



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**Экспертное заключение
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3183 «Об
утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие
энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей
Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами,
услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

09августа 2016 года № 01-07/118-03/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ О.В. Амброс на основании статьи 2 Решения о создании Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа², статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ³, статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2009 № 173-нд.

Представленный на экспертизу проект постановления⁴ администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3183 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»⁵ разработан Управлением городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁶.

Согласно постановления, изменения в Программу внесены в части: уточнения мероприятий; приведения финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы от 29.06.2016 № 442-нд

¹ Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

² Утверждено решением Петропавловск - Камчатской Городской Думы от 25.02.2016 № 907-р;

³ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;

⁴ Далее – Проект постановления, проект;

⁵ Далее – муниципальная программа, Программа;

⁶ Далее – УГХ, Управлением;

«О внесении изменений в Решение городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год»; уточнения плановых значений целевых показателей на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2016 году.

Внесение изменений по перечню мероприятий распространено на 2016 год без изменения объемов финансирования на 2014 год, 2015 год, 2017 год и 2018 год.

Проектом постановления предусматривается увеличение общего объема финансирования Программы (2014-2018 годы) с 9502653,6 тыс. рублей до 9911545,5 тыс. рублей на 408891,9 тыс. рублей или 4,3 %.

Объем финансирования мероприятий Муниципальной программы в 2016 году увеличился на 19,6 % с 2089810,4 тыс. рублей до 2498702,4 тыс. рублей в том числе за счет:

- увеличения средств краевого бюджета на 293066,1 тыс. рублей (33,9 %) с 863428,4 тыс. рублей до 1156494,5 тыс. рублей;

- увеличения средств местного бюджета на 115825,8 тыс. рублей (9,4 %) с 1226382,0 тыс. рублей до 1342207,8 тыс. рублей.

В разрезе подмероприятий данные изменения представлены следующим образом:

Таблица № 2
(тыс. руб.)

№	Наименование показателя	Постановление Администрации ПКГО от 24.06.2016 № 1009	Проект Постановления	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5:3*100%
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»					
<i>Задача 1 подпрограммы 1: «Прекращение безучетного потребления и повышение эффективности использования топлива, энергии, воды в организациях, финансируемых из бюджета, создание условий для прекращения безучетного потребления ресурсов и внедрения энергоэффективных технологий на объектах энергетической инфраструктуры города и у некоммерческих потребителей».</i>					
1.1 Основное мероприятие: Организация учета потребления коммунальных ресурсов					
1.	1.1.3 Проведение мероприятий по установке индивидуальных приборов учета на объектах муниципального жилищного фонда	5 416,9	2 701,0	-2 715,9	-50,1
<i>Задача 5 подпрограммы 1: «Снижение социально-экономической напряженности, связанной с высокой стоимостью энергетических ресурсов, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию для потребителей»</i>					
5.2 Основное мероприятие: Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения					
2.	5.2.1 Организация предоставления мер муниципальной социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельной категории граждан, проживающим на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.05.2013 № 56-нд	72 235,0	82 236,0	10 000,0	13,8
Подпрограмма 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства»					
Цель 1 подпрограммы 2: Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Петропавловск-Камчатского городского округа					
<i>Задача 1 подпрограммы 2: Модернизация объектов теплоснабжения и электроснабжения в городском округе с целью снижения уровня износа и повышения эффективности работы инженерных коммуникаций.</i>					
3.	1.2.3 Приобретение и установка резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения	-	785,7	785,7	100,0
Цель 2 подпрограммы 2: Снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры в Петропавловск-Камчатском городском округе					
<i>Задача 4 подпрограммы 2: получение информации о составе и улучшение состояния недвижимого имущества предприятий жилищно-коммунального хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа.</i>					

