



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**Экспертное заключение  
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу  
«Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в  
Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>1</sup>», утвержденную  
постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского  
округа от 01.11.2013 № 3187»**

01 июня 2016 года

№ 01-07/80-04/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты городского округа<sup>2</sup> А.А. Бажиной на основании статьи 2 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа<sup>3</sup>, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ<sup>4</sup>, статьи 10 решения Городской Думы городского округа от 27.12.2013 №173-нд<sup>5</sup>.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа<sup>6</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3187 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>7</sup>» подготовлен Управлением культуры, спорта и социального развития администрации городского округа<sup>8</sup>.

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления, внесение изменений в муниципальную программу осуществлено в целях корректировки

---

<sup>1</sup> Далее – городской округ.

<sup>2</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>3</sup> Утверждено решением Петропавловск-Камчатской Городской Думы от 25.02.2016 № 907-р.

<sup>4</sup> «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

<sup>5</sup> «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

<sup>6</sup> Далее – Проект постановления.

<sup>7</sup> Далее – муниципальная программа, Программа.

<sup>8</sup> Далее – разработчик Проекта постановления, УКССР.

объемов финансирования и плановых значений целевых показателей, а также уточнения отдельных положений муниципальной программы, в частности внесения изменений в наименование ГРБС<sup>9</sup> в связи с Решениями Городской Думы городского округа от 28.10.2015 № 839-р, от 16.12.2015 № 882-р.

Предлагаемым Проектом постановления объем финансирования мероприятий Программы увеличивается с 1778296,1 тыс. рублей до 1817005,2 тыс. рублей на 38709,1 тыс. рублей (2,2 %) за счет увеличения объемов финансирования на 2016 год, в том числе:

- средств местного бюджета на 11488,5 тыс. рублей;
- краевого бюджета на 27220,6 тыс. рублей.

Изменения объемов финансирования Программы соответствуют Решению Городской Думы от 21.04.2016 № 403-нд<sup>10</sup>.

Более подробно изменения объемов финансирования по программным мероприятиям представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)		
<b>Подпрограмма 1 «Сохранение и развитие культуры в городском округе»<sup>11</sup></b>		
<b>Задача 1 подпрограммы 1: Создание условий для развития духовного потенциала, самодеятельного творчества населения городского округа, в том числе системы художественно-эстетического образования детей и библиотечного обслуживания в городском округе</b>		
1.3.1 Обеспечение деятельности (оказания услуг) учреждений культуры и учреждений дополнительного образования детей городского округа <sup>12</sup>	Действующая редакция	314414,4
	Проект	322110,9
	Разница	<b>7696,5</b>
1.5.1 Проведение работ по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей городского округа (ремонт внутренних помещений, фасадов, залов)	Действующая редакция	11236,1
	Проект	14222,0
	Разница	<b>2985,9</b>
1.7.1 Реконструкция здания МАУК «Городской дом культуры «СРВ»	Действующая редакция	816,6
	Проект	25273,3
	Разница	<b>24456,7</b>
<b>Подпрограмма 2 «Молодежь городского округа»</b>		
<b>Задача 4 подпрограммы 2: Обеспечение реализации подпрограммы 2 «Молодежь городского округа»</b>		
4.1 Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа) <sup>13</sup>	Действующая редакция	2488,5
	Проект	3130,7
	Разница	<b>642,2</b>
<b>Подпрограмма 3 «Развитие физической культуры и спорта в городском округе»</b>		
<b>Задача 1 подпрограммы 3: Популяризация здорового образа жизни и привлечение жителей к</b>		

<sup>9</sup> Главные распорядители бюджетных средств.

<sup>10</sup> «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год».

<sup>11</sup> Далее – Подпрограмма 1.

<sup>12</sup> Далее – Мероприятие 1.3.1.

<sup>13</sup> Далее – Мероприятие 4.1.

занятиям физической культурой и спортом		
1.1.2 Присвоение спортивных разрядов	Действующая редакция	346,4
	Проект	0,0
	Разница	<b>- 346,4</b>
Задача 2 подпрограммы 3: Обеспечение организации и проведения спортивных мероприятий на территории городского округа		
2.1 Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)	Действующая редакция	<b>24911,8</b>
	Проект	<b>24073,8</b>
	Разница	<b>-838,0</b>
<b>Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы»</b>		
<b>Задача 1 подпрограммы 4: Обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы»</b>		
1.1.1 Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	Действующая редакция	14664,3
	Проект	17385,5
	Разница	<b>2721,2</b>
1.1.2 Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	Действующая редакция	1008,3
	Проект	2399,3
	Разница	<b>1391,0</b>

Изменения целевых индикаторов по соответствующим программным мероприятиям представлены в следующей таблице:

<b>Подпрограмма 1 «Сохранение и развитие культуры в городском округе»</b>				
Целевой индикатор	Ед. изм	Дейст. редакция	Проект	Отклонения
<b>Задача 1 подпрограммы 1: создание условий для развития духовного потенциала, самодеятельного творчества населения городского округа, в том числе системы художественно-эстетического образования детей и библиотечного обслуживания в городском округе</b>				
1.5.1 Проведение работ по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей городского округа (ремонт внутренних помещений, фасадов, залов)				
количество КДУ и ДО, в которых проведены ремонтные работы	единиц	2	4	<b>2</b>
доля КДУ и ДО, в которых проведены ремонтные работы	процент	58,2	74,7	<b>16,5</b>
1.5.2 Организация проведения специализированных (очистных), ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия <sup>14</sup>				
количество объектов культурного наследия, на которых проведены специализированные (очистные), ремонтно-реставрационные работы и работы по благоустройству прилегающей территории	единиц (нарастающим итогом)	10	6	<b>-4</b>
доля объектов культурного наследия федерального и регионального значения, требующих проведения специализированных (очистных), ремонтно-реставрационных работ и работ по благоустройству прилегающей территории	процент	51	58,2	<b>7,2</b>
<b>Подпрограмма 3 «Развитие физической культуры и спорта в городском округе»</b>				

<sup>14</sup> Далее – Мероприятие 1.5.2.

<b>Задача 1 подпрограммы 3: Популяризация здорового образа жизни и привлечение жителей к занятиям физической культурой и спортом</b>				
1.1.2 Присвоение спортивных разрядов				
количество спортсменов-участников официальных городских соревнований, получивших массовые спортивные разряды	человек	2000	1200	<b>- 800</b>

При сравнении представленной редакции Программы с действующей установлено, что в отдельном случае при неизменном объеме финансирования плановые значения целевых индикаторов изменяются в сторону уменьшения.

Так, при неизменном объеме финансирования в 2016 году по организации проведения специализированных (очистных), ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия Подпрограммы 1 (Мероприятие 1.5.2), составляющем 1500,0 тыс. рублей, значения целевых индикаторов сокращаются на 4 объекта культурного наследия, на которых проведены специализированные (очистные), ремонтно-реставрационные работы и работы по благоустройству прилегающей территории. Соответственно, доля объектов культурного наследия федерального и регионального значения, требующих проведения специализированных (очистных), ремонтно-реставрационных работ и работ по благоустройству прилегающей территории увеличивается на 7,2 %.

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту постановления, увеличение ассигнований по Мероприятиям 1.3.1 Подпрограммы 1 Мероприятия 4.1 Подпрограммы 2 обусловлено увеличением ассигнований в части оплаты труда, заработной платы с 01.07.2016 года на 7,0 %. В то же время, разработчиком Проекта постановления предусмотрено увеличение ассигнований на 7696,5 тыс. рублей и на 642,2 тыс. рублей, что составляет 2,4 % и 25,8 % соответственно.

Вместе с тем, установить обоснованность внесения соответствующих изменений в объемы финансирования и плановые значения целевых индикаторов не представилось возможным ввиду отсутствия представленных расчетов и обоснований затрат по мероприятиям Программы, в соответствии с Проектом постановления утверждаемых приказами УКССР.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центральная городская библиотека»<sup>15</sup> на осуществление деятельности в 2014 году и текущем периоде 2015 года»<sup>16</sup>, установлены факты необоснованного включения в штатное расписание МБУК «Центральная городская библиотека» 11 должностей

<sup>15</sup> Далее – МБУК ЦГБ.

<sup>16</sup> Акт проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центральная городская библиотека» на осуществление деятельности в 2014 году и текущем периоде 2015 года от 20.01.2016 № 01-18/02-04.

обслуживающего персонала, в результате чего минимальное завышение фонда оплаты труда с учетом начислений на него в 2015 году составило 1297,9 тыс. рублей.

Таким образом, отсутствие финансово-экономических обоснований с приложением расчетов, и, в том числе, штатных расписаний не позволяют обоснованно произвести расчет нормативных затрат, связанных с выполнением муниципального задания и оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями культуры городского округа, что в свою очередь может привести к необоснованному использованию средств бюджета городского округа.

В этой связи, внесение изменений в муниципальную программу без соответствующих расчетов-обоснований в части увеличения ассигнований на содержание учреждений культуры городского округа не представляется возможным.

**Инспектор  
Контрольно-счётной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**А.А Бажина**