

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

31.03.2026

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.4.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 29.12.2025 № 73-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах контрольного мероприятия: от 16.02.2026 № 01-06/03-1.4.1, 01-06/03/1-1.4.1, 01-06/03/2-1.4.1.

2. Цель контрольного мероприятия – осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа².

3. Предмет контрольного мероприятия – деятельность дошкольных образовательных учреждений по целевому и эффективному использованию средств субсидии на иные цели, выделенных на обеспечение антитеррористической безопасности дошкольных образовательных учреждений.

4. Проверяемый период: 2025 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объекты контроля: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6 комбинированного вида»³, муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 8»⁴, муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11 комбинированного вида»⁵.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.01.2026 по 09.02.2026.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида» от 19.02.2026, МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» от 24.02.2026.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 27 168 158,38 рублей / 27 168 158,38 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на обеспечение антитеррористической безопасности дошкольных образовательных учреждений, достижения целевых показателей, установленных соглашениями

Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на обеспечение антитеррористической безопасности дошкольных образовательных

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида», Учреждение.

⁴ Далее – МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8», Учреждение.

⁵ Далее – МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида», Учреждение.

учреждений, достижения целевых показателей, установленных соглашениями, показала следующее.

Согласно законодательству Российской Федерации⁶, образовательные организации несут комплексную ответственность за обеспечение безопасности всех участников образовательного процесса (обучающихся и работников) на своих объектах и территориях. Эта ответственность включает в себя:

- создание безопасных условий, соответствующих нормам жизни и здоровья, согласно Федеральному закону № 273-ФЗ⁷ и ГОСТ Р 58485-2024⁸ для организации охранных услуг;

- организацию мероприятий по антитеррористической защищенности, как того требует Постановление Правительства РФ № 1006⁹, с учетом общих положений, установленных ГОСТ Р 71932-2025¹⁰.

В городском округе порядок предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям регламентирован Постановлением № 2279¹¹.

В соответствии с пунктами 2.2 и 2.3 Постановления № 2279¹², для получения субсидии на антитеррористическую безопасность муниципальные учреждения должны предоставить учредителю пакет документов, включающий справку Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам и процентам. Справка должна быть сформирована на первое число месяца, предшествующего месяцу заключения соглашения, подписана уполномоченным лицом и заверена печатью.

Анализ представленных документов выявил нарушения пункта 2.2 Постановления № 2279 в части даты формирования справки, а именно:

- МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» 19.02.2025 представило справку № 66483287 по состоянию на 03.02.2025¹³;

- МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида» 30.01.2025 представило справку № 296163 по состоянию на 01.12.2024¹⁴.

МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» выполнило все требования в полном объеме.

⁶ Далее – РФ.

⁷ Здесь и далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

⁸ ГОСТ Р 58485-2024 «Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

⁹ Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

¹⁰ ГОСТ Р 71932-2025 «Национальный стандарт Российской Федерации. Охранная деятельность. Оказание охранных услуг по охране объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности. Общие требования».

¹¹ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.12.2020 № 2279 «О порядке определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели».

¹² в редакции от 02.10.2024, 14.02.2025.

¹³ дата заключения соглашения 24.02.2025.

¹⁴ дата заключения соглашения 24.02.2025.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Постановления № 2279 субсидии на иные цели носят целевой характер и не могут быть израсходованы на цели, не предусмотренные соглашением.

Для обеспечения антитеррористической безопасности учреждениям выделены бюджетные средства городского округа на общую сумму 27 168 158,38 рублей. Финансирование предоставлено в форме субсидий на иные цели согласно заключенным соглашениям из бюджета ПКГО, основанным на абзаце втором пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹⁵:

- МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида»: 20 780 721,49 рублей (соглашение от 28.08.2025 № 2025-6/Д-2.2¹⁶);

- МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8»: 3 300 865,17 рублей (соглашение от 24.02.2025 № 2025-8/Д-2.2¹⁷);

- МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида»: 3 086 571,72 рубля (соглашение от 24.02.2025 № 2025-11/Д-2.2¹⁸).

В рамках данных соглашений Учреждения направили средства на оплату следующих работ и услуг:

1. МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» по Соглашению № 2025-6/Д-2.2:

- устройство системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения: по договору от 29.09.2025 № 8836¹⁹ с Обществом с ограниченной ответственностью «ВостокТрансБезопасность» на сумму 17 516 828,05 рублей;

- устройство системы оповещения и управления эвакуацией, а также системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации: по договору от 06.10.2025 № 5313²⁰ с Камчатским краевым отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на сумму 2 889 033,32 рубля;

- осуществление надзора за работами по устройству системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения: по контракту от 03.10.2025 № Н223ФЗ-07/8836²¹ с Обществом с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Камчатское охранное агентство» на сумму 374 860,12 рублей.

2. МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» по Соглашению № 2025-8/Д-2.2:

- установка технических средств охранной сигнализации: по договору от 15.04.2025 № 5228²² с Обществом с ограниченной ответственностью «Научно-производственная организация «Спецпроектмонтаж»²³ на сумму 1 545 153,72 рублей;

¹⁵ Далее – БК РФ.

¹⁶ Далее – Соглашение № 2025-6/Д-2.2.

¹⁷ Далее – Соглашение № 2025-8/Д-2.2.

¹⁸ Далее – Соглашение № 2025-11/Д-2.2.

¹⁹ Далее – договор № 8836.

²⁰ Далее – договор № 5313.

²¹ Далее – контракт № Н223ФЗ-07/8836.

²² Далее – договор № 5228.

²³ Далее – ООО «НПО «Спецпроектмонтаж».

- монтаж системы оповещения и управления эвакуацией, а также системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации: по договору от 15.04.2025 № 5246²⁴ с ООО «НПО «Спецпроектмонтаж» на сумму 1 686 552,94 рублей;

- строительный контроль (технический надзор) за работами по монтажу системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации: по договору от 15.04.2025 № 23/2025²⁵ с ИП Берестовым Э.В. на сумму 36 092,23 рубля;

- строительный контроль (технический надзор) за работами по установке технических средств охранной сигнализации: по договору от 15.04.2025 № 22/2025²⁶ с ИП Берестовым Э.В. на сумму 33 066,28 рублей.

3. МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида» по Соглашению № 2025-11/Д-2.2:

- установка системы охранной сигнализации: по договору от 07.04.2025 № 7003²⁷ с Обществом с ограниченной ответственностью «Научно-производственная организация «Спецпроектмонтаж»²⁸ на сумму 2 226 967,33 рублей;

- установка системы оповещения и управления эвакуацией, а также системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации: по договору от 07.04.2025 № 7005²⁹ с ООО «НПО «Спецпроектмонтаж» на сумму 794 935,67 рублей;

- строительный контроль (технический надзор) за работами по установке системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации: по договору от 12.05.2025 № 05/25³⁰ с Кудряшовым П. С. на сумму 17 011,62 рублей;

- строительный контроль (технический надзор) за работами по установке системы охранной сигнализации: по договору от 12.05.2025 № 06/25³¹ с Кудряшовым П. С. на сумму 47 657,10 рублей.

Для анализа исполнения условий указанных договоров КСП изучены первичные документы, подтверждающие факт выполнения работ (оказания услуг), их оплату, а также соответствие установленного оборудования технической документации, представленной подрядчиками.

Дополнительно, в рамках проведения контрольного мероприятия сотрудниками Учреждений в присутствии представителей подрядчиков (обслуживающих организаций) и сотрудников КСП проведен выборочный визуальный осмотр качества и объема выполненных работ. Осмотр охватывал следующие направления:

²⁴ Далее – договор № 5246.

²⁵ Далее – договор № 23/2025.

²⁶ Далее – договор № 22/2025.

²⁷ Далее – договор № 7003.

²⁸ Далее – ООО «НПО «Спецпроектмонтаж».

²⁹ Далее – договор № 7005.

³⁰ Далее – договор № 05/25.

³¹ Далее – договор № 06/25.

1. МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» в соответствии с приказом «О проведении выборочного визуального осмотра качества и объема выполненных работ в 2025 году» от 28.01.2026 № 4:

1) Работы по устройству системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения, включающие:

- уличные IP-камеры видеонаблюдения: «RVi-2NCT5368 (2.8)RU» (31 шт.), «RVi-2NCT5369 (2.7-13.5)» (1 шт.), «RVi-2NCT2369 (5-50)» (1 шт.),
- купольные IP-камеры видеонаблюдения: «RVi-2NCF2474 (2.8)» (51 шт.), «RVi-2NCD2362 (2.8)» (8 шт.),
- видеосервер: «SecurOS-IVS-NVR-Industrial-AO.ABD6SKMKGX-128/1000-216000R6-W» (1 шт.),
- сетевые коммутаторы: «DH-PFS4226-» (6 шт.), центральный сетевой коммутатор «DGS-1100-16V2» (1 шт.),
- шкафы коммутации: ШРН-Э-15.650-9005/Шкаф телекоммуникационный 19 (1 шт.), ШРН-Э-9.650-9005 (1 шт.), ШТК-М-27.6.10-1AAA – (1 шт.),
- рабочие станции: «SecurOS-IVS-WSN-AO.ABD6SKMKGX-2» (1 шт.), «SecurOS-IVS-WSN-AO.ABD6SKMKGX-4» (1 шт.),
- мониторы видеонаблюдения RVi: «RVI-2M32U-1P» (1 шт.), «RVI-M27P» (4 шт.),
- источник бесперебойного питания: «Ippon Innova» (13 шт.).

2) Работы по устройству системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, включающие:

- система LPA-PRESTA-8 (в составе контроллера системы оповещения LPA-PRESTA-8) (1 шт.),
- микрофонная консоль: LPA-DUO-MIC (1 шт.),
- громкоговоритель рупорный: LPA-50H (8 шт.).

По результатам проведенного визуального осмотра комиссия установила следующее:

1) Работы проводились в соответствии с локальными сметными расчетами.

2) Выявлено несоответствие между количеством установленных IP-камер видеонаблюдения марки «RVi-2NCT5368 (2/8) RU» и данными раздела спецификации оборудования и материалов проектной документации (РП-СОТ-018-02.24)³², а также акта о приемке выполненных работ.

Согласно ПСД:

- структурная схема (листы 7.1, 7.2) предусматривает установку IP-камер видеонаблюдения марки «RVi-2NCT5368 (2.8) RU» в количестве 30 шт.;
- спецификация оборудования и материалов (лист 23.1) указывает общее количество камер – 35 штук. Из них 4 камеры включены в резерв, что означает потребность в установке 31 камеры (на 1 единицу меньше, чем указано в структурной схеме);
- локальный сметный расчет (смета) № РП-СОТ-018-02.24 (позиция 28), являющийся приложением к ПСД и определяющий начальную максимальную цену

³² Далее – ПСД.

договора, предусматривает 31 камеру. Указанное значение также расходится с данными структурной схемы.

По акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 31.10.2025 № б/н принято 31 камера видеонаблюдения «RVi-2NCT5368 (2.8)RU» (позиция 28).

Однако, в ходе визуального осмотра установлено:

- фактически смонтировано 30 камер видеонаблюдения «RVi-2NCT5368 (2.8)RU»;

- в резерве находится 4 камеры «RVi-2NCT5368 (2.8)RU», что соответствует требованиям проектной документации.

Таким образом, фактический объем работ по установлению IP-камер видеонаблюдения марки «RVi-2NCT5368 (2/8) RU» не соответствует количеству, указанному в акте о приемке выполненных работ (форма № КС-2), локальном сметном расчете (смете), а также одному из разделов проектной документации (спецификации оборудования и материалов).

В ходе контрольного мероприятия несоответствие по количеству камер устранено: недостающая камера установлена.

3) Расхождений по количеству смонтированных технических средств системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и данными акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) не установлено.

4) система внутреннего и внешнего видеонаблюдения, система оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации функционируют в заданных режимах.

2. МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» в соответствии с приказом «О проведении выборочного визуального осмотра качества и объема выполненных работ в 2025 году» от 29.01.2026 № 25:

1) Работы по установке технических средств охранной сигнализации, включающие:

- приборы приемно-контрольные: С2000-КДЛ-2И исп.01 (1 шт.), сигнал-10 (1 шт.),

- блок сигнально-пусковой: С2000-СП1 (1 шт.),

- оптико-электрические приборы: С2000-СТИК (37 шт.), Астра 5 (4 шт.),

- блок индикации с клавиатурой: С2000-БКИ (2 шт.),

- контроллер: СКУД С2000-2 (9 шт.),

- автоматические контактные, магнитоконтактные извещатели на открывание окон, дверей (выборочно),

- точечные магнитоконтактные извещатели (выборочно).

2) Работы по монтажу системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, включающие:

- моноблочная система оповещения LPA-PRESTA-16 (1 шт.),

- микрофонная консоль управления LPA-DUO-MIC (2 шт.),

- рупорный громкоговоритель LPA-30H1 (11 шт.),

- громкоговоритель настенный LPA-6W (выборочно).

По результатам проведенного визуального осмотра комиссией установлено следующее:

- работы проводились в соответствии с локальными сметными расчетами;
- расхождений по количеству технических средств охранной сигнализации и данными акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) не установлено;
- расхождений по количеству смонтированных технических средств системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и данными акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) не установлено;
- технические средства охранной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации функционируют в заданных режимах.

3. МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида» в соответствии с приказом «О проведении выборочного визуального осмотра качества и объема выполненных работ в 2025 году» от 02.02.2026 № 07/2:

1) Работы по установке технических средств охранной сигнализации, включающие:

- съемные и выдвижные модули (масса до 5 кг): пульт контроля и управления охранно-пожарный С2000М (1 шт.), контроллер двухпроводной линии связи С2000-КДЛ (5 шт.), блок контрольно-пусковой С2000-КПБ (1 шт.), блок индикации с клавиатурой С2000-БКИ (1 шт.),
- конструкции для установки извещателей: кронштейн для установки извещателя С2000-ИК исп.03 (48 шт.),
- оптико-электрические извещатели: извещатель охранный оптико-электронный объемный адресный С2000-ИК исп.03 (48 шт.), извещатель охранный объемный потолочный и акустический адресный С2000-ПИК-СТ (20 шт.),
- извещатели охранные магнитоконтактные: С2000-СМК исп.5 + С2000-СМК исп.07 (выборочно),
- коммутационное оборудование: коробка ответвительная на стене (коробка коммутационная КС-4 (КРН 4/1Р) (выборочно), блок разветвительно-изолирующий БРИЗ (10 шт.),
- оповещатели: оповещатель охранно-пожарный комбинированный светозвуковой Маяк-24-КПМ1-НИ (1 шт.),
- шкафы: шкаф пожарной сигнализации ШПС-24 исп.20 (2 шт.).

2) Работы по монтажу системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, включающие:

- модули оповещения: модуль речевого оповещения Рупор-300 (2 шт.), адресный модуль контроля линий оповещения Рупор-300-МК (11 шт.),
- громкоговорители или звуковая колонка: в помещении (36 шт.), на столбе или на крыше (мощность до 10 Вт) (4 шт.),
- кабельное оборудование: коробка кабельная соединительная или

разветвительная (коробка распределительная, размеры 250x115 мм Germikom IP 66 PRO) (4 шт.),

- микрофонное оборудование: микрофонная консоль-20 на базе блоков «Рупор-300» (1 шт.).

По результатам проведенного визуального осмотра комиссией установлено следующее:

- работы проводились в соответствии с локальными сметными расчетами;
- расхождений по количеству технических средств охранной сигнализации и данными акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) не установлено;
- расхождений по количеству смонтированных технических средств системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и данными акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) не установлено;
- технические средства охранной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией и системы экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации функционируют в заданных режимах.

Дополнительно комплексный анализ исполнения договорных обязательств, включающий проверку документации и визуальный осмотр, показал:

- обязательства, возложенные на Учреждения, исполнены в полном объеме, за исключением нарушения установленных сроков оплаты по договору № 5313 в МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида».

Согласно пункту 11.2 договора № 5313 оплата должна производиться в течение 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком акта приемки выполненных работ (форма № КС-2).

Акт приемки выполненных работ (форма КС-2) от 27.10.2025 № 3 свидетельствует о том, что приемка выполненных работ Учреждением состоялась 27.10.2025. Однако оплата произведена 10.11.2025 (платежное поручение от 10.11.2025 № 551593), что на 2 рабочих дня позже установленного срока.

В соответствии с условиями договора № 5313 заказчик несет ответственность за просрочку исполнения обязательств по оплате выполненных работ. Подрядчик вправе потребовать уплаты неустойки (пункт 12.1.2.1 договора № 5313).

Следует отметить, что начисление и уплата пеней, штрафов, неустоек и судебных издержек увеличивает итоговую стоимость закупки, что противоречит принципу эффективности, закрепленному в статье 34 БК РФ, который требует достижения результата с наименьшими затратами;

- договорные обязательства со стороны исполнителей (подрядчиков) выполнены без отклонений от установленных сроков оказания услуг (выполнения работ).

Таким образом, комплексный анализ исполнения договорных обязательств, включающий проверку документации и визуальный осмотр, показал надлежащее исполнение условий договоров как со стороны Учреждений, так и со стороны исполнителей (подрядчиков), за исключением выявленного недочета по количеству установленных камер в МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного

вида» и нарушения сроков оплаты по одному из договоров.

Проверка эффективности расходования бюджетных средств Учреждениями, а также соблюдения целей, условий и порядка их использования нарушений не выявила.

Анализ достижения целевых показателей по Соглашениям № 2025-6/Д-2.2, № 2025-8/Д-2.2 и № 2025-11/Д-2.2 показал, что фактическое достижение показателей результативности полностью соответствуют запланированным.

Однако в отчете о достижении результатов предоставления субсидии на иные цели МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» (на 01.01.2026) указано фактическое значение результатов в объеме 4 единицы, что соответствует общему объему заключенных договоров для достижения планового результата, а не количественный показатель установленного оборудования (2 единицы) для обеспечения антитеррористической безопасности.

В ходе проверки соблюдения Учреждениями требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг установлено:

1. Соблюдение процедур закупок и размещения информации, за исключением МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида», где выявлены нарушения требований Федерального закона № 223-ФЗ³³ при осуществлении закупки по договору № Н223ФЗ-07/8836 на сумму 374 860,12 рублей, а именно:

1) Нарушение части 5.1 статьи 3: закупка осуществлена без предварительного внесения соответствующей процедуры в план закупок.

Согласно указанной норме, договоры на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, которые:

- осуществляются в соответствии с планом закупки (если сведения о них подлежат включению в план),

- размещены в единой информационной системе³⁴ (если информация о них подлежит размещению).

Исключения составляют случаи срочной необходимости, вызванные авариями, чрезвычайными ситуациями, непреодолимой силой, экстренным медицинским вмешательством, а также для их предотвращения.

2) Нарушение части 2 статьи 4.1: информация о заключенном договоре не внесена в реестр договоров ЕИС.

Часть 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ обязывает заказчиков вносить в реестр договоров информацию и документы, установленные Правительством РФ (в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ), в течение трех рабочих дней с момента заключения договора. Это касается и договоров с единственным поставщиком, стоимость которых превышает размеры, указанные в части 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Таким образом, закупка услуг по осуществлению надзора за работами по устройству системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения произведена МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» с нарушениями требований Федерального закона № 223-ФЗ, выразившимися в отсутствии процедуры закупки

³³ Здесь и далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

³⁴ Далее – ЕИС.

в плане закупок и размещении информации о заключенном договоре в реестре договоров ЕИС, при том что стоимость договора превышает установленные законом лимиты.

2. Эффективность конкурентных процедур закупок.

Проведение электронных аукционов для заключения договоров на выполнение работ по устройству системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения, на установку систем оповещения и управления эвакуацией, экстренного оповещения персонала, а также охранной сигнализации позволило значительно снизить начальную максимальную цену договоров. В результате достигнута следующая экономия:

в МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида»

- по устройству системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения: 1 019 497,93 рублей (с 18 536 325,98 рублей до 17 516 828,05 рублей);

в МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8»

- по системе оповещения и управления эвакуацией, экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации: 1 272 312,26 рублей (с 2 958 865,20 рублей до 1 686 552,94 рублей);

- по системе охранной сигнализации: 2 270 042,31 рубля (с 3 815 196,03 рублей до 1 545 153,72 рублей);

в МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида»

- по системе оповещения и управления эвакуацией, экстренного оповещения персонала: 928 741,69 рублей (с 1 723 677,36 рублей до 794 935,67 рублей);

- по системе охранной сигнализации: 2 379 565,23 рублей (с 4 606 532,56 до 2 226 967,33 рублей).

Это демонстрирует эффективность применения конкурентных процедур закупок для оптимизации расходов и достижения экономии бюджетных средств.

3. Нарушение требований статьи 78.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 78.1 БК РФ в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий на иные цели, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ Учреждения не включили данное обязательное условие в договоры по оказанию услуг технического надзора, заключенные за счет средств субсидии на иные цели:

- МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» в договор № Н223Ф3-07/8836;

- МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» в договоры № 22/2025, 23/2025;

- МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида» в договоры № 05/25, 06/25.

2. Оценка соответствия бухгалтерского учета расходов на антитеррористическую безопасность дошкольных образовательных учреждений установленным требованиям

Оценкой соответствия бухгалтерского учета расходов на антитеррористическую безопасность дошкольных образовательных учреждений установленным требованиям выявлено следующее.

1. В нарушение пункта 10.2.6 Приказа Минфина РФ № 209н³⁵, оплата работ по осуществлению технического надзора произведена с применением КОСГУ³⁶ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений»³⁷, вместо КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»³⁸. Данное нарушение привело к искажению следующих форм бюджетной отчетности: баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730)³⁹, отчет о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723)⁴⁰, сведения о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768)⁴¹.

Согласно журналам операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками»⁴² Учреждений вышеназванные услуги увеличили стоимость систем (дебет 106.31.310 кредит 302.28.737):

в МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида»

- внутреннего и внешнего видеонаблюдения на сумму 374 860,12 рублей (инвентарный № 012.4.000039);

в МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8»

- оповещения и управления эвакуацией и экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (инвентарный № 012.4.000033) - на сумму 36 092,23 рубля;

- охранной сигнализации (инвентарный № 012.4.000027) - на сумму 33 066,28 рублей;

в МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида»

- оповещения и управления эвакуацией и экстренного оповещения персонала о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (инвентарный № 012.4.000018) - на сумму 17 011,62 рублей;

- охранной сигнализации (инвентарный № 012.4.000016) - на сумму 47 657,10 рублей.

В соответствии с пунктом 10.2.6 Приказа Минфина РФ № 209н на подстатью 226 КОСГУ относятся расходы на осуществление строительного контроля, включая авторский надзор за капитальным ремонтом объектов капитального строительства.

³⁵ Здесь и далее - Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

³⁶ Здесь и далее – код классификации операций сектора государственного управления.

³⁷ Далее – КОСГУ 228.

³⁸ Далее – КОСГУ 226.

³⁹ Далее – Баланс (ф. 0503730).

⁴⁰ Далее – Отчет (ф. 0503723).

⁴¹ Далее – Сведения (ф. 0503768).

⁴² Далее – ЖО № 4.

Из положений пункта 10.2.8 Приказа Минфина РФ № 209н следует, что на подстатью 228 КОСГУ относятся расходы по осуществлению строительного контроля в целях строительства, реконструкции (модернизации, дооборудования) объектов капитального строительства.

Поскольку установка указанных систем, согласно условий договоров, не привела к модернизации или дооборудованию объектов капитального строительства, данные услуги должны учитываться с применением КОСГУ 226.

2. В нарушение пункта 9.6.2 Приказа Минфина РФ № 209н Учреждения отразили субсидии на иные цели, предназначенные для формирования (увеличения) основных фондов, по КОСГУ 152 «Поступления текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления»⁴³. Нарушение привело к искажению следующих форм бюджетной отчетности: отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721), Отчет (ф. 0503723).

Данный факт подтверждается записью в журналах операций № 5 «Расчеты с дебиторами по расходам», где признание субсидии в доходах будущих периодов по Соглашениям: № 2025-6/Д-2.2, № 2025-8/Д-2.2 № 2025-11/Д-2.2 осуществлено с использованием КОСГУ 152.

Согласно пункту 9.6.2 Приказа Минфина РФ № 209н доходы, получаемые государственными (муниципальными) учреждениями из соответствующих бюджетов в виде субсидии на иные цели для осуществления капитальных вложений (формирующих или увеличивающих основные фонды – недвижимое и/или движимое имущество, признаваемое в бухгалтерском учете объектами основных средств, нематериальных активов, произведенных активов), учитываются с применением КОСГУ 162 «Поступления капитального характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления».

Пункт 7 Приказа Минфина РФ № 209н устанавливает, что поступления признаются капитальными, если доля капитальных вложений в общем объеме субсидии составляет 80% и более. В случае невозможности точного определения такой доли, они классифицируются как текущие.

Согласно ЖО № 4, журналу операций № 7 «По выбытию и перемещению нефинансовых активов» фактические вложения в объекты основных средств составили:

- по Соглашению № 2025-6/Д-2.2: 20 405 861,37 рублей⁴⁴, что составляет 98,2 % от общего объема субсидии;
- по Соглашению № 2025-8/Д-2.2: 3 231 706,66 рублей⁴⁵, что составляет 97,9 % от общего объема субсидии;
- по Соглашению № 2025-11/Д-2.2: 3 021 902,7 рублей⁴⁶, что составляет 97,9 % от общего объема субсидии.

⁴³ Далее – КОСГУ 152.

⁴⁴ 20 405 861,37 рублей = 17 516 828,05 рублей (договор № 8836) + 2 889 033,32 рублей (договор № 5313).

⁴⁵ 3 231 706,66 рублей = 1 545 153,73 рублей (договор № 5228) + 1 686 552,94 рублей (договор № 5246).

⁴⁶ 3 021 902,7 рублей = 2 226 967,33 рублей (договор № 7003) + 794 935,37 рублей (договор № 7005).

Результаты предоставления субсидий, заключающиеся в установке систем (внутреннего и внешнего видеонаблюдения, системы оповещения и управления эвакуацией, экстренного оповещения персонала и охранной сигнализации), также указывают на их направленность на осуществление капитальных вложений в основные средства.

Таким образом, применение КОСГУ 152 Учреждениями в данном случае является ошибочным.

3. Приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг Учреждениями осуществляется с нарушением пункта 64.19 Приказа Минфина РФ № 61н⁴⁷.

В соответствии с пунктом 64.19 Приказа Минфина РФ № 61н в целях оформления приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренной договором, информация о котором не размещается в реестре контрактов на единой информационной системе в сфере закупок, формируется акт приемки товаров, работ, услуг (ф. 0510452)⁴⁸.

В ходе проверки установлено, что Учреждениями приемка выполненных работ, оказанных услуг актом (ф. 0510452) не оформляется.

4. Выявлены случаи некорректного оформления Решения о признании объекта нефинансовых активов (ф. 0510441)⁴⁹ в части нарушений пункта 40.6 Приказа Минфина РФ № 61н, а именно, отсутствует лист голосования. В МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» также выявлено, что графа 5 раздела 4 не содержит процентного выражения положительного голосования членов комиссии.

Согласно указанному пункту результат положительного голосования по резолюции комиссии (графа 4) должен быть оформлен листом голосования, приложенным к решению, и указан в графе 5 в процентах.

5. Инвентарные карточки по учету нефинансовых активов (ф. 0509215)⁵⁰ в МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» не содержат детализацию составных частей конструктивно сочлененных основных средств.

Согласно пункту 106 Приказа Минфина РФ № 61н раздел 3 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» инвентарной карточки (ф. 0509215) предусматривает отражение наименования, значения функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик объекта имущества на дату ее оформления.

Следовательно, при постановке на учет конструктивно сочлененного основного средства в инвентарной карточке (ф. 0509215) требуется детализация всех его частей. Это позволит в дальнейшем определить принадлежность объекта к единому комплексу и обеспечить контроль за его сохранностью.

⁴⁷ Здесь и далее – Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».

⁴⁸ Далее – акт (ф. 0510452).

⁴⁹ Далее – решение комиссии (ф. 0510441).

⁵⁰ Далее – инвентарная карточка (ф. 0509215).

Однако инвентарные карточки (ф. 0509215) по учету нефинансовых активов от 28.07.2025 № 653, 669 не содержат такой детализации.

В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено: инвентарные карточки (ф. 0509215) дополнены недостающими данными.

6. В ходе контрольного мероприятия проведена сверка данных бухгалтерского учета Учреждений с данными реестра муниципального имущества⁵¹ в части движимого имущества, приобретенного за счет средств иной субсидии стоимостью свыше 50 000,00 рублей (пункт 2 статьи 4 Решения от 05.07.2016 № 453-нд⁵²).

В результате сверки расхождений между данными учета Учреждения и реестром не установлено.

3. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия (в случае необходимости)

Иные вопросы в ходе контрольного мероприятия не рассматривались.

10. Выводы:

1. Выявлено несоответствие требованиям пункта 2.2 Постановления № 2279 в части даты формирования справки Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам и процентам при проверке документов, представленных МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8» и МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида» для получения субсидий на антитеррористическую безопасность.

2. Комплексный анализ исполнения договорных обязательств, включающий проверку документации и визуальный осмотр, показал надлежащее исполнение условий договоров как со стороны Учреждений, так и со стороны исполнителей (подрядчиков), за исключением выявленного недочета по количеству установленных камер в МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида» и нарушения сроков оплаты по одному из договоров.

В ходе контрольного мероприятия несоответствие по количеству камер устранено: недостающая камера установлена.

3. Проверкой эффективности расходования бюджетных средств Учреждениями, а также соблюдения целей, условий и порядка их использования нарушений не выявлено.

4. Анализ достижения целевых показателей по Соглашениям № 2025-6/Д-2.2, № 2025-8/Д-2.2 и № 2025-11/Д-2.2 показал соответствие фактических результатов запланированным.

⁵¹ Письмо Управления имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.01.2026 № 01-06-01/243/26.

⁵² Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа», здесь и далее – Решение от 05.07.2016 № 453-нд.

5. В ходе проверки соблюдения Учреждениями требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг установлено следующее:

- соблюдение процедур закупок и размещения информации, за исключением МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида». В частности, при заключении договора № Н223ФЗ-07/8836 на сумму 374 860,12 рублей (превышающую установленные законом лимиты) Учреждение в нарушение части 5.1 статьи 3, части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ не включило данную закупку в план закупок и не разместило сведения о договоре в реестре договоров ЕИС;

- эффективность конкурентных процедур закупок привела к экономии бюджетных средств в сумме 7 870 159,42 рублей;

- нарушение требований пункта 5 статьи 78.1 БК РФ в части содержания обязательных условий в договорах.

6. По результатам оценки соответствия бухгалтерского учета расходов на антитеррористическую безопасность дошкольных образовательных учреждений установленным требованиям выявлено следующее:

- в нарушение пункта 10.2.6 Приказа Минфина РФ № 209н, оплата работ по осуществлению технического надзора произведена Учреждениями с применением КОСГУ 228, вместо КОСГУ 226 в сумме 508 687,35 рублей. Данное нарушение привело к искажению следующих форм бюджетной отчетности: Баланс (ф. 0503730), Отчет (ф. 0503723), Сведения (ф. 0503768);

- в нарушение пункта 9.6.2 Приказа Минфина РФ № 209н Учреждения отразили субсидии на иные цели, предназначенные для формирования (увеличения) основных фондов, по КОСГУ 152. Нарушение привело к искажению следующих форм бюджетной отчетности: Отчет (ф. 0503721), Отчет (ф. 0503723);

- приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг Учреждениями осуществляется с нарушением пункта 64.19 Приказа Минфина РФ № 61н;

- выявлены случаи некорректного оформления Учреждениями решений комиссии (ф. 0510441) в части нарушения пункта 40.6 Приказа Минфина РФ № 61н;

- сверка данных бухгалтерского учета Учреждений с данными реестра муниципального имущества расхождений не установила.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационные письма, содержащие предложения (рекомендации) по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в:

- МАДОУ «Детский сад № 6 комбинированного вида»;
- МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 8»;
- МАДОУ «Детский сад № 11 комбинированного вида».

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «31» марта 2026 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 2).