

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

31.03.2026

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2026 год, утвержденного приказом КСП от 29.12.2025 № 73-КСП. Контрольное мероприятие проводилось по предложению Главы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.11.2025 № 01-01-01/3104/25.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 25.02.2026 № 01-06/02-1.2.1.

2. Цель контрольного мероприятия:

- анализ соблюдения законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Петропавловск-Камчатского городского округа²;

- анализ и оценка результативности, достижения целей осуществления закупок.

3. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенные на обеспечение деятельности МКУ «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа».

4. Проверяемый период: 2025 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»³.

ОГРН 1074101005660, свидетельство от 27.08.2007 ИНН 4101118486.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.01.2026 по 25.02.2026.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения МКУ «Служба благоустройства» от 12.03.2026 № 1028/26.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 824 609 266,05 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при организации осуществления закупок

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее - МКУ «Служба благоустройства», Учреждение.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁴ установлен ряд требований, которые должны соблюдать Заказчики при организации осуществления закупок.

Согласно статьи 3 Закона № 44-ФЗ МКУ «Служба благоустройства» является муниципальным Заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Проверкой установлено, что совокупный годовой объем закупок МКУ «Служба благоустройства» превышает сто миллионов рублей. Учреждением в целях соблюдения требований части 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ создана контрактная служба.

В соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»⁵ в Учреждении разработано и утверждено приказом от 09.10.2023 № 10.23-КСП Положение о контрактной службе⁶.

Согласно предоставленному Учреждением штатному расписанию от 26.12.2024 № 1-ШР/24, утвержденному приказом МКУ «Служба благоустройства» от 26.12.2024 № 469-Ш, контрактная служба Учреждения включает в себя начальника контрактной службы, заместителя начальника контрактной службы, специалиста контрактной службы II категории, специалиста контрактной службы.

По результатам анализа должностных инструкций начальника и специалистов контрактной службы Учреждения установлено их соответствие части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением № 1279⁷ утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков закупок⁸.

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней Заказчиками, указанными в подпунктах «а»⁹ и «е»¹⁰ пункта 2 Постановления № 1279 - со дня следующего за днем доведения до соответствующего Заказчика объема прав в

⁴ Далее - Закон № 44-ФЗ.

⁵ Далее - Приказ Минфина РФ № 158н.

⁶ Далее - Положение о контрактной службе Учреждения.

⁷ Здесь и далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

⁸ Приложение № 1 к Постановлению № 1279.

⁹ Государственные Заказчики, действующие от имени Российской Федерации.

¹⁰ Государственные Заказчики, действующие от имени субъекта Российской Федерации, или муниципальные Заказчики.

денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации¹¹.

Согласно представленному Учреждением уведомлению о бюджетных назначениях на 2025 финансовый год и плановый период 2026-2027 годов от 28.11.2024 № 1 лимиты бюджетных обязательств на 2025 год доведены до Учреждения 28.11.2024 в размере 996 468 896,14 рублей.

Учреждением План-график закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹² утвержден 16.12.2024 и размещен на сайте единой информационной системы¹³ 16.12.2024, что соответствует требованиям части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Постановления № 1279.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2025 году составил 824 609 266,05 рублей.

В 2025 году по итогам конкурентных процедур МКУ «Служба благоустройства» заключено 170 муниципальных контрактов на общую сумму 772 049 491,76 рублей (80,64 % от общего объема начальной максимальной цены контракта¹⁴), из них:

- по итогам открытого конкурса в электронной форме – 0,00 рублей;
- по итогам аукциона в электронной форме – 772 049 491,76 рублей.

В 2024 году по итогам проведения электронного аукциона Учреждением заключено, в том числе 22 муниципальных контракта на общую сумму 79 863 637,82 рублей, окончательная оплата по которым осуществлялась в 2025 году.

В соответствии с представленным Учреждением реестром контрактов, заключенных с единственным поставщиком без применения конкурентных способов, в 2025 году МКУ «Служба благоустройства» заключено 27 договоров на общую сумму 45 484 528,34 рублей, что не превышает 10 % совокупного годового объема закупок Заказчика и не составляет более чем пятьдесят миллионов рублей.

Экономия бюджетных средств, возникшая в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей, составила 185 345 904,93 рубля (19,36 % от первоначально сформированных начальных (максимальных) цен контрактов).

Анализ муниципальных контрактов и договоров, представлен в Таблице № 1:

¹¹ Пункт 12 Постановления № 1279.

¹² Далее - План-график закупок, План-график закупок Учреждения.

¹³ Далее - ЕИС.

¹⁴ Далее - НМЦК.

Таблица № 1

№ п/п	Способ закупки	Сумма НМЦК (реестр контрактов МКУ СБ) (руб.)	Сумма заключенных контрактов (по реестру контрактов МКУ СБ) в проверяемом периоде 2025г. (руб.)	Отклонение (гр. 3-гр. 4) (руб.)	Экономия при заключении, контракта (% от НМЦК) (гр. 5 / гр. 3 *100%)
1	2	3	4	5	6
1.	электронный аукцион	629 697 377,13	522 145 892,48	107 551 484,65	17,08
2.	запрос котировок	327 698 019,56	249 903 599,28	77 794 420,28	23,74
3.	открытый конкурс в электронной форме	0,00	0,00	0,00	0,00
4.	закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) всего:	0,00	52 559 774,29	0,00	0,00
4.1.	в том числе: в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (до 600 000,00 руб.)	0,00	45 484 528,34	0,00	0,00
4.2.	в соответствии с пунктами 8 ¹⁵ , 22 ¹⁶ , 32 ¹⁷ части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	0,00	7 075 245,95	0,00	0,00
5.	Итого	957 395 396,69	824 609 266,05	185 345 904,90	19,36

2. Выборочный анализ соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок (в том числе по мероприятиям – озеленение и борьба с борщевиком)

Согласно статьи 24 Закона № 44-ФЗ Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения

¹⁵ оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

¹⁶ заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.

¹⁷ аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, Заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства.

в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

- конкурсы (открытый конкурс в электронном формате, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронном формате);
- аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме);
- запрос котировок в электронной форме.

Выборочным анализом муниципальных контрактов, заключенным по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Муниципальный контракт от 27.01.2025 № 0138300000424001051_0001/33-ОЗУ/25мк¹⁸ на оказание охранных услуг, заключенный Учреждением с обществом с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Ника»¹⁹. Цена контракта 2 548 463,40 рублей.

Расчет произведен на услуги по работе объектов охраны, не относящихся к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Расчет НМЦК произведен в соответствии с приказом Федеральной службы национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»²⁰, в связи с чем методы предусмотренные статьей 22 Закона № 44-ФЗ, не применяются. Согласно расчету ежемесячной стоимости услуг, в соответствии со стоимостью человека-часа²¹, НМЦК составила - 4 110 425,28 рублей.

Согласно приложения № 1 к Контракту № 33²² общий объем услуг составляет 7 272 часа, цена **единицы услуги (человеко/час) составляет 305,45 рублей**, итого сумма по данному контракту составляет 2 548 463,40 рублей.

Согласно пункту 1.1 Контракта № 33-ОЗУ Исполнитель обязуется оказать охранные услуги, которые указаны в разделе 3 электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС в срок, предусмотренный контрактом, согласно спецификации (приложение № 1 к Контракту № 33-ОЗУ) и техническому заданию (приложение 2 к Контракту № 33-ОЗУ), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных контрактом.

¹⁸ Далее - Контракт № 33-ОЗУ, муниципальный контракт № 33-ОЗУ.

¹⁹ ООО «НИКА».

²⁰ Далее - Приказ нацгвардии от 15.02.2021 № 45.

²¹ Расчет произведен за период с 01.02.2025 по 30.11.2025. Цена одного человека/часа составляет 565,24 рублей.

²² Спецификация на оказание охранных услуг.

Пунктом 5.4 Контракта № 33-ОЗУ установлено, что оплата за фактически оказанные услуги производится в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в электронной форме.

Согласно документу о приемке (счет-фактура) от 02.12.2025 № 124 Учреждением приняты услуги 04.12.2025, оплата произведена 17.12.2025 платежным поручением № 685241.

В нарушение пункта 5.4 Контракта № 33-ОЗУ и пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ оплата за оказание охранных услуг произведена с нарушением срока на 2²³ рабочих дня.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 8 статьи 7.30.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях**²⁴.

В соответствии с пунктом 2.1.3 Контракта № 33-ОЗУ, Исполнителем представлен список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объекта в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к Контракту № 33-ОЗУ), а также копии документов, подтверждающих сведения о работниках, указанных в списке, в соответствии с частью 1 статьи 11.1 и частью 7 статьи 12 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»²⁵.

Пунктом 3 части 4 статьи 11.1 Закона от 11.03.1992 № 2487-1 установлено, что удостоверение частного охранника аннулируется в случае окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Согласно представленных в ходе контрольного мероприятия копий удостоверений и списка работников, сотрудник С. не имел права выполнять функции по оказанию охранных услуг, в связи с окончанием срока действия удостоверения **29.03.2024**. Также, сотрудник Н., должен был быть отстранен от исполнения своих обязанностей по истечению срока действия удостоверения, а именно, 25.09.2025.

Удостоверение действительно в течении пяти лет и должно быть продлено в обязательном порядке. Просроченное удостоверение не дает охраннику право выполнять охранные обязанности, так как считается аннулированным, что является нарушением лицензионных требований и влечет за собой привлечение как сотрудника, так и организацию в которой он работает к административной ответственности, согласно **части 4 статьи 20.16 КоАП РФ**.

Согласно пояснений МКУ «Служба благоустройства» от 16.02.2026 исх. № 630/26 сотрудники Н. и С. выполняли обязанности в начале срока действия

²³ Оплата должна быть произведена не позднее 12.12.2025.

²⁴ Далее - КоАП РФ.

²⁵ Далее - Закон от 11.03.1992 № 2487-1.

муниципального контракта в пределах срока действия удостоверения частного охранника. В дальнейшем исполняли обязанности охранники Г. и Р.

Согласно статьи 22 Закона № 44-ФЗ НМЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются Заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Выборочным анализом контрактов, заключенных с использованием Метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) для определения НМЦК с обоснованием, установлено следующее.

Муниципальный контракт от 02.12.2024 № 0138300000424000834_0001/1-У/25мк²⁶ на оказание услуг по сопровождению ранее установленной версии электронного периодического справочника²⁷ «Система ГАРАНТ», заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АМН Гарант-Сервис»²⁸. Цена контракта 717 960,00 рублей.

Согласно размещенного на сайте ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.11.2024 № 0138300000424000834, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, то на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся.

Вместе с тем, на основании направленной оператором электронной площадки единственной заявки участника закупки, информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, членами комиссии по осуществлению закупок была рассмотрена единственная заявка, поданная на участие в закупке, а также информация и документы, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ. По результатам подведения итогов победителем аукциона признан участник № 117696710, с ценовым предложением 717 960,00 рублей.

Пунктом 5.2. муниципального контракта № 1-У установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты окончания срока оказания услуг по этапу Исполнитель формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке в электронной форме по каждому этапу,

²⁶ Далее - муниципальный контракт № 1-У.

²⁷ Далее - ЭПС.

²⁸ Далее - ООО АМН Гарант-Сервис.

составленный с учетом Актов проверки (при наличии) и отражающий объем фактически оказанных услуг, который должен содержать:

- идентификационный код закупки;
- наименование, место нахождения Заказчика;
- наименование оказанной услуги;
- единица измерения оказанной услуги;
- место оказания услуг;
- информацию об объеме оказанных услуг;
- информацию об Исполнителе, предусмотренную подпунктами «а», «г» и «е» части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ;
- стоимость исполненных Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, с указанием цены за единицу оказанной услуги.

В нарушении пункта 5.2 муниципального контракта № 1-У, МКУ «Служба благоустройства» размещает на сайте ЕИС документ о приемке (счет-фактура) за услуги по сопровождению ранее установленной версии ЭПС «Система-Гарант» за декабрь 2024 от 16.12.2024 № 2489, тогда как срок окончания данного этапа только 31.12.2024 и срок размещения в системе ЕИС документа о приемке не ранее 09.01.2025.

Датой поступления Заказчику документа о приемке, подписанного Исполнителем, считается дата размещения такого документа в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Заказчик.

Пунктом 5.5 муниципального контракта № 1-У установлено, что в течении 5 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в электронной форме по каждому этапу Заказчик проводит экспертизу оказанных услуг осуществляет одно из следующих действий:

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке в электронной форме по каждому этапу;
- формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В нарушение пункта 5.5 муниципального контракта № 1-У Учреждением документ о приемке (счет-фактура) от 16.12.2024 № 2489, размещенный Исполнителем на сайте ЕИС 16.12.2024, подписан 27.01.2025 с нарушением срока 5 рабочих дней²⁹.

Пунктом 2.5 муниципального контракта № 1-У установлено, что оплата за фактически оказанные услуги производится Заказчиком в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в электронной форме по каждому этапу.

²⁹ С 09.01.2025 по 13.01.2025 (3 рабочих дня для размещения Исполнителем документа о приемке), с 14.01.2025 по 20.01.2025 (5 рабочих дней для подписания документа о приемке Заказчиком). С 21.01.2025 по 27.01.2025 – 5 рабочих дней просрочено.

Согласно документу о приемке (счет-фактура) от 30.11.2025 № 2104 Учреждением приняты услуги 04.12.2025 на сумму 59 830,00 рублей, оплата произведена 17.12.2025 платежным поручением № 685240.

В нарушение пункта 2.5 муниципального контракта № 1-У и пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ оплата за оказание охранных услуг произведена с нарушением срока на 2 рабочих дня.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ**.

Муниципальный контракт от 14.04.2025 № 0138300000425000199_001/70-Б/25мк на оказание услуг по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Петропавловск-Камчатского городского округа³⁰, заключенный между МКУ «Служба благоустройства» и ООО «Гербера»³¹. Цена контракта № 70-Б/25мк – 4 000 000,00 рублей.

Пунктом 1.1. Контракта № 70-Б/25мк установлено, что Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на оказание услуг по борьбе с борщевиком Сосновского на территории ПКГО в сроки, предусмотренные контрактом, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат оказанных услуг в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Пунктом 1.2 Контракта № 70-Б/25мк, установлено, что услуги должны быть оказаны надлежащего качества, в соответствии с условиями Контракта № 70-Б/25мк и Техническим заданием (приложение № 1 к Контракту № 70-Б/25мк), определяющего условия, порядок, содержание услуг, предъявляемые к ним требования, требования к качеству, в соответствии с действующими нормативными документами, правил охраны труда, правил техники безопасности, и иных требований, действующих на территории ПКГО и РФ в момент исполнения контракта.

Согласно общим требованиям Технического задания (приложение № 1) к Контракту № 70-Б/25мк оказание услуг должно осуществляться Исполнителем собственными силами и средствами.

Услуги должны оказываться Исполнителем в соответствии с заявкой на оказание услуг.

В заявке указывается вид услуги, объем, место оказания услуги, время начала оказания услуги и время окончания оказания услуги.

Вывоз скошенных масс должен быть подтвержден предоставлением Заказчику документа, подтверждающего принятый объем (м³), с организации, принимающей отходы (с обязательным указанием на документах даты, государственного номера и марки транспортного средства, а также наличие подписи и печати).

В нарушение Технического задания (приложение № 1) к Контракту № 70-Б/25мк Учреждением представлены подтверждающие документы³² на принятый

³⁰ Далее - Муниципальный контракт № 0138300000425000199_001/70-Б/25мк, Контракт № 70-Б/25мк, муниципальный контракт № 70-Б/25.

³¹ В рамках Муниципального контракта № 0138300000425000199_001/70-Б/25мк. – Подрядчик.

³² Письмо МКУ «Служба благоустройства» от 11.02.2026 № 490/26.

объем (м³) борщевика с организации, принимающей отходы АО «Спецтранс» (возвратные талоны) с отсутствием на них информации о государственном номере и марке транспортного средства.

Согласно представленным Учреждением сводным актам контроля исполнения заявок за отчетный период и счетам фактурам ООО «Гербера» уничтожено борщевика Сосновского на территории ПГКО механическими методами 110,14 га, химическими методами 5,92 га.

В представленных Учреждением трех возвратных талонах на услуги по обращению с отходами промышленности и производства (кроме ТКО) указаны отметки о принятии отходов весом 300 кг и в шести возвратных талонах о принятии отходов весом 150 кг от АО «Спецтранс».

В ходе контрольного мероприятия МКУ «Служба благоустройства» представлены фотоматериалы с данными геопозиции, датой и временем оказания услуг, а также заявки на оказание услуг по борьбе с борщевиком Сосновским.

Вместе с тем согласно представленным заявкам Учреждения на оказание услуг по борьбе с борщевиком Сосновским к Контракту № 70-Б/25мк количество мест оказания услуг составляет 118³³. В ходе анализа заявок и фотоматериалов установлено расхождение адресов, по которым предоставлялись услуги. Так, например, на фотоматериалах установлены адреса ул. Ленинградская 13, 27, 56, 38, 34, ул. Океанская 104, 102, 52, которые отсутствуют в заявках на оказание услуг.

Стоит отметить, что по информации из открытых источников в информационно-телекоммуникационной сети интернет (сайт <https://1maps.ru>) при вводе географических координат, указанных на фотоматериалах (широта и долгота) подтверждается соответствие данных геопозиций (адреса), указанных на представленных фотоматериалах.

Анализ заявок и фотоматериалов Учреждения показал, что 54 места, где проводились работы по оказанию услуг не подтверждены фотоматериалами.

Таким образом, МКУ «Служба благоустройства» в адрес КСП не представлена фото/видео фиксация результата оказания услуги с данными о геопозиции по 54 местам оказания услуг.

Согласно представленных Учреждением пояснений³⁴ «Часть фотоматериалов по муниципальному контракту № 70-Б/25мк отсутствуют, в связи с ненадлежащим хранением и по причине увольнения сотрудника, осуществлявшего контроль за исполнением муниципального контракта».

На основании изложенного выше КСП не может произвести проверку фактически выполненных работ по Контракту № 70-Б/25мк.

*Муниципальный контракт от 18.03.2025
№ 0138300000425000144_001/63-ВН/25мк на выполнение работ по устройству видеонаблюдения на территории ПГКО (в сфере информационно-*

³³ Расчет сделан исходя из заявок № 1 - № 19 к Контракту № 70-Б/25.

³⁴ Письмо МКУ «Служба благоустройства» от 17.02.2026 № 665/26

коммуникационных технологий)³⁵, заключенный между МКУ «Служба благоустройства» и ИП Балаев С.Ю.³⁶. Цена контракта № 63-ВН/25мк - 7 300 000,00 рублей.

Пунктом 1.1. Контракта № 63-ВН/25мк установлено, что Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по устройству видеонаблюдения на территории ПКГО (в сфере информационно-коммуникационных технологий) в сроки, предусмотренные Контрактом, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат работ в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Пунктом 1.2 Контракта № 63-ВН/25мк установлено, что работы должны быть выполнены в соответствии с условиями контракта, Техническим заданием³⁷, определяющего условия, порядок, содержание работ, предъявляемые к ним требования, требования к качеству, в соответствии с действующими нормативными документами, правилами охраны труда, правилами техники безопасности, и иных требований, действующих на территории ПКГО и РФ в момент исполнения контракта.

Оплата по Контракту № 63-ВН/25мк производится в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке работ, в форме безналичного расчета платежными поручениями, путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в Контракте³⁸.

Объем, виды и места выполнения работ определены в Техническом задании к Контракту № 63-ВН/25мк, а именно:

- устройство видеонаблюдения г. Петропавловск - Камчатский, в сквере «Строителей» по пр. Победы 29;
- устройство видеонаблюдения г. Петропавловск – Камчатский, спортивная футбольная площадка по ул. Савченко 31 и спортивная баскетбольная площадка по ул. Савченко 31;
- устройство видеонаблюдения в сквере у дома быта «Камчатка» по ул. Ленинградская 100.

Согласно представленному акту о приемке выполненных работ от 14.07.2025 № 1 Учреждением приняты работы 16.07.2025 на общую сумму 7 300 000,00 рублей, оплата за выполненные работы произведена платежным поручением от 15.08.2025.

В нарушение пункта 2.4. Контракта № 63-ВН/25мк и пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ оплата за выполнение работ по устройству видеонаблюдения на территории ПКГО (в сфере информационно-коммуникационных технологий) фактически произведена с нарушением срока на 15 рабочих дней.

³⁵ Далее - Муниципальный контракт № 0138300000425000144_001/63-ВН/25мк, Контракт № 63-ВН/25мк, муниципальный контракт № 63-ВН/25мк.

³⁶ В рамках Муниципального контракта № 0138300000425000144_001/63-ВН/25мк. – Подрядчик.

³⁷ Здесь и далее - Приложение № 1 к Контракту № 63-ВН/25мк.

³⁸ Пункт 2.4. Муниципального контракта № 0138300000425000144_001/63-ВН/25мк.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ**.

Согласно *части 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ* в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 настоящей статьи, Заказчик вправе применить иные методы.

Выборочным анализом контрактов, заключенным с использованием иного метода для определения НМЦК с обоснованием, установлено следующее.

*Муниципальный контракт № 0138300000425000225_0001/82-РБ/25мк на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к жилому дому № 10/1 по пр. 50 лет Октября в Петропавловск - Камчатском городском округе*³⁹, заключенный между МКУ «Служба благоустройства» и ООО «Универсал»⁴⁰. Цена контракта № 82-РБ/25мк – 1 890 000,00 рублей.

Пунктом 1.1. Контракта № 82-РБ/25мк установлено, что Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по благоустройству территории прилегающей к жилому дому № 10/1 по пр. 50 лет Октября в ПКГО в сроки, предусмотренные Контрактом, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат работ в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Пунктом 2.5. Контракта № 82-РБ/25мк установлено, что оплата за фактически выполненные работы производится Заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в электронной форме.

Согласно представленному акту о приемке выполненных работ от 22.07.2025 № 1-10/1 МКУ «Служба благоустройства» работы приняты 22.07.2025 на общую сумму 1 811 684,00 рублей, оплата за выполненные работы произведена платежным поручением от 28.08.2025.

В нарушение пункта 2.4. Контракта № 82-РБ/25мк и пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ оплата за выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к жилому дому № 10/1 по пр. 50 лет Октября в Петропавловск - Камчатском городском округе фактически произведена с нарушением срока на 20 рабочих дней.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ**.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно рассмотрены контракты на оказание услуг по озеленению и цветочному оформлению цветников, и содержанию зеленых насаждений, по результатам установлено следующее:

³⁹ Далее - Муниципальный контракт № 0138300000425000225_0001/82-РБ/25мк, Контракт № 82-РБ/25мк, муниципальный контракт № 82-РБ/25мк.

⁴⁰ В рамках Муниципального контракта № 0138300000425000225_0001/82-РБ/25мк. - Подрядчик.

1. *Муниципальный контракт от 18.09.2025 № 0138300000425000655_0001/160-О/25мк⁴¹ на оказание услуг по озеленению территорий ПКГО, заключенный между МКУ «Служба благоустройства» и ООО «СК Петропавловск». Цена контракта № 160-О/25мк – 3 456 000,00 рублей.*

Оплата по Контракту № 160-О/25мк за фактически оказанные услуги производится Заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в электронной форме⁴².

Сроки выполнения работ по Контракту № 160-О/25мк с даты заключения Контракта № 160-О/25мк по 20.11.2025⁴³.

Объем, виды и места выполнения работ определены в Техническом задании к Контракту № 160-О/25мк.

Приемка оказанных услуг по Контракту № 160-О/25мк на соответствие их требованиям, установленным в настоящем контракте и приложениях к нему, осуществляется посредством электронного активирования в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ⁴⁴.

В соответствии с представленным документом о приемке от 30.10.2025 № 1 Заказчиком приняты работы 05.11.2025 на общую сумму 3 456 000,00 рублей.

Оплата за выполненные работы произведена Учреждением платежным поручением от 13.11.2025 № 557600.

Исходя из вышеизложенного, в ходе анализа Контракта № 160-О/25мк нарушений соблюдения требований Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок (в том числе по мероприятиям – озеленение и борьба с борщевиком) не установлено.

2. *Муниципальный контракт от 05.05.2025 № 0138300000425000276_0001/90-О/25мк на оказание услуг по озеленению территорий ПКГО⁴⁵, заключенный между МКУ «Служба благоустройства» и ИП Дегтярев В.И. Цена контракта № 90-О/25мк – 472 650, 00 рублей.*

Оплата по Контракту № 90-О/25мк производится в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке работ, в форме безналичного расчета платежными поручениями, путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в контракте⁴⁶.

Сроки начала оказания услуг по Контракту № 90-О/25мк с 01.06.2025 по 30.06.2025⁴⁷.

⁴¹ Далее - Муниципальный контракт № 0138300000425000655_0001/160-О/25мк, Контракт № 160-О/25мк.

⁴² Пункт 2.4. Муниципального контракта № 0138300000425000655_0001/160-О/25мк.

⁴³ Пункт 4.2. Муниципального контракта № 0138300000425000655_0001/160-О/25мк.

⁴⁴ Пункт 5.1. Муниципального контракта № 0138300000425000655_0001/160-О/25мк.

⁴⁵ Далее - Контракт № 90-О/25мк.

⁴⁶ Пункт 2.5. Муниципального контракта № 0138300000425000276_0001/90-О/25мк.

⁴⁷ Пункт 4.2. Муниципального контракта № 0138300000425000276_0001/90-О/25мк.

Объем, виды и места выполнения работ определены в Техническом задании к Контракту № 90-О/25мк.

Приемка Заказчиком выполненных работ осуществляется после предоставления Подрядчиком документа, составленного посредством электронного актирования в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ⁴⁸.

Согласно пункту 2 Технического задания к Контракту № 90-О/25мк Исполнитель оказывает услуги по адресу г. Петропавловск-Камчатский, территория озера Медвежье по ул. Ломоносова, Сквер по пр. Победы 61, Сквер по ул. Звёздная 12, Эко-парк ул. Вольского 22, Бульвар 300 летия Российского Флота (Аллея флота) по ул. Ленинской.

Согласно представленному документу о приемке от 30.06.2025 № 3 Заказчиком приняты работы 07.07.2025 на общую сумму 472 650,00 рублей.

Оплата за выполненные работы произведена Учреждением платежным поручением от 11.07.2025 № 182936.

Исходя из вышеизложенного, в ходе анализа Контракта № 90-О/25мк нарушений соблюдения требований Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок (в том числе по мероприятиям – озеленение и борьба с борщевиком) не установлено.

3. Муниципальный контракт № 0138300000425000323_0001/99-О/25мк на оказание услуг по озеленению и цветочному оформлению цветников, и содержанию зеленых насаждений Петропавловск - Камчатского городского округа⁴⁹, заключенный между МКУ «Служба благоустройства» и ООО «СК Петропавловск». Цена контракта № 99-О/25мк – 4 500 000,00 рублей.

Согласно пункту 2.5 Контракта № 99-О/25мк оплата за фактически оказанные услуги производится Заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в электронной форме по каждому этапу.

Сроки выполнения работ по Контракту с даты заключения Контракта № 99-О/25мк по 15.10.2025⁵⁰.

Объем, виды и места выполнения работ определены в Техническом задании (приложение № 1) к Контракту 99-О/25мк.

Приемка Заказчиком выполненных работ осуществляется после предоставления Подрядчиком документа, составленного посредством электронного актирования в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ⁵¹.

В соответствии с пунктом 4.3 Контракта № 99-О/25мк срок оказания услуг состоит из 6 этапов.

Исполнителем по Контракту № 99-О/25мк фактически оказаны и Учреждением приняты услуги на сумму 4 145 011,73 рублей.

⁴⁸ Пункт 5.1. Муниципального контракта № 0138300000425000276_0001/90-О/25мк.

⁴⁹ Далее - Муниципальный контракт № 99-О/25мк, Контракт № 99-О/25мк.

⁵⁰ Пункт 4.2. Муниципального контракта № 0138300000425000323_0001/99-О/25мк.

⁵¹ Пункт 5.1. Муниципального контракта № 0138300000425000323_0001/99-О/25мк.

25.11.2025 Контракт № 99-О/25мк расторгнут по соглашению сторон по факту оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 10.3. Контракта № 99-О/25мк, частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Стороны пришли к соглашению расторгнуть Контракт.

Исходя из вышеизложенного, в ходе анализа Контракта № 99-О/25мк нарушений соблюдения требований Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок (в том числе по мероприятиям – озеленение и борьба с борщевиком) не установлено.

2.1 Соблюдения требований статьи 93 Закона № 44-ФЗ

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком, в том числе, в следующих случаях:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых Заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На Заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа⁵².

Согласно представленного Учреждением реестра контрактов до 600 000,00 рублей, заключено 218 контрактов на общую сумму 45 415 422,34 рублей, фактически оплачено на сумму 45 299 527,56 рублей.

Выборочным анализом контрактов заключенных, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, контрактов установлено следующее.

⁵² Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Контракт № 3-ОЗУ/25х⁵³ от 29.11.2024 заключен МКУ «Служба благоустройства» с Обществом с ограниченной ответственностью частная охранная организация «НИКА» на оказание охранных услуг на сумму 252 960,00 рублей.

Согласно пункта 1.2 раздела 1 Контракта № 3 сроки оказания услуг с 01.12.2024 по 31.12.2024.

Согласно приложения № 1 к Контракту № 3⁵⁴ общий объем услуг составляет 744 часа, цена **единицы услуги (человеко/час) составляет 340,00 рублей**, итого сумма по данному контракту составляет 252 960,00 рублей.

Пунктом 1.3 Контракта № 3 предусмотрено, что с момента начала оказания услуг Стороны подписывают акт принятия объекта под охрану по форме, согласованной Сторонами (приложение № 3 к Контракту № 3), а с момента окончания срока оказания данных услуг – акт о снятии с охран по форме, согласованной Сторонами (приложение № 4 к Контракту № 3).

Представленный в ходе контрольного мероприятия акт о снятии охраны, согласно приложения № 4 к Контракту № 3, подписанный стороной Заказчика 31.12.2025, а стороной Исполнителя 31.12.2024.

Пунктом 3.1 Контракта № 3 установлено, что Исполнитель по окончании оказания услуг в течение 5 рабочих дней направляет Заказчику акт сдачи-приемки оказанных услуг (Приложение № 5 к Контракту № 3) в 2 экземплярах, с учетом актов проверок (при наличии), а также счет.

Датой приемки оказанных охранных услуг считается дата подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг Заказчиком.

Оплата за фактически оказанные услуги производится в течение 10 рабочих дней с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг, с учетом акта разногласий (при наличии), а также счет.

Пунктом 10.8 Приложения к Контракту № 3 установлено, что указанные приложения в контракте являются неотъемлемой частью:

- 1) приложение № 1 – Спецификация;
- 2) приложение № 2 – техническое задание;
- 3) приложение № 3 – акт принятия объекта под охрану;
- 4) приложение № 4 – акт о снятии охраны;
- 5) приложение № 5 – акт сдачи-приемки оказанных услуг.

Исполнителем представлен счет на оплату от 31.12.2024 № 114 и акт от 31.12.2024 № 114 на сумму 252 960,00 рублей, зарегистрированные Учреждением от 09.01.2025 вх. № 20/25.

В нарушении вышеуказанных пунктов Контракта № 3, акт сдачи-приемки оказанных услуг (приложение № 5 к Контракту № 3), отсутствует.

В ходе проведения контрольного мероприятия МКУ «Служба благоустройства» представлен акт сдачи-приемки оказанных услуг от 13.01.2025 № 1.

⁵³ Далее - Контракт № 3.

⁵⁴ Спецификация на оказание охранных услуг.

Контракт № 31-ОЗУ/25х⁵⁵ от 27.12.2024 заключен МКУ «Служба благоустройства» с Обществом с ограниченной ответственностью частная охранная организация «НИКА» на оказание охранных услуг на сумму 420 538,56 рублей.

Согласно пункта 1.2 раздела 1 Контракта № 31 установлены сроки оказания услуг с 01.01.2025 по 31.01.2025.

Согласно приложения № 1 к Контракту № 31⁵⁶ общий объем услуг составляет 744 часа, цена **единицы услуги (человеко/час) составляет 565,24 рублей**, итого сумма по данному контракту составляет 420 538,56 рублей.

Пунктом 1.3 Контракта № 31 установлено, что с момента начала оказания услуг Стороны подписывают акт принятия объекта под охрану по форме, согласованной Сторонами (приложение № 31 к Контракту № 31), а с момента окончания срока оказания данных услуг – акт о снятии с охран по форме, согласованной Сторонами (приложение № 4 к Контракту № 31).

Пунктом 3.1 Контракта № 31 установлено, что Исполнитель по окончании оказания услуг в течение 5 рабочих дней направляет Заказчику **акт приемки товаров, работ, услуг по форме** (приложение № 5 к Контракту № 31) в 2 экземплярах, с учетом актов проверок (при наличии), а также счет.

Приемка оказанных охранных услуг в соответствии с Контрактом № 31 осуществляется Заказчиком в течение 5 рабочих дней.

Датой приемки оказанных охранных услуг считается дата подписания **акта сдачи-приемки оказанных услуг** Заказчиком.

В нарушении вышеуказанного, между сторонами, по окончанию оказания услуг подписывается **акт приемки товаров, работ, услуг**. Акт от 05.01.2025 № 1 не может соответствовать действительности, так как начало срока исполнения и окончания охранных услуг данного контракта⁵⁷, приходится на более поздний срок, чем дата составления данного акта⁵⁸.

Согласно полученным пояснениям МКУ «Служба благоустройства» при составлении акта допущена техническая ошибка в части даты его составления.

Также по итогам анализа контрактов, заключенных с единственным поставщиком установлены признаки ограничения конкуренции и создания другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»⁵⁹ и части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ.

Учреждение заключило 13 контрактов без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 7 465 899,90 рублей с общим (одинаковым) предметом, и направленных на обеспечение одних и тех же муниципальных

⁵⁵ Далее - Контракт № 31.

⁵⁶ Спецификация на оказание охранных услуг.

⁵⁷ С 01 января 2025 по 31 января 2025.

⁵⁸ Акт № 1 от 27.12.2024.

⁵⁹ Далее – Закон № 135-ФЗ.

нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей, а именно:

– за период с 29.11.2024 по 27.12.2024 заключено 2 контракта⁶⁰ на общую сумму 673 498,56 рублей с ООО ЧАО «НИКА» на оказание охранных услуг;

– за период 06.02.2025 заключено 2 контракта⁶¹ на общую сумму 1 200 000,00 рублей с ИП Титов А.С. на выполнение работ по поставке конструкций к праздничным мероприятиям;

– за период до 02.12.2025 заключено 2 контракта⁶² на общую сумму 863 601,34 рублей с ИП Колпаков Д.В. на выполнение работ по монтажу дощатого настила на объектах благоустройства ПКГО;

– за период до 26.08.2025 заключено 2 контракта⁶³ на общую сумму 1 200 000,00 рублей с ИП Порубайко И.В. на выполнение работ по текущему ремонту элементов благоустройства детских площадок ПКГО;

– за период до 12.05.2025 заключено 2 контракта⁶⁴ на общую сумму 1 200 000,00 рублей с ООО «Феникс» на оказание услуг по утилизации оборудования (имущества), выбывшего из эксплуатации;

– за период с 13.10.2025 по 01.11.2025 заключено 2 контракта⁶⁵ на общую сумму 778 800,00 рублей с ИП Басалаев С.Ю на выполнение работ по доукомплектации видеонаблюдения;

– за период с 18.07.2025 по 27.10.2025 заключено 3 контракта⁶⁶ на общую сумму 1 550 000,00 рублей с ООО «Электро-Гост» на оказание услуг по обеспечению работы дежурного электрика, обеспечению точек электропитания и обслуживанию электрооборудования, в рамках проведения культурно-массовых мероприятий.

Данные действия Заказчика в лице МКУ «Служба Благоустройства» имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Таким образом, имеются признаки совершения действий, влекущих за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, заключая контракты исключая обязательные процедуры торгов или иные конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), приводя к недопущению, устранению, ограничению конкуренции. Необоснованное ограничение конкуренции является нарушением статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

2.2 Соблюдения требований статьи 19 Закона № 44-ФЗ

⁶⁰ Контракт № 3-ОЗУ/25х, Контракт № 31-ОЗУ/25х.

⁶¹ Контракт № 49-ПМ/25х, Контракт № 50-ПМ/25х.

⁶² Контракт № 206-СОБ/25х, Контракт № 207-СОБ/25х.

⁶³ Контракт № 149-ДП/25х, Контракт № 150-ДП/25х.

⁶⁴ Контракт № 96-И/25х, Контракт № 97-И/25х.

⁶⁵ Контракт № 167-ВН/25х, Контракт № 181-ВН/25х.

⁶⁶ Контракт № 127-ПМ/25х, Контракт № 148-ПМ/25х, Контракт № 177-ПМ/25х.

Одной из форм реализации принципа эффективности закупок является нормирование в сфере закупок, которое устанавливается статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

Под нормированием в сфере закупок в соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ понимается установление требований к закупаемым Заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 44-ФЗ требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно нормам части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047⁶⁷, постановления администрации ПКГО от 30.12.2015 № 2916⁶⁸, постановления администрации ПКГО от 30.12.2015 № 2918⁶⁹ Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁷⁰ утверждены Нормативные затраты на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа, в отношении которых Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляет функции и полномочия учредителя⁷¹ и Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним на

⁶⁷ Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций.

⁶⁸ Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

⁶⁹ О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, наделенных правами юридического лица, включая подведомственные казенные учреждения.

⁷⁰ Далее - УДХТиБ.

⁷¹ Здесь и далее - Приказ УДХТиБ от 01.08.2024 № ОРД-07-02/163/24.

обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»⁷².

Выборочным анализом нормативных затрат на обеспечение функций Учреждения⁷³ установлено следующее:

- согласно норматива обеспечения функций Учреждения, норматив затрат на услуги по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники составляет – не более 711 000,00 рублей. Вместе с тем, при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по обслуживанию компьютерной техники от 16.12.2024 № 6-У/25х и от 16.12.2024 № 8-У/25х на общую сумму 1 100 000,00 рублей, что на 389 000,00 рублей больше утвержденного норматива;

- норматив на использование канала передачи данных сети «Интернет» составляет – не более 230 000,00 рублей. Вместе с тем, при заключении контракта с единственным поставщиком от 17.12.2024 № 13-У/25х на оказание услуг «Предоставление выделенного доступа в Интернет на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком» на сумму 299 544,00 рублей, что на 69 544,00 рублей больше утвержденного норматива;

- норматив на предоставление услуги по сопровождению справочно-правовой системы «Гарант» - не более 680 000,00 рублей. Вместе с тем, при заключении муниципального контракта на оказание услуг по сопровождению ранее установленной версии Электронного периодического справочника «Система Гарант» от 02.12.2024 № 0138300000424000834_0001/1-У/25х на сумму 717 960,00 рублей, что на 99 960,00 рублей больше утвержденного норматива.

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476⁷⁴;

2) общие правила определения требований к закупаемым Заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047⁷⁵.

Согласно части 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные

⁷² Приказ УДХТиБ от 02.08.2024 № ОРД-07-02/167/24 (Приложение № 2).

⁷³ Далее - нормативные затраты.

⁷⁴ Далее - Постановление от 18.05.2015 № 476.

⁷⁵ Далее - Постановление от 13.10.2014 № 1047.

администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

3. Выборочный визуальный осмотр (контрольные обмеры) приобретенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг заключенным муниципальным контрактам (договорам)

В рамках проведения контрольного мероприятия сотрудниками Учреждения в присутствии сотрудников КСП проведен выборочный визуальный осмотр в рамках заключенных контрактов:

1) На выполнение работ по устройству видеонаблюдения (в сфере информационно-коммуникационных технологий):

- муниципальный контракт № 63-ВН/25мк (на территории ПКГО) заключенный с ИП Балаев С.Ю. на сумму 7 300 000,00 рублей.

