



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского
городского округа «О принятии решения о внесении изменений в
Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского округа от
28.08.2013 г. № 108-нд «О порядке предоставления в аренду объектов
муниципального нежилого фонда в Петропавловск-Камчатском
городском округе».**

20 июня 2016 года

№ 01-07/95-01/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Н.В. Кузьминой на основании статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счётной палате Петропавловск-Камчатского городского округа», в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Проект Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского округа от 28.08.2013 № 108-нд «О порядке предоставления в аренду объектов муниципального нежилого фонда в Петропавловск-Камчатском городском округе»² подготовлен Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и внесен Главой администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Д.А. Зайцевым.

¹ Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

² Далее – проект Решения

Проект Решения разработан в связи с организационно-структурными изменениями в администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и изменением процедуры предоставления в аренду объектов аренды .

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на содержащиеся в Решении Городской Думы Петропавловск-Камчатского округа от 28.08.2013 г. № 108-нд «О порядке предоставления в аренду объектов муниципального нежилого фонда в Петропавловск-Камчатском городском округе»³ нормы, противоречащие ст. 38.2, 166.1, 218, 219, 215.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации⁴ в части зачета затрат по улучшению арендованного имущества.

Данные нормы позволяют не зачислять арендные платежи городского округа на лицевые счета Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (в нарушение ст. 38.2, 218 БК РФ), а финансово-хозяйственные операции проводить минуя систему балансовых счетов Федерального казначейства (нарушение ст. 38.2, 219, 215.1 БК РФ).

Кроме того, согласно ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ финансовое обеспечение расходов за счет средств бюджета осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств и на основании бюджетной сметы.

В то же время бюджетное законодательство РФ не предусматривает исполнение бюджетов, как по доходам, так и по расходам путем зачета без кассового движения денежных средств на едином счете бюджета.

Согласно положениям ст. 410 и 411 Гражданского Кодекса Российской Федерации⁵, зачет как основание прекращения обязательств допускается, в числе прочего, только в той мере, в какой это не запрещено законом.

Позиция КСП в части выявленных нарушений в отношении зачета затрат по улучшению арендованного имущества подтверждена также письмом Министерства Финансов РФ от 29.05.2015 № 02-07-10/31369.

Согласно разъяснениям, данным в письме, финансовое обеспечение расходов по оплате капитального ремонта сданного в аренду государственного имущества осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, а принятие получателем бюджетных средств обязательств по возмещению расходов по капитальному ремонту при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели является административным правонарушением в соответствии со ст.15.15.10 гл. 15 КоАП РФ.

Таким образом, с учетом приведенных норм, а также принимая во внимание, что принятие обязательств и их исполнение участниками бюджетного процесса осуществляется в соответствии с бюджетным

³ Далее - Решение Городской Думы № 108-нд;

⁴ Далее – БК РФ;

⁵ Далее – ГК РФ

законодательством РФ, Контрольно-счетная палата полагает, что в части статей 8, 9 Решение Городской Думы № 108-нд подлежит доработке.

Кроме того, ст. 8 Решения Городской Думы №108-нд устанавливает, что возмещение затрат арендатора после проведенного ремонта проводится без приема фактически выполненных работ и проверки фактического проведения работ по капитальному ремонту только на основании представленных копий исполнительных документов, подтверждающих проведение капитального ремонта на основании приказа о согласовании капитального ремонта.

Вместе с тем, согласно ст. 9 главы 2 Федерального закона от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»⁶ представление копий первичных учетных документов, подтверждающих проведение капитального ремонта, и принятие последних к бухгалтерскому учету противоречит требованиям данного закона.

На основании изложенного в экспертном заключении Контрольно-счётная палата предлагает разработчику проекта учесть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в Решение Городской Думы № 108-нд.

Приложение. Копия письма Министерства финансов Российской Федерации от 29.05.2015 № 02-07-10/31369 на 3 л. в 1 экз.

**Инспектор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Н.В. Кузьмина

⁶ Далее – ФЗ «О бухгалтерском учете».