

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

31.03.2026

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.3.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 29.12.2025 № 73-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия: от 18.02.2026 № 01-06/01-1.3.1.

2. Цель контрольного мероприятия - осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа².

3. Предмет контрольного мероприятия – деятельность муниципального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского» по целевому и эффективному использованию средств бюджета городского округа, выделенных на программное мероприятие «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» Подпрограммы 1 «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения» муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе»³.

4. Проверяемый период: 2025 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объект контроля: муниципальное казенное учреждение «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского»⁴.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.01.2026 по 18.02.2026.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения МКУ «ЦУКС» от 03.03.2026.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 16 094 292,46 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ соблюдения требований положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок учреждением в рамках реализации мероприятия

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП ПКГО, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – мероприятие, основное мероприятие.

⁴ Далее – Учреждение, МКУ «ЦУКС», Заказчик.

Законом № 44-ФЗ⁵ установлен ряд требований, которые должны соблюдать Заказчики при организации осуществления закупок.

В ходе анализа установлено, что совокупный годовой объем закупок МКУ «ЦУКС» в 2025 году не превышает сто миллионов рублей, а именно составляет 31 383 991,70 рублей.

В Учреждении в 2025 году ответственным за осуществление закупок назначен контрактный управляющий – должностное лицо, а именно ведущий юрисконсульт Учреждения.

Квалификационные требования к уровню профессионального образования контрактного управляющего МКУ «ЦУКС» соответствуют требованиям части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Должностная инструкция контрактного управляющего⁶ МКУ «ЦУКС» соответствует части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением № 1279⁷ утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков закупок⁸.

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «а»⁹ и «е»¹⁰ пункта 2 Постановления № 1279, - со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации¹¹.

Согласно представленному Учреждением уведомлению о бюджетных назначениях на 2025 финансовый год и плановый период 2026-2027 годов от 02.12.2024 № 46 лимиты бюджетных обязательств на 2025 год доведены до Учреждения 02.12.2024 в размере 16 094 492,50 рублей.

Учреждением План-график закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 года¹² (версия 0) утвержден 11.12.2024 и размещен 11.12.2024, что соответствует требованиям части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Постановления № 1279.

⁵ Здесь и далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁶ Должностная инструкция ведущего юрисконсульта, утвержденная начальником МКУ «ЦУКС» от 11.12.2023.

⁷ Здесь и далее - Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок»).

⁸ Приложение № 1 к Постановлению № 1279.

⁹ Государственные заказчики, действующие от имени Российской Федерации.

¹⁰ Государственные заказчики, действующие от имени субъекта Российской Федерации, или муниципальные заказчики.

¹¹ Пункт 12 Постановления № 1279.

¹² Далее – План-график закупок, План-график закупок Учреждения.

По итогам анализа план-графика закупок, превышение лимитов не выявлено.

Содержание и форма План-графика закупок Учреждения соответствуют нормам статьи 16 Закона № 44-ФЗ и Положения № 1279. В течение анализируемого периода в План-график 33 раза вносились изменения. Размещение изменений План-графика в единую информационную систему осуществлялось Учреждением в установленные законом сроки.

В целях исполнения мероприятия «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» Учреждением заключены конкурентным способом:

1. в 2024 году 1 муниципальный контракт на общую сумму 1 715 799,96 рублей;

2. в 2025 году 6 муниципальных контрактов на общую сумму 31 348 430,60 рублей.

2. Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета городского округа, направленных на мероприятие

Мероприятие «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» предполагает развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе.

Решением о бюджете № 161-нд установлен годовой объем бюджетных ассигнований на 2025 год на мероприятие «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 16 094 492,50 рублей.

В 2025 году в рамках исполнения основного мероприятия «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» исполнение составило 16 094 292,46 рублей или 99,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В 2025 году Уведомлениями об изменениях бюджетных назначений на 2025 год (2025 год и плановый период 2026-2027 годов) Учреждению доведено

по основному мероприятию бюджетных ассигнований на 2025 год на сумму 16 094 492,50 рублей, что соответствует Решению о бюджете № 161-нд, оплачены контракты (договоры) на сумму 16 094 292,46 рублей.

За истекший период 2026 года (по состоянию на 19.01.2026) согласно Уведомлению о бюджетных назначениях на 2026 год (2026 год и плановый период 2027-2028 годов) от 01.12.2025 № 61 Учреждению доведено по основному мероприятию бюджетных ассигнований на 2026 год – 22 870 470,00 рублей.

В целях исполнения основного мероприятия «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы Учреждением заключены: в 2024 году переходящий на 2025 год – 1 контракт на общую сумму 1 715 799,96 рублей, оплачено в 2025 году – 1 715 799,96 рублей; в 2025 году – 6 контрактов на общую сумму 30 023 412,55 рублей, оплачено в 2025 году – 14 378 492,50 рублей. Информация о заключенных контрактах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Дата и номер контракта	Наименование контракта/договора	Цена контракта (руб.)	Оплачено (руб.)
1	от 03.12.2024 № 61/2024 (номер реестровой записи 3410111443524000064)	Муниципальный контракт на оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет	1 715 799,96	1 715 799,96
2	от 26.03.2025 № 8/2025 (номер реестровой записи 3410111443525000006)	Муниципальный контракт на поставку комплекса технических средств голосового оповещения	2 017 665,00	2 017 665,00
3	от 31.03.2025 № 9/2025 (номер реестровой записи 3410111443525000007)	Муниципальный контракт на техническое и сервисное обслуживание комплексов оповещения	5 299 000,00	5 299 000,00
4	от 24.06.2025 № 17/2025 (номер реестровой записи 3410111443525000018)	Муниципальный контракт на поставку комплекса технических средств голосового оповещения	4 035 330,00	4 035 330,00
5	от 12.11.2025 № 02/2026 (номер реестровой записи 3410111443525000033)	Муниципальный контракт на поставку комплекса технических средств голосового оповещения	10 088 325,00	3 026 497,50
6	от 01.12.2025 № 4/2026 (номер реестровой записи 3410111443525000035)	Муниципальный контракт на оказания услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет	1 453 110,60	0,00
7	от 23.12.2025 № 10/2026 (номер реестровой записи 3410111443525000051)	Муниципальный контракт на техническое и сервисное обслуживание комплексов оповещения	8 455 000,00	0,00
Итого			33 064 230,56	16 094 292,46

По результатам проверки муниципальных контрактов (договоров) установлено следующее.

Муниципальный контракт от 03.12.2024 № 61/2024¹³ на оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет¹⁴, заключенный Учреждением с Публичным акционерным обществом «Ростелеком»¹⁵. Цена Контракта № 61/2024 – 1 715 799,96 рублей.

Пунктом 1.1. Контракта № 61/2024 установлено, что Исполнитель в соответствии с требованиями и условиями Контракта обязуется оказать услуги

¹³ Номер реестровой записи 3410111443524000064.

¹⁴ Далее – Контракт № 61/2024.

¹⁵ В рамках Контракта № 61/2024 – ПАО «Ростелеком», Исполнитель.

по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет, а Заказчик обязуется принять услуги и оплатить в сроки, в порядке установленным Контрактом № 61/2024.

Услуги должны оказываться в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к Контракту № 61/2024), определяющим объемы и условия оказания услуг, с соблюдением действующих нормативных документов¹⁶.

Оплата за фактически поставленный товар производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке Товара в электронной форме (универсального передаточного документа)¹⁷.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 13.03.2025 № 7400568172/01703 (подписан Заказчиком 14.03.2025), от 13.03.2025 № S250100003100/01703 (подписан Заказчиком 14.03.2025), от 28.02.2025 № б/н (Исправление от 13.03.2025 № 1) (подписан Заказчиком 14.03.2025), от 11.04.2025 № S250100009426/01703 (подписан Заказчиком 14.04.2025), от 05.05.2025 № S250100013803/01703 (подписан Заказчиком 05.05.2025), от 05.06.2025 № S250100020315/01703 (подписан Заказчиком 06.06.2025), от 04.07.2025 № S250100026512/01703 (подписан Заказчиком 07.07.2025), от 05.08.2025 № S250100031035/01703 (подписан Заказчиком 06.08.2025), от 05.09.2025 № S250100037137/01703 (подписан Заказчиком 11.09.2025), от 07.10.2025 № S250100039389/01703 (подписан Заказчиком 08.10.2025), от 05.11.2025 № S250100043547/01703 (Исправление от 21.11.2025 №1) (подписан Заказчиком 24.11.2025), от 04.12.2025 № S250100047708/01703 (подписан Заказчиком 05.12.2025) услуги приняты Заказчиком в полном объеме.

Оплата выполненных работ произведена платежными поручениями от 25.03.2025 № 698040, от 25.03.2025 № 698039, от 25.03.2025 № 698041, от 18.04.2025 № 792100, от 14.05.2025 № 875931, от 10.06.2025 № 77406, от 10.07.2025 № 176468, от 11.08.2025 № 262488, от 15.09.2025 № 366059, от 13.10.2025 № 457357, от 26.11.2025 № 602153, от 09.12.2025 № 650051 на общую сумму 1 715 799,96 рублей в установленные законом сроки.

Муниципальный контракт от 26.03.2025 № 8/2025 на поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе Камчатского края¹⁸, заключенный Учреждением с обществом с ограниченной ответственностью «ИНКОМ»¹⁹. Цена Контракта № 8/2025 – 2 017 665,00 рублей.

Согласно пункту 1.1. Контракта № 8/2025 Поставщик обязуется осуществить поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе Камчатского края (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом № 8/2025.

¹⁶ Пункт 1.2. Контракта № 61/2024.

¹⁷ Пункт 2.4. Контракта № 61/2024.

¹⁸ Далее – Контракт № 8/2025.

¹⁹ Далее в рамках Контракта № 8/2025 – Поставщик.

Оплата за фактически поставленный товар производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке Товара в электронной форме (универсального передаточного документа)²⁰.

Согласно разделу 3 Приложения 1 к Контракту № 8/2025 (Спецификация) поставляемые комплексы технических средств голосового оповещения населения должны быть рекомендованы МЧС России и у данных средств должны быть документы о пройденных государственных испытаниях от МЧС России.

В ходе анализа отчетной документации выявлено, что в спецификации (Приложения 1 к Контракту № 8/2025) время работы от аккумуляторов в режиме ожидания указано 8 минут, что не соответствует времени, указанном в формуляре на комплекс технических средств голосового оповещения населения КТС П-166 ИТК ОС КГО – 8 часов, аналогичная ситуация: время работы от АКБ в режиме оповещения в спецификации Приложения 1 к Контракту № 8/2025 указан 1 минута, а в формуляре на комплекс технических средств голосового оповещения населения КТС П-166 ИТК ОС КГО – 1 час. Согласно представленных Учреждением пояснений от 03.03.2026 «Победитель электронной процедуры при направлении к нему проекта контракта в структурированном виде, не обнаружил опечатки в дополнительных файлах к проекту контракта и соответственно не среагировал». Следует отметить, что в данном случае не победитель электронной процедуры должен был следить за опечатками в дополнительных файлах к проекту контракта, а в первую очередь Заказчик при составлении вышеуказанных документов.

Также следует отметить, что акт сдачи-приемки законченных работ (ввод в эксплуатацию), указанный в пункте 3.4. Контракта № 8/2025 КСП не представлен, вместо него Учреждением представлен Акт приемки товаров (работ, услуг) от 23.09.2025.

23.09.2025 Заказчиком в ЕИС подписаны исполнительные документы и документ о приемке (счет-фактура от 17.09.2025 № ИН250917-01).

29.09.2025 платежным поручением от 29.09.2025 № 405506 произведена оплата за поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в городском округе по Контракту № 8/2025 на сумму 2 017 665,00 рублей.

Муниципальный контракт от 31.03.2025 № 9/2025²¹ на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию муниципальной системы оповещения населения Петропавловск-Камчатского городского округа²², заключенный Учреждением с индивидуальным предпринимателем Козловым Аркадием Владимировичем²³. Цена Контракта № 9/2025 – 5 299 000,00 рублей.

Согласно пункту 1.1. Контракта № 9/2025 Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги, указанные в

²⁰ Пункт 2.6 Контракта № 8/2025.

²¹ Номер реестровой записи 3410111443524000007.

²² Далее – Контракт № 9/2025.

²³ В рамках Контракта № 9/2025 – Исполнитель.

разделе 3 электронного контракта № 9/2025, сформированного с использованием ЕИС, на условиях, указанных в разделе 4 электронного Контракта № 9/2025, сформированного с использованием ЕИС, в соответствии с условиями Контракта № 9/2025 и сдать результаты услуг Заказчику, а Заказчик принимает на себя обязательства принять результаты услуг и оплатить их в соответствии с условиями Контракта № 9/2025.

Согласно разделу 3 электронного Контракта № 9/2025 предметом Контракта № 9/2025 является техническое обслуживание комплексов оповещения.

Срок оплаты Заказчиком оказанных услуг, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом составляет не более 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ²⁴.

В срок не позднее 5-ти рабочих дней с даты заключения Контракта № 9/2025 Исполнитель обязан:

- выяснить состояние оборудования и программного обеспечения комплексов системы оповещения;
- разработать и утвердить у Заказчика План-график технического обслуживания средств оповещения (Приложение № 3 к Описанию объекта закупки (Техническому заданию)), план проведения ТО-1 и ТО-2 (Приложение № 4 к Описанию объекта закупки (Техническое задание к Контракту № 9/2025));
- предоставить Заказчику информацию, предусмотренную в соответствии с п. 2.4 Описания объекта закупки (Техническое задание к Контракту № 9/2025)²⁵.

По результатам проверки вышеуказанных документов установлено, что они составлены по форме установленной Контрактом № 9/2025 и заполнены, вместе с тем в графе «Отметка о выполнении» План-графика технического обслуживания средств оповещения населения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год отсутствует информация о выполнении работ.

Все выполняемые работы должны записываться в Книгу учета технического состояния средств оповещения (Приложение № 2 к Описанию объекта закупки (Техническое задание к Контракту № 9/2025))²⁶.

По результатам проверки соблюдения сроков проведения ЭТО (по месяцам) в соответствии с План-графиком технического обслуживания средств оповещения населения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год и Книгой учета технического состояния средств оповещения муниципальной системы оповещения населения Петропавловск-Камчатского городского округа в 2025 году нарушений не установлено, техническое обслуживание проводилось в установленные План-графиком технического обслуживания средств оповещения населения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год сроки.

²⁴ Пункт 2.5. Контракта № 9/2025.

²⁵ Пункт 3.8 Технического задания к Контракту № 9/2025.

²⁶ Пункт 3.10. Технического задания к Контракту № 9/2025.

В соответствии с документами о приемке (счет-фактурами) от 14.05.2025, 09.06.2025, 09.07.2025, 05.08.2025, 02.09.2025, 06.10.2025, 06.11.2025, 07.12.2025, 15.12.2025 № б/н работы выполнены в полном объеме на общую сумму 5 299 000,00 рублей и оплачены в полном объеме²⁷ в установленные законом сроки.

Муниципальный контракт от 23.12.2025 № 10/2026²⁸ на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию муниципальной системы оповещения населения Петропавловск-Камчатского городского округа²⁹, заключенный Учреждением с индивидуальным предпринимателем Козловым Аркадием Владимировичем³⁰. Цена Контракта № 10/2026 – 8 455 000,00 рублей.

Согласно пункту 1.1. Контракта № 10/2026 Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги, указанные в разделе 3 электронного контракта № 10/2026, сформированного с использованием ЕИС, на условиях, указанных в разделе 4 электронного Контракта № 10/2026, сформированного с использованием ЕИС, в соответствии с условиями Контракта № 10/2026 и сдать результаты услуг Заказчику, а Заказчик принимает на себя обязательства принять результаты услуг и оплатить их в соответствии с условиями Контракта № 10/2026.

Согласно разделу 3 электронного Контракта № 10/2026 предметом Контракта № 10/2026 является техническое обслуживание комплексов оповещения.

В настоящее время Контракт № 10/2026 находится в стадии исполнения.

Муниципальный контракт от 24.06.2025 № 17/2025³¹ на поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе Камчатского края³², заключенный Учреждением с обществом с ограниченной ответственностью «ИНКОМ»³³. Цена Контракта № 17/2025 – 4 035 330,00 рублей.

Согласно пункту 1.1. Контракта № 17/2025 Поставщик обязуется осуществить поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе Камчатского края (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом № 17/2025.

Оплата за фактически поставленный товар производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке Товара в электронной форме (универсального передаточного документа)³⁴.

²⁷ Платежные поручения от 23.05.2025 № 14336, от 17.06.2025 №95569, от 15.07.2025 № 191397, от 11.08.2025 № 262489, от 08.09.2025 № 342533, от 13.10.2025 № 457361, от 12.11.2025 № 556366, от 12.12.2025 № 663689, от 19.12.2025 № 696712.

²⁸ Номер реестровой записи 3410111443524000007.

²⁹ Далее – Контракт № 10/2026.

³⁰ В рамках Контракта № 10/2026 – Исполнитель.

³¹ Номер реестровой записи 3410111443524000018.

³² Далее – Контракт № 17/2025.

³³ В рамках Контракта № 17/2025 – Поставщик.

³⁴ Пункт 2.6. Контракта № 17/2025.

Датой приемки Товара считается дата размещения в ЕИС документа о приемке Товара, подписанного Заказчиком³⁵.

Для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Контрактом № 17/2025, в части их соответствия условиям Контракта № 17/2025 Заказчик проводит экспертизу³⁶.

Согласно разделу 3 Приложения 1 к Контракту № 17/2025 (Спецификация) поставляемые комплексы технических средств голосового оповещения населения должны быть рекомендованы МЧС России и у данных средств должны быть документы о пройденных государственных испытаниях от МЧС России.

По завершению работ Заказчику передается следующий комплект документов: - исполнительная документация. Исполнительная документация состоит из следующих документов: - пояснительной записки; - спецификации оборудования и материалов; - планов расположения оборудования и проводок; - структурных схем; - схем соединения внешних проводок³⁷.

В ходе анализа отчетной документации выявлено, что в спецификации Приложения 1 к Контракту № 17/2025 время работы от аккумуляторов в режиме ожидания указано 8 минут, что не соответствует времени, указанном в формуляре на комплекс технических средств голосового оповещения населения КТС П-166 ИТК ОС КГО – 8 часов, аналогичная ситуация: время работы от АКБ в режиме оповещения в спецификации Приложения 1 к Контракту № 17/2025 указан 1 минута, а в формуляре на комплекс технических средств голосового оповещения населения КТС П-166 ИТК ОС КГО – 1 час. Согласно представленных Учреждением пояснений от 03.03.2026 «Победитель электронной процедуры при направлении к нему проекта контракта в структурированном виде, не обнаружил опечатки в дополнительных файлах к проекту контракта и соответственно не среагировал». Следует отметить, что в данном случае не победитель электронной процедуры должен был следить за опечатками в дополнительных файлах к проекту контракта, а в первую очередь Заказчик при составлении вышеуказанных документов

Также следует отметить, что акт сдачи-приемки законченных работ (ввод в эксплуатацию), указанный в пункте 3.4. Контракта № 17/2025 КСП не представлен, вместо него Учреждением представлен Акт приемки товаров (работ, услуг) от 11.11.2025.

12.11.2025 Заказчиком в ЕИС подписаны исполнительные документы и документ о приемке (счет-фактура от 23.10.2025 № ИН251023-01).

14.11.2025 платежным поручением от 14.11.2025 № 568614 произведена оплата за поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в городском округе по Контракту № 17/2025 на сумму 4 035 330,00 рублей.

³⁵ Пункт 3.13. Контракта № 17/2025.

³⁶ Пункт 3.15. Контракта № 17/2025.

³⁷ Пункт 9.8.7. Приложения 1 к Контракту № 17/2025.

Муниципальный контракт от 12.11.2025 № 02/2026³⁸ на поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе Камчатского края³⁹, заключенный Учреждением с обществом с ограниченной ответственностью «ИНКОМ»⁴⁰. Цена Контракта № 02/2026 – 10 088 325,00 рублей.

Согласно пункту 1.1. Контракта № 02/2026 Поставщик обязуется осуществить поставку комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе Камчатского края (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом № 02/2026.

Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке Товара в электронной форме (универсального передаточного документа)⁴¹.

На основании счета на оплату от 19.11.2025 № 491 оплачен аванс по Контракту № 02/2026 платежным поручением от 01.12.2025 № 618256 на сумму 3 026 497,50 рублей.

Следует отметить, что аванс оплачен на основании выставленного счета на оплату от 19.11.2025 № 491, а не заявке, как указано в пункте 2.6. Контракта № 02/2026.

В настоящее время Контракт № 02/2026 находится в стадии исполнения.

Муниципальный контракт от 01.12.2025 № 4/2026⁴² на оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет⁴³, заключенный Учреждением с Публичным акционерным обществом «Ростелеком»⁴⁴. Цена Контракта № 4/2026 – 1 453 110,60 рублей.

Пунктом 1.1 Контракта № 4/2026 установлено, что Исполнитель в соответствии с требованиями и условиями Контракта № 4/2026 обязуется оказать услуги по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет, а Заказчик обязуется принять услуги и оплатить в сроки, в порядке установленным Контрактом № 4/2026.

Услуги должны оказываться в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к Контракту № 4/2026), определяющим объемы и условия оказания услуг, с соблюдением действующих нормативных документов.⁴⁵

Оплата за фактически поставленный товар производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке Товара в электронной форме (универсального передаточного документа)⁴⁶.

³⁸ Номер реестровой записи 3410111443524000018.

³⁹ Далее – Контракт № 02/2026.

⁴⁰ В рамках Контракта № 02/2026 – Поставщик.

⁴¹ Пункт 2.7. Контракта № 02/2026.

⁴² Номер реестровой записи 3410111443525000035.

⁴³ Далее – Контракт № 4/2026.

⁴⁴ В рамках Контракта № 4/2026 – Исполнитель.

⁴⁵ Пункт 1.2. Контракта № 4/2026.

⁴⁶ Пункт 2.4. Контракта № 4/2026.

Приемка услуг по Контракту № 4/2026 на соответствие требованиям, установленным в Контракте № 4/2026, осуществляется посредством электронного активирования в соответствии с ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

В настоящее время Контракт № 4/2026 находится в стадии исполнения.

3. Выборочный визуальный осмотр (контрольные обмеры) приобретенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в рамках реализации мероприятия

В ходе проведения контрольного мероприятия сотрудниками муниципального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского» и сотрудниками Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа проведен визуальный осмотр:

- выполненных работ по Контрактам №№ 8/2025, 17/2025;
- помещения МКУ «ЦУКС», в котором работают сотрудники отдела «Единой дежурно-диспетчерской службы»;
- комплексов голосового оповещения (громкоговорителей), расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

По итогам визуального осмотра установлено следующее.

1. По Контракту № 8/2025:

- произведена поставка комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе, место выполнения работ: ул. 50 лет Октября 14/3 (Административное здание), визуальным осмотром выявлено, что оборудование П-166 ИТК ОС КГО в количестве – 1 шт. установлено и находится в рабочем состоянии.

2. По Контракту № 17/2025:

- произведена поставка комплекса технических средств голосового оповещения населения в Петропавловск-Камчатском городском округе в количестве 2 шт., места выполнения работ: ул. Топоркова 1/2 (Административное здание) и по ул. Орбитальный проезд, 13 (Административное здание), визуальным осмотром выявлено, что оборудование П-166 ИТК ОС КГО в количестве – 2 шт. установлены и находятся в рабочем состоянии.

3. Визуальным осмотром помещения, в котором работают сотрудники отдела «Единой дежурно-диспетчерской службы» выявлено следующее.

Всего в кабинете расположено 6 рабочих мест для оперативных дежурных.

Также в помещении находятся: одно рабочее место, где установлено оборудование для оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в случае необходимости, и одно рабочее место, которое оборудовано для работы в аппаратно-программном комплексе «Безопасный город».

На момент проведения проверки в дежурной смене работало 4 сотрудника. Все сотрудники работали в двух программах «ЕДДС» и «Безопасный город», из них 2 сотрудника в том числе дополнительно работали с системой – «112».

Помещение оборудовано программой П-166 ИТК ОС АРМ ОД 3.03.3 (1395) через которую видно все комплексы оповещения, которые расположены на территории ПКГО, их рабочее состояние, ошибки, неисправности.

В МКУ «ЦУКС» есть специально оборудованный ситуационный зал КЧС и ОПБ, в котором проводят заседания по ЧС⁴⁷.

Сотрудниками КСП ПКГО и МКУ «ЦУКС» произведен выезд по 15 объектам (школы, детские сады, административные здания), где установлены комплексы голосового оповещения (громкоговорители). Визуальным осмотром установлено, что на каждом объекте присутствуют громкоговорители в количестве – 5 штук, которые находятся в рабочем состоянии. В ходе визуального осмотра нарушений не выявлено.

По итогам визуального осмотра составлен акт визуального осмотра от 04.02.2026 б/н.

4. Анализ обеспеченности Учреждением сотрудниками (специалистами) для исполнений целей мероприятия в соответствии с установленными требованиями

В целях исполнения мероприятия в МКУ «ЦУКС» создан и укомплектован отдел «Единая дежурно-диспетчерская служба»⁴⁸.

При формировании отдела ЕДДС Учреждение руководствовалось в том числе Приказом № 25-ст⁴⁹.

Согласно пояснений Учреждения от 03.03.2026: «На данный момент МКУ ЦУКС не привело работу отдела ЕДДС к ГОСТу, но предпринимает все возможные действия к приведению отдела ЕДДС к национальному стандарту, после чего ГОСТ будет применен в локально-правовых актах Учреждения.

Согласно пункту 3.1. Приказа № 25-ст целью создания ЕДДС⁵⁰ является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования к реагированию на угрозы возникновения или возникновения ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС⁵¹, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, защите населения и территорий от ЧС (происшествий), в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

⁴⁷ Здесь и далее – чрезвычайная ситуация.

⁴⁸ Далее – отдел ЕДДС.

⁴⁹ Здесь и далее - Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.11.2021 № 25-ст «ГОСТ Р 22.7.01-2021. Национальный стандарт Российской Федерации Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения».

⁵⁰ Здесь и далее – единая дежурно-диспетчерская служба.

⁵¹ Здесь и далее – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом А.1.1.⁵² Приказа № 25-ст Учреждением разработано и утверждено Положение об отделе «Единая дежурно-диспетчерская служба» муниципального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского» от 02.02.2023, в которое включены все задачи, установленные Приказом № 25-ст

Учреждением заключены: соглашение о взаимодействии в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» между Государственным казенным предприятием Камчатского края «Единый ситуационно-мониторинговый центр» и МКУ «ЦУКС» от 12.12.2024 № 87, соглашение о порядке информационного взаимодействия между Государственным казенным предприятием Камчатского края «Единый ситуационно-мониторинговый центр» и МКУ «ЦУКС» от 17.03.2023 № 45, соглашения об информационном обмене при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории городского округа, заключенные Учреждением с ООО «РСО «Силуэт», ПАО «Ростелеком», ПАО «Камчатскэнерго», МКУ «Халактырский пляж», соглашение об информационном взаимодействии при решении задач в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, заключенное Учреждением с Федеральным государственным Петропавловск-Камчатским унитарным авиационным предприятием от 19.05.2011 № 418, соглашение об обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 14.08.2017, заключенное Учреждением с Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству и другие.

ЕДДС является вышестоящим органом для всех ДДС, действующих на территории муниципального образования, по вопросам сбора, обработки, анализа и обмена информацией об угрозе и возникновении ЧС, а также координирующим органом по вопросам совместных действий ДДС в чрезвычайных ситуациях и при реагировании на происшествия⁵³.

Прием в ЕДДС информации (сообщений) об угрозе или факте возникновения ЧС (происшествий) от населения, организаций и ДДС проводится по всем имеющимся видам и каналам связи, в том числе по номеру телефона ЕДДС и номеру «112», а также от сигнальных систем, систем мониторинга и других технических систем. Использование единого номера вызова экстренных оперативных служб «112» не отменяет ранее принятого порядка приема от населения сообщений о происшествиях (по телефонам 101, 102, 103, 104 и др.)⁵⁴.

ЕДДС муниципального образования должна включать в себя персонал ЕДДС, технические средства управления, связи и оповещения, а также комплекс

⁵² Для создания ЕДДС муниципального образования на организационном этапе должны быть разработаны и утверждены следующие документы: - положение о ЕДДС муниципального образования; - соглашения об информационном взаимодействии между ЕДДС и ДДС, действующих на территории муниципального образования; - инструкции (регламенты) об обмене информацией между ЕДДС и ДДС муниципального образования; - дополнения и изменения к действующим инструкциям (регламентам) дежурно-диспетчерских служб (в части их взаимодействия с ЕДДС) и другие.

⁵³ Пункт 3.3. Приказа № 25-ст.

⁵⁴ Пункт 3.4. Приказа № 25-ст.

средств автоматизации ЕДДС и автоматизированные рабочие места специалистов ЕДДС⁵⁵.

