

## ОТЧЕТ

### О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство Детского сада по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском

г. Петропавловск-Камчатский

09 декабря 2016 года

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> на 2016 год. Поручение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа.

**Цель проверки:** анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство Детского сада по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском.

**Предмет проверки:** деятельность учреждения (действия должностных лиц) по использованию средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup>, а также средств, полученных из иных источников на строительство Детского сада по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском<sup>3</sup>.

**Объект проверки:**

Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»<sup>4</sup>.

**Проверяемый период:** 2014-2016 годы.

**Срок проведения проверки:** с «24» октября 2016 года по «21» ноября 2016 года.

По результатам проведения контрольного мероприятия оформлен акт от 22.11.2016 года № 01-18/23-03 (подписанный без разногласий с возражениями и пояснениями от 01.12.2016 года).

Настоящий Отчет подготовлен с учетом представленных возражений и пояснений.

#### Краткая характеристика проверяемого объекта.

Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта» создано путем изменение типа существующего муниципального учреждения «Управление капитального строительства и ремонта».

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, утверждённого приказом Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>5</sup> от 08.06.2016 года № 170/16.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является

<sup>1</sup>Далее – КСП, Контрольно-счетная палата;

<sup>2</sup>Далее – городской округ;

<sup>3</sup>Далее – строительство детского сада;

<sup>4</sup>Далее – МКУ УКСиР, Учреждение;

<sup>5</sup>Далее – УАГЗО;

администрация городского округа.

Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет администрация Петропавловск-Камчатского городского округа в лице УАГЗО, в том числе на основании п.2 Приложения №3 Постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2015 №2633, п.5.3.15 Устава осуществляет контроль за деятельностью Учреждения.

Предметом и видом деятельности Учреждения является осуществление функций заказчика по организации обеспечения выполнения работ по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов муниципальной собственности на территории городского округа, а также составление и/или проверка смет на текущий ремонт.

Целью деятельности МКУ УКСиР является реализация решения вопросов местного значения городского округа в сфере проведения мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции и ремонту объектов муниципальной собственности.

#### **Результаты контрольного мероприятия.**

В результате контрольного мероприятия были проверены вопросы подготовки, размещения и заключения муниципальных контрактов, связанных тем или иным образом со строительством детского сада по ул. Арсеньева.

Следует отметить, по причине того, что объект не достроен и не введен в эксплуатацию проверка осуществлялась без проведения контрольных обмеров.

Объем проверенных средств составил 350 407,2 тыс. рублей.

Объем освоения бюджетных средств (выполненных работ) составил 122 643,5 тыс. рублей.

Для реализации данного проекта МКУ «УКСиР» было заключено 4 муниципальных контракта и 1 договор сведения о заключении, исполнении и оплате которых представлены в таблице.

*(Тыс. рублей)*

Дата, № контракта	Срок исполнения	Цена контракта	Фактическое исполнение			Отклонение	
			Дата	Сумма	%	Сумма	%
ГУП Камчатского края "Камчатскгражданпроект" на выполнение проектных работ по объекту "Детский сад по ул. Арсеньева в Петропавловск-Камчатском городском округе"							
23.09.2013 № 496	180 дней с момента заключения контракта (до 20.03.2014)	7 937,00	21.03.2014	7 937,00	100	0	0
ГАУ "Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий Камчатского края" на оказание услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объекта							

03.07.2014 № 133.2014	60 дней с момента предоставления Заказчиком документов, подтверждающих внесение авансовой платы	820,30	01.10.2014	820,3	100	0	0
ООО "Альтир" на выполнение работ по организации строительства объекта "Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском"							
24.12.2014 № 01383000004 14000950	с 24.12.2014 по 01.11.2016	334 787,40	не исполнен	110 023,80	33	-224 763,60	67
ОАО "Камчатскэнерго" (филиал Центральные электрические сети) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям							
30.12.2014 № ОТП-00502	срок действия технических условий составляет 2 года, срок выполнения мероприятий составляет один год	6 230,60	не исполнен	3738,4	60	-2 492,20	40
ГАУ "Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий Камчатского края" на оказание услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства							
05.05.2015 № 019.2015	30 дней с момента предоставления Заказчиком документов, подтверждающих внесение авансовой платы	20,00	15.05.2015	20,00	100	0	0
ГУП Камчатского края "Камчатскгражданпроект" на осуществление авторского надзора за выполнение работ на объекте "Работы по организации строительства объекта "Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском"							
25.05.2015 № 6-авт	с 25.05.2015 по 01.11.2016	611,90	не исполнен	104,00	17	-507,90	83
Итого:		350 407,20		122 643,50		-227 763,70	

Из представленной таблицы видно, что цена муниципального контракта на строительство детского сада составила 334 787,4 тыс. рублей. Остальные 15 619,8 тыс. рублей направлены Учреждением на разработку ПСД, государственную экспертизу и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Вопрос о техническом присоединении к тепловым сетям Учреждением решен не был.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, а также достоверности определения сметной стоимости получено Учреждением 01.10.2014 года, т.е. до размещения в ЕИС.

Проверка порядка проведения конкурсной процедуры показала, что контракт заключен с единственным поставщиком, в период размещения контракта в единой информационной системе заказчиком вносились изменения в условия контракта.

Аукционная документация в Единой информационной системе размещена 28.10.2014 года.

Внесены изменений в условия контракта 11.11.2014 года.

Изменения внесены в раздел муниципального контракта в части выплаты авансовых платежей.

Так, изначально было предусмотрено авансирование на приобретение материалов и оборудования в объеме 20% от объема финансирования, то есть 66 957,5 тыс. рублей без каких-либо ограничений.

В дальнейшем, условия авансирования были изменены в части:

- уменьшения объема аванса на 27 957,5 тыс. рублей;
- изменения условий его получения, а именно 3 000,0 тыс. рублей, как и в первоначальной редакции, и 36 000,0 тыс. рублей после строительной готовности конструктивной части здания.

Контракт заключен с единственным подрядчиком 24.12.2014 года. Подрядчик согласился на условия изложенные в изменённой редакции проекта контракта.

#### **Обеспечения исполнения контракта.**

В исполнении п. 12.1 контракта подрядчиком предоставлена банковская гарантия от 17.12.2014 года на 100 436,2 тыс. рублей ПАО КБ «Евроситибанк» срок действия до 01.12.2016 года, вместе с тем Приказом Центрального Банка РФ 7 июля 2016 года у ПАО КБ «Евроситибанк» отозвана лицензия и введено временное управление.

### **Исполнение контракта**

#### **1. Финансирование.**

Оплата выполненных объемов работ производилась в рабочем порядке и своевременно. На период окончания контрольного мероприятия исполнение по контракту составило - 110 023,8 тыс. рублей или 33%.

Соблюдение условий контракта по авансированию строительства со стороны Учреждения либо выполнялись с нарушением сроков, либо вообще не выполнялись.

Так, заявка на выплату первого авансового платежа в размере 3 000,0 тыс. рублей поступила от подрядчика в день заключения контракта (24.12.2014 года).

Министерство строительства Камчатского края в одностороннем порядке уведомлением от 25.12.2014 года отзывает объемы финансирования на строительство данного объекта. В этой связи, Учреждение 26.12.2014 года

предоставляет соответствующий ответ подрядчику о невозможности исполнения условия контракта в части выплаты аванса в 2014 году.

Фактическая выплата аванса произведена Учреждением спустя 2,5 месяца, а именно 16.03.2015 года в размере 3 000,0 тыс. рублей (после повторного обращения подрядчика).

Заявка на выплату второго авансового платежа в размере 36 000,0 тыс. рублей, уточненная до 24 000,0 тыс. рублей была, подана Подрядчиком 19.07.2016, после подписания всеми сторонами акта о готовности несущих конструкций здания от 18.07.2016 года. Министерством строительства Камчатского края 15.08.2016 года отказано в финансировании.

Однако здесь следует обратить внимание на то обстоятельство, что приказом Центрально Банка РФ 07.07.2016 года у ПАО КБ «Евроситибанк» отозвана лицензия и введено временное управление (гарант Подрядчика).

Остальные заявки на авансирование также были рассмотрены не в пользу подрядчика.

Дополнительно следует обратить внимание на заключение дополнительного соглашения №2 подписанного сторонами 05.05.2016 года, в котором стороны изменили условия авансирования.

Согласно вышеуказанного соглашения аванс составляет 30% от цены контракта или 100 436,2 тыс. рублей. По результатам обжалования дополнительного соглашения № 2, определением Арбитражного суда Камчатского края было утверждено мировое соглашение от 11.08.2016 года о взыскании с Учреждения 90000,0 тыс. рублей. Вынесенное определение было отменено Федеральным арбитражным судом Дальневосточного округа по заявлению третьего лица – Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений. В дальнейшем решением Арбитражного суда Камчатского края от 06.12.2016 года указанное мировое соглашение было признано недействительным (дело № А24-2507/2016).

## **2. Исполнение плана-графика выполнения работ**

Период действия контракта: с 24.12.2014 года по 01.11.2016 года.

В нарушение п. 4.1.3 контракта ООО «Альтир» календарный план-график производства работ представлен Заказчику на 58 рабочих дней позже срока, установленного контрактом (т.е. 10.04.2015 года), который утвержден Учреждением в предлагаемой Подрядчиком редакции 15.04.2015 года.

В соответствии с п. 4.1.1 контракта, на основании ст.24 Земельного кодекса РФ, ООО «Альтир» 15.01.2015 года обратился с заявлением о предоставлении земельного участка в безвозмездное срочное пользование.

Договор безвозмездного срочного пользования земельным участком заключен между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и ООО «Альтир» для строительства объекта «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» 09.02.2015 года (в установленный месячный срок) на два земельных участка:

- с кадастровым номером 41:01:0010116:701 площадью 0,962 га;

- с кадастровым номером 41:01:0010116:15134 площадью 0,4075 га

В соответствии с п.4.1.1 контракта, Подрядчик 16.02.2015 обратился в адрес ДГЗО с заявлением о выдаче разрешения на строительство детского сада.

Разрешение на строительство № гу 41 301 000 – 14 «Здание детского сада» на земельном участке с кадастровым номером 41:01:0010116:701 было выдано 24.02.2015 года (в установленный десятидневный срок).

Разрешение на строительство № гу 41 301 000 – 48 «Сооружение – проезд для пожарной техники» на земельном участке с кадастровым номером 41:01:0010116:15134 было выдано 25.05.2015 года.

С учетом того, что согласно утвержденному план-графику оформление разрешительных документов запланированы в период с 05.03.2015 года по 15.05.2015 года, то документы Подрядчиком были оформлены своевременно, за исключением разрешения на строительство № гу 41 301 000 – 48.

В нарушении плана-графика производства работ ООО «Альтир» фактически приступил к выполнению работ на 34 календарных дня позже установленного графиком срока, то есть 23.04.2015 года.

Срок окончания выполнения работ (п.3.2 контракта) – 01.11.2016 года, на момент проведения проверки работы по строительству детского сада выполнены на 33%.

#### **Расторжение контракта.**

Согласно информации предоставленной в контрольно-счетную палату за пределами контрольного мероприятия установлено, что 28.11.2016 года Учреждением принято решение об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта от 24.12.2014 №01300000414000950.

Выводы. По результат контрольного мероприятия установлены факты как не исполнения отдельных условий контракта со стороны Учреждения, так и недобросовестное исполнение условий контракта со стороны Подрядчика, выразившееся в нарушении графика выполнения работ.

#### **Предложения:**

##### **Отчет о результатах проверки направить:**

1. В Городскую Думу городского округа;
2. Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;
3. В Управление архитектуры градостроительства и земельных отношений администрации городского округа;
4. В Прокуратуру города Петропавловска-Камчатского;
5. В Управление министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Петропавловску-Камчатскому.

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Петропавловск-Камчатского  
городского округа

Т.Д. Курбанова