублей, которое не повлияло на общую сумму финансового обеспечения муниципальной программы в целом.

*Также обращаем внимание, что Решением Городской Думы городского округа от 08.11.19 № 206-нд утверждена Стратегия социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года<sup>11</sup>, начало первого этапа реализации которой, приходится на 2019 год.*

*В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>12</sup> к документам стратегического планирования на уровне муниципального образования, относятся в том числе: стратегия социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы и др., которые должны быть согласованы и сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации<sup>13</sup>.*

*В этой связи, разработчику проекта необходимо в дальнейшем привести муниципальную программу в соответствие со Стратегией СЭР.*

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления, разработчику необходимо направить в адрес КСП дополнительную информацию, обосновывающую следующие вносимые изменения:

- в объемы финансового обеспечения (снижение) по 2019 году подмероприятий «Содержание территорий, не принадлежащим домовладениям» и «Дератизация и дезинфекция территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 3 в соотнесении с целевыми показателями (индикаторами), остающимися неизменными;

- пояснить рост целевого показателя (индикатора) по 2019 году «Доля учреждений, в которых установлены автоматические приборы погодного регулирования, а также оборудование для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период, от общего количества

<sup>11</sup> Далее – Стратегия СЭР, Стратегия развития до 2030 года.

<sup>12</sup> Далее – Федеральный закон № 172-ФЗ.

<sup>13</sup> Принцип сбалансированности (статья 7 Федерального закона № 172-нд).

общеобразовательных учреждений», при одновременном уменьшении целевого показателя (индикатора) «Количество образовательных учреждений, оснащенных автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных организациях в межотопительный период» и финансового обеспечения по подмероприятию «Оснащение образовательных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период» подпрограммы 1;

Кроме того, внести корректировки по замечаниям, носящим технический характер и в дальнейшем привести муниципальную программу в соответствие со Стратегией СЭР.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Алтонченко З.Г.**

Приложение № 1  
к экспертному заключению № 01-07/\_\_\_-04/э

**Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы « Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

№ мероприятия/ подмероприятий	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Объем финансирования в 2019 году (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятия	Единица измерения	Значение целевого показателя в 2019 году		Изменения показате ль
		Постановление от 27.09.2019 № 2032	Проект	Отклонение			Постановлени е от 27.09.2019 № 2032	Проект	
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»</b>									
<b>Задача 2 подпрограммы 1:</b> Снижение социально-экономической напряженности, связанной с высокой стоимостью энергетических ресурсов, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию для потребителей									
2.2	<b>ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ:</b> Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения								
2.2.2	Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761	371 319,0	331 319,0	-40 000,0	Количество лицевого счетов, по которым предоставлены федеральные субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Штука	134 000		Без изменений
<b>Задача 3 подпрограммы 1:</b> Обеспечение единой информационной и пропагандистской политики администрации городского округа в отношении вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности									
3.1	<b>ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ:</b> Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества								
3.1.1	Оснащение образовательных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период	7 650,0	6945,2	-704,8	Количество образовательных учреждений, оснащенных автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных организациях в межотопительный период	Штука	7	6	-1



	межотопительный период				Доля учреждений, в которых установлены автоматические приборы погодного регулирования, а также оборудование для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период, от общего количества общеобразовательных учреждений	Процент	48,0	51,8	3,8
3.2	<b>ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ:</b> Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности								
3.2.1	Создание системы стимулирования энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, финансирования энергосбережения на возвратной основе путем проведения информационного, технического и учебного сопровождения работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	0,0	704,8	704,8	Количество проектов на реконструкцию системы горячего водоснабжения в образовательных учреждениях	Штука	0,0	2	2
					Количество образовательных учреждений, в которых проведена реконструкция системы горячего водоснабжения	Штука	0,0	1	1
<b>Задача 4 подпрограммы 1:</b> Модернизация систем энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения									
4.1	<b>ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ:</b> Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа								
4.1.1	Актуализация схемы теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа с электронной моделью	9 187,6	2 000,0	-7 187,6	Количество проведенных актуализаций схемы теплоснабжения	Штука	1		Без изменений
					Количество исполненных этапов муниципальных контрактов на выполнение работ/оказание услуг по актуализации схемы теплоснабжения	Штука	1		
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:</b>				<b>-47 187,6</b>					
<b>ПОДПРОГРАММА 3: «ЛИКВИДАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ НАКОПЛЕННОГО ОБЪЕМА БЫТОВЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ»</b>									
<b>Задача 1 подпрограммы 3:</b> Организация системы обезвреживания, переработки и утилизации бытовых, промышленных и биологических отходов (опасных отходов), дератизация и дезинфекция на территории городского округа									
1.1	<b>ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ:</b> Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка								
1.1.1	Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям	6 463,5	5 963,5	-500,0	Площадь территории городского округа, не принадлежащая домовладениям, на которой проведены мероприятия по покосу и уборке территории	тысяча квадратных метров	4,9		Без изменений

1.1.2	Дератизация и дезинфекция территории Петропавловск-Камчатского городского округа	1 035,6	981,9	-53,7	Площадь территории городского округа, на которой проведены мероприятия по дератизации и дезинфекции	тысяча квадратных метров	292,3	Без изменений
					Объем ликвидированных несанкционированных свалок, в том числе свалочных очагов	тысяча кубических метров	4,0	
					Площадь ликвидированных несанкционированных свалок, в том числе свалочных очагов	тысяча квадратных метров	4,8	
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:</b>				<b>-553,7</b>				
<b>ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:</b>				<b>-47 741,3</b>				