



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/18-04/э
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1986
«Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение защиты
населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской
обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и
асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»

«30» января 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ от 13.10.2016 № 1986 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»⁴ разработан Управлением по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Согласно представленному на экспертизу проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения:

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик.

1) паспорта муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2018 № 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

2) планируемых показателей муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁶.

По результатам рассмотрения представленного проекта, установлено следующее.

Период реализации муниципальной программы 2019-2024 годы.

Действующей редакцией муниципальной программы⁷ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 380 623,0 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 05.07.2018 № 1410	2019-2024	380 623,0	0,0	0,0	380 623,0	0,0
	2019	65 419,4	0,0	0,0	65 419,4	0,0
	2020	62 194,6	0,0	0,0	62 194,6	0,0
	2021	63 252,2	0,0	0,0	63 252,2	0,0
	2022	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2023	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2024	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
Проект постановления	2019-2024	424 879,2	0,0	7 814,7	417 064,5	0,0
	2019	86 300,4	0,0	7 374,7	78 925,7	0,0
	2020	74 411,0	0,0	220,0	74 191,0	0,0
	2021	74 411,0	0,0	220,0	74 191,0	0,0
	2022	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2023	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2024	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
Отклонение	2019-2024	44 256,2	0,0	7 814,7	36 441,5	0,0
	2019	20 881,0	0,0	7 374,7	13 506,3	0,0
	2020	12 216,4	0,0	220,0	11 996,4	0,0
	2021	11 158,8	0,0	220,0	10 938,8	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 380 623,0 тыс. рублей до 424 879,2 тыс. рублей или на 44 256,2 тыс. рублей (11,6 %), в том числе по годам:

- **2019 год** – увеличивается с 65 419,4 тыс. рублей до 86 300,4 тыс. рублей или на 20 881,0 тыс. рублей (31,9 %);

⁶ С учетом Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

⁷ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2018 № 1410.

- **2020 год** – увеличивается с 62 194,6 тыс. рублей до 74 411,0 тыс. рублей или на 12 216,4 тыс. рублей (19,6 %);
- **2021 год** – увеличивается с 63 252,2 тыс. рублей до 74 411,0 тыс. рублей или на 11 158,8 тыс. рублей (17,6 %);
- **2022-2024 гг.** – не изменяется и составляет 63 252,3 тыс. рублей ежегодно.

Объем финансирования программы в 2019-2021 гг. за счет межбюджетных трансфертов планируется в сумме 7 814,7 тыс. рублей:

- в 2019 году средства краевого бюджета в сумме 7 154,7 тыс. рублей планируются на развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе;

- в 2019-2021 гг. средства краевого бюджета в сумме 220,0 тыс. рублей (ежегодно) планируются на создание условий для деятельности народных дружин по охране общественного порядка и стимулирование их деятельности.

Сопоставительный анализ вносимых изменений в 2019-2024 гг. по подпрограммам, мероприятиям и целевым показателям программы приведен в Приложении № 1 к экспертному заключению.

В целом, представленный проект постановления по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа».

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

В связи с изменениями, вносимыми в объемы финансирования, разработчиком проекта постановления осуществлены корректировки целевых показателей (индикаторов) программы.

При этом, Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика на недочеты в целевых индикаторах муниципальной программы, отраженных в графе «Примечания» Приложения № 1 к экспертному заключению.

А именно, разработчику проекта постановления необходимо обосновать установленные одинаковые значения целевых индикаторов на период 2019-2024 гг. при разных объемах финансирования на их достижение.

Так, например, финансирование мероприятия «Проведение практических учений по приведению сил, средств и спасательных служб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций к действиям по предназначению» в 2019-2021 гг. составляет 767,0 тыс. рублей (ежегодно), в 2022-2024 гг. – 470,0 тыс. рублей (ежегодно). Целевые показатели данного мероприятия: «количество проведенных практических учений» и «количество договоров, заключенных с организациями, привлекаемыми к участию в практических учениях» запланированы – 7 штук

(ежегодно). Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления дополнительные средства на реализацию программы не потребуются. Таким образом, установленные целевые индикаторы программы, возможно, достичь при минимальном объеме финансовых средств.

Фактически планируемые результаты и индикативные показатели программы должны быть рассчитаны, исходя из объема, ресурсов, в первую очередь, с целью повышения эффективности бюджетных расходов. При этом недостаточно качественный уровень планирования и обоснованности устанавливаемых значений целевых показателей и показателей финансового обеспечения муниципальной программы не позволяют в полной мере реализовать программно-целевой метод бюджетного планирования.

В этой связи, необходимо осуществлять качественный (реалистичный) расчет затрат на выполнение показателей программы.

Кроме того, в проекте постановления выявлены отдельные несоответствия и недостатки, а именно:

- в таблице п. 1.5. (подпрограмма 2) показатели «3.Количество лиц, привлеченных к административной ответственности», «4.Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними» – снижаются. При этом в графе «Выводы по результатам сравнения показателей» отражено, что показатели демонстрирует увеличение;

- в таблице п. 1.5. необходимо изменить порядковую нумерацию граф, установить одинаковый размер шрифта в графе «Единица измерения» в отношении показателя подпрограммы 3 «2.Приобретение и использование учебно-наглядных пособий, видеофильмов, изготовление и распространение печатной продукции по тематике антитеррористической и антиэкстремистской направленности в целях укрепления толерантности, формирования уважительного отношения населения городского округа к культуре и традициям народов, проживающих на территории городского округа»);

- в таблице п. 1.6 (подпрограмма 1, проблема 2, графа 3) приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» утратил силу согласно приказу МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- в таблице п. 1.6 (подпрограмма 3, проблема 4) необходимо заполнить графу 3;

- в таблице 1.12 (п. 1, графа 3) необходимо сократить интервал между словами «средствами» и «работников»;

- в п. 2.7. неточно указана характеристика задачи подпрограммы 2. «Обеспечение безопасности граждан путем снижения уровня преступлений и правонарушений на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» – цель подпрограммы 2;

- в п. 2.8 в рамках подпрограммы 3 планируется «проведение мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, формированию стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью,

идеологии терроризма в различных его проявлениях». При этом согласно пояснительной записке данное мероприятие исключено;

- в п. 2.9. неточно указана характеристика задачи подпрограммы 4. «Создание единой информационной среды автоматизированного управления угрозами и рисками общественной безопасности на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, повышение оснащенности современными программно-техническими средствами и системами связи органов повседневного управления КТП РСЧС ПКГО» – цель подпрограммы 4;

- в п. 2.10., 4.20 в рамках подпрограммы 3 запланировано мероприятие «Обеспечение антитеррористической безопасности». В 2019-2024 гг. планируется заключить 4 договора для обеспечения мероприятий по безопасности населения при проведении массовых мероприятий с привлечением частных охранных предприятий (ежегодно).

Объемы финансирования определяются на основе предложений организаций, оказывающих данный вид услуг (выполняющих работы).

При этом в приложении к проекту постановления финансирование данного мероприятия не запланировано (равно нулю);

- разработчику программы следует обратить внимание на наличие строк с нулевыми значениями объемов финансирования в приложении к проекту постановления, которые необходимо исключить. В связи с исключением нулевых строк, требуется корректировка и сроков реализации.

Также необходимо изменить содержание графы «Исполнители» в п. «Всего по подпрограмме 4», «1.1 Информатизация». Исполнителем подпрограммы 4 является Управлением по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В целях соблюдения единообразия графы «Код целевой статьи расходов бюджета» (КЦСР) приложения к проекту, Контрольно-счетная палата предлагает внести изменение в п. 1.1.1 подпрограмм 1, 2, предусматривающее отражение КЦСР по одной строке за 2019-2024 гг.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления, Контрольно-счетная палата предлагает разработчику доработать проект с учетом следующих замечаний и предложений:

- 1) отразить точную характеристику задач подпрограмм 2, 4 в п. 2.7., 2.9.;
- 2) в текстовой части программы исключить нормативные правовые акты, утратившие силу, а также мероприятия, указанные в пояснительной записке;
- 3) внести соответствующие технические правки (в таблицах п. 1.5., 1.6., 1.12., а также в приложении к постановлению);
- 4) обосновать установленные одинаковые значения целевых индикаторов на период 2019-2024 гг. при разных объемах финансирования на их достижение.

Информацию о принятых мерах по устранению замечаний и учтенных предложениях необходимо направить в адрес КСП в срок до 11.02.2019.

**Инспектор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Лазовская О. Н.