ЕДДС создается на штатной основе. Категория ЕДДС определяется в соответствии с численностью населения на обслуживаемой ею территории: I - категория: более 1 млн человек; II - категория: от 250 тыс. до 1 млн человек; III - категория: от 100 до 250 тыс. человек; IV - категория: от 50 до 100 тыс. человек; V - категория: до 50 тыс. человек⁵⁶.

Численность специалистов в составе оперативной дежурной смены зависит от категории ЕДДС, а также характеристик муниципального образования (наличия потенциально опасных объектов, состояния транспортной инфраструктуры, наличия других рисков на территории и т.п.) и может составлять: I - категория: 20 - 25 человек; II - категория: 15 - 20 человек; III - категория: 10 - 15 человек; IV - категория: 3 - 10 человек; V - категория: 2 - 5 человек⁵⁷.

Организационная (штатная) структура ЕДДС I - III категорий должна включать следующих специалистов: - начальник ЕДДС; - заместитель начальника ЕДДС; - старший дежурный оперативный; - дежурные оперативные; - помощники дежурного оперативного - Операторы-112 (при вводе системы-112 в постоянную эксплуатацию); - аналитик; - специалист службы технической поддержки⁵⁸.

Общая численность сотрудников ЕДДС зависит от категории ЕДДС, характеристик муниципального образования (наличия потенциально опасных объектов, состояния транспортной инфраструктуры, наличия других рисков на территории и т.п.)⁵⁹.

По решению главы муниципального образования (председателя КЧС ОПБ) в состав ЕДДС могут быть дополнительно включены специалисты: - дежурные оперативные; - помощники дежурного оперативного - Операторы-112 (в соответствии с утвержденной проектной документацией на создание и развитие системы-112); - аналитики по направлениям (обеспечивающие сбор, обобщение и анализ поступающей из различных источников информации); - технические специалисты (обеспечивающий техническую поддержку систем связи и оповещения, комплекса средств автоматизации ЕДДС и иных программно-аппаратных средств ЕДДС); - специалисты других должностей, исходя из фактических задач и нужд учреждения⁶⁰.

Согласно пункту 3.11.3 Приказа № 25-ст при формировании организационной структуры и штатного расписания ЕДДС следует руководствоваться Постановлением № 367, Приказом Минтруда № 618н. В соответствии с Постановлением № 367 должности «Старшего оперативного

⁵⁵ Пункт 3.7. Приказа № 25-ст.

⁵⁶ Пункт 3.8. Приказа № 25-ст.

⁵⁷ Пункт 3.9. Приказа № 25-ст.

⁵⁸ Пункт 3.11.1. Приказа № 25-ст.

⁵⁹ Пункт 3.11.1.1. Приказа № 25-ст.

⁶⁰ Пункт 3.11.2. Приказа № 25-ст.

дежурного» соответствует код ОКПДТР⁶¹ 41212_4_3_4190_06, «Дежурный оперативный» соответствует код ОКПДТР 41212_4_3_4190⁶².

Следует отметить, что Постановление № 367 утратило силу с 01.07.2015 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст «ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий»⁶³.

В связи с вступлением ОКЗ-2014 должности «Старшего оперативного дежурного», «Дежурный оперативный» соответствуют коду 4419⁶⁴.

В МКУ «ЦУКС» за период с 2023 по 2025 утверждено штатное расписание от 26.12.2023 № 40-п, от 31.01.2024 № 2-п, от 12.12.2024 № 17-п, от 24.12.2024 №№ 18-п, 19-п, от 15.05.2025 № 12-П, от 27.10.2025 № 21-п, согласованное начальником Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В пункте 3.11. Приказа № 25-ст указано, что организационная структура ЕДДС и численность персонала, в соответствии с категорией ЕДДС, определяется распорядительным актом главы муниципального образования (председателем КЧС ОПБ). Состав специалистов ЕДДС согласуется с Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

В нарушение пункта 3.11. Приказа № 25-ст документ согласования состава специалистов ЕДДС с Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю в КСП не представлен⁶⁵.

Согласно пояснениям ведущего юрисконсульта Учреждения от 04.02.2026: «Муниципальное казенное учреждение «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского» (далее – МКУ ЦУКС) не согласовывает состав специалистов ЕДДС с ГУ МЧС России по Камчатскому краю.

В соответствии с п. 4.3.5. Устава МКУ ЦУКС Руководитель Учреждения разрабатывает и по согласованию с Учредителем утверждает штатное расписание Учреждения (в пределах средств, предусмотренных в бюджетной смете, утверждаемой главным распорядителем бюджетных средств, в муниципальном задании Учреждения (при его наличии)).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ изменений Штатного расписания Учреждения (Приложение 1). Из Приложение 1 видно, что с 01.01.2025 в Штатном расписании в отделе «Единая дежурно-диспетчерская служба» исключаются должности «старший оперативный дежурный», «помощник старшего оперативного дежурного», «оператор» и вводятся новые должности «ведущий инженер», «инженер», в нарушение рекомендаций, указанных в пункте 3.11.1 Приказа № 25-ст.

Согласно пояснениям ведущего юрисконсульта Учреждения от 04.02.2026: «ЕДДС ПКГО структурно является отделом муниципального казенного

⁶¹ Здесь и далее – Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.

⁶² Другие служащие, занятые подготовкой информации, оформлением документации и учетом, указан в Постановлении № 367.

⁶³ Далее – ОКЗ-2014.

⁶⁴ Офисные служащие, не входящие в другие группы, указан в Постановлении № 367.

⁶⁵ Запрос КСП пояснений в рамках проводимого контрольного мероприятия в МКУ «ЦУКС» от 29.01.2026.

учреждения «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского». В своей деятельности отдел ЕДДС руководствуется Уставом МКУ ЦУКС, Положением об отделе «Единая дежурно-диспетчерская служба» муниципального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского» от 02.02.2023. В этих базовых нормативных документах Учреждения нет указаний на применение национального стандарта Российской Федерации (ГОСТ Р 22.7.01-2021) в регулировании деятельности отдела ЕДДС, поэтому не является обязательным к исполнению и носит рекомендательный, добровольный характер (ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ № 162 (ред. от 30.12.2020) «О стандартизации в Российской Федерации»).

Должности ЕДДС введены приказом МКУ ЦУКС № 19-п от 24.12.2024 года в соответствии с действующим постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.08.2016 «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского», подведомственного Управлению по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» для расчета оплаты труда сотрудников исходя из объемов выполняемой работы должностных лиц отдела ЕДДС, в связи с расхождением уровня заработной платы с действительными должностными обязанностями, выполняемыми сотрудниками отдела. Стоит учесть, что по нашему поиску вакансий для должностей отдела ЕДДС с действующими на момент изменения наименований должностей отдела ЕДДС окладами, никто не заявлялся как раз по причине низких зарплат».

С 01.09.2025 в результате проведенных организационно-штатных мероприятий в Учреждении, штатная численности отдела ЕДДС увеличена на 6 человек⁶⁶ и составляет 24 единицы.

Согласно сведениям представленным на официальном сайте Петропавловск-Камчатского городского округа⁶⁷ численность населения города Петропавловска-Камчатского составляет 162 546 человек.

Исходя из численности населения города Петропавловска-Камчатского численность сотрудников отдела ЕДДС должна определяться в соответствии с III категорией (пункт 3.8. Приказа № 25-ст).

В соответствии со Штатным расписанием от 27.10.2025 № 21-п в отделе ЕДДС МКУ «ЦУКС» с 01.10.2025 по настоящее время числятся 24 штатные единицы, а именно: начальник отдела (1 ед.), заместитель начальника отдела (1 ед.), ведущий инженер (5 ед.), инженер (17 ед.). Вместе с тем, исходя из пункта 3.11.1.1. Приказа № 25-ст, согласно примерной организационной структуры ЕДДС (III категория) численность сотрудников отдела ЕДДС должна составлять 49 штатных единиц, в том числе старший дежурный оперативный – 5 ед., дежурный оперативный – 18 ед., оператор – 112 – 14 ед., аналитик – 5 ед.,

⁶⁶ За счет исключения в отделе материально-технического обеспечения должности «вахтер» в количестве 4 штатных единиц, «уборщик служебных помещений» - 2 штатных единиц.

⁶⁷ <https://kamgov.ru/pkgo/?ysclid=mlhdydbms7437906186>.

специалист технической поддержки – 5 ед. Согласно пункту 3.9. Приказа № 25-ст в составе оперативной дежурной смены численность специалистов может составлять от 10-15 человек (III категория), вместе с тем численность оперативно-дежурной смены в отделе ЕДДС на сегодняшний день составляет 3-4 человека в смену⁶⁸.

Пояснения, предоставленные в КСП Учреждением от 28.01.2026:

«Согласно ГОСТ Р.22.7.01-2021 ЕДДС ПКГО относится к III категории (численность населения от 100 – до 250 тыс. человек) и должна включать в себя следующих специалистов:

- 1 (один) начальник ЕДДС;
- 1 (один) заместитель начальника ЕДДС;
- 18 (восемнадцать) оперативных дежурных, из них 4 (четыре) должны входить в состав оперативно-дежурной смены;
- 14 (четырнадцать) помощников оперативных дежурных – операторов системы – 112, из них 3 (три) должны входить в состав оперативно-дежурной смены;
- 5 (пять) аналитиков, из них 1 (один) должен входить в состав оперативно-дежурной смены;
- 5 специалистов службы технической поддержки, из них 1 (один) должен входить в состав оперативно-дежурной смены.

ВСЕГО: 44 человека / 11 человек в смене.

Внедрение новых программных продуктов, новых информационных систем требует увеличения количества состава оперативно-дежурных смен. Так за последние годы ЕДДС ПКГО возложены задачи по работе в таких информационных системах, как:

- вызов экстренных оперативных служб по единому номеру 112;
- МКА ЖКХ;
- аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» и целый ряд других.

Все эти системы независимы друг от друга, используют разные программные продукты и подразумевают различные адреса предоставления информации.

Кроме того, большой объем обрабатываемой информации связан с работой с населением, что не предусмотрено задачами, возлагаемыми на ЕДДС. Так, в условиях повседневной деятельности, количество обращений граждан в среднем составляет 550 – 600 ед. При ухудшении погодных условий и возникновении иных явлений, влияющих на жизнедеятельность населения, количество обращений возрастает в 2 и более раза. Среднее время обработки одного обращения 2-3 минуты. Таким образом, только на обработку обращений граждан в повседневной деятельности в сутки может уходить до 30 и более часов.

Выполнение основных и дополнительных задач в ЕДДС ПКГО обеспечивается структурой:

⁶⁸ Согласно пояснениям Учреждения от 28.01.2026.

По состоянию на 01.01.2025 общая численность отдела ЕДДС составляла 18 человек (40,1% от рекомендуемого), из них:

- 1 чел. – начальник отдела;
- 1 чел. – зам начальника отдела;
- 16 чел. – состав оперативно-дежурных смен.

При этом, с учетом отпусков, болезней на дежурство, как правило, заступало 2-3 человека.

На обращение Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа о согласовании увеличения численности ЕДДС ПКГО Правительством Камчатского края было дано отрицательное заключение в виду того, что в соответствии с подпунктом б подпункта 2 пункта 2.1.1 Соглашения от 05.02.2021 № 14/2С о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Петропавловск-Камчатского городского округа, заключенного администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа с Министерством финансов Камчатского края, не допускается увеличение численности работников муниципальных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа.

Таким образом, исключение несвойственных должностей и замена их функционала на услуги сторонних организаций – единственная возможность увеличения штатной численности ЕДДС.

По состоянию на 01.09.2025, в результате проведенных организационно-штатных мероприятий в МКУ ЦУКС, штатная численность ЕДДС ПКГО увеличена на 6 человек составляет 24 (двадцать четыре) единицы (54,5% от рекомендуемой), из них:

- 1 (один) начальник ЕДДС;
- 1 (один) заместитель начальника ЕДДС;
- 5 (пять) старших дежурных оперативных (ведущий инженер) из расчета 1 (один) в смену;
- 5 (пять) дежурных оперативных (инженер) из расчета 1 (один) в смену;
- 12 (двенадцать) помощников дежурного оперативного - оператор 112 из расчета 2-3 человека в смену.

ВСЕГО: 24 человека/3-4 человека в смене.

Данные изменения позволили увеличить численность оперативно-дежурных смен. В настоящее время идет подбор и подготовка новых сотрудников, что должно положительно сказаться на полноте и качестве выполняемых задач.

Но, принятых мер, не достаточно. Требуется дальнейшее увеличение структуры до рекомендуемой».

Исходя из вышеизложенного, МКУ «ЦУКС» просит добавить отделу ЕДДС дополнительно сотрудников, так как необходимо увеличить оперативно-дежурную смену в соответствии с Приказом № 25-ст.

Для подтверждения увеличения сообщений от граждан в отдел ЕДДС в 2025 году по сравнению с 2024 годом Учреждение представило в КСП сведения, согласно которым в декабре 2025 года количество сообщений поступивших от

граждан в ДДС на территории ПКГО увеличилась на 63,3⁶⁹% по сравнению с декабрем 2024 года⁷⁰, и составило 30 616 сообщений.

Вместе с тем, в ходе визуального осмотра 03.02.2026 в МКУ «ЦУКС» выявлено, что оперативный зал вмещает в себя максимум 6 дежурных оперативных и увеличение численности до рекомендуемой в Приказе № 25-ст (10-15 человек) потребует дополнительных затрат МКУ «ЦУКС» на создание дополнительных рабочих мест для них. На момент визуального осмотра в дежурной смене работало 4 сотрудника. Согласно устным пояснениям начальника отдела «Единая дежурно-диспетчерская служба» сейчас идет подбор персонала, в случае полного укомплектования отдела ЕДДС, численность оперативной дежурной смены будет составлять 5 человек.

Учреждением 28.01.2026 представлены действующие должностные инструкции на сотрудников отдела ЕДДС по следующим должностям: «Старшего дежурного оперативного (ведущего инженера) «Единой дежурно-диспетчерской службы Петропавловск-Камчатского городского округа»⁷¹; «Дежурного оперативного (инженера) отдела «Единая дежурно-диспетчерская служба Петропавловск-Камчатского городского округа»⁷²; «Помощника дежурного оперативного – Оператор – 112 (инженера) отдела «Единая дежурно-диспетчерская служба»⁷³ Петропавловск-Камчатского городского округа». Следует отметить, что данные должностные инструкции не могут быть утверждены Учреждением, так как указанные в них должности не предусмотрены действующим Штатным расписанием от 27.10.2025 № 21-п, то есть должности официально отсутствуют в структуре Учреждения.

Согласно действующему Штатному расписанию, Учреждением должны быть утверждены должностные инструкции по должностям «ведущий инженер», «инженер» отдела ЕДДС. Однако по запросу КСП от 28.01.2026 данные должностные инструкции предоставлены не были.

