КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Советская ул., д. 22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 235-185 (доб. 3400),
факс (4152) 235-186

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2009 № 185-нд «О порядке и условиях награждения почетным знаком «За заслуги перед городом»

04 сентября 2018 года № 01-07/191-КСП/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа[1] Э. П. Тарасик в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 решения Городской Думы[2] от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск - Камчатском городском округе» и статьей 2 Решения о Контрольно-счетной палате[3].

Проведенной экспертизой проекта решения установлено.

Принятия проекта нормативного правого акта городского округа[4] обусловлено внесением дополнительных уточнений в порядок награждения граждан почетным знаком «За заслуги перед городом».

Одновременно с этим устанавливается, что награжденному почетным знаком вручается единовременное денежное вознаграждение в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей (без учета налога на доходы физических лиц и страховых взносов, подлежащих уплате во внебюджетные фонды).

Согласно финансово-экономическому обоснованию, указанные расходы не были предусмотрены ранее, в связи с чем необходимо установить источник финансирования, однако источник финансирования разработчиком не установлен. Пояснение, о том, что предложение для определения источника финансирования

[1] Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.
[2] Здесь и далее – Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа;
[3] Здесь и далее - Решение Городской Думы от 02.03.2016 №397-нд «О контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа»;
[4] Здесь и далее – Петропавловск-Камчатский городской округ

направлено в адрес Главы городского округа не соответствует требованиям статьи 83 БК РФ.

В этой связи, разработчиком проекта не выполнено условие, предусмотренное ст. 83 БК РФ без устранения которого, проект не может быть принят.

Кроме того, Контрольно-счетная палата предлагает исключить из проекта слова «и страховых взносов, подлежащих уплате во внебюджетные фонды».

Так, из смысла и содержания нормативного правового акта, в который разработчик предлагает внести изменения, следует, что выплата единовременного денежного вознаграждения производится гражданам, организациям, общественным объединениям Российской Федерации и иностранных государств, т.е. выплаты носят разовый характер и не в рамках трудового законодательства.

Таким образом, возникающие правоотношения не являются трудовыми.

Одновременно с этим, согласно части 1 статьи 7 Закона № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» к объекту обложения страховыми взносами относятся, в частности, выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц **именно по трудовым договорам**.

Статья 15 ТК РФ определяет трудовые отношения как отношения, основанные на соглашении между работниками и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Статьей 129 ТК РФ установлено, что заработная плата (оплата труда работника) - это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Рассматриваемые расходы городского округа, не зависят от квалификации работников, сложности, качества, количества, условий выполнения работы, не являются стимулирующими или компенсирующими выплатами и не включены в систему оплаты труда. Соответственно, они не являются объектом обложения страховыми взносами.

В этой связи, Контрольно-счетная палата полагает, что предлагаемая текстовая часть проекта со ссылкой на страховые взносы не корректна и подлежит исключению.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата полагает, что проект подлежит доработке, с учетом замечаний и предложений, установленных настоящим экспертным заключением.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа Э.П. Тарасик