



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского
городского округа о внесении изменений в Решение Городской Думы
Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.03.2013 № 36-нд «Об
условиях и порядке предоставления бесплатной зубопротезной помощи (за
исключением протезов из драгоценных металлов, металлокерамики и
других дорогостоящих материалов и искусственных имплантатов)
неработающим пенсионерам, проживающим на территории
Петропавловск-Камчатского городского округа»

19 апреля 2016 года

№ 01-07/18-04/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ В.Н. Арсеновой на основании статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ², статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа³ от 27.12.2013 № 173-нд⁴ и статьи 2 Решения о Контрольно-счётной палате от 02.03.2016 № 397-нд⁵.

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы о внесении изменений в Решение Городской Думы от 06.03.2013 № 36-нд⁶ «Об условиях и порядке предоставления бесплатной зубопротезной помощи (за исключением протезов из драгоценных металлов, металлокерамики и других дорогостоящих материалов и искусственных имплантатов) неработающим пенсионерам, проживающим на территории Петропавловск-Камчатского городского округа⁷»⁸ подготовлен Управление образования администрации городского округа⁹.

¹ Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

² «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

³ Далее – Городская Дума.

⁴ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

⁵ Принято решением Городской Думы от 25.02.2016 № 907-р.

⁶ Далее – Решение Городской Думы № 56-нд.

⁷ Далее – городской округ.

⁸ Далее – Проект решения.

⁹ Далее – Управление образования, разработчик.

В результате экспертизы установлено следующее.

Рассматриваемый Проект решения доработан с учетом заключения Аппарата Городской Думы от 01.04.2016 № 707.

Согласно пояснительной записке, проект подготовлен в целях приведения Решения Городской Думы от 06.03.2013 № 36-нд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Камчатского края и муниципальными правовыми актами городского округа.

Так, Проектом решения, уточняется уполномоченный орган, в связи с переименованием Департамента социального развития городского округа¹⁰ в Управление образования¹¹.

Вместе с тем, при переименовании ДСР в Управление образования с учетом норм статьи 54 Гражданского кодекса РФ и статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в части содержания в наименовании некоммерческой организации ссылки на характер ее деятельности, изменились цели деятельности, а также функции и полномочия Управления образования.

Согласно постановлению администрации городского округа от 30.03.2016 № 413¹², Управление образования наделено полномочиями по решению вопросов местного значения только в сфере образования и связанными с ними функциями и полномочиями.

Таким образом, предоставление бесплатной зубоврачебной помощи неработающим пенсионерам не относится к функциям и полномочиям Управления образования.

В этой связи, принятие проекта решения целесообразно только после уточнения органа администрации городского округа, наделенного соответствующими функциями и полномочиями с учетом норм Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ. По мнению Контрольно-счетной палаты, таким органом администрации городского округа, исходя из наименования, является Управление культуры, спорта и социального развития городского округа.

Кроме того, Проектом решения вносятся изменения в условия предоставления мер социальной поддержки¹³ в виде бесплатной зубоврачебной помощи, в том числе вводится условие «проживание с неработающими членами семьи». При этом, понятия «семья» и «члены семьи» не определено.

Как показало контрольное мероприятие, проведенное в Управлении образования в 2016 году, отсутствие в нормативных правовых актах городского

¹⁰ Далее – ДСР.

¹¹ Согласно Решению Городской Думы от 28.10.2015 года № 839-р «О внесении изменений в решение Городской Думы от 22.04.2009 № 477-р «Об утверждении структуры администрации Петропавловск-Камчатского городского округа», о реорганизации органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, о внесении изменений в отдельные решения Городской Думы, связанных с изменением структуры администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и о признании утратившими силу решений о создании органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, прекращающих деятельность в связи с реорганизацией».

¹² «О функциях и полномочиях Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения».

¹³ Далее – МСП.

округа четко определенных терминов и понятий приводит к их неоднозначному толкованию.

Также, как показало контрольное мероприятие, утвержденный перечень документов, предоставляемый гражданами для получения МСП, не позволяет установить степень родства или свойства по отношению к заявителю. А именно, поквартирная карточка и домовая книга, в большинстве случаев, не содержат информации о родстве или свойствах зарегистрированных лиц по отношению к заявителю. В этой связи, в случае установления такого условия получения МСП, разработчикам Проекта решения необходимо уточнить перечень предоставляемых документов заявителем.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата проект решения в представленной редакции не поддерживает.

Контрольно-счетная палата предлагает разработчику Проекта решения рассмотреть возможность применения данной социальной поддержки без учета условия одинокого либо совместного проживания, и оказывать бесплатную зубоврачебную помощь неработающим пенсионерам в возрасте 55 лет и старше, получающим пенсию по старости в размере 130 процентов прожиточного минимума, утвержденного по Камчатскому краю, имеющим потерю жевательного эффекта, подтвержденного заключением врача-стоматолога, не менее 50 процентов, и не имеющим права на льготы и компенсационные выплаты по зубопротезированию, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края.

При этом, разработчику Проекта решения необходимо проанализировать потребность в дополнительных средствах, необходимых на реализацию данной меры социальной поддержки.

Главный инспектор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

В.Н. Арсенова