



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

ул. Ленинская, д. 18, г. Петропавловск-Камчатский, 683001
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

Заключение № 01-07/70-04/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа за 2025 год

«24» апреля 2026 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»³, статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 21 Приложения № 1 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2025 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату за подписью начальника Управления – Гореликова М.И.; начальника финансово-экономического отдела – Склярской О.Н.; начальника отдела учета и отчетности – Тимофеевой Т.Б.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

⁴ Далее – городской округ, ПКГО.

⁵ Далее – Управление образования, Управление.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности за 2025 год (выборочно) на соответствие требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁶, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁷, и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора

1. Объем утвержденных бюджетных назначений Управлению по доходам на 2025 год составил 8 477 398 106,90 рублей.

Фактически поступило доходов на сумму 8 443 738 431,43 рублей⁸ (99,60 %), что на 33 659 675,47 рублей меньше запланированных показателей.

Информация о причинах неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований по доходам представлена в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)⁹ и в разделе 3 текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160).

Ключевыми факторами, обусловившими данное отклонение, являются: экономия бюджетных средств, вызванная временной нетрудоспособностью, отмена занятий в связи с неблагоприятными погодными условиями, снижение фактического числа получателей мер социальной поддержки на школьно-письменные принадлежности по сравнению с запланированными, осуществление выплат, произведенных исходя из фактически отработанного времени, уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций относительно запланированных объемов, особенности заявительного характера предоставления выплат и пособий, влияющих на их фактическое освоение.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2025 год Управления составил 13 607 150 921,88 рубль и представлен расходами на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ, а также расходными обязательствами, не предусмотренные муниципальными программами, из них утверждено:

- по муниципальной программе «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 12 566 471 714,64 рублей;
- по муниципальной программе «Реализация социальной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 1 040 054 207,24 рубль.
- непрограммные расходы в сумме 625 000,00 рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета за 2025 год показал, что фактические расходы составили 13 553 898 108,22 рублей (99,61 %). Отклонения от запланированных показателей, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127)¹⁰ и Сведений (ф. 0503164), составили 53 252 813,66 рублей, в том числе:

⁶ Далее – РФ.

⁷ Далее – Инструкция № 191н, Приказ № 191н.

⁸ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.03.2025 № 01-04-01/605/25.

⁹ Далее – Сведения (ф. 0503164).

¹⁰ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), здесь и далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127).

- по муниципальной программе «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 13 060 485,95 рублей;

- муниципальной программе «Реализация социальной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 40 192 327,71 рублей.

Неисполнение расходной части бюджета связано с заявительным характером выплат пособий и компенсаций.

2. За 2025 год дебиторская задолженность увеличилась на 3 169 217 562,02 рублей (13,98 %) с 22 676 426 161,60 рубль до 25 845 643 723,62 рубля.

Основную долю составляет рост дебиторской задолженности по счету 205.51 в связи с заключением Управлением соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов на 2026 год и плановый периоды 2027-2028 годов. По состоянию на 01.01.2026 данная дебиторская задолженность составляет 25 835 794 269,35 рублей и в структуре дебиторской задолженности имеет наибольший удельный вес (99,97%).

Также увеличению задолженности способствовало расторжение социальных контрактов на оказание материальной помощи малоимущим гражданам, в связи с чем дебиторская задолженность по счету 209.36 на конец отчетного периода составила 7 841 891,93 рубль (0,03%), из них просроченная дебиторская задолженность составила 6 342 638,62 рублей.

По состоянию на 01.01.2026 сомнительная дебиторская задолженность увеличилась на 30 086,00 рублей (11,75%) с 256 111,87 рублей по 286 197,87 рублей.

3. Общий объем кредиторской задолженности снизился на 215 223,74 рублей (9,27 %) с 2 321 618,25 рублей до 2 106 394,51 рублей. Просроченная кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2026 отсутствует.

Задолженность, не востребованная кредиторами в 2025 году, осталась неизменной и по состоянию на 01.01.2026 составила 1 824 619,31 рублей.

Следует отметить, что согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130)¹¹ кредиторская задолженности, не востребованная кредиторами в сумме 1 764 845,91 рублей, числится с 01.01.2020.

4. В ходе анализа сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)¹² установлено следующее:

- в нарушение пункта 197 Приказа Минфина РФ № 157н¹³ платежи, предназначенные для возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом городского округа (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет городского округа за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального

¹¹ Далее – Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

¹² Далее – Сведения (ф. 0503169).

