

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

12.09.2025

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.4.4 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 27.12.2024 № 66-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 14.08.2025 № 01-06/14-1.4.4.

2. Цель контрольного мероприятия - осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа².

3. Предмет контрольного мероприятия – деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» города Петропавловска-Камчатского³ по целевому и эффективному использованию средств бюджета городского округа, выделенных на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности (включая государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий при проведении капитального ремонта), возмещение расходов по капитальному, текущему ремонту помещений общего пользования в нежилом здании (строении), принадлежащем на праве долевой собственности нескольким собственникам, в которых размещаются муниципальные бюджетные и автономные учреждения.

4. Проверяемый период: 2024 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объект контроля: МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко».

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.07.2025 по 14.08.2025.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 57 666 812,10 рублей

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности (включая государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий при проведении капитального ремонта), возмещение расходов по капитальному, текущему ремонту помещений общего пользования в нежилом здании (строении), принадлежащем на праве долевой собственности нескольким

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко», Учреждение.

собственникам, в которых размещаются муниципальные бюджетные и автономные учреждения

Проверкой целевого и эффективного использования субсидий, выделенных на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности (включая государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий при проведении капитального ремонта), возмещение расходов по капитальному, текущему ремонту помещений общего пользования в нежилом здании (строении), принадлежащем на праве долевой собственности нескольким собственникам, в которых размещаются муниципальные бюджетные и автономные учреждения⁴, установлено следующее.

В проверяемом периоде средства бюджета городского округа по условиям соглашения о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета городского округа субсидий на иные цели на 2024 год от 19.01.2024 № 17/Ш-2.1⁵ выделены на развитие инфраструктуры муниципальных учреждений в целях создания безопасных и комфортных условий для оказания муниципальных услуг в объеме 57 666 812,10 рублей (с учетом вносимых изменений).

Пунктами 2.3, 2.4 Постановления № 2279⁶ определен перечень документов на основании которых заключаются соглашения по предоставлению субсидии на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности.

Учреждением необходимый перечень документов, прилагаемых к заявке на получение субсидии на иные цели, представлен в полном объеме.

Согласно Соглашению № 17/Ш-2.1 установлено плановое значение результата предоставление субсидии «приведение муниципальных учреждений в соответствие с современными требованиями» в количестве 1 учреждения. Данный целевой показатель Учреждением исполнен.

В соответствии с Приказом Минфина РФ № 186н⁷ автономные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы, и иных средств в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности⁸.

Анализ исполнения плана ФХД за 2024 год показал, что Учреждением расходы за счет средств иной субсидии на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности исполнены в пределах утвержденных плановых назначений. Осуществление Учреждением расходов до утверждения плана ФХД не установлено.

⁴ Далее – субсидии на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности.

⁵ Далее – Соглашение № 17/Ш-2.1.

⁶ Здесь и далее - Постановление администрации ПКГО от 11.12.2020 № 2279 «О порядке определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели».

⁷ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

⁸ Далее – план ФХД.

В ходе проверки соблюдения Учреждением требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг установлено следующее:

- в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ⁹ в Учреждении назначен контрактный управляющий, – должностное лицо, ответственное за осуществление закупок в лице педагога дополнительного образования Учреждения¹⁰;

- квалификационные требования к уровню профессионального образования контрактного управляющего Учреждения соответствуют требованиям части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ;

- должностная инструкция контрактного управляющего¹¹ МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» соответствует части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ;

- приказом директора МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» утверждено положение о контрактном управляющем¹², определяющее общие правила организации деятельности контрактного управляющего, основные полномочия;

- в целях исполнения требований части 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении утвержден приказ от 04.03.2024 № 25/1 «О создании комиссии по проведению закупок», в котором установлен состав комиссии, определены цели, задачи, функции, полномочия и порядок ее деятельности;

- при формировании комиссии по осуществлению закупок для обеспечения деятельности Учреждения, требования статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены;

- при формировании плана-графика учтены все требования, установленные статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 1279¹³.

В целях создания безопасных и комфортных условий для оказания муниципальных услуг в рамках субсидии на иные цели в 2024 году Учреждением заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 57 666 812,00 рублей, из них:

- в форме электронного аукциона в соответствии со статьей 49, пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ (контракт на выполнение работ по капитальному ремонту плоскости кровли с утеплением и ограждением от 31.05.2024 № 157¹⁴, заключенный с ИП Закарьевым М.Ю.О.) на сумму 57 066 812,00 рублей;

- с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (договор возмездного оказания услуг по

⁹ Здесь и далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁰ Приказ МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» от 10.01.2020 № 5 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

¹¹ Должностная инструкция специалиста в сфере закупок (контрактный управляющий), утверждена директором МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» от 17.02.2020.

¹² Приказ МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» от 16.01.2024 № 5 «Об утверждении положения о контрактном управляющем».

¹³ Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

¹⁴ Далее – контракт № 157.

строительному контролю от 30.05.2024 № б/н¹⁵, заключенный с ООО «РЭМ-Строй») на сумму 600 000,00 рублей.

Проверка соблюдения условий контрактов (договоров), заключенных в рамках рассматриваемой субсидии на иные цели, а также соблюдение процедур и требований, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, на этапах заключения и исполнения контрактов (договоров) показала:

1. В рамках заключенного контракта № 157 установлено следующее.

Учреждением расчет начальной (максимальной) цены контракта¹⁶ на выполнение работ по капитальному ремонту плоскости кровли с утеплением и ограждением произведен проектно-сметным методом, что соответствует части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Расчет НМЦК произведен в соответствии с Приказом № 841/пр¹⁷, на основании утвержденного сводного сметного расчета, входящий в состав проектно-сметной документации шифр объекта: 04/2022.АС «Капитальный ремонт плоской кровли с утеплением и ограждением МБОУ «Средняя школа №17 им. В.С. Завойко», расположенного по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Петра Ильичева, 80»¹⁸.

В соответствии с условиями контракта № 157 для определения НМЦК применяется проектно-сметная документация, подтвержденная государственной экспертизой, которая удостоверяет, что указанная в смете стоимость соответствует действительности (пункт 2.1 контракта № 157).

Во исполнение пункта 2.1 контракта № 157 Учреждением получено положительное заключение государственной экспертизы от 11.08.2022 № 41-1-1-2-056780-2022¹⁹, сведения о сметной стоимости капитального ремонта объекта²⁰.

Согласно информации, отраженной в ЕИС²¹, стоимость работ по капитальному ремонту кровли крыши с учетом индекса фактической инфляции, индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ, резерва средств на непредвиденные работы (затраты) в размере 2% и налога на добавленную стоимость составила 66 301 844,00 рубля. Однако размер НМЦК определен в объеме 57 353 580,00 рублей с учетом доведенных учредителю – Управлению

¹⁵ Далее – договор от 30.05.2024 № б/н.

¹⁶ Далее – НМЦК.

¹⁷ Здесь и далее - Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

¹⁸ Далее – ПСД.

¹⁹ Выдано ГАУ «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края».

²⁰ Письмо ГАУ «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края» от 11.08.2022 № 1.9-235-ГЭПД.

²¹ Здесь и далее – Единая информационная система в сфере закупок.

образования лимитов бюджетных обязательств (в соответствии с пунктом 2 статьи 72, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации²²).

В ходе проверки определения и обоснования Учреждением НМЦК нарушений не установлено.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0138300000424000157 на выполнение работ по капитальному ремонту плоскости кровли с утеплением и ограждением²³ размещено в ЕИС 06.03.2024, что соответствует части 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.03.2024 № 0138300000424000157, победителем аукциона признан – ИП Закарьяевым Маматом Юсифом Оглы²⁴ с ценовым предложением 57 066 812,10 рублей, что ниже на 286 767,90 рублей (или 0,50%) НМЦК.

На основании результатов аукциона между Учреждением и ИП Закарьяевым М.Ю.О. заключен контракт № 157 на сумму 57 066 812,10 рублей.

Содержание контракта № 157 соответствует требованиям Постановления № 1066²⁵, поскольку в нем присутствуют все необходимые условия для договоров на выполнение работ по капитальному ремонту.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в пункте 3.1.1 контракта № 157 содержится техническая ошибка в адресе Учреждения, а именно, вместо ул. Петра Ильичева, 80 указано, что подрядчик обязуется принять на себя обязательства выполнить предусмотренные контрактом работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства «Капитальный ремонт плоской кровли с утеплением и ограждением МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко», расположенного по адресу: Камчатский край, город Петропавловск-Камчатский, ул. Пограничная, д. 103.

Дата начала выполнения работ 01.06.2024. Первоначальный срок исполнения контракта № 157, установленный при заключении - 20.08.2024, однократно продлен до 20.09.2024²⁶ по причине, не зависящей от сторон контракта (из-за плохих погодных условий)²⁷, что не противоречит требованиям пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 3.1.7, 3.1.39, 3.1.40 контракта № 157 подрядчик обязан обеспечить вывозку и/или передачу строительного мусора, отходов на утилизацию в специализированную организацию, имеющую лицензию на обращение с отходами соответствующего класса опасности, с дальнейшим предоставлением первичных документов, подтверждающих факт приема-передачи (утилизации/захоронения).

Во исполнение вышеперечисленных пунктов контракта № 157 подрядчиком предоставлены копии документов на организацию вывоза и утилизации

²² Далее – БК РФ.

²³ Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

²⁴ Далее – ИП Закарьяев М.Ю.О., подрядчик.

²⁵ Постановление Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства».

²⁶ Соглашение о внесении изменений в контракт № 157 от 19.08.2024.

²⁷ Письмо с продления контракта № 157 от 19.08.2024 исх. № 16.

строительного мусора с территории Учреждения²⁸, на оказание услуг по сбору, обработке и утилизации кровельных отходов IV класса опасности²⁹.

В соответствии с пунктом 5.1 контракта № 157 в целях приемки, подтверждения объемов и качества выполненных работ подрядчик не позднее 3 рабочих дней, с даты окончания выполнения работ, формирует с использованием ЕИС документ о приемке работ.

Одновременно с формированием документа о приемке подрядчик предоставляет нарочно заказчику исполнительную документацию, определенную пунктом 5.6 контракта № 157, пунктом 1.5 технического задания (приложение № 1 к контракту № 157).

В течение 10 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке работ, заказчик осуществляет одно из следующих действий (пункт 5.7 контракта № 157):

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке работ;

- при принятии решения об отказе в приемке результатов выполненных работ заказчик формирует с использованием единой информационной системы мотивированный отказ и подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В результате анализа документов, подтверждающих исполнение условий контракта № 157, установлено следующее.

Подрядчик сформировал документ о приемки выполненных работ 25.09.2024³⁰ в электронной форме в ЕИС. Дополнительно исполнительная документация, определенная пунктом 5.6 контракта № 157, пунктом 1.5 технического задания (приложение № 1 к контракту № 157), в полном объеме представлена заказчику лично (нарочно).

Акт о приемки выполненных работ от 25.09.2024 № 1 подписан директором Учреждения усиленной электронной подписью в ЕИС 02.10.2024.

Оплата выполненных подрядчиком работ произведена Учреждением в размере, в сроки и в порядке, установленные условиями контракта № 157, Федеральным законом № 44-ФЗ (платежное поручением от 03.10.2024 № 96894 на сумму 57 066 812,10 рублей).

Согласно положений контракта № 157 работы должны быть выполнены надлежащего качества, в соответствии с условиями контракта, проектно-сметной документацией, техническим заданием, определяющими состав (объем), условия, порядок, содержание (виды) работ и другие, предъявляемые к ним требования, требования к качеству, в соответствии с действующими нормативными документами, правил охраны труда, правил техники безопасности, правил пожарной и экологической безопасности, с соблюдением СП, СНиП на

²⁸ Договор на оказание услуг по вывозу и утилизации строительного мусора от 01.06.2024 № 14/1 с ООО «Экспострой ДВ», акт приема-передачи от 20.07.2024.

²⁹ Акты приема отходов на утилизацию от ООО «Виркам»: от 19.07.2024 № 32, от 01.07.2024 № 33, лицензия от 02.10.2020 № (25)-250525-СОУ.

³⁰ Акт о приемки выполненных работ от 25.09.2024 № 1.

соответствующие виды работ, ГОСТ, технических условий, стандартов, требований, иных нормативных правовых документов, действующих на территории РФ в момент исполнения контракта, в полном объеме и в установленный контрактом срок (пункт 2.1 контракта № 157).

Проверкой соответствия выполненных работ условиям контракта № 157 (ПСД, техническому заданию), установлено следующее:

1) Проектно-сметной документацией³¹ в целях изоляции покрытий и перекрытий кровли предусмотрены плиты минераловатные на синтетическом связующем Техно (ТУ 5762-043-17925162-2006), марки: ТЕХНОРУФ 60 в объеме 573,444 м³ в общей сумме 7 319 403,85 рубля³² (позиция 13 ПСД). Работы приняты также с использованием плит минераловатных, что подтверждено актом о приемке выполненных работ (форма КС-2³³ (позиция 13)).

Однако, согласно информации, отраженной в актах освидетельствования скрытых работ (например, акт освидетельствования скрытых работ от 25.06.2024 № 2/4) при укладке теплоизоляционных материалов применены плиты пенополистирольные экструзионные Технониколь CARBON PROF (сертификат соответствия № 04УПС1.RU.C02788), с фактической стоимостью затрат 7 168 050,00 рублей³⁴.

Таким образом, замена материала, используемого при покрытии кровли, привела к неправомерным расходам средств бюджета городского округа в сумме 151 353,85 рубля³⁵.

В соответствии с объяснением директора МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» от 21.07.2025 решение о замене материала принято в связи с отсутствием у поставщиков утеплителя марки «ТЕХНОРУФ 60».

В целях замены изоляционного покрытия в проектную организацию ООО «Морион», разработавшую проектно-сметную документацию, Учреждением направлено обращение о возможности замены материала. По результатам рассмотрения обращения получено положительное разрешение на замену³⁶.

2) Согласно ПСД для установки зонтов над вентиляционными шахтами предусматривалось приобретение стали листовой оцинкованной, толщиной 1,5 мм (в объеме 0,71 т), толщиной 2,0 мм (в объеме 0,15 т) на общую сумму 84 649,07 рублей³⁷ (позиции 52, 53 ПСД), однако, в акте по форме КС-2 данные позиции отсутствуют.

Из объяснений директора МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» от 21.07.2025 следует, что для выполнения ремонта вентиляционных шахт сталь оцинкованная не приобреталась, так как бывшие в употреблении зонты сварены из

³¹ Далее – ПСД.

³² 7 319 403,85 рубля = 675 127,09 (сметная стоимость в базисном уровне цен) x 9,08 (индекс приведения в текущую стоимость) x 0,995 (коэффициент тендерного понижения) + 20% (НДС).

³³ Далее – акт по форме КС-2.

³⁴ 7 168 050,00 рублей = 1 026 837,50 рублей (стоимость Технониколь CARBON PROF в объеме 82,147 м³ согласно УПД, полученного от подрядчика от 04.04.2024 № 239) / 82,147 м³ x 573,444 м³ (объем работ в соответствии с пунктом 13 ПСД).

³⁵ 151 353,85 рубля = 7 319 403,85 рублей – 7 168 050,00 рублей.

³⁶ Исходящее письмо от 03.04.2024 № 06/24.

³⁷ 84 649,07 рублей = 7 807,86 рублей (сметная стоимость в базисном уровне цен) x 9,08 (индекс приведения в текущую стоимость) x 0,995 (коэффициент тендерного понижения) + 20% (НДС).

стали 2,0 мм и находились в хорошем состоянии, их почистили и провели покраску.

В соответствии с пунктом 3.1.25 контракта № 157 подрядчик обязан поставить необходимые материалы, оборудование, комплектующие изделия, технику, а также осуществить их приемку, разгрузку, складирование и хранение. Поставляемые материалы должны быть новыми, соответствовать стандартам, паспортным данным, испытано, пройти предпродажную подготовку. Применяемые материалы, оборудование, изделия должны иметь сертификаты/ или декларации соответствия (в случае обязательной сертификации).

А значит, принятие решения Учреждением об использовании бывших в употреблении зонтов над вентиляционными шахтами противоречит пункту 3.1.25 контракта № 157 и может привести к ряду негативных последствий, например, сокращение срока службы конструкции, преждевременной коррозии.

3) Согласно ПСД (позиция 26), техническому заданию (позиция 19) при устройстве примыкания стен ПС-1 работы по «штукатурке фасадов цементно-известковым раствором по камню» предусмотрены в объеме 304,0 м².

В соответствии с актом по форме КС-2 объем работ по «штукатурке фасадов цементно-известковым раствором по камню» выполнен в размере 278,85 м² (позиция 26), что на 25,15 м² меньше объема, определенного ПСД.

Однако согласно информации, отраженной в актах освидетельствования скрытых работ³⁸, работы выполнены в объеме 304,0 м², что соответствует объему, предусмотренному ПСД.

4) В рамках установки колпаков фановых труб предусмотрены работы «по расчистке поверхностей шпателем, щетками от старых покрасок» (позиция 59 ПСД, позиция 37 технического задания), «огрунтовке и окраске металлических поверхностей» (позиции 60, 61 ПСД, позиции 38, 39 технического задания) в объеме 1,08 м² каждый соответственно на общую сумму 1 304,97 рубля³⁹

Однако, в соответствии с актом по форме КС-2 работы «по расчистке поверхностей шпателем, щетками от старых покрасок» (позиция 57), «огрунтовке и окраске металлических поверхностей» (позиции 58, 59) выполнены в размере 98,68 м² каждый соответственно на общую сумму 119 232,51 рубля⁴⁰, что на 98,68 м² больше объема по каждой позиции, предусмотренного ПСД.

5) В целях прокладки трубопровода канализации ПСД предусмотрены полиэтиленовые трубы высокой плотности – ПЭ63, SDR17,6 диаметром 110 мм в количестве 142,3 м на общую сумму 136 270,97 рублей⁴¹ (позиция 75 ПСД). Аналогичные материалы, объемы и стоимость отражены в акте по форме КС-2 (позиция 73). Согласно технической характеристике данные трубы применяются в основном в системах холодного водоснабжения, а также в безнапорных системах канализации и технических трубопроводах.

Однако сертификат соответствия строительного материала представлен

³⁸ акты освидетельствования скрытых работ: от 10.06.2024 № 7, от 15.06.2024 № 7/1, от 20.06.2024 № 7/2, от 28.06.2024 № 7/3.

³⁹ 1 304,97 рубля = (13,22 рублей x 66,8 + 23,11 рубля x 9,08) x 0,995 (коэффициент тендерного понижения) + 20% (НДС).

⁴⁰ 119 232,51 рубля = (1 207,91 рублей x 66,8 + 2 111,38 рублей x 9,08) x 0,995 (коэффициент тендерного понижения) + 20% (НДС).

⁴¹ 136 270,97 рублей = 12 569,36 рублей x 9,08 x 0,995 (коэффициент тендерного понижения) + 20% (НДС).

подрядчиком на трубы полипропиленовые (сертификат № РОСС RU.НЕ06.Н01871). Согласно технической характеристике, данные трубы предназначены для использования как во внутренней, так и во внешней канализационных системах.

В ходе контрольного мероприятия КСП установлено, что в целях прокладки трубопровода канализации подрядчиком приобретены и установлены полипропиленовые трубы – ПП Ду110*2000*3,2 мм О⁴² на сумму 63 593,87 рубля⁴³.

Таким образом, замена материала, используемого при прокладке трубопровода канализации, привела к неправомерным расходам средств бюджета городского округа в сумме 72 677,10 рублей⁴⁴.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Изменение контрактов, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту, урегулировано пунктом 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, который допускает изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту без ограничения видов работ и масштаба изменения их объема. Вместе с тем этой же нормой ограничена возможность изменения цены контракта - не более чем на 10% от цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации⁴⁵, а также части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации⁴⁶ работы по капитальному ремонту объектов капитального строительства должны выполняться подрядчиком в соответствии с технической (проектной) документацией, которая фактически и определяет предмет договора.

Пунктом 1 статьи 452 ГК РФ определено, что изменения условий контракта, в том числе показателей объема работ, материалов, оформляются дополнительным соглашением, подписанным обеими сторонами. А значит, если условия были определены в проектно-сметной документации, являющейся неотъемлемой частью контракта, то заключение дополнительного соглашения потребует внесения соответствующих изменений в проектно-сметную документацию (локальную смету).

Согласно части 7 статьи 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений.

При этом следует отметить, что в случае, если изменения в локальной смете

⁴² Товарный чек ИП Алексеенко М.В. от 21.07.2024 № 5676.

⁴³ 63 593,87 рубля = 893,80 рубля/2 м x 142,3 м.

⁴⁴ 72 677,10 рублей = 136 270,97 рублей – 63 593,87 рубля.

⁴⁵ Далее – ГК РФ.

⁴⁶ Далее – ГрК РФ.

приводят к пересмотру ранее согласованных архитектурных, функциональных, конструктивных или инженерных решений, упомянутые в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, то необходимо пройти повторную государственную экспертизу для оценки этих изменений.

Положениями контракта № 157 также определено, что приемка и оплата выполненных работ осуществляется на основании документов о приемке, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения работ в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту № 157), проектно-сметной документацией (приложение № 1 к контракту № 157), условиям контракта, в соответствии с ГК РФ (пункт 6.4 контракта № 157).

Работы, выполненные подрядчиком с отклонениями от условий контракта, технического задания (приложение № 1 к контракту № 157), проектно-сметной документации (приложение № 2 к контракту № 157), заказчиком не принимаются и оплате не подлежат до устранения подрядчиком таких отклонений (пункт 6.6 контракта № 157).

В случае, если при исполнении контракта подрядчик каким-либо образом без согласования с заказчиком превысил объемы и стоимость выполненных работ по отношению к объемам и стоимости, предусмотренным в контракте, такое несогласованное сторонами и не закрепленное в соответствующем дополнительном соглашении превышение не подлежит оплате заказчиком (пункт 6.7 контракта № 157).

На основании изложенного следует, что в соответствии с пунктом 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, стороны контракта на капитальный ремонт объекта капитального строительства вправе заключить дополнительное соглашение в части изменений проектной (технической) документации, если это не меняет предмет контракта и не превышает установленные Федеральным законом № 44-ФЗ ограничения. Приемка и оплата работ, которые не соответствуют утвержденной проектной документации и условиям заключенного контракта, без согласования соответствующих изменений и замены материалов с проектировщиком, неправомерны.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлен локальный сметный расчет (смета) № 02-01-01, содержащий корректировки ПСД в части объема работ и используемых материалов, который утвержден директором МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко».

Однако представленный локальный сметный расчет не является приложением к контракту № 157, поскольку не было сформировано дополнительное соглашение к контракту № 157, в котором были бы зафиксированы изменения проектной сметной документации.

На основании вышеизложенного следует, что подрядчик заменил материалы (плиты минераловатные, трубы полиэтиленовые), предусмотренные ПСД, на материалы (плиты пенополистирольные, трубы полипропиленовые) с иными характеристиками. Кроме того, подрядчик исключил приобретение материалов (сталь оцинкованную), которые были основанием для определения цены контракта (приложение № 2 к контракту № 157), при этом никаких изменений в проектную документацию сторонами контракта не вносилось. В свою очередь, Учреждение,

нарушив пункты 6.6, 6.7 контракта № 157, приняло и оплатило отдельные объемы работ, выполненные с отступлением от утвержденной ПСД и условий контракта. Это привело к неправомерным расходам бюджета городского округа на сумму 308 680,02 рублей⁴⁷.

4) Согласно пункту 179 приказа Минстроя России № 421/пр⁴⁸ для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией, формируется резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется заказчиком по согласованию с главным распорядителем средств соответствующего бюджета (за исключением случаев, когда заказчиком является главный распорядитель бюджетных средств) в размерах, определенных пунктом 179 Приказа Минстроя России № 421/пр, в том числе не превышающих 2% для объектов капитального строительства непроизводственного назначения.

Согласно пункту 6.12 контракта № 157 основанием для приемки дополнительных непредвиденных работ предоставленных подрядчиком по актам по форме КС-2 из резерва средств на непредвиденные затраты, учтенного документацией по норме, являются документально подтвержденные объемы фактически выполненных дополнительных работ, расшифрованные сметным расчетом, утвержденным заказчиком, составленные по акту, подготовленному с участием представителей заказчика, в ценах контракта, с учетом понижающего коэффициента по итогам торгов, равного частному от деления цены контракта на начальную (максимальную) цену контракта.

В рамках контрольного мероприятия выявлено, что сводно-сметный расчет ПСД включает 2% резерв средств на непредвиденные расходы от общей сметной стоимости затрат. Данный резерв согласован Управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴⁹. С учетом коэффициента тендерного понижения его размер составил 1 120 706,84 рублей⁵⁰.

Согласно представленной информации от подрядчика, непредвиденные затраты направлены на увеличение стоимости витражей, предусмотренных ПСД (позиция 71)⁵¹.

2. В рамках заключенного договора от 30.05.2024 № б/н установлено следующее.

В результате анализа договора от 30.05.2024 № б/н установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

⁴⁷ 308 680,02 рублей = 151 353,85 рубля + 84 649,07 рублей + 72 677,10 рублей.

⁴⁸ Здесь и далее - Приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации».

⁴⁹ Исходящее письмо от 08.10.2020 № 416/7235.

⁵⁰ 1 120 706,84 рублей = 938 615,44 x 0,995 (коэффициент тендерного понижения) + 20% (НДС).

⁵¹ Согласно ПСД планируемые расходы на приобретение витражей составили 3 972 929,00 рублей (366 454,98 x 9,08 x 0,995 + 20%). Фактические затраты подрядчика составили – 6 889 528,80 рублей.

- в нарушение положений части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки⁵².

Положениями части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что ИКЗ указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 17/Ш-2.1 Учреждением не включено в содержание договора, заключенного в целях создания безопасных и комфортных условий для оказания муниципальных услуг, обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов.