4.2 Основное мероприятие: Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов водоснабжения и водоотведения					
4.	4.2.4 Приобретение и установка резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения (котельные № 17 "Чапаевка" и № 26 "Тундровая")	785,7	-	- 785,7	- 100,0
Подпрограмма 3: «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»					
Цель 1 подпрограммы 3: Развитие улично-дорожной сети Петропавловск-Камчатского городского округа					
<i>Задача 1: приведение автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог и придомовых проездов городского округа в состояние, отвечающее требованиям технических регламентов</i>					
1.1 Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего					
5.	1.1.1 Ремонт автомобильных дорог общего пользования	122 844,3	392 031,1	269 186,8	(21,9)
6.	1.1.2 Восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним	165 051,8	253 365,0	88 313,2	53,5
7.	1.1.3 Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	597 338,8	629 083,6	31 744,8	5,3
8.	1.1.6 Ремонт надземного пешеходного перехода с ремонтом наружного освещения и устройством системы видеонаблюдения	-	2 416,2	2 416,2	100,0
Цель 2 подпрограммы 3: Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и модернизация объектов благоустройства с целью улучшения их эксплуатационного состояния					
<i>Задача 2 подпрограммы 3: Приведение сетей наружного уличного освещения в состояние, отвечающее требованиям технических регламентов.</i>					
2.1 Содержание, капитальный, текущий ремонт и устройство линий наружного уличного освещения					
9.	2.1.2 Устройство и ремонт линий наружного освещения	1 000,0	1 251,0	251,0	25,
10.	2.1.4 Мероприятия по улично-дорожному освещению автомобильных дорог общего пользования, в том числе текущий ремонт, техническое обслуживание и электроснабжение	37 726,5	37 794,7	68,2	0,2
<i>Задача 3 подпрограммы 3: Восстановление разрушенных и текущее содержание структурно-планировочных элементов благоустройства.</i>					
3.1 Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства					
11.	3.1.2 Восстановление, текущий ремонт и содержание лестничных переходов, в том числе разработка проектной документации	46 170,7	47 248,6	1 077,9	2,3
12.	3.1.3 Восстановление, обустройство, содержание и ремонт детских площадок	15 860,5	15 780,5	- 80,0	- 0,5
Цель 3 подпрограммы 3: Улучшение внешнего облика территории Петропавловск-Камчатского городского округа					
4.1 Благоустройство объектов и территорий городского округа					
13.	4.1.1 Озеленение и ландшафтное оформление территорий Петропавловск-Камчатского городского округа	3 007,3	2 371,6	- 635,7	- 21,1
14.	4.1.2 Выращивание цветочной рассады, высадка рассады, подготовка и содержание цветников	18 804,9	18 804,86	- 0,04	-
4.2 Благоустройство мест массового отдыха горожан					
15.	4.2.1 Ведение работ по благоустройству мест массового отдыха горожан	19 524,4	20 212,9	688,5	3,5
16.	4.2.3 Содержание биотуалетов	3 348,9	1 898,7	- 1 450,1	- 43,3
17.	4.2.4 Содержание объектов ландшафтной архитектуры	35 903,0	34 521,2	- 1 381,7	- 3,8
18.	4.2.7 Мероприятия по благоустройству сквера у Храмового комплекса по ул. Владивостокская	0,0	7 066,1	7 066,1	100,0
4.7 Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности					
19.	4.7.2 Мероприятия по обеспечению сохранности муниципального имущества	6 416,8	4 809,6	- 1 607,2	- 25,0
<i>Задача 7 подпрограммы 3: Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»</i>					
7.1 Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)					
20.	7.1.1 Обеспечение реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа	43 556,7	45 148,1	1 591,4	3,6
21.	7.1.2 Обеспечение реализации мероприятий по развитию улично-дорожной сети Петропавловск-Камчатского городского округа	49 187,4	49 221,6	34,2	0,1
Подпрограмма 4: «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов»					

<i>Цель 1 подпрограммы 4: обеспечение экологически безопасного размещения, обезвреживания и утилизации отходов, представляющих опасность для окружающей среды и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека</i>					
<i>Задача 1 подпрограммы 4: Организация системы обезвреживания, переработки и утилизации бытовых, промышленных и биологических отходов (опасных отходов), дератизация и дезинфекция на территории городского округа.</i>					
1.1 Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка					
22.	1.1.2 Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям	9 232,8	13 256,6	4023,7	43,6
23.	1.1.8 Уничтожение «Борщевика» на территории Петропавловск-Камчатского городского округа	49,5	0,0	- 49,5	-100,0
<i>Подпрограмма 5: «Обеспечение реализации муниципальной программы»</i>					
<i>Цель 1 подпрограммы 5: Обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы</i>					
<i>Задача 1 подпрограммы 5: Организационное, нормативно-правовое, методическое и координационное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (нормативные расходы)</i>					
1.1 Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)					
20.	1.1.1 Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	31 636,6	31 986,6	350,0	1,1
Всего:				408 891,9	

Согласно представленной Пояснительной записке к проекту постановления в соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 24.12.2015 № 547-р муниципальное унитарное предприятие Петропавловск-Камчатского городского округа «Петропавловский водоканал» (далее – МУП «Петропавловский водоканал») передан безвозмездно в собственность Камчатского края. В связи с этим в подпрограмме 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства» по мероприятиям, в которых исполнителем является МУП «Петропавловский водоканал», бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета перераспределены на другие мероприятия программы. Бюджетные ассигнования за счет средств бюджета будут перераспределены после внесения изменений в краевой бюджет.

