



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031 тел. (4152) 302-515
(доб. 3400); факс 302-516

Экспертное заключение № 01-07/17-04/э

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3180 «Об
утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы
Петропавловск-Камчатского городского округа»**

29 января 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3180 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»³ разработан Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено.

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу Решения Городской Думы городского округа от 26.12.2018 № 123-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – муниципальная программа, программа.

⁴ Далее – УАГИЗО, разработчик проекта.

на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»⁵. При этом, разработчику следует в преамбуле проекта постановления сделать ссылку на Решение Городской Думы от 26.12.2018 № 123-нд.

2. В целом, представленный проект постановления, по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840⁶. При этом, разработчиком не учтены рекомендации⁷, приведенные в экспертном заключении КСП от 09.01.2019 № 01-07/0-04/э в отношении исполнения п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в части внесения корректировок в приложение «Перечень мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» (приложение 3 проекта).

В соответствии с п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в случае если срок проведения одного мероприятий программы, распространяется на несколько лет, в проекте программы оно делится по календарному принципу, как в части прогнозируемых результатов, так и в части финансирования. В связи с чем, разработчику программы следует обратить внимание на наличие строк с нулевыми значениями объемов финансирования по годам, не входящим в срок реализации мероприятий (подмероприятий) в приложении 3 проекта постановления. Так например: п.п. 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4...подпрограммы 1; п.п. 1.1.1, 1.1.2, 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, 2.1.6, 2.1.7, 2.1.8, 2.2.1 ... подпрограммы 2; п.п. 3.1.2, 3.1.5, 3.1.7, 3.1.8, 3.1.9, 3.1.10, 3.1.11, 3.1.12, ...подпрограммы 3; п.п. 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.2.1, 4.3.1, 2.1, 2.2.1...подпрограммы 4.

Кроме того, в графе 4 «Срок реализации программы» разработчику проекта постановления необходимо указать конкретные сроки исполнения мероприятий (подмероприятий)⁸, проверить строки «Программные мероприятия», «Инвестиционные мероприятия» на предмет наличия строк с нулевыми значениями с целью их исключения.

3. Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 3 866 294,6 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 29.12.2018 № 2795	2014-2018	3 866 294,6	128 874,9	2 323 362,5	1 414 057,2	0,0
	2014	398 233,5	2 647,0	290 981,4	104 605,1	0,0
	2015	1 030 776,8	124 997,0	601 698,6	304 081,2	0,0

⁵ Далее – Решение Городской Думы от 26.12.2018 № 123-нд.

⁶ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Постановление администрации от 27.06.2013 № 1840).

⁷ Письмо УАГИЗО от 10.01.2019 № 01-8-01/22/19.

⁸ Например: 2014-2018; 2014-2015; 2016-2017 или 2014, 2016, 2018.

⁹ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2018 № 2795.

	2016	818 582,9	1 230,9	521 310,2	296 041,8	0,0
	2017	584 028,4	0,0	325 216,0	258 812,4	0,0
	2018	1 034 673,0	0,0	584 156,3	450 516,7	0,0
Проект постановления	2014-2018	3 817 833,6	128 874,9	2 283 866,4	1 405 092,3	0,0
	2014	398 233,5	2 647,0	290 981,4	104 605,1	0,0
	2015	1 030 776,8	124 997,0	601 698,6	304 081,2	0,0
	2016	818 582,9	1 230,9	521 310,2	296 041,8	0,0
	2017	584 028,4	0,0	325 216,0	258 812,4	0,0
	2018	986 212,0	0,0	544 660,2	441 551,8	0,0
Отклонение	2014-2018	-48 461,0	0,0	-39 496,1	-8 964,9	0,0
	2014	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2018	-48 461,0	0,0	-39 496,1	-8 964,9	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы уменьшился на 48 461,0 тыс. рублей или на 1,3 % за счет уменьшения средств краевого бюджета на 39 496,1 тыс. рублей или на 1,7 % и уменьшения средств городского округа на 8 964,9 тыс. рублей или на 0,6 %.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 3 817 833,6 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 3,4 %;
- краевой бюджет – 59,8 %;
- бюджет городского округа – 36,8 %.

4. Анализ вносимых изменений в 2018 году по подпрограммам и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№ подмероприятия	Наименование подмероприятия	Постановление от 12.10.2018 № 2081	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»				
1.1.6	Строительство магистрали общегородского значения от поста ГАИ до улицы Академика Королева с развязкой в микрорайоне Северо-Восток в г. Петропавловске-Камчатском (участок дороги от ул. Ларина до ул. Академика Королева)	95 028,4	86 028,4	-9 000,0
1.1.8	Строительство автомобильной дороги по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями (от остановки «Кольцо по улице Ларина» до пересечения с магистральной улицей в районе перспективной застройки) в г. Петропавловске-Камчатском	40 733,9	19 394,8	-21 339,1
1.1.14	Строительство проезда по ул. Ленинградская, 25 по ул. Ключевская, 30 в г. Петропавловске-Камчатском	31 904,7	28 754,7	-3 150,0
1.1.15	Дорога местного значения от ул.Приморской до территории ООО «Свободный порт Камчатка» (в том числе проектно-изыскательские работы)	3 906,7	0,0	-3 906,7
Итого:				-37 395,8
Подпрограмма 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта в Петропавловск-Камчатском городском округе»				
2.1.1	Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального автономного учреждения «Управление пассажирского транспорта Петропавловск-Камчатского городского округа»	14 003,9	13 890,7	-113,3

	(МАУ «УПТ») по компенсации льготной стоимости проездных билетов			
2.1.3	Расходы для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения	245 407,0	239 400,0	-6 007,0
2.1.7	Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Управление пассажирского транспорта Петропавловск-Камчатского городского округа» на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания (содержание территорий разворотных площадок)	1 939,9	1 910,9	-29,0
2.1.8	Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Управление пассажирского транспорта Петропавловск-Камчатского городского округа» на реализацию мер муниципальной социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду на автомобильном транспорте	10 430,3	10 886,4	456,1
2.2.1	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, в связи с оказанием услуг по проезду отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (кроме такси и маршрутных такси)	62 719,8	57 347,8	-5372,0
Итого:				-11 065,2
Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации программы»				
4.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службой	50 116,3	50 263,8	147,5
4.1.2	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	9 345,1	9 197,6	-147,5
Итого:				0,0
Всего:				-48 461,0

Основное уменьшение объемов финансирования планируется по следующим подпрограммам:

- По подпрограмме 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 37 395,8 тыс. рублей, и наблюдается по следующим подмероприятиям:

1) 21 339,1 тыс. рублей (52,4%) - строительство автомобильной дороги по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями (от остановки «Кольцо по улице Ларина» до пересечения с магистральной улицей в районе перспективной застройки) в г. Петропавловске-Камчатском (срок ввода в эксплуатацию - 2020 год);

2) 9 000,0 тыс. рублей (9,5%) - строительство магистрали общегородского значения от поста ГАИ до улицы Академика Королева с развязкой в микрорайоне Северо-Восток в г. Петропавловске-Камчатском (участок дороги от ул. Ларина до ул. Академика Королева). (срок ввода в эксплуатацию – 2019 год);

3) 3 906,7 тыс. рублей (100%) – дорога местного значения от ул. Приморская до территории ООО «Свободный порт Камчатка» (в том числе проектно-изыскательские работы) (срок ввода в эксплуатацию – 2020 год). *Следует отметить, что ввиду не реализации данного мероприятия (п.1.1.15 приложение 3 проекта) на протяжении всего периода действия программы (2014-2018 годы), его следует исключить из приложения 3 проекта (во исполнение п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840), из приложения 2 проекта, а также из п.4.2.1 раздела 4 текстовой части действующей редакции программы. Кроме того, следует внести соответствующие корректировки в проект постановления в отношении п.4.2.1 и изложить его в новой редакции.*

4) 3 150,0 тыс. рублей (9,9%) – строительство проезда по ул. Ленинградская, 25 по ул. Ключевская, 30 в г. Петропавловске-Камчатском (срок ввода в эксплуатацию – 218 год).

• По подпрограмме 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта в Петропавловск-Камчатском городском округе» на 11 065,2 тыс. рублей, и наблюдается, в основном, по следующим подмероприятиям:

1) 6 007,0 тыс. рублей (2,4%) - расходы для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения;

2) 5 372,0 тыс. рублей (8,6%) - обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального автономного учреждения «Управление пассажирского транспорта Петропавловск-Камчатского городского округа» (МАУ «УПТ») по компенсации льготной стоимости проездных билетов.

По подпрограмме 4 «Обеспечение реализации программы» наблюдается перераспределение объемов финансирования в сумме 147,5 тыс. рублей с подмероприятия «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой» на подмероприятие «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службой»

Согласно пояснительной записке, корректировка целевых показателей (индикаторов) произведена при подготовке действующей редакции муниципальной программы¹⁰.

Кроме того, разработчику проекта следует более внимательно подходить к составлению пояснительной записки. Так, в абз.1 приводится ссылка на Решение Городской Думы городского округа от 28.11.2018 № 116-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», вместо Решения Городской Думы от 26.12.2018 № 123-нд, а также в табличной части

¹⁰ Постановление администрации городского округа от 29.12.2018 № 2795.

указывается на изменения, вносимые в подпрограмму 4 в сумме «(-) 424,63104 тыс. рублей», которых фактически нет.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3180 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа», КСП предлагает доработать с учетом следующих замечаний и предложений:

- 1) в преамбуле проекта постановления сделать ссылку на Решение Городской Думы от 26.12.2018 № 123-нд;
- 2) учесть рекомендации, согласно экспертного заключения КСП от 09.01.2019 № 01-07/0-04/э во исполнение п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в части внесения корректировок в приложение «Перечень мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» (приложение 3 проекта);
- 3) подмероприятие «Дорога местного значения от ул.Приморской до территории ООО «Свободный порт Камчатка» (в том числе проектно-изыскательские работы)» (п.1.1.15) исключить из приложения 3 проекта (во исполнение п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840), из приложения 2 проекта, а также из п.п.4.2.1 раздела 4 текстовой части действующей редакции программы ввиду не реализации на протяжении всего периода действия программы (2014-2018 годы);
- 4) внести соответствующие корректировки в проект постановления в отношении п.4.2.1 и изложить его в новой редакции.

Информацию о принятых мерах по устранению замечаний и учтенных предложений направить в адрес КСП в срок до 08.02.2019 года.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко