

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

29 декабря 2025 года

г. Петропавловск-Камчатский

Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.1.3. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 27.12.2024 № 66-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах проведения контрольного мероприятия от 12.12.2025 № 01-06/21-1.1.3 и от 12.12.2025 № 01-06/21/1-1.1.3.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за своевременностью и полнотой поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа² доходов в виде платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Управления архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части осуществления своевременности и полноты поступления в бюджет городского округа доходов в виде платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Проверяемый период: 2024 год (иные периоды в случае необходимости).

Объекты контроля:

Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение³. Юридический адрес: 683001, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, 12; ОГРН 1214100002786, свидетельство от 01.07.2021, ИНН 4100039190.

Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение⁴. Юридический адрес: 683001, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, 22. ОГРН 1094101003710, свидетельство от 14.07.2009, ИНН 4101131945.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.11.2025 по 12.12.2025.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – Управление экономического развития, УЭРиП.

⁴ Далее – Управление архитектуры, УАиГ.

Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от Управления экономического развития и Управления архитектуры: от объектов контроля поступили пояснения Управления экономического развития от 25.12.2025 № 01-11-01/3028/25⁵ и пояснения Управления архитектуры от 26.12.2025 № 01-08-01/5773/25⁶.

Объем проверенных средств и/или имущества: 54 857 603,75 рублей (53 584 903,44 рублей – Управление экономического развития, 1 272 700,31 рублей – Управление архитектуры).

Результаты контрольного мероприятия:

1. Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

1.1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих правомерность размещения нестационарных объектов.

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности, регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»⁷.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Согласно статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов⁸ на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации⁹.

Схема размещения нестационарных торговых объектов¹⁰ разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Схемы на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в

⁵ Далее – пояснения от 25.12.2025.

⁶ Далее – пояснения от 26.12.2025.

⁷ Далее – Федеральный закон № 381-ФЗ.

⁸ Далее – НТО

⁹ Далее – РФ.

¹⁰ Далее – Схема.

государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена установлен Приказом Минэкономразвития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов»¹¹.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Уставом ПКГО определение порядка обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания отнесено к компетенции Городской Думы ПКГО.

Порядок создания условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания определен Решением Городской Думы ПКГО от 27.12.2013 № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания»¹².

Согласно статье 3 Решения № 164-нд администрация городского округа в лице ее органов разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов.

Схема размещения НТО на территории городского округа утверждена постановлением администрации городского округа от 19.05.2014 № 1136 «О схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»¹³.

Порядок рассмотрения предложений о внесении изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов, составе и порядке работы комиссии по размещению нестационарных объектов общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории городского округа утвержден постановлением администрации городского округа от 13.03.2020 № 450 «О порядке рассмотрения предложений о внесении изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов, составе и порядке работы комиссии по размещению нестационарных объектов общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

Порядок заключения договора на размещение НТО на территории городского округа с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение НТО без проведения аукциона регламентируется постановлением администрации городского округа от 08.06.2018 № 1181 «О порядке заключения договора на размещение

¹¹ Далее – Приказ № 290-П.

¹² Далее – Решение № 164-нд.

¹³ Далее – Постановление № 1136.

нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания без проведения аукциона»¹⁴.

Таким образом, деятельность в указанном направлении осуществляется в соответствии с федеральным, краевым законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, Схема, утвержденная постановлением от 19.05.2014 № 1136 (в редакции от 25.08.2025), не соответствует форме схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Приказом № 290-П (в редакции от 13.12.2024).

Также усматривается противоречие между установлением основания передачи прав на нестационарный объект его владельцем иному лицу – переезд владельца нестационарного объекта к новому месту жительства в другую местность за пределы Камчатского края, и подтверждением факта переезда документом, удостоверяющим личность владельца нестационарного объекта с отметкой о снятии с регистрационного учета по месту жительства в Камчатском крае. Тогда как факт снятия с регистрационного учета по месту жительства в Камчатском крае не свидетельствует о переезде за пределы Камчатского края.

Кроме этого, пункт 5 части 17.1 статьи 4 Решения № 164-нд в части положений о передаче прав и обязанностей по договору на размещение нестационарного объекта владельцем нестационарного объекта только бывшему(ей) супругу(е) не в полной мере соответствует требованиям статей 20, 38 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми споры о разделе общего имущества супругов рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния, раздел общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения.

При анализе Постановления № 1881 выявлены противоречия между нормами подпункта 2.5.1 пункта 2.5 и пункта 2.1 Порядка заключения договора на размещение НТО на территории городского округа с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение НТО без проведения аукциона¹⁵, в части обязательности предоставления документов, предусмотренных подпунктом 2.1.3, абзацем вторым подпункта 2.1.4 Порядка.

Также Порядок не содержит положений об утверждении формы реестра заключенных договоров на размещение НТО, который ведется Управлением экономического развития в соответствии с пунктом 2.9 Порядка, а также положений о порядке проверки соблюдения субъектами предпринимательской деятельности условий заключения договора на размещение НТО при внесении в договор изменений в части увеличения площади торгового объекта, его специализации.

¹⁴ Далее – Постановление № 1181.

¹⁵ Далее – Порядок.

При анализе правовых актов Управления экономического развития установлено, что приказом от 26.09.2024 № ОРД-11-02/81/24 утвержден порядок осуществления проверок исполнения субъектом предпринимательской деятельности условий договора на размещение нестационарного объекта.

В соответствии с пунктом 1.10 Приказа в случае неоднократного неустранения субъектом предпринимательской деятельности выявленных нарушений условий Договора НТО, зафиксированных в Актах проверок, начальник отдела торговли и потребительского рынка Управления экономического развития направляет Заместителю Главы администрации городского округа – начальнику Управления экономического развития предложения о рассмотрении вопроса о прекращении договора НТО с субъектом предпринимательской деятельности в одностороннем порядке в соответствии с Решением № 164-нд.

Вместе с тем, понятие «неоднократности» Приказом от 26.09.2024 № ОРД-11-02/81/24 не установлено, что свидетельствует о неопределенности условий или оснований принятия решения и является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – широта дискреционных полномочий.

Таким образом, имеются отдельные пробелы муниципального нормотворчества в проверяемой сфере, а также необходимость приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, исключения выявленного коррупциогенного фактора.

Согласно пояснениям от 25.12.2025, в Решение № 164-нд будут внесены изменения в части положений о преимущественном праве, указанных в настоящем отчете. Приведение Схемы в соответствие с региональным законодательством запланировано после обсуждения концепции проекта Схемы с Министерством экономического развития, работа в указанном направлении начата.

Необходимые изменения будут также внесены в постановление № 1181, а положения приказа от 26.09.2024 № ОРД-11-02/81/24 в части понятия «неоднократности» уточнены приказом Управления экономического развития от 24.12.2025 № Орд-11-02/139/25.

1.2. Выборочная проверка соблюдения установленного порядка заключения договоров на размещение нестационарных объектов, в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Администрации городского округа от 08.06.2018 № 1181 «О порядке заключения договора на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение договора на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания без проведения аукциона».

В 2024 году заключено 7 договоров на размещение НТО с субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право на заключение таких договоров.

Всего по состоянию на 01.01.2024 в соответствии с Постановлением № 1181 заключено 263 договора, по состоянию на 31.12.2024 – 270 договоров.

Выборочной проверкой договоров установлено следующее.

Субъектами предпринимательства для заключения договоров на размещение НТО предоставлены все документы, предусмотренные Постановлением № 1181, отдельные документы запрашиваются Управлением экономического развития в установленном порядке, сроки заключения договоров на размещение НТО, предусмотренные частью 7 статьи 4 Решения № 164-нд, сроки рассмотрения Управлением экономического развития документов не нарушены.

Документы для заключения договоров подаются субъектами предпринимательской деятельности, имеющими преимущественное право через службу «одного окна» Управления делами и рассматриваются Управлением экономического развития в течение 30 дней, следующих за днем поступления заявления в службу «одного окна».

Договоры заключены в соответствии с нормами, предусмотренными Решением № 164-нд и Постановлением № 1181.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

В нарушение требований Постановления № 1181 (приложения к Порядку, утверждающего форму заявления) 3 заявления субъектов предпринимательской деятельности о заключении договора на размещение НТО на территории городского округа не содержат перечня правоустанавливающих документов, выданных уполномоченными органами администрации городского округа, согласно которым предполагается реализация преимущественного права, в нарушение пункта 2.3 Постановления № 1181 1 заявление поступило не через службу «одного окна».

В 2024 году Управлением экономического развития заключено 4 дополнительных соглашения о смене стороны по договору на размещение нестационарного объекта в соответствии с пунктом 1 части 17.1 статьи 4 Решения № 164-нд (универсальное правопреемство – 2), пунктом 4 части 17.1 статьи 4 Решения № 164-нд (переезд владельца нестационарного объекта к новому месту жительства в другую местность за пределы Камчатского края – 2).

Проверкой соблюдения требований Решения № 164-нд при заключении вышеуказанных дополнительных соглашений установлено следующее.

При заключении дополнительных соглашений в 2024 году нарушений требованиям пунктов 1 не установлено, правовые основания для замены стороны по договорам имелись, документы предоставлены заявителями в полном объеме в соответствии с требованиями Решения № 164-нд.

Вместе с тем установлено, что 20.07.2020 в службе «одного окна» администрации городского округа зарегистрированы заявления о внесении изменений в договор от 07.05.2020 № 189 на размещение НТО в связи с заключением между индивидуальными предпринимателями договора купли-продажи павильона,

расположенного по адресу: ул. Мишенная, 124а, г. Петропавловск-Камчатский, включенного в Схему (строка № 322) на основании договора на размещение НТО от 07.05.2020 № 189 в рамках реализации одним из предпринимателей преимущественного права на заключение такого договора.

По результатам рассмотрения заявлений Управлением экономического развития в нарушение требований Решения № 164-нд заключено дополнительное соглашение № 1 от 21.07.2020 к договору 20.07.2020 № 189 о замене стороны договора в отсутствие у предпринимателя права на заключение договора на размещение нестационарного объекта на новый срок без проведения аукциона.

В 2024 году по различным основаниям расторгнуто 19 договоров на размещение НТО, заключенных субъектами предпринимательства в преимущественном порядке.

Как показала проверка, нарушений требований Решения № 164-нд при расторжении договоров не установлено.

Вместе с тем, Управление экономического развития не в полной мере владеет информацией о демонтаже НТО после расторжения договоров по причине отсутствия установленного порядка взаимодействия с Контрольным Управлением администрации городского округа¹⁶, уполномоченным в соответствии с постановлением администрации городского округа от 30.03.2016 № 406 «О функциях и полномочиях Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципального учреждения» на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа и осуществляющего, в том числе функции по выявлению некапитальных строений (сооружений), размещенных без правоустанавливающих документов, в результате осмотра территории земель, находящихся в собственности РФ, Камчатского края, городского округа, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с пунктом 3 Порядка освобождения самовольно занятых земель и земельных участков от некапитальных строений, сооружений, иного имущества, утвержденного постановлением администрации городского округа от 04.02.2022 № 146, выявление самовольно размещенных некапитальных строений, сооружений, иного имущества осуществляется Контрольным управлением самостоятельно в ходе осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа, а также на основании заявлений и (или) сообщений физических и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов администрации городского округа.

Таким образом, имеется необходимость установления муниципальными правовыми актами порядка направления Управлением экономического развития в Контрольное управление сообщений о наличии самовольно размещенных

¹⁶ Далее – Контрольное управление.

некапитальных строений, сооружений, иного имущества, учета таких сообщений и результатов их рассмотрений.

Сложившаяся ситуация привела к тому, что на момент проведения контрольного мероприятия Схема является неактуальной в части строк 79, 152, 248, 610, что нарушает как права жителей городского округа на обеспечение услугами в соответствии с Решением № 164-нд, так и права предпринимателей на осуществление деятельности.

Согласно пояснениям от 25.12.2025 Управлением экономического развития будет усилен контроль за качественным и полным заполнением форм заявлений, исключены факты поступления документов от субъектов предпринимательской деятельности для заключения договоров по преимущественному праву не через службы «одного окна», усилен контроль за соблюдением положений Решения № 164-нд при заключении дополнительных соглашений в рамках преимущественного права.

Кроме этого, Управлением экономического развития пояснено, что Главе Петропавловск-Камчатского городского округа будет подготовлено обращение о необходимости разработки порядка взаимодействия с Контрольным управлением администрации ПКГО при демонтаже НТО.

1.3. Выборочная проверка соблюдения требований по определению платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, установленных Решением Городской Думы городского округа от 27.12.2013 № 164-нд «О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания».

Порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного объекта, утвержден в приложении к Решению № 164-нд¹⁷.

Согласно пункта 2 Порядка, плата по заключенным договорам ежегодно индексируется Управлением экономического развития в одностороннем порядке с учетом уровня инфляции, утверждаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утвержден уровень инфляции, не превышающий 4,5 процента.

Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» также утвержден уровень инфляции, не превышающий 4,5 процента.

Протоколы расчета платы по договорам на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории городского округа, являющихся приложением к договорам на размещение нестационарного объекта общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории городского округа, заключенным в 2024 году и перетекающим на 2025 год содержат актуальную информацию о размере инфляции, утверждаемой Федеральными законами.

¹⁷ Далее – Порядок.

В целом, выборочной проверкой нарушений требований порядка по определению платы по договорам на размещение НТО, утвержденного Решением № 164-нд не установлено.

1.4. Анализ полноты и своевременности перечислений в бюджет городского округа доходов от размещения нестационарных объектов, достоверности отражения в бюджетном учете начислений и поступлений по договорам на размещение нестационарных объектов. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности по договорам на размещение нестационарных объектов, а также полноты принимаемых мер по взысканию имеющейся дебиторской задолженности.

Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.11.2023 № 97-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»¹⁸ утвержден общий годовой объем бюджетных ассигнований по коду бюджетной классификации 11109080049050120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»¹⁹ в размере 44 764 557,02 рублей.

Согласно Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127)²⁰ за 2024 год, исполнение доходов бюджета в части платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (плата по договору на размещение нестационарного объекта) составило 53 584 903,44 рублей, или 111,15 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 48 207 413,45 рублей.

Согласно приложению к пояснительной записке (форма 0503160) в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164), отклонение связано с судебнопетензионной работой, проведенной за предыдущие периоды и взысканием задолженности с собственников НТО на основании принятых решений судов, с авансовыми платежами субъектов предпринимательской деятельности за период 2024 года, с взысканием с собственников НТО платы за фактическое размещение и

¹⁸ Далее – Решение о бюджете на 2024 год.

¹⁹ Далее – КБК 11109080049050120.

²⁰ Далее – Отчет об исполнении бюджета (форма 0503127).

фактическое увеличение площади НТО, выявленное в результате проверок субъектов предпринимательской деятельности на предмет соблюдения условий договора.

Информация о движении денежных средств по счетам 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности»²¹ и 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»²² за 2024 год представлена в таблице 8.

Таблица 8

Счет	Сальдо на 01.01.2024		Обороты за 2024 год		Сальдо на 01.01.2025	
	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит
205.29	2 233 540,08	4 606 794,08	52 875 614,82	54 321 349,08	2 820 138,34	6 639 126,60
205.45	222 025,33	91 716,78	208 252,78	205 405,43	247 065,71	113 909,81
ИТОГО	2 455 565,41	4 698 510,86	53 083 867,60	54 526 754,51	3 067 204,05	6 753 036,41

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по счету 205.29 числилась по 75 контрагентам на общую сумму 2 820 138,34 рублей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно осуществлена проверка 20 контрагентов на предмет актуальности осуществления ими предпринимательской деятельности, по которым на конец 2024 года числилась дебиторская задолженность по плате по договорам на размещение НТО.

Проверкой контрагентов на осуществление ими предпринимательской деятельности установлено, что 12 из 20 контрагентов являются действующими индивидуальными предпринимателями и с них имеется возможность взыскать суммы дебиторской задолженности по договорам на размещение НТО в размере 1 262 006,77 рублей.

Остальные 8 контрагентов прекратили деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей по разным причинам, в том числе ИП Селин М.Г. прекратил деятельность 31.07.2025 в связи со смертью, соответственно, задолженность в размере 188 278,94 рублей подлежит признанию как безнадежная к взысканию согласно части 1 статьи 47.2 БК РФ.

Сумма недополученных доходов бюджета городского округа по 7 субъектам предпринимательской деятельности, прекратившим свою деятельность, по плате по договорам на размещение НТО по состоянию на 01.07.2025 составляет 691 002,50 рублей.

Вместе с тем, в пояснениях от 25.12.2025 Управлением экономического развития по вопросу наличия дебиторской задолженности по вышеуказанным 20 контрагентам сообщено, что работа по взысканию дебиторской задолженности продолжается, так по 4 контрагентам будут направлены иски в Арбитражный суд Камчатского края, по 6 контрагентам направлены претензии об оплате суммы задолженности, по 5 контрагентам задолженность взыскана в судебном порядке, по 1 контрагенту задолженность списана в соответствии с актом от 19.09.2025 № 1 в связи со смертью физического лица, по 1 контрагенту дебиторская задолженность будет списана как безнадежная 27.02.2026 (по истечении более 5 лет с даты ее образования),

²¹ Далее – счет 205.29.

²² Далее – счет 205.45.

по иным контрагентам дебиторская задолженность по состоянию на 24.12.2025 отсутствует.

Также, согласно пояснений от 25.12.2025, Управлением экономического развития в 2024 году направлено 208 уведомлений (претензий), в 2025 году по состоянию на 25.12.2025 направлено 287 уведомлений (претензий).

С учетом наличия дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2025, на 01.07.2025 и на 24.12.2025, числящейся за действующими субъектами предпринимательской деятельности, Управлением экономического развития не в полной мере осуществляется должный контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности по плате по договорам на размещение НТО.

Наличие на конец 2024 года дебиторской задолженности по счету 205.45 в сумме 247 065,71 рублей также свидетельствует о некачественном контроле Управления экономического развития за поступлением в бюджет городского округа платежей по уплате пени, начисленных по договорам на размещение НТО за недобросовестное исполнение контрагентами своих обязательств.

Сумма кредиторской задолженности по договорам на размещение НТО по счету 205.29 по состоянию на 01.01.2024 составляла 4 606 794,08 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 6 639 126,60 рублей, увеличение составило 2 032 332,52 рублей. Кредиторская задолженность по пени по счету 205.45 по состоянию на 01.01.2024 составляла 91 716,78 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 113 909,81 рублей, увеличение составило 22 193,03 рублей.

Увеличение к концу 2024 года суммы кредиторской задолженности обусловлено увеличением переплат контрагентами сумм основного долга и пени по договорам на размещение НТО. Управлением экономического развития ведется работа по сокращению данной задолженности.

1.5. Визуальный осмотр размещения нестационарных объектов на соответствие схемам утвержденным Постановлением Администрации городского округа от 19.05.2014 № 1136 «О схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» и предмету договоров.

Визуальный осмотр осуществлен в отношении 33 НТО, нарушения выявлены по 8 НТО, а именно:

1. превышение площади выявлено в отношении 3 НТО (визуально усматривается превышение площади еще в отношении 3 объектов);

2. в нарушение требований части 15 Решения № 164-нд 3 НТО эксплуатируются в отсутствие акта приемки готовности к эксплуатации нестационарного объекта, утвержденного приемочной комиссией;

3. 2 НТО не соответствуют специализации, указанной в Схеме.

Таким образом, Управлением экономического развития не осуществлялся должный контроль за соответствием Схеме размещенных НТО в части площади объектов, что приводит к снижению доходной части бюджета городского округа от

платы за размещение таких НТО, а также в части специализации НТО, что нарушает права жителей городского округа на обеспечение услугами в соответствии с Решением № 164-нд.

Согласно пояснениям от 25.12.2025 мероприятия, связанные с расчетом платы за фактическую площадь по НТО с превышением площади, установленным в ходе визуальных осмотров, будут проведены в 2026 году. Также на 2026 год Управлением экономического развития запланированы проверки в отношении НТО, торговля в которых осуществляется с нарушением специализации.

2. Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

2.1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих правомерность установки и эксплуатации рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

К отношениям в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории Российской Федерации применяется Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»²³.

Распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения, монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований статьи 19 Федерального закона № 38-ФЗ.

В соответствии с пунктом 26.1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального, городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

Аналогичная норма закреплена в Уставе ПКГО (пункт 27 части 1 статьи 11 Устава).

Определение порядка регулирования отношений, связанных с размещением рекламных конструкций, утверждение схемы размещения рекламных конструкций на территории городского округа статьей 28 Устава ПКГО отнесено к компетенции Городской Думы ПКГО.

²³ Далее – Федеральный закон № 38-ФЗ.

Согласно пункту 31 части 1 статьи 48 Устава ПКГО полномочия по разработке схемы размещения рекламных конструкций, выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулированию таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе», реализует администрация городского округа в лице ее органов.

С целью реализации установленных Уставом ПКГО полномочий принято Решение Городской Думы ПКГО от 27.06.2012 № 510-нд «О порядке регулирования отношений, связанных с размещением рекламных конструкций на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁴, Решение Городской Думы ПКГО от 27.12.2013 № 165-нд «О схеме размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Камчатского края или муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁵, постановление администрации ПКГО от 06.11.2024 № 2697 «Об утверждении Административного регламента администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование такого разрешения».

Порядок предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Камчатского края или муниципальной собственности, и вносимых в них изменений утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 21.10.2013 № 462-П «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Камчатского края или муниципальной собственности, и вносимых в них изменений».

Отдельные правоотношения в сфере размещения рекламных конструкций также урегулированы Решением Городской Думы ПКГО от 26.04.2019 № 170-нд «О правилах благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

Анализом муниципальных НПА в проверяемой сфере установлено отсутствие пробелов правового регулирования правоотношений, порядка принятия НПА, связанных с размещением рекламных конструкций.

Вместе с тем, согласно действующей редакции пункта 2.4. Решения № 510-нд организатором аукциона выступает уполномоченный орган или иная муниципальная организация, обладающая правом хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или иного вещного права на муниципальное имущество.

²⁴ Далее- Решение № 510-нд.

²⁵ Далее – Схема размещения рекламных конструкций.

В случае если недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, находится в собственности городского округа и закреплено за муниципальной организацией на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, или передано в постоянное (бессрочное) пользование, договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается с муниципальной организацией, обладающей правом хозяйственного ведения, оперативного управления или постоянного (бессрочного) пользования на соответствующее недвижимое имущество (пункт 3.2. Решения № 510-нд).

Таким образом, пункты 2.4 и 3.2 Решения № 510-нд подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом № 38-ФЗ, в соответствии с частью 5.1 статьи 19 которого заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Согласно пояснениям от 26.12.2025 в целях приведения в соответствие с действующим законодательством Решения № 510-нд Управлением архитектуры осуществляется подготовка проекта внесения изменений в Решение № 510-нд, который планируется направить на очередную сессию Городской Думы Петропавловск-камчатского городского округа в II квартале 2026 года.

2.2. Выборочная проверка соблюдения установленного порядка заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с требованиями, установленными Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2012 № 510-нд «О порядке регулирования отношений, связанных с размещением рекламных конструкций на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

В соответствии с пунктом 1.4 Решения № 510-нд органом, уполномоченным на выдачу разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций, осуществление контроля за условиями их эксплуатации в соответствии с технической характеристикой, является Управление архитектуры.

В 2024 году вышеуказанные разрешения не выдавались.

В случае эксплуатации рекламной конструкции с нарушением требований статьи 19 Федерального закона № 38-ФЗ, Решения № 510-нд (установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не

истек) на основании пункта 6 Решения № 510-нд Управление архитектуры предлагает владельцу рекламной конструкции, осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, с приведением территории в первоначальное состояние и восстановлением благоустройства, а также удалить информацию, размещенную на указанной рекламной конструкции, в течение 3 календарных дней со дня выдачи настоящего предписания, в течение 3 календарных дней со дня демонтажа направить письменное уведомление о демонтаже в Управление архитектуры.

В случае невыполнения комплекса работ по демонтажу рекламной конструкции, Управление архитектуры организует работы по демонтажу в соответствии с порядком демонтажа рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории городского округа без разрешения, срок действия которого не истек, их хранения или в необходимых случаях уничтожения, за счет средств бюджета городского округа.

В 2024 году расторгнуто 6 договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с субъектами предпринимательской деятельности.

В ходе проверки договоров установлено следующее:

1. Все вышеуказанные 6 рекламных конструкций эксплуатируется без разрешения в связи с истечением срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

2. Предписания о демонтаже рекламной конструкции выданы Управлением архитектуры в адрес 5 владельцев рекламной конструкции;

3. На момент проведения проверки вышеуказанные рекламные конструкции не демонтированы.

Таким образом, как показала проверка, Управление архитектуры не в полной мере осуществляет контроль за эксплуатацией рекламных конструкций, о чем свидетельствуют факты эксплуатации рекламных конструкций без разрешения, ненаправления владельцу 1 рекламной конструкции предписания о демонтаже рекламных конструкций.

Согласно пояснениям от 26.12.2025 в части неполноты контроля за эксплуатацией рекламных конструкций без разрешения, направления предписаний о демонтаже рекламных конструкций в адрес владельцев не в полном объеме Управление архитектуры сообщило, что в случае неисполнения в добровольном порядке предписаний владельцами рекламных конструкций, демонтаж, хранение и в необходимых случаях уничтожение рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории Петропавловск-Камчатского городского округа без разрешения, срок действия которых не истек, осуществляется за счет доведенных бюджетных ассигнований городского округа на данное мероприятие на соответствующий год, в рамках муниципальной программы «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной постановлением администрации Петропавловск-камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982.

Демонтаж рекламных конструкций будет произведен в 2026 году за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению архитектуры на эти цели в соответствующем финансовом году.

В отношении рекламной конструкции по договору, заключенному с ООО «КАМТЭКС-2», Управление архитектуры поясняет следующее.

Для вынесения владельцу рекламной конструкции предписания необходимо составление Акта о выявлении рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, с приложением фотофиксации. В связи с тем, что рекламная конструкция по адресу подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово), км 5+585 справа, в 7,5 м от края дороги располагалась в зоне проведения ремонтных работ федеральной трассы по ул. Высотная, данная зона была перекрыта для проведения капитального ремонта и доступ на данную территорию был невозможен. Управление архитектуры направило соответствующее предписание о демонтаже вышеуказанной рекламной конструкции письмом от 25.12.2025 № 01-08-01/5755/25.

3.3. Выборочная проверка соблюдения требований по определению платы по договорам на размещение рекламных конструкций, установленных Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2012 № 510-нд «О порядке регулирования отношений, связанных с размещением рекламных конструкций на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

Размер платы по договору на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединенных к объектам недвижимого имущества, находящихся в собственности (ведении) городского округа рассчитывается в соответствии с Порядком определения платы по договору на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединенных к объектам недвижимого имущества, находящихся в собственности (ведении) городского округа²⁶, утвержденного Решением № 510-нд.

Коэффициент КЗ в расчетах к договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 2024 год установлен в размере 1.07, что соответствует прогнозу социально-экономического развития Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, согласно которого индекс потребительских цен в декабре 2023 года относительно декабря 2022 года сложился на уровне 107,3%.

Расчеты платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, осуществленные Управлением на 2024 год, содержат актуальную информацию в части коэффициентов, применяемых для расчета суммы платежей. Расчет осуществляется автоматически в программном продукте «Собственность-СМАРТ» с применением коэффициента КЗ в размере 1,073.

Выборочная проверка расчета платы по договорам на размещение и эксплуатацию рекламных конструкций показала, что Управлением расчет

²⁶ Далее – договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

ежемесячной платы осуществляется корректно, нарушений в данной части не установлено.

3.4. Анализ полноты и своевременности перечислений в бюджет городского округа доходов от размещения нестационарных объектов, достоверности отражения в бюджетном учете начислений и поступлений по договорам на размещение нестационарных объектов. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности по договорам на размещение нестационарных объектов, а также полноты принимаемых мер по взысканию имеющейся дебиторской задолженности.

Решением о бюджете на 2024 год утвержден общий годовой объем бюджетных ассигнований по коду бюджетной классификации 11109080049020120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»²⁷ в размере 3 324 044,16 рублей.

Согласно Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) за 2024 год, исполнение доходов бюджета в части платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединенных к недвижимому имуществу) составило 1 272 700,31 рублей, или 38,29 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 3 324 044,16 рублей.

Согласно приложению к пояснительной записке (форма 0503160) в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164), отклонение связано с оплатой рекламодателями денежных средств в счет платы за пределами сроков действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Как показала проверка, по состоянию на 01.01.2025 в Управлении архитектуры числится действующими 17 договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в течение 2024 года расторгнуто 6 договоров на установку и рекламных конструкций.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.29 за 2024 год, Управлением архитектуры начисление платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций осуществлено в отношении 21 контрагента по 68 договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

В связи с недобросовестным исполнением своих обязанностей, рекламодатели после истечения срока действия договоров на установку и

²⁷ Далее – КБК 11109080049050120.

эксплуатацию рекламных конструкций не демонтируют рекламные конструкции и продолжают использовать конструкции без договорных отношений с Управлением архитектуры.

В свою очередь, Управление архитектуры на регулярной основе направляет в адрес рекламодателей уведомления об оплате за фактическое пользование за установку и эксплуатацию рекламных конструкций с приложением расчетов за фактическое пользование за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, составленных в соответствии с Решением № 510-нд, а также сведениями по начислениям по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, срок действия которых уже истек, но без которых рекламодатели продолжают эксплуатировать рекламные конструкции.

На основании вышеуказанных документов Управлением архитектуры, в нарушение требований Решения № 510-нд и требований, устанавливаемых договорами на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, продолжается начисление платы за фактическое пользование за установку и эксплуатацию рекламных конструкций

В свою очередь, начисление Управлением архитектуры за фактическое пользование за установку и эксплуатацию рекламных конструкций по недействующим договорам позволяет не допускать нарушение принципа платности использования земли в РФ, установленного статьей 65 Земельного кодекса РФ и не допускать недополучение доходов в бюджет городского округа за установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Так, по действующим договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций Управлением архитектуры в 2024 году осуществлено начисление в размере 840 204,84 рублей, по расторгнутым в 2024 году в размере 168 993,70 рублей.

По договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, прекративших действие до 01.01.2024, Управлением архитектуры в 2024 году осуществлено начисление в размере 162 612,43 рублей.

В течении 2024 года рекламодателями осуществлено погашение дебиторской задолженности, числящейся по состоянию на 01.01.2024 в общей сумме 641 198,08 рублей.

Так, с учетом проводимой работы Управления архитектуры по начислению платы за фактическое пользование за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, дебиторская задолженность по счету 205.29, числящаяся по состоянию на 01.01.2024 в размере 929 347,57 рублей снизилась на 641 198,08 рублей к 01.01.2025 и на конец 2024 года составила 288 149,49 рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 в размере 288 149,49 рублей числится по следующим контрагентам:

1. ИП Быков Е.И. по договору от 22.09.2014 № 41/14-РК в сумме 92 563,95 рублей и по договору от 22.09.2014 № 42/14-РК в сумме 121 886,73 рублей, или в общей сумме 214 450,68 рублей.

Согласно данным из Единого государственного реестра юридических лиц <https://egrul.nalog.ru>²⁸, ИП Быков Е.И. с 02.12.2013 зарегистрирован в г. Москва Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве, то есть является действующим.

2. ООО «Прайм Тайм» по договору от 27.12.2017 № 11/17-РК в сумме 29 126,50 рублей и по договору от 12.11.2018 № 13/18-РК в сумме 32 912,53 рублей, или в общей сумме 62 039,03 рублей.

Данным контрагентом в течении 2024 года осуществлено частичное погашение задолженности, числящейся по состоянию на 01.01.2024 в размере 177 039,03 рублей. Так, на конец 2024 года задолженность по контрагенту снизилась на 115 000,00 рублей.

3. ИП Смирнов В.Я. по договору от 29.08.2014 № 31/14-РК в сумме 11 659,78 рублей.

Согласно данным из ЕГРЮЛ, ИП Смирнов В.Я. прекратил свою деятельность 29.07.2020, однако с 07.02.2024 вновь зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя Управлением Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, то есть является действующим.

Согласно карточкам счета 205.29 за январь-июнь 2025 года, дебиторская задолженность по вышеуказанным контрагентам по состоянию на 01.07.2025 продолжает числиться в сумме 288 149,49 рублей

Согласно пояснений от 26.12.2025, по состоянию на 01.12.2025 дебиторская задолженность по вышеуказанным контрагентам снизилась до размера 184 579,06 рублей, в том числе:

1. ИП Быков Е.И. по договору от 22.09.2014 № 41/14-РК поступила частичная оплата в сумме 14 039,80 рублей, по договору от 22.09.2014 № 42/14-РК поступила частичная оплата в сумме 71 618,10 рублей.

2. ООО «Прайм Тайм» по договору от 27.12.2017 № 11/17-РК задолженность не погашена, по договору от 12.11.2018 № 13/18-РК задолженность погашена полностью.

3. ИП Смирнов В.Я. по договору от 29.08.2014 № 31/14-РК задолженность не погашена.

На основании вышеизложенного, Управлением принимаются меры по взысканию дебиторской задолженности, вместе с тем необходимо усилить работу по взысканию дебиторской задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций от 22.09.2014 № 41/14-РК, от 22.09.2014 № 42/14-РК, от 27.12.2017 № 11/17-РК, от 29.08.2014 № 31/14-РК.

Сумма кредиторской задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по счету 205.29 по состоянию на 01.01.2024 составляла 165 498,76 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 39 668,87 рублей, уменьшение составило 125 829,89 рублей.

²⁸ Далее – ЕГРЮЛ.

Уменьшение к концу 2024 года суммы кредиторской задолженности обусловлено осуществлением возвратов переоплат контрагентам.

3.5. Визуальный осмотр размещения рекламных конструкций на соответствие схемам утвержденным Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 165-нд «О схеме размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Камчатского края или муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

Визуальный осмотр осуществлен по 6 рекламным конструкциям, по результатам осмотра выявлены следующие нарушения:

1. эксплуатация 6 рекламных конструкций, договоры на размещение которых расторгнуты в 2024 году;
2. отсутствие в Схеме размещения рекламных конструкций 1 конструкции, расположенной на подъездной дороге от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово), км 5 + 585 м, справа, в 7,5 м от края дороги.

Таким образом, Управлением архитектуры не осуществлялся должный контроль за размещением на территории ПКГО рекламных конструкций.

Согласно пояснениям от 26.12.2025 демонтаж рекламных конструкций будет произведен в 2026 году за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению архитектуры на эти цели в соответствующем финансовом году. Контроль за размещением рекламных конструкций на территории Петропавловск-Камчатского городского округа со стороны Управления архитектуры будет усилен.

Выводы:

1. Управление экономического развития:

1.1. Имеются отдельные пробелы муниципального нормотворчества в сфере размещения нестационарных объектов, необходимость приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, исключения коррупциогенного фактора.

1.2. Выборочной проверкой соблюдения установленного порядка заключения договоров на размещение НТО, в соответствии с требованиями, установленными Постановлением № 1181 в целом нарушений не выявлено.

Вместе с тем установлены факты несоответствия отдельных заявлений субъектов предпринимательской деятельности о заключении договора на размещение НТО на территории ПКГО форме заявления, утвержденного Порядком, единичной факт поступления заявления не через службу «одного окна».

Нарушений требований Решения № 164-нд при заключении Управлением экономического развития в 2024 году дополнительных соглашений о смене стороны по договору на размещение нестационарного объекта не выявлено, правовые основания для замены стороны по договорам имелись, документы предоставлены заявителями в полном объеме.

Вместе с тем установлено, что 20.07.2020 в службе «одного окна» администрации ПКГО зарегистрированы заявления о внесении изменений в договор на размещение НТО в связи с заключением между индивидуальными предпринимателями договора купли-продажи павильона, включенного в Схему (строка № 322) на основании договора на размещение НТО в рамках реализации одним из предпринимателей преимущественного права на заключение такого договора.

По результатам рассмотрения заявлений Управлением экономического развития в нарушение требований Решения № 164-нд заключено дополнительное соглашение к договору о замене стороны договора в отсутствие у предпринимателя права на заключение договора на размещение нестационарного объекта на новый срок без проведения аукциона.

В 2024 году по различным основаниям расторгнуто 19 договоров на размещение НТО, заключенных субъектами предпринимательства в преимущественном порядке.

Как показала проверка, нарушений требований Решения № 164-нд при расторжении договоров не установлено.

1.3. Выборочной проверкой нарушений требований порядка по определению платы по договорам на размещение НТО, утвержденного Решением № 164-нд не установлено.

