

Отчет
о результатах выборочной проверки строительства автомобильной дороги
районного значения от ул. Тушканова до пр. Карла Маркса в г.
Петропавловске-Камчатском.

г. Петропавловск-Камчатский

20 декабря 2018 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2018 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Петропавловск-Камчатского городского округа².

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»³.

Проверяемый период деятельности: 2014-2017 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 09.07.2018 по 24.08.2018.

Результаты контрольного мероприятия:

В соответствии с порядком взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.10.2008 № 330-р⁴, Учреждение в 2013 году осуществляло закупки через Департамент организации муниципальных закупок администрации ПКГО.

Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 013830000413000719 от 11.11.2013 и документация об аукционе размещены в сети интернет и обеспечивались оператором электронной торговой площадки <http://roseltorg.ru>. Извещения содержат все сведения, установленные статьей 41.5 Федерального закона 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), нарушений не установлено.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11.11.2013 № 013800000413000719, Учреждением (заказчик) заключен муниципальный контракт от 26.11.2013 № 0138300000413000719_175647 с МУП «Спецдорремстрой» (подрядчик) на выполнение подрядных работ по строительству автомобильной дороги районного

¹ Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – ПКГО, городской округ.

³ Далее - МКУ «УКСР» или Учреждение.

⁴ «Об учреждении Департамента организации муниципальных закупок Петропавловск-Камчатского городского округа, утверждении положения о нем и порядка взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа» (Далее - Решение № 330-р).

значения от ул. Тушканова до пр. К. Маркса в г. Петропавловске-Камчатском⁵ для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа.

Контракт заключен в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом положений Федерального закона № 94-ФЗ.

Цена контракта составляет 84 361 220,0 рублей.

В качестве обеспечения исполнения контракта № 719 от МУП «Спецдорремстрой» Учреждению предоставлена банковская гарантия Коммерческого банка «Динамичные системы» (Общество с ограниченной ответственностью) № БГ/13/4318 от 15.11.2013 на сумму, не превышающую 12 654 183,0 рублей.

Окончание действия банковской гарантии установлено до 30.10.2015 включительно.

В соответствии с п. 5.2. контракта № 719 срок окончания выполнения работ 30.08.2015, однако на указанную дату условия контракта не выполнены. Условия контракта исполнены, согласно акту сдачи-приемки законченных работ, только 30.12.2016, а согласно п. 10.3 контракта подрядчик обязан предоставить надлежащее обеспечение контракта. Таким образом, в нарушение п. 10.3 контракта МУП «Спецдорремстрой» не предоставил надлежащее обеспечение контракта в период с 30.10.2015 до 30.12.2016, а МКУ «УКСР» в свою очередь не истребовал выполнение указанного пункта контракта.

Техническая документация, согласно п. 1.2 контракта № 719 состоит из проектной и рабочей документации, разработана ГУП «Камчатскгражданпроект», согласованная в установленном порядке государственной экспертизой от 05.06.2013 № 41-1-5-0042-13 и определяет объем, содержание работ и другие, предъявляемые к работе требования.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ состава проектно-сметной документации, составленной ГУП «Камчатскгражданпроект», по контракту № 719 с требованиями постановления Правительства РФ № 87⁶. В нарушение постановления Правительства РФ № 87 не соответствуют требованиям и отсутствуют: разделы 6 «Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта», 7 «Мероприятия по охране окружающей среды», 8 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Согласно п. 2.4 контракта № 719 следует, что Учреждение выплачивает подрядной организации аванс на приобретение материалов необходимых для производства работ в размере 15,0 % от суммы контракта. Аванс выплачивается на приобретение строительных материалов (щебня, бортовых камней, нефтябитума) по факту строительной готовности земляного полотна дороги на основании письменного заявления и предоставления счетов на материалы.

В соответствии с письмом, направленным 18.04.2014 № 669 МУП «Спецдорремстрой» представил письменное заявление в Учреждение на оплату аванса в размере 15 % в сумме 12 654 183,0 рублей.