¹³ Здесь и далее - Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

дорожного фонда), отраженные по КБК¹⁴ 1161006104 0000140, учитываются в Управлении с применением счета 205.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках», вместо счета 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».

Согласно пункту 197 Приказа Минфина РФ № 157н по счету 205.41 учитываются поступления, связанные с выполнением субъектом учета возложенных на него функций, согласно законодательству Российской Федерации.

Доходы возникшие в результате деятельности казенного учреждения (как заказчика) необходимо отражать с применением счета 209.41 (пункт 220 Приказа Минфина РФ № 157н);

- в нарушение пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н отсутствует сформированный резерв, предназначенный для покрытия временных разрывов между датами поступления и приемки выполненных работ (оказанных услуг, поставки товара).

Например, документ о приемки товара (компьютер персональный настольный (моноблок)) от 08.10.2025 № 25/00167 сформирован и подписан подрядчиком в ЕИС¹⁵ 08.10.2025, подписан Управлением (заказчиком) 17.10.2025, а значит, между поступлением и приемкой работ существует временной разрыв в количестве 7 рабочих дней, при этом резерв Управлением не формировался.

Согласно пункту 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н, резерв формируется для отражения обязательств заказчика по оплате уже полученных, но еще не официально принятых товаров, работ или услуг, в целях корректного отражения финансового положения и обязательств организации;

- в нарушение пункта 9.6.2 Приказа Минфина РФ № 209н¹⁶ Управление отразило субсидии на иные цели, предоставляемые подведомственным автономным учреждениям для обеспечения антитеррористической безопасности и предназначенных для формирования (увеличения) основных фондов, по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления (передачи) текущего характера сектора государственного управления»¹⁷, а не КОСГУ 281 «Безвозмездные перечисления капитального характера государственным (муниципальным) учреждениям»¹⁸.

Так, например, для обеспечения антитеррористической безопасности муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 6 комбинированного вида» выделены бюджетные средства городского округа в размере 20 780 721,49 рублей. Финансирование предоставлено в форме субсидии на иные цели согласно соглашению о предоставлении субсидии из бюджета ПКГО от 28.08.2025 № 2025-6/Д-2.2, заключенному в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ¹⁹.

¹⁴ Здесь и далее – код бюджетной классификации.

¹⁵ Далее – единая информационная система.

¹⁶ Здесь и далее - Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

¹⁷ Далее – КОСГУ 241.

¹⁸ Далее – КОСГУ 281.

¹⁹ Далее – Соглашение № 2025-6/Д-2.2.

Результатом предоставления субсидии²⁰ является установка двух систем: внутреннего и внешнего видеонаблюдения на объекты защиты, оповещения и управления эвакуацией и экстренного оповещения персонала, а также оплата услуг по строительному контролю (техническому надзору) за объектом.

Согласно пункту 10.8.1 Приказа Минфина РФ № 209н расходы на предоставление субсидии на иные цели капитального характера (формирующих или увеличивающих основные фонды – недвижимое и/или движимое имущество, признаваемое в бухгалтерском учете объектами основных средств, нематериальных активов, непроизведенных активов) учитываются с применением КОСГУ 281.

Пункт 7 Приказа Минфина РФ № 209н устанавливает, что поступления признаются капитальными, если доля капитальных вложений в общем объеме субсидии составляет 80% и более. В случае невозможности точного определения такой доли, они классифицируются как текущие.

При определении стоимости затрат на строительный контроль стороны руководствуются нормативами, установленными Постановлением Правительства РФ № 468²¹. Согласно данного постановления предельный размер расходов на строительный контроль (от 1,09% до 2,14 %) значительно ниже порога признания субсидии текущей (20%).

А значит, исходя из толкований условий предоставления субсидии по Соглашению № 2025-6/Д-2.2 следует, что выделяемые средства имеют капитальный характер.

5. В результате анализа отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)²² установлено следующее:

- в нарушение пунктов 71 и 72.1 Приказа Минфина РФ № 191н в графах 7 и 8 строк 700, 800 раздела 3 Отчета (ф. 0503128) не отражены обязательства по контракту от 22.12.2025 № 50 на сумму 464 018,23 рублей.

Согласно информации из ЕИС, 22.12.2025 Управлением заключен контракт на оказание услуг по уборке помещения²³ по КБК 90507090121616020244 на сумму 464 018,23 рублей. Дата начала исполнения контракта 12.01.2026.

Пункты 71, 72.1 Приказа Минфина РФ № 191н предписывают отражать в графах 7 и 8 строк 700 и 800 раздела 3 Отчета (ф. 0503128) обязательства будущих лет.

Следовательно, обязательства по контракту от 22.12.2025 № 50 должны быть отражены в указанных графах и строках Отчета (ф. 0503128) в сумме 464 018,23 рублей по каждой из них.

Также данное нарушение привело к искажению показателей раздела 4 сведений о принятых и исполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

²⁰ Приложение № 3 к Соглашению № 2025-6/Д-2.2.

²¹ Здесь и далее - Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

²² Далее – Отчет (ф. 0503128).

²³ Контракт от 22.12.2025 № 50.

- обязательства по перечислению обязательных платежей в бюджет с заработной платы принимаются в объеме утвержденных на год лимитов бюджетных обязательств.

Однако, согласно письму Министерства Финансов Российской Федерации № 02-06-07/155²⁴ обязательства по оплате обусловленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (налогов, сборов, пошлин, взносов, включая обязательства по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, иных выплат), предусмотренные к исполнению за счет средств соответствующего бюджета в текущем финансовом году принимаются в сумме начисленных обязательств (платежей).

6. В ходе анализа сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)²⁵ установлено, что показатели по счету 1.204.33.000 отражаются с указанием в первых семнадцати разрядах номера счета значения отличные от нуля.

Согласно пункту 8.5 письма Минфина России № 02-06-06/120378, Казначейства России № 07-04-05/02-35262²⁶ при формировании Сведений (ф. 0503171) главного распорядителя бюджетных средств показатели по счету 1 204 XX 000 отражаются с указанием в первых семнадцати разрядах номера счета значения «ноль».

7. В нарушение пункта 21 Приказа Минфина РФ № 191н в заголовочной части формы баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)²⁷ указан код ОКВЭД²⁸.

В соответствии с пунктом 21 Приказа Минфина РФ № 191н, в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) код ОКВЭД не указывается, для:

- главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств;
- главных администраторов, администраторов, осуществляющих отдельные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета;
- главных администраторов, администраторов, осуществляющих отдельные полномочия главного администратора доходов бюджета.

8. Управлением представлена годовая бюджетная отчетность за 2025 год с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов № ОРД-04-02/1/26²⁹.

²⁴ Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 21.01.2013 № 02-06-07/155 «О порядке отражения в бухгалтерском учете организаций сектора государственного управления».

²⁵ Далее – Сведения (ф. 0503171).

²⁶ Здесь и далее - письмо Минфина России № 02-06-06/120378, Казначейства России № 07-04-05/02-35262 от 29.11.2024 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2024 год».

²⁷ Далее – Баланс (ф. 0503130).

²⁸ Здесь и далее - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

²⁹ Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.01.2026 № ОРД-04-2/1/26 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита

13. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, перечень форм, включенный в состав бюджетной отчетности, требованиям пункта 11.1 Приказа Минфина РФ № 191н.

14. Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и начальником отдела учета и отчетности субъекта бюджетной отчетности.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписаны начальником финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

15. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Приказом Минфина РФ № 191н.

16. Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета городского округа³⁰ с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

17. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств, не установлено.

18. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности за 2025 год расхождений не установлено.

Выводы и предложения

1. Годовая бюджетная отчетность Управлением образования представлена своевременно.

2. Бюджетная отчетность Управления за 2025 год представлена в полном объеме, что соответствует требованиям пункта 11.1 Приказа Минфина РФ № 191н.

3. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью ПКГО по состоянию на 31.12.2025.

4. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

5. Доходы и расходы практически полностью соответствуют запланированным показателям (99,6% и 99,61% соответственно).

6. Контрольно-счетная палата рекомендует Управлению:
- обеспечить строгое выполнение порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативными актами органов, регулируемыми бюджетный (бухгалтерский) учет;

бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2025 год».

³⁰ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.11.2024 № 161-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

- при составлении Управлением годовой бюджетной отчетности за 2026 год учесть замечания (рекомендации) Контрольно-счетной палаты по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2025 год;

- регулярно проводить внутренние аудиты и самоконтроль для поддержания высокого качества отчетности.

7. Следует отметить, что Управлением образования учтены и устранены замечания, выявленные КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за предыдущий отчетный период.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева