



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/166-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»

04 июня 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа;

⁵ Далее – разработчик проекта, УЭРИО;

К проекту представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование⁶, расчет затрат⁷, а также методика расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы⁸.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления администрации городского округа от 27.06.2016 № 1840⁹.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено следующее.

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу решения Городской Думы городского округа от 25.04.2019 № 161-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»¹⁰. Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Городской Думы городского округа от 25.04.2019 № 161-нд.

2. Проектом конкретизирована категория получателей субсидий по строкам «Задачи программы» и «Перечень ожидаемых результатов» паспорта проекта, п.2.5.1 приложения 3, п.2.6 приложения 4, раздела 4 «Программные мероприятия, сроки их реализации» приложения 7 проекта, а именно: «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим население услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП», вместо – «Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП», скорректирована цель подпрограммы 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства» по п.2.4 приложения 2, п.2.5 приложения 3 и в приложении 8 проекта, которая сформулирована следующим образом – «Создание условий для обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства».

⁶ Далее – ФЭО.

⁷ Приказ УЭРИО от 13.09.2016 № 316/16 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы «Реализация экономической политики инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа (на период 2019-2024 годов)» (редакция от 07.05.2019 № 85-19) (далее – приказ УЭРИО № 316/16).

⁸ Приказ УЭРИО от 10.05.2016 № 114/16 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Реализация экономической политики инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» (редакция от 07.05.2019 № 84/19) (далее – приказ УЭРИО № 114/16).

⁹ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – постановление № 1840).

¹⁰ Далее – решение Городской Думы от 22.03.2019 № 152-нд.

3. Действующей редакцией муниципальной программы¹¹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 155 011,5 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление администрации от 24.05.2019 № 1034	2019-2024	155 011,5	15 800,0	159,6	139 051,9	0,0
	2019	38 095,9	5 800,0	58,6	32 237,3	0,0
	2020	31 774,7	5 000,0	50,5	26 724,2	0,0
	2021	32 164,2	5 000,0	50,5	27 113,7	0,0
	2022	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2023	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2024	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
Проект постановления	2019-2024	166 711,5	15 800,0	13 159,6	137 751,9	0,0
	2019	50 995,9	5 800,0	13 058,6	32 137,3	0,0
	2020	31 774,7	5 000,0	50,5	26 724,2	0,0
	2021	32 164,2	5 000,0	50,5	27 113,7	0,0
	2022	17 258,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
Отклонение	2019-2024	11 700,0	0,0	13 000,0	-1 300,0	0,0
	2019	12 900,0	0,0	13 000,0	-100,0	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	-400,0	0,0	0,0	-400,0	0,0
	2023	-400,0	0,0	0,0	-400,0	0,0
	2024	-400,0	0,0	0,0	-400,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается на 11 700,0 тыс. рублей или на 7,5 % за счет увеличения средств краевого бюджета на 13 000,0 тыс. рублей или в 82 раза и уменьшения средств городского бюджета на 1 300,0 тыс. рублей или на 0,9 %.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 166 711,5 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 9,5 %;
- краевой бюджет – 7,9 %;
- бюджет городского округа – 82,6 %.

Изменения вносятся в подпрограмму 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства». Подпрограмма 2 «Формирование и продвижение имиджа Петропавловск-Камчатского городского округа как территории, благоприятной для развития внутреннего и въездного туризма» и подпрограмма 3 «Обеспечение реализации экономической политики и

¹¹Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.05.2019 № 1034.

инвестиционной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» не корректируются.

4. Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограмме 1 по мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 24.05.2019 № 1034	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
ПОДПРОГРАММА 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»				
Задача 1 подпрограммы 1: Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее субъекты - МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП				
1.1	<i>Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям</i>			
1.1.6	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа	9 486,2	9 386,2	-100,0
1.2	<i>Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»</i>			
1.2.2	Государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края». Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства». Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятия соответствующей подпрограммы соответствующей государственной программы Камчатского края (за исключением мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края и субсидий, которым присвоены отдельные коды). Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Создание и (или) развитие бизнес-инкубаторов.	0,0	13 000,0	13 000,0
Итого по подпрограмме 1:				12 900,0
Всего по программе:				12 900,0

Согласно данным таблицы, основные корректировки внесенные в подпрограмму 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства» обусловлены изменениями объемов финансирования по следующим мероприятиям:

➤ «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям», в рамках подмероприятия «Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа», уменьшается на 100,0

тыс. рублей до значения 9 386,2 тыс. рублей или на 1,1%. Согласно пояснительной записке, уменьшение объемов финансирования произведено в связи с заявленной потребностью по результатам конкурса на предоставление субсидии. Обращаем внимание разработчика на техническую ошибку, допущенную в п.1 приложения к приказу УЭРИО № 316/16. Так, в отношении данной субсидии, согласно п.1.1.6 приложения 8 проекта, значатся объемы финансирования на 2019 год и на 2019-2024 годы «9 386,19474» тыс. рублей и по «58 365,24761» тыс. рублей соответственно. Вместе с тем, согласно приказу УЭРИО № 316/16, объемы финансирования составляют «9 386,3» тыс. рублей и по «58 365,19474» тыс. рублей соответственно.

➤ «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», в связи с включением нового подмероприятия по созданию и (или) развитию бизнес-инкубаторов, на реализацию которого планируется выделение бюджетных ассигнований в сумме 13 000,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета. В этой связи, разработчиком вводится новый целевой показатель - «количество открытых бизнес-инкубаторов» - 1 единица.

По 2022-2024 годам исключаются объемы финансирования по подмероприятию «Предоставление субсидий субъектам МСП в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях» в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям» в сумме по 400,0 тыс. рублей соответственно. Данное подмероприятие исключено, в связи с утратившим силу постановления администрации городского округа от 03.02.2015 № 156 «О Порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях»¹². В связи с чем, исключены целевые показатели (индикаторы) по 2022-2024 годам.

Обращаем внимание разработчика на следующее:

– в п.2.6 приложения 4 проекта отсутствует ссылка на подмероприятие – «Предоставление субсидий из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию мероприятия «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки - автономной некоммерческой организации «Центр инноваций социальной сферы» (п.1.1.7, 1.2.1 приложение 6 проекта);

– в соответствии с постановлением администрации городского округа от 15.05.2019 № 985¹³ внесены изменения, в том числе в части наименования, а именно: ранее - «туристическая инфраструктура», действующая – «туристская инфраструктура». В связи с чем, разработчику необходимо наименование

¹² Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.02.2018 № 237 «О признании утратившим силу правовых актов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа».

¹³ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.05.2019 № 985 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.10.2017 № 2654 «О Порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристической инфраструктуры» (далее – постановление № 985).

соответствующей субсидии привести в соответствие с утвержденными изменениями по тексту (п.4.2.5 приложение 7 проекта), п.1.1.5 приложения 8 проекта;

– предлагаем привести к единообразию значения целевого показателя (индикатора) по п.3 приложения 5 и п.4 приложения 7 проекта, а именно: «количество демонтированных отдельно стоящих рекламных конструкций» - «54» штуки и «60» штук соответственно;

– на отсутствие в разделе 3 приложения 6 проекта пункта, предусмотренного п.3.3 раздела 3 приложения 2 постановления № 1840, обязывающего отражать информацию о возможных привлеченных источниках финансирования из краевого и федерального бюджетов с указанием наименований государственных программ Российской Федерации и Камчатского края. Кроме того, ФЭО не содержит подписей ответственного лица и исполнителя.

На основании вышеизложенного, проект постановления следует привести в соответствие с постановлением № 1840, дополнить п.2.6 приложения 2 проекта недостающим подмероприятием, наименование субсидии привести в соответствие с постановлением № 985, скорректировать (уточнить) целевые показатели и устранить техническую ошибку в приказе УЭРИО № 316/16.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко