



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Ленинская ул., д.18, г. Петропавловск-Камчатский, 683001
тел. (4152) 302-515 (доб.3400), факс: 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

Заместителю Главы
администрации
Петропавловск-Камчатского
городского округа – Начальнику
Управления экономического
развития и предпринимательства
администрации
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Погореловой Е.В.

683000, Камчатский край,
г. Петропавловск-Камчатский,
ул. Ленинская, 12

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 12

«29» декабря 2025 года

г. Петропавловск-Камчатский

В соответствии с пунктом 1.1.3. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 27.12.2024 № 66-КСП, проведено контрольное мероприятие «Проверка своевременности и полноты поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа доходов в виде платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» за 2024 год

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

(иные периоды в случае необходимости) в Управлении экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальном учреждении².

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты 29.12.2025 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты № 14).

При проведении контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения (недостатки):

1. Имеются отдельные пробелы муниципального нормотворчества в сфере размещения нестационарных объектов, необходимость приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, исключения коррупциогенного фактора.

2. Выборочной проверкой соблюдения установленного порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов³, в соответствии с требованиями, установленными постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.06.2018 № 1181 «О порядке заключения договора на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания без проведения аукциона»⁴ в целом нарушений не выявлено.

Вместе с тем установлено, что 3 заявления субъектов предпринимательской деятельности о заключении договора на размещение НТО на территории Петропавловск-Камчатского городского округа⁵ не соответствуют форме заявления, утвержденного приложением к Постановлению № 1181, утверждающего форму заявления, в нарушение пункта 2.3 Постановления № 1181 1 заявление поступило не через службу «одного окна».

Нарушений требований Решения Городской Думы ПКГО от 27.12.2013 № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания»⁶ при заключении Управлением экономического развития в 2024 году дополнительных соглашений о смене стороны по договору на размещение нестационарного объекта не выявлено, правовые основания для замены стороны по договорам имелись, документы предоставлены заявителями в полном объеме.

Вместе с тем установлено, что 20.07.2020 в службе «одного окна» администрации городского округа зарегистрированы заявления о внесении изменений в договор от 07.05.2020 № 189 на размещение НТО в связи с заключением между индивидуальными предпринимателями договора купли-продажи павильона, расположенного по адресу: ул. Мишенная, 124а, г. Петропавловск-Камчатский,

² Далее – Управление экономического развития, Управление, УЭРиП.

³ Далее – НТО.

⁴ Далее – Постановление № 1181.

⁵ Далее – городской округ, ПКГО.

⁶ Далее – Решение № 164-нд.

включенного в Схему размещения НТО на территории городского округа утвержденную постановлением администрации городского округа от 19.05.2014 № 1136 «О схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»⁷ (строка № 322) на основании договора на размещение НТО от 07.05.2020 № 189 в рамках реализации одним из предпринимателей преимущественного права на заключение такого договора.

По результатам рассмотрения заявлений Управлением экономического развития в нарушение требований Решения № 164-нд заключено дополнительное соглашение № 1 от 21.07.2020 к договору от 07.05.2020 № 189 о замене стороны договора в отсутствие у предпринимателя права на заключение договора на размещение нестационарного объекта на новый срок без проведения аукциона.

В 2024 году по различным основаниям расторгнуто 19 договоров на размещение НТО, заключенных субъектами предпринимательства в преимущественном порядке.

Как показала проверка, нарушений требований Решения № 164-нд при расторжении договоров не установлено.

Вместе с тем установлено, что Управление экономического развития не в полной мере владеет информацией о демонтаже НТО после расторжения договоров по причине отсутствия установленного порядка взаимодействия с Контрольным управлением администрации городского округа⁸, уполномоченным в соответствии с постановлением администрации городского округа от 30.03.2016 № 406 «О функциях и полномочиях Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципального учреждения» на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа и осуществляющего, в том числе функции по выявлению некапитальных строений (сооружений), размещенных без правоустанавливающих документов, в результате осмотра территории земель, находящихся в собственности Российской Федерации, Камчатского края, городского округа, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Сложившаяся ситуация привела к тому, что на момент проведения контрольного мероприятия Схема размещения НТО содержит неактуальную информацию в части отдельных строк, а именно информацию о НТО, которые должны быть демонтированы в связи с истечением срока действия договоров на их размещение, что нарушает как права жителей городского округа на обеспечение услугами в соответствии с Порядком, так и права предпринимателей на осуществление деятельности.

Таким образом, имеется необходимость установления муниципальными правовыми актами порядка направления Управлением экономического развития в Контрольное управление сообщений о наличии самовольно размещенных некапитальных строений, сооружений, иного имущества, учета таких сообщений и результатов их рассмотрений.

⁷ Далее – Схема размещения НТО.

⁸ Далее – Контрольное управление.

3. Исполнение доходов бюджета в части платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (плата по договору на размещение нестационарного объекта) составило 53 584 903,44 рублей, или 111,15 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 48 207 413,45 рублей.

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности» числилась по 75 контрагентам на общую сумму 2 820 138,34 рублей.

Сумма недополученных доходов бюджета городского округа по 7 субъектам предпринимательской деятельности, прекратившим свою деятельность, по плате по договорам на размещение НТО по состоянию на 01.07.2025 составляет 691 002,50 рублей.