1.4. Исполнение доходов бюджета в части платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (плата по договору на размещение нестационарного объекта) составило 53 584 903,44 рублей, или 111,15 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 48 207 413,45 рублей.

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по счету 205.29 числилась по 75 контрагентам на общую сумму 2 820 138,34 рублей.

Сумма недополученных доходов бюджета городского округа по 7 субъектам предпринимательской деятельности, прекратившим свою деятельность, по плате по договорам на размещение НТО по состоянию на 01.07.2025 составляет 691 002,50 рублей.

С учетом наличия дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2025, на 01.07.2025 и на 24.12.2025, числящейся за действующими субъектами предпринимательской деятельности, Управлением экономического развития не в

полной мере осуществляется должный контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности по плате по договорам на размещение НТО.

Наличие на конец 2024 года дебиторской задолженности по счету 205.45 в сумме 247 065,71 рублей также свидетельствует о некачественном контроле Управления экономического развития за поступлением в бюджет городского округа платежей по уплате пени, начисленных по договорам на размещение НТО за недобросовестное исполнение контрагентами своих обязательств.

Сумма кредиторской задолженности по договорам на размещение НТО по счету 205.29 по состоянию на 01.01.2024 составляла 4 606 794,08 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 6 639 126,60 рублей, увеличение составило 2 032 332,52 рублей. Кредиторская задолженность по пени по счету 205.45 по состоянию на 01.01.2024 составляла 91 716,78 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 113 909,81 рублей, увеличение составило 22 193,03 рублей.

1.5. Выборочным визуальным осмотром НТО выявлены нарушения: превышение допустимой площади, отсутствие актов приемки в эксплуатацию и несоответствие заявленной специализации.

Выявленные нарушения указывают на системные недочеты в контрольной деятельности Управления экономического развития, что не только приводит к снижению доходной части бюджета городского округа но и нарушает права жителей городского округа на обеспечение услугами в соответствии с Решением № 164-нд.

2. Управление архитектуры:

2.1. При отсутствии пробелов муниципального правотворчества в сфере размещения рекламных конструкций, имеется необходимость приведения Решения № 510-нд в соответствие с Федеральным законом № 38-ФЗ.

2.2. В 2024 году разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа Управлением архитектуры не выдавались.

За этот период расторгнуто 6 договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с субъектами предпринимательской деятельности. Несмотря на это, рекламные конструкции продолжают эксплуатироваться без разрешений. Предписания о демонтаже рекламной конструкции выданы Управлением архитектуры в адрес 5 владельцев рекламной конструкции. На момент проведения проверки вышеуказанные рекламные конструкции не демонтированы.

Таким образом, как показала проверка, Управление архитектуры не в полной мере осуществляет контроль за эксплуатацией рекламных конструкций, о чем свидетельствуют факты их эксплуатации без разрешений, а также отсутствие предписания о демонтаже рекламной конструкции.

2.3. Выборочная проверка расчета платы по договорам на размещение и эксплуатацию рекламных конструкций показала, что Управлением архитектуры расчет ежемесячной платы осуществляется корректно, нарушений в данной части не установлено.

2.4. Исполнение доходов бюджета в части платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединенных к недвижимому имуществу) составило 1 272 700,31 рублей, или 38,29 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 3 324 044,16 рублей.

С учетом проводимой работы Управления архитектуры по начислению платы за фактическое пользование за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, дебиторская задолженность по счету 205.29, числящаяся по состоянию на 01.01.2024 в размере 929 347,57 рублей снизилась на 641 198,08 рублей к 01.01.2025 и на конец 2024 года составила 288 149,49 рублей.

Согласно карточкам счета 205.29 за январь-июнь 2025 года, дебиторская задолженность по 3 контрагентам по состоянию на 01.07.2025 продолжает числиться в сумме 288 149,49 рублей

Управлением архитектуры меры по взысканию дебиторской задолженности принимаются в достаточной мере, однако Управлению архитектуры необходимо усилить работу по взысканию дебиторской задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций от 22.09.2014 № 41/14-РК, от 22.09.2014 № 42/14-РК, от 27.12.2017 № 11/17-РК, от 29.08.2014 № 31/14-РК.

Сумма кредиторской задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по счету 205.29 по состоянию на 01.01.2024 составляла 165 498,76 рублей, по состоянию на 01.01.2025 – 39 668,87 рублей, уменьшение составило 125 829,89 рублей.

2.5. По результатам визуального осмотра установлены факты эксплуатации 6 рекламных конструкций, договоры на размещение которых расторгнуты в 2024 году, отсутствия в Схеме размещения рекламных конструкций 1 конструкции, расположенной на подъездной дороге от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово), км 5 + 585 м, справа, в 7,5 м от края дороги.

Таким образом, Управлением архитектуры не осуществлялся должный контроль за размещением на территории ПКГО рекламных конструкций.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:
 - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Направить представление в Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к

ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

3. Направить представление в Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

4. Направить информационное письмо Главе Петропавловск-Камчатского городского округа о необходимости установления порядка направления Управлением экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа сообщений о наличии самовольно размещенных некапитальных строений, сооружений, иного имущества, учета таких сообщений и результатов их рассмотрений.

5. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру города Петропавловска-Камчатского для сведения и применения мер прокурорского реагирования в случае необходимости.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор



Е.Н. Горн

Отчет утвержден 29.12.2025 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 14).