В соответствии с пунктом 4.3.6 Соглашения № 17/Ш-2.1 Учреждение обязуется включать в договоры (контракты) о поставке товаров, оказания услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет субсидии в текущем финансовом году, условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставлении субсидии.

Обязательства по вышеперечисленному контракту (договору) выполнены обеими сторонами в полном объеме, в соответствии со сроками, установленными условиями договора.

Выборочный визуальный осмотр (контрольные обмеры) выполненных работ по капитальному ремонту плоской кровли с утеплением и ограждением Учреждения

В рамках проведения контрольного мероприятия в соответствии с приказом МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» от 25.07.2025 № 108 сотрудниками Учреждения в присутствии представителя подрядчика, строительного контроля, депутата Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, сотрудников КСП проведен выборочный визуальный осмотр (контрольные обмеры) выполненных работ по замене кровельного покрытия крыши, ремонту вентшахт, замене водосточных воронок, установке колпаков фановых труб (зонтов

⁵² Далее – ИКЗ.

вентиляционных систем), установке противопожарных люков выходов на кровлю, ограждения, витражей, ремонту водосточной канализации.

В результате проведенного выборочного визуального осмотра (контрольных обмеров), комиссией установлено следующее: наличие деформации кровельного покрытия, в том числе прогибов, вздутий, трещин, отслоений и других повреждений, не зафиксировано. В ходе визуального осмотра подтверждено, что установлено 38 штук зонтов над шахтами из листовой стали прямоугольного сечения, чугунных водосточных воронок в количестве 9 штук, зонтов вентиляционных систем из листовой оцинкованной стали (круглые) в количестве 6 штук, наличие противопожарного люка, ограждений, витражей с двухкамерным стеклопакетом в количестве 14 штук (неоткрываемые). В рамках работ по ремонту водосточной канализации осуществлена замена старых труб на новые.

Согласно акту по форме КС-2 принято зонтов вентиляционных систем из листовой оцинкованной стали (круглые) в количестве 9 штук (позиции 55, 56). Однако, в ходе визуального осмотра установлено, что отсутствуют зонты вентиляционных систем из листовой стали в количестве 3 штук.

Таким образом, принятие работ по установке вентиляционных зонтов в полном объеме, привело к неправомерным расходам средств бюджета городского округа в сумме 4 154,31 рубля⁵³.

Кроме того, визуальным осмотром помещения верхнего этажа установлены признаки протекания кровли крыши: в районе спортивных залов по одному витражу, примыкание на вентиляционных шахтах в районе центральной лестницы, дверного порога выхода № 3 на кровлю.

2. Проверка правильности отражения в бухгалтерском учете расходов на приведение образовательных организаций в соответствие с современными требованиями, направленными на обеспечение безопасных и комфортных условий организации образовательного процесса

Проверкой правильности отражения в бухгалтерском учете расходов на приведение образовательных организаций в соответствие с современными требованиями, направленными на обеспечение безопасных и комфортных условий организации образовательного процесса, установлено следующее.

Учреждением в нарушение требований статьи 6 БК РФ, пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н⁵⁴ не формировался резерв на временной разрыв между поступлением и приемкой выполненных работ.

Исходя из положений пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н в целях своевременного отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете и отчетности расходов (затрат) по факту хозяйственной жизни, который завершился (обязательство исполнено контрагентом, работы выполнены), но признать

⁵³ 4 154,31 рубля = (438,59 рублей x 9,08 + 96,64 рублей x 66,8) x 0,995 + 20% / 9 x 3.

⁵⁴ Здесь и далее - Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

кредиторскую задолженность (и соответствующее денежное обязательство) в определенном размере еще не представляется возможным из-за отсутствия первичных учетных документов, создается резерв предстоящих расходов.

В свою очередь, денежные обязательства отражаются в момент, когда у учреждения возникает обязанность уплатить бюджету, физическому лицу или юридическому лицу определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его полномочий, или в соответствии с положениями законодательства РФ, иного правового акта, условиями договора или соглашения (статья 6 БК РФ).

Таким образом, когда между поступлением и приемкой товаров, работ, услуг есть временный разрыв на дату поступления товаров (работ, услуг), у учреждения возникают отложенные обязательства перед поставщиком, которые формируют резерв предстоящих расходов. Возникновение денежного обязательства подтверждает документ о приемке в электронной форме. При подписании документа о приемке в ЕИС производится принятие обязательств, на которые был ранее образован резерв (сумма резерва списывается)⁵⁵.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что акт о приемке выполненных работ по капитальному ремонту плоскости кровли с утеплением и ограждением от 25.09.2024 № 1 сформирован и подписан подрядчиком в ЕИС 25.09.2024, подписан заказчиком 02.10.2024, а значит, между поступлением и приемкой работ существует временной разрыв в количестве 5 рабочих дней, при этом учреждением резерв не формировался, денежные обязательства и работы приняты на дату формирования (подписания) акта приемки заказчиком в ЕИС – 25.09.2024, что привело к нарушению требований статьи 6 БК РФ, пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н.

Также следует отметить, что в учетной политике Учреждения⁵⁶ не предусмотрен порядок формирования и учета резерва под электронную приемку товаров, работ, услуг в целях своевременного отражения фактов хозяйственной деятельности в бухгалтерском учете, что является нарушением пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н.

3. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия (в случае необходимости)

Иные вопросы в ходе контрольного мероприятия не рассматривались.

10. Выводы:

⁵⁵ Данная позиция подтверждается также письмом Федерального казначейства от 19.11.2021 № 07-04-05/14-28375 «О санкционировании оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета», письмо Министерства финансов РФ от 22.08.2022 № 02-07-10/81864 «О бухучете организацией бюджетной сферы хозяйственных операций, если момент поступления товара на ее склад в соответствии с первичным учетным документом не совпадает с фактом приемки товара».

⁵⁶ Здесь и далее - Учетная политика Учреждения, утверждена приказом МБУ ПКГО «Централизованная бухгалтерия» от 09.01.2024 № ½.

1. Перечень документов, прилагаемых к заявке на получение субсидии на иные цели и определенный пунктами 2.3, 2.4 Постановления № 2279, Учреждением представлен в полном объеме.

2. Учреждением значения результатов предоставления субсидии на иные цели, установленные Соглашением № 17/Ш-2.1, достигнуты.

3. Анализ исполнения плана ФХД за 2024 год показал, что Учреждением расходы за счет средств иной субсидии на капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности исполнены в пределах утвержденных плановых назначений. Осуществление Учреждением расходов до утверждения плана ФХД не установлено.

4. Требования законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, установленные частями 2, 4, 6 статьи 38, частью 1 статьи 39, статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 1279, Учреждением соблюдены.

5. На этапах заключения и исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту плоскости кровли с утеплением и ограждением в форме электронного аукциона Учреждением соблюдены процедуры и требования, установленные частью 9 статьи 16, частью 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 2.1, 3.1.7, 3.1.39, 3.1.40, 5.6 контракта № 157.

6. Содержание контракта № 157 соответствует требованиям Постановления № 1066. Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в пункте 3.1.1 контракта № 157 содержится техническая ошибка в адресе Учреждения.

7. Учреждение, нарушив пункты 6.6, 6.7 контракта № 157, приняло и оплатило отдельные объемы работ, выполненные с отступлением от утвержденной ПСД и условий контракта, что привело к неправомерным расходам бюджета городского округа на сумму 308 680,02 рублей.

8. В нарушение части 1 статьи 23, части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договоре от 30.05.2024 № б/н на сумму 600 000,00 рублей, заключенном с единственным поставщиком не указан ИКЗ, а также отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

9. В нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 17/Ш-2.1 Учреждением не включено в содержание договора от 30.05.2024 № б/н обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов.

10. В ходе обследования работ по контракту № 157 выявлено, что подрядчик необоснованно получил оплату за три вентиляционных зонта при капитальном ремонте кровли. Это привело к неправомерным расходам средств бюджета городского округа в сумме 4 154,31 рубля.

11. Визуальным осмотром помещения верхнего этажа установлены признаки протекания кровли крыши: в районе спортивных залов по одному витражу, примыкание на вентиляционных шахтах в районе центральной лестницы, дверного порога выхода № 3 на кровлю.

12. Учреждением в нарушение требований статьи 6 БК РФ, пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н не формировался резерв на временной разрыв между поступлением и приемкой выполненных работ.

13. В нарушение пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н учетная политика Учреждения не содержит порядок формирования и учета резерва под электронную приемку товаров, работ, услуг в целях своевременного отражения фактов хозяйственной деятельности в бухгалтерском учете.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить представление в МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, им способствующих, в целях предотвращения нанесения материального ущерба городскому округу и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. Направить информационное письмо в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с предложениями (рекомендациями) в целях предупреждения выявленных нарушений в подведомственных Управлению учреждениях.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «12» сентября 2025 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 10).