Вместе с тем, Управлением экономического развития по вопросу наличия дебиторской задолженности по вышеуказанным 20 контрагентам сообщено, что работа по взысканию дебиторской задолженности продолжается, так по 4 контрагентам будут направлены иски в Арбитражный суд Камчатского края, по 6 контрагентам направлены претензии об оплате суммы задолженности, по 5 контрагентам задолженность взыскана в судебном порядке, по 1 контрагенту задолженность списана в соответствии с актом от 19.09.2025 № 1 в связи со смертью физического лица, по 1 контрагенту дебиторская задолженность будет списана как безнадежная 27.02.2026 (по истечении более 5 лет с даты ее образования), по иным контрагентам дебиторская задолженность по состоянию на 24.12.2025 отсутствует.

С учетом наличия дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2025, на 01.07.2025 и на 24.12.2025, числящейся за действующими субъектами предпринимательской деятельности, Управлением экономического развития не в полной мере осуществляется должный контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности по плате по договорам на размещение НТО.

Наличие на конец 2024 года дебиторской задолженности по счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 247 065,71 рублей также свидетельствует о некачественном контроле Управления экономического развития за поступлением в бюджет городского округа платежей по уплате пени, начисленных по договорам на размещение НТО за недобросовестное исполнение контрагентами своих обязательств.

Сумма кредиторской задолженности по договорам на размещение НТО по счету 205.29 по состоянию на 01.01.2024 составляла 4 606 794,08 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 6 639 126,60 рублей, увеличение составило 2 032 332,52 рублей. Кредиторская задолженность по пени по счету 205.45 по состоянию на 01.01.2024 составляла 91 716,78 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 113 909,81 рублей, увеличение составило 22 193,03 рублей.

4. В ходе проведения выборочного визуального осмотра НТО, установлены факты превышения площади в отношении 3 НТО (визуально усматривается

превышение площади еще в отношении 3 объектов), эксплуатации 3 НТО в отсутствие акта приемки готовности к эксплуатации нестационарного объекта, утвержденного приемочной комиссией, а также факты несоответствия специализации, указанной в Схеме размещения НТО, в отношении 2 НТО.

Таким образом, Управлением экономического развития не осуществлялся должный контроль за соответствием Схеме размещения НТО в части площади объектов, что приводит к снижению доходной части бюджета городского округа от платы за размещение таких НТО, а также в части специализации НТО, что нарушает права жителей городского округа на обеспечение услугами в соответствии с Решением № 164-нд.

На основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 19 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» настоящее представление внесено в целях принятия Управлением экономического развития мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению нарушений.

Предлагаю Заместителю Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – Начальнику Управления экономического развития:

1. Рассмотреть настоящее представление.

2. Принять меры по приведению муниципальных правовых актов в сфере размещения нестационарных объектов в соответствие с действующим законодательством, исключению коррупциогенного фактора:

- 2.1. Принять меры к приведению Схемы размещения НТО на территории городского округа, утвержденной постановлением администрации городского округа от 19.05.2014 № 1136, в соответствие с Приказом Минэкономразвития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

- 2.2. Принять меры к приведению Решения № 164-нд в соответствии с федеральным законодательством, исключить выявленный коррупциогенный фактор;

- 2.3. Устранить внутренние противоречия между нормами Постановления № 1181, дополнить Порядок положениями об утверждении формы реестра заключенных договоров на размещение НТО, который ведется Управлением экономического развития в соответствии с пунктом 2.9 Порядка, а также положениями о порядке проверки соблюдения субъектами предпринимательской деятельности условий заключения договора на размещение НТО при внесении в договор изменений в части увеличения площади торгового объекта, его специализации;

- 2.4. В приказе Управления экономического развития от 26.09.2024 № ОРД-11-02/81/24, которым утвержден порядок осуществления проверок

исполнения субъектом предпринимательской деятельности условий договора на размещение нестационарного объекта, выявленный коррупциогенный фактор.

3. Обеспечить контроль за соблюдением требований Порядка при заполнении субъектами предпринимательской деятельности заявлений о заключении договора на размещение НТО на территории городского округа, исключить случаи принятия заявлений в Управлении экономического развития.

4. Обеспечить контроль за соблюдением требований Решения № 164-нд при заключении дополнительных соглашений о смене стороны по договору на размещение нестационарного объекта.

5. Рассмотреть вопрос об организации взаимодействия с Контрольным управлением с целью установления порядка направления Управлением экономического развития в Контрольное управление сообщений о наличии самовольно размещенных некапитальных строений, сооружений, иного имущества, учета таких сообщений и результатов их рассмотрений.

6. Усилить контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности по плате по договорам на размещение НТО.

7. Усилить контроль за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности требований к размеру, специализации НТО в соответствии со Схемой размещения НТО.

8. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований Решения № 164-нд о возможности эксплуатации установленного нестационарного объекта только при наличии акта приемки готовности к эксплуатации нестационарного объекта, утвержденного приемочной комиссией.

Представление направляется в соответствии с решением, принятым коллегией Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на заседании 29.12.2025 (Протокол заседания коллегии КСП № 14).

В соответствии со статьей 19 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» Вы в течение 1 месяца со дня получения настоящего представления обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Петропавловск-Камчатского городского округа о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

Неисполнение законного представления Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа в установленный срок влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



С.Р. Соболев