- муниципальный контракт № 65-ВН/25мк⁷⁶ (по адресам: ул. Пограничная 22, ул. Петра Ильичева 54, ул. Красинцев 1) заключенный с ООО «Профэлектрик» на сумму 4 699 997,30.

По результатам визуального осмотра комиссией установлено, что работы по устройству видеонаблюдения на территории ПКГО в рамках контрактов № 63-ВН/25 и № 65-ВН/25 выполнены качественно и в полном объеме.

Однако, в ходе визуального осмотра по адресу ул. Пограничная 22 выявлено, что на протяжении более 50 метров произошел обрыв кабеля витая пара, в связи с чем отсутствует подключение к 4-м камерам видеонаблюдения. Видео подача на сервер не производится. Информация незамедлительно передана Учреждением подрядчику и 19.02.2025 подрядчик приступил к обследованию и устранению причин обрыва.

Стоит отметить, что при разработке Технического задания в разделе изготовление и монтаж опор Учреждение устанавливает характеристики к опорам где, высота надземной части составляет 5 м.

Исходя из условий эксплуатации, а также непростых погодных условий комиссия рекомендует Учреждению при разработке технического задания на выполнение работ по устройству видеонаблюдения на территории ПКГО (в сфере информационно-коммуникационных технологий) увеличить высоту опор надземной части на 2-3 метра.

2) На оказание услуг по освобождению земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества с территории ПКГО:

- муниципальный контракт № 79-ОЗУ/25мк⁷⁷ заключенный с ИП Кучумов А.А. на сумму 2 088 870,00 рублей.

По результатам визуального осмотра комиссией территорий по адресам пр. Рыбаков 44 (вывезено 4 объекта), пр. Победы 4/1 (вывезено 4 объекта), ул.

⁷⁶ Здесь и далее – муниципальный контракт от 24.03.2025 № 0138300000425000151_0001/65-ВН/25мк.

⁷⁷ Здесь и далее - муниципальный контракт от 21.04.2025 № 0138300000425000216_0001/79-ОЗУ/25мк.

Космонавтов 22, 24, 26, 28 (вывезено 3 объекта), ул. Пограничная 18 (вывезен 1 объект), ул. Тундровая 6 (вывезено 2 объекта), самовольно установленных объектов движимого имущества не выявлено.

3) На выполнение работ по текущему ремонту фасада и металлических распашных ворот здания склада по пр. Победы, 11 км:

- муниципальный контракт № 125-И/25мк⁷⁸ заключенный с ООО «СПЕЦТЕХСТРОЙ» на сумму 1 520 000,00 рублей.

По результатам визуального осмотра комиссией установлено, что работы по текущему ремонту фасада и металлических распашных ворот здания склада по пр. Победы, 11 км выполнены качественно и в полном объеме.

4) На выполнение работ по текущему ремонту нежилого помещения, расположенного на 4 этаже в здании общежития (адрес: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская д. 29):

- Контракт 05.02.2025 № 48-У/25х заключенный с ИП Порубайко И.В. на сумму 241 018,00 рублей.

По результатам визуального осмотра комиссией установлено, что работы по текущему ремонту нежилого помещения, расположенного на 4 этаже в здании общежития по адресу Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская д. 29 выполнены качественно, в полном объеме.

5) На изготовление и доставку металлического сборного леерного ограждения для организации праздничных мероприятий:

- муниципальный контракт № 165-ПМ/25мк⁷⁹ заключенный с ООО «ЭВЕРЕСТ» на сумму 2 088 870,00 рублей.

В ходе визуального осмотра комиссией выявлено, что поставка продукции на склад Учреждения производилась с задержками. Поставка товара на склад Заказчика должна была производиться не позднее 01.12.2025, вместе с тем 01.12.2025 Учреждению направлено письмо⁸⁰ об объективных обстоятельствах задержки поставки продукции, вызванной логистическими издержками. В связи с плохими погодными условиями, выгрузка контейнера с продукцией назначена на 11.02.2025⁸¹.

На дату проведения визуального осмотра (18.02.2026) выгрузка леерного ограждения продолжалась.

При визуальном осмотре леерного ограждения выявлены следы коррозии и отслоения краски.

В соответствии с пунктом 7.4. муниципального контракта № 165-ПМ/25мк за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в размере 1 000 (одна тысяча) рублей 00 копеек⁸².

⁷⁸ Здесь и далее - муниципальный контракт от 11.07.2025 № 0138300000425000514_0001/125-И/25мк.

⁷⁹ Здесь и далее - муниципальный контракт от 08.10.2025 № 0138300000425000688_0001/165-ПМ/25мк.

⁸⁰ Письмо ООО «Эверест» от 01.12.2025.

⁸¹ Письмо ООО «Эверест» от 09.02.2026.

² Размер штрафа в отношении Подрядчика согласно Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 г. N 1042 определяется следующим образом:

Пунктом 7.5. муниципального контракта № 165-ПМ/25мк определено, что в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 7.5.1 муниципального контракта № 165-ПМ/25мк установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленных Контрактом сроков исполнения обязательств, и устанавливается Контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Подрядчиком.

В нарушение пункта 7.5 муниципального контракта № 165-ПМ/25мк Учреждением в адрес Подрядчика требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не направлено.

4. Выборочный анализ плановых целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ, в части благоустройства и их достижения

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа является ответственным исполнителем муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2002⁸³.

В соответствии с постановлением от 12.08.2021 № 1765 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁸⁴ целевые показатели (индикаторы) непосредственно отражают уровень исполнения подмероприятий, специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы. Целевые показатели (индикаторы) отражают не только количественное значение, но и качественное.

Целевые показатели (индикаторы) определяются в соответствии с Методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации программы.

В проверяемом периоде проведен выборочный анализ индикаторов мероприятия «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка»

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

⁸³ Далее - Муниципальная программа.

⁸⁴ Далее – Постановление № 1765.

подмероприятия «Выявление и уничтожение борщевика на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 «Обращение с отходами производства и потребления в Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы и мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства», подмероприятия «Озеленение и ландшафтное оформление территорий городского округа» подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы.

Достижение МКУ «Служба благоустройства» в проверяемом периоде плановых и фактических значений в 2025 году основных показателей (индикаторов) эффективности реализации по подмероприятиям «Выявление и уничтожение борщевика на территории Петропавловск-Камчатского городского округа», «Озеленение и ландшафтное оформление территорий городского округа», рассматриваемых контрольным мероприятием, представлены в Таблице № 2:

Таблица № 2

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Единица измерения	Значение целевых показателей (индикаторов) в 2025 году	
		План	Факт
ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Выявление и уничтожение борщевика на территории Петропавловск-Камчатского городского округа			
Площадь территории, обследуемой на выявление «Борщевика»	гектар	0	0
Площадь территории, подлежащая борьбе с «Борщевиком»	гектар	79,1	128,18
ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Озеленение и ландшафтное оформление территорий городского округа			
Количество установленных напольных и подвесных вазонов	штука	399	250
Количество выращенной цветочной рассады	штука	166 000	194 378, в том числе: 137 312 – однолетняя рассада, 57 066 – тюльпаны

Из вышеприведенной таблицы следует, что целевые показатели (индикаторы) установленные подмероприятием «Выявление и уничтожение борщевика на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программой достигнуты в полном объеме.

Согласно пояснений МКУ «Служба благоустройства» от 24.02.2026 исх. № 780/26⁸⁵ перевыполнение плана показателя (индикатора) «Площадь территории, подлежащая борьбе с «Борщевиком» обусловлено результатом снижения НМЦК и возникшей экономией бюджетных средств.

По подмероприятию «Озеленение и ландшафтное оформление территорий городского округа» целевой показатель (индикатор) «Количество установленных напольных и подвесных вазонов» достигнут не в полном объеме, в связи с передачей напольных и подвесных вазонов другим учреждениям (пояснение МКУ «Служба благоустройства»).

Перевыполнение плана показателя (индикатора) «Количество выращенной цветочной рассады» определено исходя из площади принадлежащих Учреждению клумб и установленной контрактами плотности посадки. При

⁸⁵ Далее - пояснение МКУ «Служба благоустройства».

соблюдении требований контрактов, в том числе путем досадки рассады из резерва исполнителей МКУ «Служба благоустройства», достигнуто фактическое превышение планового показателя.

В соответствии с Постановлением № 1765 основанием для внесения изменений в муниципальную программу является (в том числе):

- необходимость внесения изменений в плановые значения целевых показателей (индикаторов) программы, уменьшение (увеличение) их количества, приоритетов, цели, задач, план реализации.

Программы подлежат приведению в соответствие с решением городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа о бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в срок не превышающий месяца со дня его вступления в силу.

Главный распорядитель бюджетных средств в день направления в финансовый орган письма о необходимости изменения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) направляет ответственному исполнителю информацию о необходимости внесения изменений в Программу, исполнителем которой является.

В нарушении Постановления № 1765 Учреждением не направлена информация о необходимости внесения изменений по целевым показателям (индикаторам) ответственному исполнителю (Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства ПКГО).

5. Иные вопросы, возникающие в ходе контрольного мероприятия (в случае необходимости)

Иные вопросы в ходе проведения контрольного мероприятия не рассматривались.

10. Выводы:

1. Учреждением в полной мере соблюдается законодательство Российской Федерации в части планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Законом № 44-ФЗ.

2. В соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ № 158н в Учреждении разработано и утверждено приказом от 09.10.2023 № 10.23-КСП Положение о контрактной службе.

3. Должностные инструкции начальника и специалистов контрактной службы Учреждения соответствуют требованиям части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

4. Учреждением План-график закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден 16.12.2024

и размещен в ЕИС 16.12.2024, что соответствует требованиям части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Постановления № 1279.

5. Совокупный годовой объем закупок МКУ «Служба благоустройства» в 2025 году составил 824 609 266,05 рублей, из них:

- по итогам конкурентных процедур (аукцион в электронной форме) заключено 170 муниципальных контрактов на общую сумму 772 049 491,76 рубль (80,64 % от общего объема начальной максимальной цены контракта);

- без применения конкурентных способов заключено 27 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 45 484 528,34 рублей, что не превышает 10 % совокупного годового объема закупок Заказчика и не составляет более чем пятьдесят миллионов рублей;

- на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, аренду имущества заключены контракты на общую сумму 7 075 245, 95 рублей.

Экономия бюджетных средств, возникшая в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей, составила 185 345 904,93 рубля (19,36 % от первоначально сформированных начальных (максимальных) цен контрактов).

6. Анализом соблюдения требований Закона № 44-ФЗ при организации осуществления закупок и методов составления НМЦК, нарушений не установлено.

7. В нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ оплата по муниципальным контрактам № 33-ОЗУ, № 1-У, № 63-ВН/25мк, № 82-РБ/25мк, произведена Учреждением с нарушением срока.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30.2. КоАП РФ.

8. В нарушение пункта 5.5 муниципального контракта № 1-У Учреждением документ о приемке (счет-фактура) подписан с нарушением срока.

9. В ходе анализа заявок на оказание услуг и фотоматериалов к муниципальному контракту № 70-Б/25мк, установлено расхождение адресов, по которым предоставлялись услуги.

9.1. В нарушение условий муниципального контракта 70-Б/25мк у МКУ «Служба благоустройства» отсутствуют фото (видео) материалы на 54 места, где проводились работы по оказанию услуг.

9.2. В нарушение Технического задания (приложение № 1 к муниципальному контракту № 70-Б/25мк) Учреждением представлены подтверждающие документы на принятый объем (м³) борщевика с организации, принимающей отходы АО «Спецтранс» (возвратные талоны) с отсутствием на них информации о государственном номере и марке транспортного средства.

10. По итогам анализа контрактов, заключенных с единственным поставщиком установлены признаки ограничения конкуренции и создания другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1, статьи 15 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ.

Учреждением заключено 13 контрактов без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 7 465 899,90 рублей с общим (одинаковым) предметом, и направленных на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей.

Данные действия Заказчика в лице МКУ «Служба Благоустройства» имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

11. В нарушение статьи 19 Закона № 44-ФЗ и приказа УДХТиБ от 01.08.2024 № ОРД-07-02/163/24 Учреждением заключены контракты с единственным поставщиком на суммы, которые больше утвержденных нормативов.

12. В ходе проведения визуального осмотра установлены следующие недостатки:

- по адресу ул. Пограничная 22 выявлен обрыв кабеля витая пара, в связи с чем отсутствует подключение к 4-м камерам видеонаблюдения.

- на леерном ограждении выявлены следы коррозии и отслоения краски.

13. Учреждением своевременно не направляется информация о необходимости внесения изменений по целевым показателям (индикаторам) ответственному исполнителю (Управлению дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства ПКГО).

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия Главе Петропавловск-Камчатского городского округа по проведенному контрольному мероприятию Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа.

3. Направить информационное письмо в МКУ «Служба благоустройства», содержащее предложения (рекомендации) по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

4. Направить информационное письмо в Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с целью предупреждения выявленных нарушений в подведомственных Управлению учреждениях.

5. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю о наличии признаков состава административного правонарушения.

6. Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края о наличии признаков состава административных правонарушений.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Цуков Д.В.

Отчет утвержден «31» марта 2026 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 2).