Следует отметить, что должность «инженер» подразумевает высшее профессиональное (техническое) образование и относится к категории специалистов (код 2149 в ОКЗ-2014), а должность «оператор» - общее высшее образование⁷⁴ и относится к категории «служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием» (код 4419 в ОКЗ-2014).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ функций, выполняемых сотрудниками ЕДДС, согласно должностных инструкций Учреждения, с требованиями к функциям (должностным обязанностям и характером работы) для кодов 2149⁷⁵ и 4419⁷⁶ согласно ОКЗ-2014.

Согласно сведениям, указанным в ОКЗ-2014:

- к основной группе 2 по коду 2149 относят специалистов высшего уровня квалификации, которые применяют на практике научные и художественные

⁶⁹ 30616/18751*100-100.

⁷⁰ В декабре 2024 года количество сообщений в ДДС на территории ПКГО составляло 18 751 ед.

⁷¹ Далее - «Старшего дежурного оперативного (ведущего инженера)».

⁷² Далее - «Дежурного оперативного (инженера)».

⁷³ Далее - «Помощник дежурного оперативного – Оператор – 112 (инженера)».

⁷⁴ Согласно пункту А2. Приложения А Приказа № 25-ст.

⁷⁵ Здесь и далее – должность «инженер», согласно коду 2149 в ОКЗ-2014.

⁷⁶ Здесь и далее – должность «оператор», согласно коду 4419 в ОКЗ-2014.

концепции и теории, занимаются систематическим обучением этим знаниям, а также могут сочетать эти виды деятельности в различных комбинациях. К данной группе, например, относятся работники, которые проводят исследования, консультации или разработку технологических процессов и решений, связанных с техникой безопасности на рабочем месте, биомедицинской техникой, оптикой, материаловедением, выработкой атомной энергии и взрывчатыми веществами, стандартизацией и метрологией. В обязанности входит в том числе: применение знаний в области техники для проектирования, разработки и оценки биологических и медицинских систем и изделий, таких как искусственные органы, протезы и инструменты; проектирование приборов, используемых в различных медицинских процедурах и системах формирования изображений, например, магнитно-резонансной томографии, а также приборов для автоматических инъекций инсулина или контроля функций тела и другое.

- к основной группе 4 по коду 4419 относят служащих, занятых подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием, записывают, организуют, обеспечивают хранение, проводят расчеты и вычисления, получают необходимую информацию, а также выполняют ряд служебных обязанностей, связанных с денежными операциями, поездками и путешествиями, информационными запросами и встречами. Обязанности, выполняемые служащими, обычно включают, в том числе: стенографию, машинопись, работу с операционными текстовыми процессорами и другими офисными машинами; ввод данных в компьютеры; выполнение секретарских обязанностей; введение и компьютерную обработку числовых данных; регистрацию и хранение документов; подготовку и проверку материалов для печати при работе с корреспонденцией; предоставление информации, запрашиваемой клиентами и должностными лицами; обслуживание телефонного коммутатора, а также возможно осуществление надзора за другими работниками.

Исходя из вышеизложенного, группа 2 по коду 2149 – это интеллектуально-творческая, инновационная деятельности, направленная на проектирование, исследования, разработки стандартов, технологий и др., а группа 4 по коду 4419 – это исполнительско-административная, регламентированная деятельность, направленная на обработку, хранение и передачу информации по установленным правилам (регистрация данных, ввод информации, оформление документов, секретарская работа и др.).

В обязанности сотрудников отдела ЕДДС, согласно должностным инструкциям, не входят обязанности, указанные по коду 2149, вместе с тем, в обязанности сотрудников ЕДДС входят обязанности, указанные по коду 4419, например: принимать и регистрировать от населения и дежурно-диспетчерских служб организаций сообщений, несущих информацию об угрозе или факте возникновения чрезвычайной ситуации⁷⁷; при необходимости осуществлять

⁷⁷ В должностных инструкциях дежурного оперативного (инженера) и помощника дежурного оперативного-Оператор - 112 (инженера).

приём и фиксацию сообщений от населения, организаций⁷⁸; вводить в электронную базу информацию по чрезвычайным происшествиям и авариям⁷⁹.

При сравнении должностных инструкций сотрудников отдела ЕДДС действующих до 01.01.2025 и действующих в настоящее время, установлено следующее.

У старшего дежурного оперативного (ведущего инженера), согласно действующей должностной инструкции с 01.01.2025, расширен круг обязанностей, например добавлены обязанности: уметь пользоваться автоматизированным рабочим местом⁸⁰ старшего дежурного оперативного, АРМ системы – 112, АРМ АПК «Безопасный город», «Личным кабинетом ЕДДС»; принимать решение о привлечении экстренных оперативных служб Системы-112, АПК «Безопасный город», при необходимости экстренного реагирования для защиты жизни и здоровья населения; уточнять и корректировать действия привлеченных ДДС по реагированию на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающие по Системе-112, АПК «Безопасный город»; при необходимости принимать решение о привлечении службы реагирования в ЧС Системы-112, АПК «Безопасный город» (ЦУКС ГУ МЧС России по Камчатскому краю) в случае угрозы возникновения или возникновения ЧС; своевременно принимать решение привлечения службы «Антитеррор» при совершении или угрозе совершения террористических актов. Аналогичные обязанности внесены в должностную инструкцию дежурного оперативного (инженера) отдела ЕДДС.

Вышеуказанные добавленные в должностные инструкции обязанности не относятся к коду 2149 ОКЗ-2014, к должности «инженер».

Также в ходе анализа должностных инструкций сотрудников отдела ЕДДС выявлено, что согласно пункту 1.1. должностной инструкции старшего дежурного оперативного (ведущего инженера) отдела ЕДДС старший дежурный оперативный назначается из числа ведущих инженеров отдела ЕДДС, что предполагает совмещение двух должности: ведущего инженера и старшего дежурного оперативного. При этом в действующем Штатном расписании Учреждения с 01.01.2025 отсутствует должность «старший дежурный оперативный». Аналогичная ситуация: в должностной инструкции дежурного оперативного (инженера) отдела ЕДДС⁸¹; в должностной инструкции помощника дежурного оперативного – оператор – 112 (инженера) отдела ЕДДС⁸².

Обучение и повышение квалификации специалистов ЕДДС проводят в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы, других образовательных

⁷⁸ Во всех должностных инструкциях сотрудников отдела ЕДДС.

⁷⁹ В должностной инструкции старшего дежурного оперативного (ведущего инженера).

⁸⁰ Далее – АРМ.

⁸¹ Согласно пункту 1.1. должностной инструкции дежурный оперативный назначается на должность из числа инженеров отдела ЕДДС, вместе с тем в Штатном расписании с 01.01.2025 отсутствует должность дежурный оперативный.

⁸² Согласно пункту 1.1. должностной инструкции помощника дежурного оперативного – оператор – 112 назначается из числа инженеров отдела, вместе с тем в Штатном расписании с 01.01.2025 отсутствует должность помощника дежурного оперативного – оператор – 112.

учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности; стажировки - на рабочем месте. Специалисты ЕДДС должны проходить повышение квалификации не реже одного раза в пять лет. По результатам обучения/повышения квалификации специалисты проходят оценку подготовленности и допускаются к работе⁸³.

Учреждением представлены Удостоверения о повышении квалификации по программе «Руководителей и работников ГО, органов управления РСЧС и отдельных категорий граждан, осуществляющих подготовку в области ГО ЧС» на сотрудников отдела ЕДДС.

В ходе анализа удостоверений о повышении квалификации выявлено нарушение пункта 3.11.4. Приказа № 25-ст, а именно:

- один сотрудник отдела проходил обучение в период с 26.10.2020 по 30.10.2020, то есть более 5 лет назад;

- у одного сотрудника отдела удостоверение о повышении квалификации отсутствует.

Согласно устным пояснениям заместителя начальника отдела ЕДДС: «Обучение сотрудника запланировано на конец 2026 года, а удостоверение о повышении квалификации находится у сотрудника, который сейчас в отпуске».

С 15 января 2026 года в Петропавловск-Камчатском городском округе введен режим ЧС, согласно пункту 3.11.5.4. Приказа № 25-ст при переводе ЕДДС в режим чрезвычайной ситуации состав оперативной дежурной смены усиливается штатными специалистами, вместе с тем, количество сотрудников отдела ЕДДС МКУ «ЦУКС» выходящих на суточное дежурство в январе 2026 года не изменился и составил 3-4 человека в смену⁸⁴.

Согласно пояснениям ведущего юрисконсульта Учреждения от 04.02.2026: «Состав оперативной дежурной смены в январе 2026 года в связи с введением чрезвычайной ситуации на территории Петропавловск-Камчатского округа идентичен составу без введения ЧС».

Таким образом, Учреждение не воспользовалось возможностью увеличения численности состава оперативной дежурной смены в связи с введением режима ЧС в городском округе, в целях более оперативного реагирования на сложившуюся ситуацию.

5. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных мероприятию

Исполнение мероприятия «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы за 2025 год составило 16 094 292,46 рублей или 99,99% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

⁸³ Пункт 3.11.4. Приказа № 25-ст.

⁸⁴ Согласно Графику выхода, на суточное дежурство сотрудников отдела ЕДДС МКУ «ЦУКС» в январе 2026 года.

Согласно муниципальной программы единственным исполнителем мероприятия «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы является Учреждение.

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации мероприятия «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы и фактическое исполнение в 2025 году представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед измерения	Значение целевых показателей (индикаторов)		Факт за 2025 год по данным сводного отчета о реализации муниципальных программ ПКГО за 9 месяцев 2025 года	Факт за 2025 год по данным Учреждения ⁸⁵
		базовые	2025		
1	2	3	4	5	6
Количество приобретенных комплектов оконечных устройств системы голосового оповещения населения	штука	5	3	1	3
Количество внедренных (установленных) оконечных устройств систем голосового оповещения о природных, техногенных и иных угрозах (рисков) общественной безопасности населения	штука	0	68	66	68
Диапазон охвата (покрытия) территории Петропавловск-Камчатского городского округа	Процентное соотношение к 100%	0	83	80.49	83

Как видно из таблицы № 2, согласно данным Учреждения целевые показатели «Количество приобретенных комплектов оконечных устройств системы голосового оповещения населения», «Количество внедренных (установленных) оконечных устройств систем голосового оповещения о природных, техногенных и иных угрозах (рисков) общественной безопасности населения», «Диапазон охвата (покрытия) территории Петропавловск-Камчатского городского округа» достигнуты на 100%.

6. Иные вопросы, возникающие в ходе проверки (в случае необходимости)

Иные вопросы в ходе контрольного мероприятия не рассматривались.

10. Выводы:

⁸⁵ Информация предоставлена по запросу Контрольно-счетной палаты ведущим юрисконсультom Учреждения 19.01.2026.

1. В ходе анализа соблюдения требований положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок учреждением в рамках реализации мероприятия нарушений не выявлено.

2. В ходе выборочной проверки законности и результативности использования средств бюджета городского округа, направленных на мероприятие, установлено следующее:

- Учреждением при составлении документов для осуществления закупок (например: контракты №№ 8/2025, 17/2025) допускались опечатки (неточности);

- указанный в пункте 3.4. Контрактов №№ 8/2025, 17/2025 документ (акт сдачи-приемки законченных работ (ввод в эксплуатацию) КСП не представлен, вместо него Учреждением представлен Акт приемки товаров (работ, услуг);

- в нарушение пункта 2.6 Контракта № 02/2026 аванс оплачивался на основании выставленного счета, а не заявке как указано в Контракте № 02/2026.

Данные нарушения и опечатки не повлияли на результативность использования средств бюджета городского округа.

3. Выборочный визуальный осмотр (контрольные обмеры) приобретенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в рамках реализации мероприятия нарушений не выявил.

Визуальным осмотром помещения, в котором работают сотрудники отдела «Единой дежурно-диспетчерской службы» установлено, что в кабинете расположено 6 рабочих мест для оперативных дежурных. Также в помещении находятся: одно рабочее место, с оборудованием для оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в случае необходимости, и одно рабочее место, оборудованное для работы в аппаратно-программном комплексе «Безопасный город». На момент проведения проверки в дежурной смене работало 4 сотрудника.

4. Анализом обеспеченности Учреждением сотрудниками (специалистами) для исполнений целей мероприятия в соответствии с установленными требованиями, установлено следующее:

- в нарушение пункта 3.11. Приказа № 25-ст документ согласования состава специалистов ЕДДС с Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю в КСП не представлен;

- согласно пункту 3.9. Приказа № 25-ст в составе оперативной дежурной смены численность специалистов может составлять от 10-15 человек (III категория), вместе с тем численность оперативно-дежурной смены в отделе ЕДДС на сегодняшний день составляет 3-4 человека в смену;

- количество сообщений, поступивших от граждан в отдел ЕДДС в декабре 2025 года, увеличилась на 63,3% по сравнению с декабрем 2024 года (было – 18 751 сообщений) и составило 30 616 сообщений;

- представленные Учреждением действующие должностные инструкции на сотрудников отдела ЕДДС по следующим должностям: «Старшего дежурного оперативного (ведущего инженера)»; «Дежурного оперативного (инженера)»; «Помощника дежурного оперативного – Оператор – 112 (инженера)» не могут

быть утверждены Учреждением, так как указанные в них должности не предусмотрены действующим Штатным расписанием от 27.10.2025 № 21-п;

- должностные инструкции по должностям «ведущий инженер», «инженер» отдела ЕДДС по запросу КСП от 28.01.2026 предоставлены не были;

- в нарушение пункта 3.11.4. Приказа № 25-ст, один сотрудник отдела ЕДДС проходил обучение в период с 26.10.2020 по 30.10.2020, то есть более 5 лет назад; у одного сотрудника отдела ЕДДС удостоверение о повышении квалификации отсутствует;

- Учреждение не воспользовалось возможностью увеличения численности состава оперативной дежурной смены в связи с введением режима ЧС в городском округе (пункт 3.11.5.4 Приказа № 25-ст), в целях более оперативного реагирования на сложившуюся ситуацию.

5. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных мероприятию показал соответствие фактических результатов запланированным.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационное письмо муниципальному казенному учреждению «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского», для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

3. Направить информационное письмо Главе Петропавловск-Камчатского городского округа с рекомендациями по итогам контрольного мероприятия.

4. Направить информационное письмо Председателю Комитета Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций и взаимодействию с силовыми структурами по итогам контрольного мероприятия.

5. Направить информационное письмо в Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в целях предупреждения выявленных нарушений и контролю.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



В.В. Глухов

Отчет утвержден «31» марта 2026 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.03.2026 № 2).