КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/244-КСП/э
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3189 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом»

14 декабря 2018 года г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа[1] Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа[2] «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3189 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом»[3] разработан Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа[4].

Согласно представленному на экспертизу проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения:

1) паспорта муниципальной программы в соответствие с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2018 № 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы

[1] Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.
[2] Далее – проект постановления, проект.
[3] Далее – муниципальная программа, программа.
[4] Далее – разработчик проекта.

Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

2) объемов финансирования отдельных мероприятий муниципальной программы 2018 года в соответствие с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.11.2018 № 116-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

По результатам рассмотрения представленного проекта, установлено следующее.

Действующей редакцией муниципальной программы[5] предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 736 670,6 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	**Срок реализации программы**	**Объем финансирования, тыс. рублей**				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 05.10.2018 № 2021	**2014-2018**	**1 736 670,6**	**733,4**	**32 774,0**	**1 703 163,2**	**0,0**
	2014	29 859,6	0,0	1 350,0	28 509,6	0,0
	2015	404 593,1	0,0	0,0	404 593,1	0,0
	2016	410 062,2	733,4	11 693,1	397 635,7	0,0
	2017	429 463,4	0,0	11 308,8	418 154,6	0,0
	2018	462 692,3	0,0	8 422,1	454 270,2	0,0
Проект постановления	**2014-2018**	**1 732 312,5**	**733,4**	**32 774,0**	**1 698 805,1**	**0,0**
	2014	29 859,6	0,0	1 350,0	28 509,6	0,0
	2015	404 593,1	0,0	0,0	404 593,1	0,0
	2016	410 062,2	733,4	11 693,1	397 635,7	0,0
	2017	429 463,4	0,0	11 308,8	418 154,6	0,0
	2018	458 334,2	0,0	8 422,1	449 912,1	0,0
Отклонение	**2014-2018**	**-4 358,1**	**0,0**	**0,0**	**-4 358,1**	**0,0**
	2014	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2018	**-4 358,1**	**0,0**	**0,0**	**-4 358,1**	**0,0**

Из таблицы 1 следует, что общий объем финансирования муниципальной программы уменьшился 1 736 670,6 тыс. рублей до 1 732 312,5 тыс. рублей или на 4 358,1 тыс. рублей (0,3 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2018 году.

Анализ вносимых изменений в 2018 году по подпрограммам, мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

[5]Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.10.2018 № 2021.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№ подмероприятия	Наименование	Постановление от 05.10.2018 № 2021	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	*2*	*3*	*4*	*5*
Подпрограмма 1 «Развитие и совершенствование информационного общества»				
1.1.3	Создание условий для формирования информационной системы статистического учета и мониторинга социальной поддержки населения городского округа; обучение и социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья	1 274,5	279,0	-995,5
	Итого:	**1 274,5**	**279,0**	**-995,5**
Подпрограмма 2 «Развитие архивного дела»				
2.3	Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа – МКУ «Городской архив»)	15 202,6	14 175,4	-1 027,2
	Итого:	**15 202,6**	**14 175,4**	**-1 027,2**
Подпрограмма 3 «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»				
3.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	149 019,4	148 956,2	-63,2
3.1.2	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	44 297,5	42 822,9	-1 474,6
3.1.4	Организация материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	165 742,8	164 260,9	-1 481,9
3.2.1	Организация обеспечения деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части информационной политики	19 535,0	18 894,1	-640,9
3.3	Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)	5 068,3	5 528,4	460,1
3.5.1	Внесение взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество	79,4	79,6	0,2
3.5.2	Уплата налога на имущество	1 727,5	2 558,0	830,5
3.6.2	Организация выплат единовременного денежного вознаграждения гражданину, награжденному почетным знаком «За заслуги перед городом»	-	34,4	34,4
	Итого:	**385 469,9**	**383 134,5**	**-2 335,4**
	ВСЕГО:	**401 947,0**	**397 588,9**	**-4 358,1**

Из таблицы 2 следует, что основная сумма уменьшения объемов финансирования в размере 2 335,4 тыс. рублей приходится на подпрограмму 3 «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа».