⁵ Далее контракт № 719.

⁶ Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию».

В соответствии с платежными поручениями Учреждением произведены авансовые платежи МУП «Спецдорремстрой»: от 29.04.2014 на сумму 9 411 542,20 рублей, от 30.04.2014 на сумму 300 000,0 рублей, от 28.05.2014 на сумму 2 000 000,0 рублей.

По данным акта выполненных работ (ф. КС-2) от 10.10.2016 № 31 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) от 10.10.2016 № 32 на сумму 4 813 047,78 рублей, подписанной двумя сторонами, МУП «Спецдорремстрой» в соответствии со сметой № 02-05 проектной документации производил земляные работы в период с 09.06.2016 по 22.07.2016, Учреждение приняло указанные работы.

Таким образом, Учреждением в нарушение п. 2.4 контракта № 719 необоснованно произведено авансирование МУП «Спецдорремстрой» при отсутствии выполненных работ по устройству земляного полотна дороги на общую сумму 11 711 542,20 рублей.

Согласно данным регистров бухгалтерского учета Учреждения, контракт № 719 исполнен в общей сумме 75 154 413,83 рублей (89,1%).

Проверкой полноты и своевременности оприходования принятых работ в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» нарушений не установлено.

Проверкой соответствия шифров/номеров позиций норматива работ, принятых Учреждением по актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) с проектной (рабочей) документацией, нарушений не установлено.

Срок начала выполнения работ – с момента заключения контракта 26.11.2013. В соответствии с п. 5.2. контракта № 719 срок окончания выполнения работ 30.08.2015.

В соответствии с п. 8.1. контракта: «за нарушение подрядчиком срока окончания выполнения работ подрядчик уплачивает заказчику неустойку (пеню). Неустойка (пеня) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, начиная со дня, следующего после дня истечения, установленного п. 5.2 настоящего контракта срока окончания выполнения работ. Размер такой неустойки (пени) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (пени) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены настоящего контракта. При этом убытки (ущерб) подлежат возмещению в полной сумме сверх суммы неустойки (пени). В случае нарушения срока, указанного в п. 5.2 настоящего контракта, составляет более 30 дней, такое нарушение признается существенным. Неустойка (пеня) начисляется на основании претензии».

Согласно Акту сдачи-приемки законченных работ объекта капитального строительства по контракту № 719 и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № ru 41-301-000-60-2016 работы завершены в полном объеме 30.12.2016. В данной части условия контракта нарушены подрядчиком, работы не завершены и не сданы в установленном порядке.

Просрочка исполнения обязательств подрядчиком с 31.08.2015 по 30.12.2016 составила 488 дней.

Учреждением в адрес МУП ПКГО «Спецдорремстрой» направлено претензионное требование от 25.10.2017 № УКС-01/1027/17 об уплате неустойки в сумме 11 321 277,92 рублей.

По причине неисполнения претензионных требований подрядчиком, МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» обратилось в Арбитражный суд Камчатского края с исковым заявлением о взыскании неустойки по контракту в размере 11 321 277,92 рублей и суммы госпошлины в размере 79 606,39 рублей.

Определением от 02.04.2018 судом в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации принято уменьшение истцом исковых требований до 9 948 997,52 рублей. А с учетом установленных в рамках рассматриваемого спора судом произведен перерасчет суммы неустойки за период с 04.01.2016 по 05.11.2016. При этом судом принято во внимание, что в течение указанного периода заказчик неоднократно принимал у подрядчика выполненные работы, в связи с чем перерасчет произведен из стоимости фактически невыполненных работ. По результатам перерасчета размер неустойки составил 5 251 674,66 рублей.

По правилам пункта 1 статьи 404 ГК РФ, если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло по вине обеих сторон, суд соответственно уменьшает размер ответственности должника.

В связи с тем, что нарушение срока выполнения работ по объекту имело место по вине обеих сторон, судом решено уменьшить размер ответственности должника, разделив неустойку в размере 5 251 674,66 рублей пополам и взыскать с МУП «Спецдорремстрой» в пользу МКУ «УКСиР» 2 625 837,33 рублей неустойки и 19 721,00 рублей судебных расходов по оплате государственной пошлины, а также возратить МКУ «УКСиР» из федерального бюджета 10 793,39 рублей государственной пошлины.

В данном случае установлено исполнение обязательств не в полном объеме по контракту № 719 на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Автомобильная дорога районного значения от ул. Тушканова до пр. К. Маркса в г. Петропавловске – Камчатском» как со стороны МУП «Спецдорремстрой», так и со стороны МКУ «УКСиР».

Локальной сметой № 07-14 (составлена в ценах по состоянию на 01.01.2000) на магистраль районного значения (наружное освещение) по объекту – автомобильная дорога от ул. Тушканова до пр. К. Маркса предусмотрены работы по освещению данного участка, для производства строительных работ предусмотрено приобретение осветительных приборов, в том числе:

- светильник, устанавливаемый вне зданий с лампами в количестве 44 шт. на сумму 8 780,0 рублей;

- светильник светодиодный УСС – 180 в количестве 29 шт. на сумму 90 796,0 рублей;

- светильник ЖКУ 16 – 250 в количестве 15 шт. на сумму 6 531,0 рублей;

- лампа натриевая ДНАТ – 250 – 250 в количестве 15 шт. на сумму 493,0 рублей.

Всего с учетом индексного коэффициента 9,55 на сумму 1 018 030 рублей.

МУП «Спецдорремстрой» в соответствии с п. 2.4 контракта представлен счет от 30.11.2016 № 105, в соответствии с данными которого, субподрядчик ИП Иванов К.В. приобретает у поставщика ООО «Энерготрейд» (ИНН 4101175808) светильники Диора-180 Street SE-Д 16800лм 130Вт 5000 К IP 65 по цене 27 963,0 рублей в количестве 21 шт., на сумму 587 223,0 рублей.

По акту о приемке выполненных работ форма КС-2 от 19.12.2016 № 83 представленному МУП «Спецдорремстрой», произведена установка светильников Диора – 180 в количестве 21 шт. стоимостью 61 489,26 рублей, а с учетом зимнего удорожания (3,79 %), индексного коэффициента (11,04935) и НДС (18 %) на сумму 832 086,16 рублей.

Следует отметить, что на сайте официального дистрибьютора завода – изготовителя светодиодного оборудования «ДИОРА» выставлена информация о наличии и стоимости светодиодных ламп Диора – 180 стоимостью 14 699,0 рублей.

На основании изложенного указанное светодиодное оборудование, приобретенное через нескольких посредников в конечном счете оплачивается бюджетом городского округа по стоимости более чем в 2,69 раз превышающей установленную дистрибьютором данного оборудования.

В присутствии инженера Учреждения проведено визуальное обследования объекта, в результате установлено наличие светильников в количестве 20 шт., вместо установленных по актам выполненных работ 21 шт.

В период проведения контрольного мероприятия недостающий светильник на перекрестке пр. К. Маркса и Тушканова установлен подрядной организацией.

Возражения и (или) замечания руководителя объекта контроля на результаты контрольного мероприятия:

Возражения, разногласия от Учреждения не представлены.

Выводы:

1. В нарушение п. 10.3 контракта МУП «Спецдорремстрой» не предоставил надлежащее обеспечение контракта в период с 30.10.2015 до 30.12.2016, а МКУ «УКСР» в свою очередь не истребовал выполнение указанного пункта контракта.

2. МКУ «УКСР» в нарушение п. 2.4 контракта необоснованно произведено авансирование МУП «Спецдорремстрой» при отсутствии выполненных работ по устройству земляного полотна дороги на общую сумму 11 711 542,20 рублей.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Направить отчет в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа.
3. В комиссию по взаимодействию с Контрольно-счетной палатой ПКГО.
4. Направить представление в МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» для недопущения в дальнейшем указанных нарушений.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа

А.А. Черный