В соответствии с изменениями, вносимыми в объемы финансирования, разработчиком Проекта осуществлены корректировки основных показателей эффективности реализации мероприятий в процессе получения планируемых результатов и текстовой части программы.

Так с увеличением объемов финансирования в 2016 году изменены в том числе следующие показатели:

1. Установлены новые значения целевых показатели (индикаторов) по основным мероприятиям:

- приобретение резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения (1 единица) и установка резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения (1 единица) – основное мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов теплоснабжения и электроснабжения»;

2. Увеличены значения целевых показателей (индикаторов) по основным мероприятиям:

- общая площадь отремонтированных автомобильных дорог (на 108107,8 метров квадратных (с 25351,2 до 133459,0), общая площадь отремонтированных автомобильных дорог (на 1331,6 метров погонных (с 2816,6 до 4148,2), общая площадь восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним (на 21418,5 метров квадратных (с 75270,0 до 96688,5) и протяженность восстановленных и ремонт дворовых территорий относительно общей площади от общей запланированной в текущем

году (на 3060,6 метров погонных (с 10752,0 до 13812,6) – основное мероприятие «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры»;

- объем реконструированных и отремонтированных подпорных стен (на 195,0 метров кубических (с 15,0 до 210,0) и количество разработанных проектов на обустройство детских площадок (на 2 единицы (с 0 до 2) – основное мероприятие «Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства»;

- количество установленных подвесных вазонов 131 единица (с 90 до 221) - основное мероприятие «Благоустройство объектов и территорий городского округа»;

3. Уменьшены значения целевых показателей (индикаторов) по основным мероприятиям:

- количество восстановленных и обустроенных детских площадок (на 12 единиц (с 16 до 4), площадь восстановленных и обустроенных детских площадок (на 4195,4 метров квадратных (с 5000,0 до 804,61) – основное мероприятие «Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства»;

- количество установленных напольных вазонов (на 0 единиц (с 80 до 0), количество выращенной рассады (на 18962 штук (с 161443 до 142481) – основное мероприятие «Благоустройство объектов и территорий городского округа»;

Группировка объемов финансирования программных мероприятий по главным распорядителям бюджетных средств, распорядителям внебюджетных средств муниципальной программы в 2016 году:

- Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – 47000,0 тыс. рублей;

- Управление городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – 1738121,5 тыс. рублей;

- Комитет по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – 610925,9 тыс. рублей;

- Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа – 0,0 тыс. рублей;

- Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – 83658,9 тыс. рублей;

- Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – 18996,1 тыс. рублей;

- Управление культуры, спорта и социального развития администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение – 0,0 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы установлены технические ошибки в Приложении 5 к Постановлению администрации городского округа, нарушена нумерация подмероприятий:

- под номером 3.1.3 значится подмероприятие «Возмещение затрат на установку автоматизированной измерительной системы контроля и учета воды» и

подмероприятие «Возмещение затрат на приобретение и установку насосного оборудования в рамках технологического присоединения потребителей микрорайона жилой застройки в районе 110 квартала в г. Петропавловске-Камчатском» - основное мероприятие «Организация учета потребления коммунальных ресурсов» подпрограммы 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства»;

- за подмероприятием 4.2.1 «Ведение работ по благоустройству мест массового отдыха горожан» следует подмероприятие 4.2.3 «Содержание биотуалетов» - основное мероприятие «Благоустройство мест массового отдыха горожан» подпрограммы 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства».

Предлагаем установить целевые показатели, характеризующие ход реализации мероприятий по подпрограмме 4 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов» основного мероприятия 1.1 «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка» подмероприятия 1.1.2 «Содержание территорий, не принадлежавших домовладениям».

Рассмотрев проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3183 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды» Контрольно-счётная палата считает вносимые изменения обоснованными.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата предлагает в срок до 11.08.2016 года разработчику направить информацию в КСП по указанным замечаниям и рекомендует не допускать их в дальнейшем.

**Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа А.В. Амброс**