Согласно пояснительной записке к проекту, данные изменения обусловлены уточнением объемов финансирования мероприятий в результате проведения оптимизации расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа по итогам 9 месяцев 2018 года.

Также представленным проектом предусматривается в 2018 году включение нового подмероприятия «Организация выплат единовременного денежного вознаграждения гражданину, награжденному почетным знаком «За заслуги перед городом» в целях исполнения положений Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2009 № 185-нд «О порядке и условиях награждения почетным знаком «За заслуги перед городом».

С учетом включения новых мероприятий в программу, разработчик вносит изменения в целевые показатели (индикаторы) программы.

В целом, представленный проект постановления по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа».[6]

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика программы на следующие несоответствия и недостатки в проекте:

1) неточно сформулированы заголовки граф в таблице «1.1. Общий объем финансового обеспечения» финансово-экономического обоснования. Данная неточность отражена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения					
	Итого	в том числе по годам				
		на 2014 г. (отчетный финансовый год)	на 2015 г. (отчетный финансовый год)	на 2016 г. (отчетный финансовый год)	на 2017 г. **(текущий финансовый год)**	на 2018 г. **(1-ой год планового периода)**

2) в приложении 4 необходимо внести корректировки в сроки реализации по двум мероприятиям подпрограммы 3:

- задача 1 основное мероприятие 3.3 «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)» в отношении Управления делами;
- задача 2 основное мероприятие 3.2 «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)»;

3) в приложении 4 в основном мероприятии 3.5 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» (задача 1) графа «всего» не соответствует графе «бюджет городского округа» в отношении Управления делами и Администрации;

Помимо вышеуказанных недостатков, Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика программы, на следующие несоответствия, содержащиеся в текстовой части последней редакции муниципальной программы:

1) пункт 4.2.1 не соответствует пункту 1.1.1 «Создание условий для развития информационной среды в области образования» приложения 4 проекта постановления. Также данном пункте не отражены подмероприятия приложения 4 проекта:

- 1.1.5 «Выполнение работ по интеграции автоматизированной системы по исполнению бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа с автоматизированной информационной системы «Госзаказ версия 4.0» Камчатского края, а также настройка финансовых контролей»;
- 1.1.6 «Организация системы IP-телефонии в администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

2) пункт 4.2.2 не соответствует пункту 1.2 «Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности» приложения 4 проекта постановления;

[6] Далее – постановление администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840.

3) пункт 4.4.1 не соответствует пункту 3.6 «Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)» приложения 4 проекта постановления;

4) в пункте 4.4.2 не отражены подмероприятия приложения 4 проекта:

- 3.4 «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)»;
- 3.5 «Уплата налогов, сборов и иных платежей»;

5) в разделе 4. «Программные мероприятия, сроки их реализации» в нарушение требований постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 отсутствуют расчеты сумм финансовых средств по каждому мероприятию в разбивке по годам, а также пояснения по расчету затрат.

Согласно пункту 3.44 постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, определение размера планируемых затрат должно основываться на тщательном анализе финансовой, экономической, статистической и иной *официальной информации*. Расчет суммы финансовых средств по каждому мероприятию программы должен оформляться с указанием необходимых пояснений и ссылок на соответствующие нормативные правовые акты.

Вместе с тем, разработчиком проекта положение данного пункта постановления администрации от 27.06.2013 № 1840 не учтено, и из программы не представляется возможным определить расходование программных средств. При этом, основой для достижения эффективного расходования программных средств является четкое обоснование планируемых затрат, то есть из расчета затрат должно быть видно куда, в каком количестве и на какие работы (услуги) или товары требуется направить данные средства.

Таким образом, рассмотрев проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3189 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом», Контрольно-счетная палата предлагает разработчику доработать проект постановления в части устранения выявленных недостатков и направить в адрес КСП информацию о принятых мерах по устранению замечаний, выявленных в настоящем экспертном заключении, а также расчеты, обоснования расходования программных средств в срок до 25.12.2018.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа **Лазовская О. Н.**