

# ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

19.08.2025

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.4.3 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 27.12.2024 № 66-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 04.07.2025 № 01-06/11-1.4.3.

2. Цель контрольного мероприятия - осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup>.

3. Предмет контрольного мероприятия – деятельность муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской оркестр»<sup>3</sup> по целевому и эффективному использованию средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

4. Проверяемый период: 2024 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объект контроля: МБУК «Городской оркестр».

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 27.05.2025 по 04.07.2025.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения от 09.07.2025.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 102 725 642,46 рубля/ 2 922 769,90 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

**1. Проверка полноты и качества выполнения Учреждением муниципального задания на оказание услуг (выполнения работ), достоверность отчетности о его выполнении, в части показателей, характеризующих объем муниципальной услуги (работы)**

В соответствии с пунктом 2.9 Постановления администрации ПКГО от 20.01.2016 № 50 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»<sup>4</sup> отчет о выполнении муниципального задания формируется согласно приложению 2 к Постановлению № 50.

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – городской округ, ПКГО.

<sup>3</sup> Далее – МБУК «Городской оркестр», Учреждение.

<sup>4</sup> Далее – Постановление № 50.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ отчета о выполнении муниципального задания № 11 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов<sup>5</sup> на соответствие требованиям, установленным муниципальным заданием, в результате которого установлены следующее:

- в нарушение пункта 3.30 Постановления № 50 в пункте 3.2 разделов 1.1, 1.2, 1.3 отчета, предоставляемого по истечении финансового года, не заполнены графы: 13 – допустимое возможное отклонение, 14 - отклонение, превышающее допустимое (возможное) значение;

- нарушение сроков предоставления отчетов о выполнении муниципального задания № 11 не установлено;

- показатели объема муниципальных услуг в 2024 году исполнены, расхождений фактических показателей, характеризующих объем, от утвержденных показателей муниципального задания не установлено.

## **2. Проверка своевременности, обоснованности составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения. Анализ выполнения показателей плана финансово-хозяйственной деятельности**

Одним из важнейших документов, регламентирующих деятельность бюджетных учреждений, является план финансово-хозяйственной деятельности<sup>6</sup>.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>7</sup> План ФХД муниципального учреждения составляется и утверждается в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации<sup>8</sup>.

Порядок составления и утверждения Плана ФХД муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации городского округа<sup>9</sup>, утвержден Приказом Управления культуры № 14-01-03/79<sup>10</sup>.

Первоначальный План ФХД Учреждения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов утвержден директором Учреждения 25.12.2023.

Согласно пункту 2.7 Приказа Управления культуры № 14-01-03/79 внесение изменений в План ФХД учреждения осуществляется не позднее 30 декабря текущего финансового года.

<sup>5</sup> Далее – отчет о выполнении муниципального задания № 11, отчет.

<sup>6</sup> Далее – План ФХД.

<sup>7</sup> Далее – Федеральный закон № 7-ФЗ.

<sup>8</sup> Далее – РФ.

<sup>9</sup> Далее – Управление культуры, Управление.

<sup>10</sup> Здесь и далее - Приказ Управление культуры от 21.02.2022 № 14-01-03/79 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа выполняет функции и полномочия учредителя».

В течение 2024 года План ФХД Учреждения в новой редакции утверждался 5 раз. Последнее изменение в План ФХД Учреждение утвердило 27.01.2025, что является нарушением пункта 2.7 Приказа Управления культуры № 14-01-03/79.

Доходная часть Плана ФХД Учреждения сформирована за счет:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- субсидий на иные цели, предусмотренных абзацем вторым пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>11</sup>, в частности, субсидии на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера, субсидии на приобретение в муниципальную собственность и установку объектов движимого имущества;

- доходов от оказания услуг на платной основе, в частности, доходов от компенсационных затрат, по условным арендным платежам.

Динамика утвержденных первоначально и с изменениями показателей Плана ФХД в части доходов и расходов в разрезе источников финансирования за 2024 год представлена в таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателя	План ФХД утвержденный 25.12.2023		План ФХД утвержденный 27.01.2025		Отклонение	
	Доходы, всего (руб.)	Расходы, всего (руб.)	Доходы, всего (руб.)	Расходы, всего (руб.)	Доходы, всего (руб.)	Расходы, всего (руб.)
1	2	3	4	5	6 (4-2)	7 (5-3)
Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	33 075 730,40	33 075 730,40	33 034 247,26	33 034 247,26	- 41 483,14	- 41 483,14
Субсидия на иные цели	500 000,00	500 000,00	400 094,00	400 094,00	- 99 906,00	- 99 906,00
Собственные доходы учреждения	291 200,00	242 667,00	193 000,00	200 225,92	- 98 200,00	- 42 441,08
Всего:	<b>33 866 930,40</b>	<b>33 818 397,40</b>	<b>33 627 341,26</b>	<b>33 634 567,18</b>	<b>-239 589,14</b>	<b>- 183 830,22</b>

Общий объем утвержденных плановых назначений по доходам 2024 года уменьшился на 239 589,14 рублей и составил на конец года с учетом изменений, внесенных в течение 2024 года – 33 627 341,26 рубль.

В общем объеме полученных доходов и расходов удельный вес субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составил 98,23 %, субсидии на иные цели – 1,19 %, от приносящей доход деятельности – 0,58 %, от общего объема доходов.

Анализ исполнения Плана ФХД по доходам и расходам показал следующее:

а) доходы исполнены на 31.12.2024 в сумме 33 601 174,26 рубля (или 100% от утвержденных плановых назначений);

б) расходы исполнены на 31.12.2024 в сумме 33 634 567,18 рублей (или 100% от утвержденных плановых назначений);

в) бюджетные средства расходовались строго в рамках утвержденных плановых назначений;

г) остаток средств от приносящей доход деятельности на начало текущего финансового года составил 108 488,14 рублей, на конец текущего финансового года – 75 095,22 рублей;

<sup>11</sup> Далее – БК РФ.

д) объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предусмотренный в Плане ФХД на 2024 финансовый год, соответствует объему субсидии, предусмотренному соглашением о порядке и условиях предоставления из бюджета городского округа субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2024 год от 15.12.2023 № 8 КМ<sup>12</sup> (с учетом заключенных дополнительных соглашений);

е) объем иной субсидии, предусмотренный в Плане ФХД на 2024 финансовый год, соответствует общему объему иных субсидий, предусмотренных соглашением от 19.12.2023 № 8 КИ «О предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели на 2024год»<sup>13</sup> и предоставлен субсидиями:

- на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту проведения отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера в сумме 325 094,00 рубля;

- на приобретение в муниципальную собственность и установку объектов движимого имущества в сумме 75 000,00 рублей.

Вышеперечисленные субсидии профинансированы Управлением в полном объеме, израсходованы Учреждением по целевому назначению, в полном объеме.

В ходе анализа представленных МБУК «Городской оркестр» отчетов о достижении результатов предоставления субсидий на иные цели и об осуществлении расходов, нарушений сроков предоставления отчетов не установлено, показатели результативности достигнуты Учреждением в полном объеме.

Проверкой состава и содержания Плана ФХД установлено, что в расчете (обосновании) расходов на социальные и иные выплаты населению в части предоставления компенсации расходов, связанных с переездом из района Крайнего Севера в сумме 34 231,00 рубль источником финансового обеспечения определена субсидия на выполнение муниципального задания, однако, данная выплата произведена за счет субсидии на иные цели.

### **3. Проверка правильности ведения бухгалтерского учета в соответствии с законодательством и иными нормативно правовыми актами, полнота отражения фактов хозяйственной деятельности по отдельным участкам учета**

Бухгалтерский учет в Учреждении организован в соответствии с нормативными правовыми актами органов, регулирующих бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях, а также Учетной политикой для целей бухгалтерского учета (утверждена приказом директора МБУ ПКГО «Централизованная бухгалтерия» от 09.01.2024 № 182<sup>14</sup>).

---

<sup>12</sup> Далее – Соглашение № 8 КМ.

<sup>13</sup> Далее – Соглашение № 8 КИ.

<sup>14</sup> Далее – Учетная политика.

Бухгалтерский учет осуществляется по журнальной форме бухгалтерского учета с применением автоматизации учета на базе программного продукта АС «Смета».

Для ведения бухгалтерского учета в бухгалтерии применяются унифицированные формы первичных документов и регистры бухгалтерского учета. Первичные учетные документы и регистры бухгалтерского учета оформляются на электронных и бумажных носителях, которые систематизируются по датам совершения операций в журналах операций.

Данные оборотов по счетам из журналов операций отражаются в главной книге (ф.0504072).

### **3.1. Проверка расчетов с поставщиками, подрядчиками, прочими дебиторами и кредиторами**

Выборочной проверкой расчетов с поставщиками, подрядчиками, прочими дебиторами и кредиторами установлено следующее.

Обороты по операциям, отраженные в журнале операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками<sup>15</sup>, соответствуют данным главной книги (ф.0504072)<sup>16</sup>.

По данным бухгалтерского учета, сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503769)<sup>17</sup> на 01.01.2025 дебиторская задолженность составила 101 250 975,99<sup>18</sup> рублей, кредиторская задолженность – 18 000,00 рублей (расчеты по налогу на добавленную стоимость). Вся задолженность является текущей.

Во исполнение пункта 9 Приказа Министерства финансов РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»<sup>19</sup> при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Учреждением проведена инвентаризация активов и обязательств (решение от 24.12.2024 № 236, 09.01.2025 № 1), результаты которой отражены в инвентаризационных описях.

По результатам проведенной инвентаризации не подтвержденной, не согласованной, а также задолженности с истекшим сроком давности не установлено.

#### ***3.1.1. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг***

Закупка товаров, выполнение работ, оказание услуг МБУК «Городской оркестр» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013

---

<sup>15</sup> Далее – ЖО № 4.

<sup>16</sup> Далее – главная книга.

<sup>17</sup> Далее – Сведения (ф. 0503769).

<sup>18</sup> 101 250 975,99=101 178 975,99 (субсидия на выполнение муниципального задания) +72 000,00 (расчеты по доходам от оказания платных услуг).

<sup>19</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 33н.

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>20</sup>.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учреждением в 2024 году договоры заключались с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате анализа заключенных договоров установлено следующее:

- в нарушение положений части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки<sup>21</sup> (например, договор на сопровождение программного обеспечения «Кадровый учет» от 09.01.2024 № 4/2024, заключенный Учреждением с ИП Веснин И.А., договор на оказание транспортных услуг от 09.01.2024 № 3/2024, заключенный Учреждением с ИП Власовым А.И., договор оказания услуг по сопровождению сайта от 09.01.2024 № 2/2024, заключенный Учреждением с ИП Налейкиным В.Н.).

Положениями части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что ИКЗ указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (например, договор на оказание транспортных услуг от 09.01.2024 № 3/2024, заключенный Учреждением с ИП Власовым А.И., договор оказания услуг по сопровождению сайта от 09.01.2024 № 2/2024, заключенный Учреждением с ИП Налейкиным В.Н., договор на оказание услуг по заправке и/или восстановлению картриджей для принтеров и многофункциональных устройств от 25.03.2024 № 11, заключенный Учреждением с ИП Воеводенко А.Ю.).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 8 КИ Учреждением не включено в содержание договора поставки от 25.09.2024 № 17, заключенного с ООО «Компания Петипа» в сумме 75 000,00 рублей, обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов.

В соответствии с пунктом 4.3.6 Соглашения № 8 КИ Учреждение обязуется включать в договоры (контракты) о поставке товаров, оказания услуг, подлежащие оплате полностью или частично за счет субсидии в текущем финансовом году, условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю,

---

<sup>20</sup> Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

<sup>21</sup> Далее – ИКЗ.

предоставляющему субсидии, бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставлении субсидии.

Так, вышеперечисленное обязательное условие отсутствует в договоре поставки от 25.09.2024 № 17 на приобретение беспроводной системы, заключенном с ООО «Компания Петипа» в сумме 75 000,00 рублей.

### ***3.1.2. Выборочная проверка первичных документов, подтверждающих обоснованность проведения расходных операций с поставщиками и подрядчиками***

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учреждением в рамках предоставления субсидии на иные цели по Соглашению № 8 КИ произведена оплата стоимости провоза багажа уволенному сотруднику, переезжающему из района Крайнего Севера, с учетом расходов услуг грузчика в сумме 2 000,00 рублей.

Согласно ЖО № 4 за 2024 год уволенному сотруднику Б. Учреждением произведено возмещение расходов, связанных с переездом из района Крайнего Севера, в сумме 34 231,00 рубль.

Гарантии и компенсации расходов, связанных с переездом, регулируются статьей 326 Трудового Кодекса РФ<sup>22</sup>, Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.08.2013 № 122-нд «О гарантиях и компенсациях для лиц, являющихся работниками организаций, финансируемых из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>23</sup>.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Решения № 122-нд работнику организации, финансируемой из бюджета городского округа, и членам его семьи в случае переезда к новому (прежнему) месту жительства в другую местность в пределах территории РФ в связи с прекращением трудового договора по любым основаниям, за исключением увольнения за виновные действия, оплачиваются стоимость проезда по фактическим расходам (в том числе с учетом оплаты комиссии банка) и стоимость провоза багажа из расчета не свыше 5 тонн на семью по фактическим расходам (в том числе с учетом оплаты комиссии банка), но не свыше тарифов, установленных для перевозки багажа (груза) железнодорожным и (или) водным транспортом. Право на оплату стоимости проезда и стоимости провоза багажа возникает после снятия работника и членов его семьи с регистрационного учета по месту жительства (пребывания) на территории Камчатского края, но не ранее 1 года до дня прекращения срока трудового договора (освобождения от замещаемой муниципальной должности) и сохраняется в течение 1 года со дня прекращения трудового договора.

Согласно информации, отраженной на официальном сайте транспортной компании ООО «Кит.ТК»<sup>24</sup>, услуги грузчика не предусмотрены обязательными тарифами по перевозке багажа водным транспортом, а являются дополнительными

---

<sup>22</sup> Далее – ТК РФ.

<sup>23</sup> Далее – Решение № 122-нд.

<sup>24</sup> <https://tk-kit.ru>.

видами услуг, которые могли быть осуществлены заявителем без участия перевозчика, а значит, и не подлежат оплате.

Также следует отметить, что справка ООО «Кит: Транспортная компания»<sup>25</sup> от 07.12.2023, подтверждающая расходы на перевозку груза, не содержит услуги грузчика.

На основании вышеизложенного, Учреждением неправомерно в нарушение части 4 статьи 7 Решения № 122-нд произведена оплата стоимости провоза багажа уволенному сотруднику, переезжающему из района Крайнего Севера, с учетом услуг грузчика в сумме 2 000,00 рублей.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением возвращена в бюджет в полном объеме неправомерно выплаченная сумма оплаты стоимости провоза багажа по уволенному сотруднику (исполненная заявка на кассовый расход от 07.07.2025 № 177148).

### **3.2. Выборочная проверка расчетов по заработной плате**

Выборочной проверкой расчетов по заработной плате установлено следующее.

Согласно статьи 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 144 ТК РФ).

Правовые основы регулирования и оплаты труда работников Учреждения установлены Положением о системе оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской оркестр»<sup>26</sup>, утвержденным приказом Учреждения от 11.01.2021.

Проверкой соблюдения предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководящих работников к среднемесячной заработной плате работников Учреждения нарушений не установлено.

Размер должностного оклада оклад директора Учреждения больше на 11 %<sup>27</sup> оклада заместителя директора по административно-хозяйственной части, что соответствует пункту 3.3 Положения о системе оплаты труда.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения о системе оплаты труда, пунктом 3.4 Положения о стимулировании труда<sup>28</sup> работникам МБУК «Городской оркестр» выплаты за выслугу лет устанавливаются в следующих размерах:

<sup>25</sup> Далее – ООО «Кит.ТК».

<sup>26</sup> Далее – Положение о системе оплаты труда, Положение.

<sup>27</sup>  $11\% = (23\,744,00 / 21\,369,00) \times 100 - 100$ .

<sup>28</sup> Здесь и далее - Положение о стимулировании труда работников муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской оркестр», утверждено директором Учреждения 11.01.2021.

- стаж от 1 до 5 лет: 10 % к окладу;
- стаж от 5 до 10 лет: 15 % к окладу;
- стаж от 10 до 15 лет: 20 % к окладу;
- стаж свыше 15 лет: 30 % к окладу.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в начале 2024 года в Учреждении установлен сотрудникам повышающий коэффициент за выслугу лет с 01.01.2024 по 31.12.2024 (приказ Учреждения от 09.01.2024 № 03).

В течение 2024 года процент выплаты за выслугу лет сотрудникам, у которых возникло право на его увеличение, не пересматривался.

Так, например, сотрудник Г. принят на работу артистом 2 категории с 01.11.2023 (приказ о приеме на работу от 01.11.2023 № 97). С 02.11.2024 у сотрудника возникает выплата за выслугу лет в размере 10 % к окладу. Однако данная выплата в 2024 году сотруднику Г. не выплачивалась.

Аналогичная ситуация с сотрудником Г.М., однако в ходе контрольного мероприятия Учреждением в 2025 году произведен перерасчет за выслугу лет с 17.07.2024 по 31.12.2024 в размере 20 % от оклада (приказ об установлении повышающего коэффициента за выслугу лет сотруднику Г.М. от 11.06.2025 № 53).

Таким образом, в нарушение пункта 5.5 Положения о системе оплаты труда, пункта 3.4 Положения о стимулировании труда ежемесячная надбавка к окладу за выслугу лет двум сотрудникам Учреждения в период 2024 года не пересматривалась, что привело к образованию недоплаченной суммы заработной платы сотруднику Г. в сумме 1 993,47 рубля (без учета отчислений с заработной платы).

В ходе контрольного мероприятия вышеперечисленное нарушение Учреждением устранено, перечислена ежемесячная надбавка к заработной плате сотруднику Г. (исполненная заявка на кассовый расход от 07.07.2025 № 177129).

### ***3.2.1. Проверка своевременности осуществления выплат по оплате труда сотрудникам Учреждения***

Порядок, место и сроки выплаты заработной платы в Учреждении определены статьей 136 ТК РФ и пунктом 2.10 Положения о системе оплаты труда.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проанализированы штатные расписания, табеля учета рабочего времени, приказы о приеме на работу, приказы о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении), о предоставлении отпуска, о выплате стимулирующих надбавок работникам, об установлении повышающих коэффициентов за выслугу лет, о поощрении работников, по результатам анализа которых нарушений Учреждением установленного срока выплаты заработной платы не установлено.

### ***3.2.2. Проверка правильности определения среднего заработка для различных выплат***

Порядок расчета среднего дневного заработка приведен в Постановлении Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»<sup>29</sup>.

В ходе контрольного мероприятия произведена проверка правомерности расчета среднего дневного заработка для оплаты ежегодных отпусков сотрудникам, компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, в результате которой искажений не установлено.

### **3.3. Проверка бюджетного учета нефинансовых активов**

Проверкой бюджетного учета нефинансовых активов установлено следующее.

Все основные средства и материальные запасы Учреждения находятся на ответственном хранении лиц, назначенных приказами директора Учреждения, с которыми заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, регламентирующего бухгалтерский учет в МБУК «Городской оркестр» разработан и утвержден Порядок проведения инвентаризации активов и обязательств (приложение № 2 к учетной политике).

Приказом директора Учреждения от 13.02.2023 № 13/1 создана постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов.

В 2024 году МБУК «Городской оркестр» проведена инвентаризация имущества, оформленная в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов (ф.0504087)<sup>30</sup> в разрезе материально-ответственных лиц.

По результатам инвентаризации данные фактического наличия нефинансовых активов не имеют расхождений с данными бухгалтерского учета, недостачи, излишки не установлены.

Выборочной проверкой полноты оприходования и правильности списания нефинансовых активов установлено следующее:

а) в нарушение пункта 53 Приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»<sup>31</sup>, пункта 7 Приказа Министерства финансов РФ от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»<sup>32</sup> музыкальные инструменты в общей сумме 482 500,00 рублей приняты к учету не в составе машин и оборудования (счет 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое

<sup>29</sup> Далее – Положение № 922.

<sup>30</sup> Далее – инвентаризационная опись (ф.0504087).

<sup>31</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 157н.

<sup>32</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 257н.

имущество учреждения»<sup>33</sup>), а как инвентарь производственный и хозяйственный (счет 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный - особо ценное движимое имущества»<sup>34</sup>). Например, тенор -тромбон Yamaha (в кейсе), тромбон MARTIN URBIE GREEN TR4501 в кейсе.

Для определения аналитического учета основных средств при их постановке на учет используют ОКОФ<sup>35</sup> (пункт 53 Приказа Минфина РФ № 157н).

Пунктом 7 Приказа Минфина РФ № 257н приведена группа основных средств с разделением, в том числе на машины и оборудование, инвентарь производственный и хозяйственный.

Для музыкальных инструментов установлен ОКОФ 330.32.20, согласно классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы<sup>36</sup> музыкальные инструменты относятся к группе «Машины и оборудование».

б) в нарушение пункта 2 Приказа Министерства финансов РФ от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»<sup>37</sup>, пункта 67.1 Приказа Министерства финансов РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»<sup>38</sup> Учреждение не ведет учет имущества, полученного в соответствии с договором безвозмездного пользования от 21.05.2018, по правилам операционной аренды.

Согласно первичным учетным документам между МБУК «Городской оркестр» и муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Центр внешкольной работы»<sup>39</sup> заключен договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями от 21.05.2018<sup>40</sup>. Данный объект числится на забалансовом счете 01 в объеме 725 934,22 рубля.

Согласно предмету договора, нежилые помещения позиции 1, 4, 5, расположенные по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Алеутская, 1/а, передаются в безвозмездное пользование на срок с 01.06.2018 по 02.06.2027.

МБУК «Городской оркестр» обязан поддерживать нежилое помещение, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на его содержание (пунктом 2.2.4 договора безвозмездного пользования от 21.05.2018).

В соответствии с пунктом 2 Приказа Минфина РФ № 258н имущество, которое передается в безвозмездное пользование, учитывается по правилам федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»<sup>41</sup>.

<sup>33</sup> Далее счет 101.24.

<sup>34</sup> Далее счет 101.26.

<sup>35</sup> Общероссийский классификатор основных фондов, «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов».

<sup>36</sup> Постановление Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

<sup>37</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 258н.

<sup>38</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 174н

<sup>39</sup> Далее – МБУДО «Центр внешкольной работы».

<sup>40</sup> Далее – договор безвозмездного пользования от 21.05.2018.

<sup>41</sup> Далее – Стандарт «Аренда».

Для учета операций с объектами имущества, полученными во временное пользование по договору безвозмездного пользования, относящихся к операционной аренде, применяются группировочные счета 111.40 «права пользования нефинансовыми активами» (пункт 67.1 Приказа Минфина РФ № 174н).

Существует ряд исключений, а также определенных ситуаций, при которых Стандарт «Аренда» применять не нужно.

Так, в соответствии с положениями пункта 4 Приказа Минфина РФ № 258н, пункта 333 Приказа Минфина РФ № 157н объектами аренды, в частности, не является:

- имущество, которым по решению собственника (учредителя) пользуется учреждение (орган власти) при выполнении возложенных на него функций (полномочий), без закрепления права оперативного управления. То есть, если передача в безвозмездное пользование – это в первую очередь решение (инициатива) собственника или учредителя, а не только волеизъявление сторон договора;

- имущество, полученное в безвозмездное пользование в силу обязанности его предоставления (получения), возникающей в соответствии с действующим законодательством РФ.

Таким образом, основанием для применения исключений будет являться распорядительный документ собственника, либо обязанность по передаче объектов должна быть предусмотрена на законодательном уровне. Другими словами, передача имущества в безвозмездное пользование является не правом, а обязанностью.

В ходе контрольного мероприятия в адрес КСП Учреждением представлено письмо (извещение) - согласие собственника имущества Комитета по Управлению имуществом администрации ПКГО от 26.02.2015 № 01-06-01/428/185 на передачу в безвозмездное пользование МБУК «Городской оркестр» нежилых помещений позиций 1, 4, 5, принадлежащих МБУДО «Центр внешкольной работы» и расположенных по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, улица Алеутская, д. 1А.

Данное согласие требуется для совершения операций с недвижимым имуществом, принадлежащим бюджетному учреждению на праве оперативного управления, в соответствии со статьей 298 Гражданского Кодекса РФ<sup>42</sup>.

Согласно пункту 3 статьи 298 ГК РФ бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

В ходе анализа документов, правоустанавливающих передачу нежилых помещений, установлено отсутствие на передачу имущества распорядительного документа органа, осуществляющего полномочия собственника имущества. Инициатива заключения договора безвозмездного пользования принадлежит учреждениям, передача недвижимого имущества является добровольным

---

<sup>42</sup> Далее – ГК РФ.

волеизъявлением сторон, а согласие собственника имущества, подтвержденное письмом (извещением) - согласованием возможности заключения договора безвозмездного пользования. Следовательно, возникающие объекты бухгалтерского учета в рамках таких договорных отношений следует классифицировать как объекты учета льготной операционной аренды согласно федеральному стандарту «Аренда».

в) фактов необоснованного списания имущества не установлено.

### **3.4. Проверка расчетов с подотчетными лицами**

Проверкой расчетов с подотчетными лицами установлено следующее.

Порядок выдачи денежных средств под отчет определен разделом 6 «Расчеты с подотчетными лицами» Учетной политики Учреждения.

Согласно журналам операций № 3 расчетов с подотчетными лицами<sup>43</sup>, № 2 с безналичными денежными средствами<sup>44</sup> в проверяемом периоде денежные средства выдавались в подотчет только в целях компенсации расходов на оплату проезда и провоза багажа.

Порядок компенсации расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также гарантий и компенсаций расходов, связанных с переездом в ПКГО, регламентированы статьями 6, 7 Решения № 122-нд.

В 2024 году субсидия на обеспечение расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также гарантий и компенсаций расходов, связанных с переездом, предоставлена в целях предоставления гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета городского округа в рамках заключенного Соглашения № 8 КИ между Управлением культуры и МБУК «Городской оркестр» в объеме 325 094,00 рубля (с учетом заключенных дополнительных соглашений).

Общий объем расходов на финансирование средств за счет средств субсидии на обеспечение расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также гарантий и компенсаций расходов, связанных с переездом, составил 325 094,00 рубля.

Целевые показатели Соглашением № 8 КИ не установлены.

Выборочной проверкой первичных учетных документов, подтверждающих принятие к учету расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, установлено следующее:

- первичные документы приложены к отчетам о расходах подотчетного лица (ф. 0504520) в полном объеме и соответствуют их нормативным требованиям;

- в нарушение Приложения 5 к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами

---

<sup>43</sup> Далее – ЖО № 3.

<sup>44</sup> Далее – ЖО № 2.

государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»<sup>45</sup> в ряде случаев отсутствует документ, подтверждающий расчет финансового обеспечения расходов: решение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей (ф. 0504517)<sup>46</sup>. Например, отсутствуют Решения о компенсации расходов (ф. 0504517), содержащее расчет авансового обеспечения расходов сотруднику Б., сотруднику С. Таким образом, отчеты о расходах подотчетного лица (ф. 0504520) от 05.07.2024 № 4, от 10.07.2024 № 6 не сформированы на основании Решений о компенсации расходов (ф. 0504517).

Согласно Приложению 5 к Приказу Минфина РФ № 52н отчет о расходах подотчетного лица (ф. 0504520) формируется в виде электронного документа и применяется для учета расчетов с подотчетными лицами на основании соответствующих электронных документов: Решения о командировании (ф. 0504512), Изменения Решения о командировании (ф. 0504513), Решения о командировании (ф. 0504515), Изменения Решения о командировании (ф. 0504516), Решения о компенсации расходов (ф. 0504517) и Заявки на закупку (ф. 0504518), в соответствии с которыми принято решение о выдаче денежных средств подотчетному лицу (аванса) для целей, отраженных в указанных документах.

### **3.5. Проверка достоверности предоставляемой бухгалтерской отчетности**

Годовая бухгалтерская отчетность за 2024 год составлена и представлена Учреждением в составе всех форм бухгалтерской отчетности, формирование которых предусмотрено пунктом 12 Приказа Минфина РФ № 33н.

Проверкой соответствия показателей форм бухгалтерской отчетности остаткам и оборотам по счетам, отраженным в главной книге (ф.0504072), нарушений не установлено.

Данные оборотов и остатков по счетам, отраженным в главной книге (ф.0504072), тождественны оборотам и остаткам по журналам операций.

Проверкой соответствия заполненных форм годовой бюджетной отчетности нормативным актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, установлено следующее:

а) ошибочное отнесение Учреждением музыкальных инструментов между аналитическими группами основных средств<sup>47</sup> привело к искажению показателей в сведениях о движении нефинансовых активов учреждения (ф. 0503768)<sup>48</sup> по коду строки 014 «Машины и оборудование» показатели основных средств уменьшены на 482 500,00 рублей, по коду строки 016 «Инвентарь производственный и

<sup>45</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 52н.

<sup>46</sup> Далее – Решение о компенсации расходов (ф. 0504517).

<sup>47</sup> Нарушение раскрыто в вопросе 3.3. Проверка бюджетного учета нефинансовых активов настоящего акта о результатах проведения контрольного мероприятия.

<sup>48</sup> Далее – Сведения (ф. 0503768).

хозяйственный» увеличены в той же сумме, а также строки 054 «Амортизация машин и оборудования», 056 «Амортизация инвентаря производственного и хозяйственного» искажены в сумме 419 250,09 рублей соответственно (пункт 68 Приказа Минфина РФ № 33н);

б) ошибочное отнесения объекта нежилых помещений, полученных по договору безвозмездного пользования от 21.05.2018 на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование» привело к искажению показателей форм бюджетной отчетности: Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730)<sup>49</sup>, Сведений (ф. 0503768) в сумме 725 934,22 рубля (по коду строк 100, 101 Баланса (ф. 0503730); коду строки 010 справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах; по коду строк 260, 262, 800, 801 Сведений (ф. 0503768).

#### **4. Проверка соблюдения порядка закрепления и эффективного использования муниципального имущества, а также обеспечение его сохранности**

Согласно пункту 1 статьи 296 ГК РФ имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными учреждениями во владение, пользование и распоряжение на праве оперативного управления.

Порядок учета муниципального имущества регламентирован приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»<sup>50</sup>.

При проверке соответствия данных бухгалтерского учета МБУК «Городской оркестр» с данными реестра муниципального имущества нарушений не установлено.

##### ***4.1. Выборочная инвентаризация имущества, находящегося на балансе МБУК «Городской оркестр»***

В рамках проведения контрольного мероприятия в соответствии с решением МБУК «Городской оркестр» от 10.06.2024 № 401 сотрудниками Учреждения в присутствии сотрудников КСП проведена выборочная инвентаризация имущества.

По результатам выборочной инвентаризации недостатков и излишков не установлено. Имущество находится в исправном состоянии, используется по назначению.

#### **5. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия (в случае необходимости)**

Иные вопросы в ходе контрольного мероприятия не рассматривались.

---

<sup>49</sup> Далее – Баланс (ф. 0503730).

<sup>50</sup> Далее – Приказ Минфина РФ № 163н.

## 10. Выводы:

1. Отчет о выполнении муниципального задания № 11 сформирован с нарушением требований пункта 3.30 Постановления № 50.

2. Показатели объема муниципальных услуг в 2024 году исполнены, расхождений фактических показателей, характеризующих объем, от утвержденных показателей муниципального задания не установлено.

3. Последние изменения показателей Плана ФХД утверждены с нарушением пункта 2.7 Приказа Управления культуры № 14-01-03/79.

4. План ФХД сформирован в соответствии с требованиями законодательства.

5. В нарушение части 1 статьи 23, части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных договорах, заключенных с единственным поставщиком не указан ИКЗ, отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

6. В нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 8 КИ Учреждением не включено в содержание договора поставки от 25.09.2024 № 17, заключенного с ООО «Компания Петипа» в сумме 75 000,00 рублей, обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов.

7. В нарушение части 4 статьи 7 Решения № 122-нд Учреждением произведена оплата стоимости провоза багажа уволенному сотруднику, переезжающему из района Крайнего Севера, с учетом расходов на дополнительные виды услуг, не предусмотренные обязательными тарифами по перевозке багажа водным транспортом, что привело к необоснованной выплате в размере 2 000,00 рублей.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением возвращена в бюджет в полном объеме неправомерно выплаченная сумма оплаты стоимости провоза багажа по уволенному сотруднику (исполненная заявка на кассовый расход от 07.07.2025 № 177148).

8. В нарушение пункта 5.5 Положения о системе оплаты труда, пункта 3.4 Положения о стимулировании труда ежемесячная надбавка к окладу за выслугу лет двум сотрудникам Учреждения в период 2024 года не пересматривалась, что привело к образованию недоплаченной суммы заработной платы сотруднику Г. в сумме 1 993,47 рубля (без учета отчислений с заработной платы).

В ходе контрольного мероприятия вышеперечисленное нарушение Учреждением устранено, перечислена ежемесячная надбавка к заработной плате сотруднику Г. (исполненная заявка на кассовый расход от 07.07.2025 № 177129).

9. Проверкой своевременности осуществления выплат по оплате труда сотрудникам Учреждения нарушений не установлено.

10. Проверкой правильности определения среднего заработка для различных выплат нарушений не установлено.

11. В нарушение пункта 53 Приказа Минфина РФ № 157н, пункта 7 Приказа Минфина РФ № 257н музыкальные инструменты в общей сумме

482 500,00 рублей приняты к учету не в составе машин и оборудования, а как инвентарь производственный и хозяйственный.

12. В нарушение пункта 2 Приказа Минфина РФ № 258н, пункта 67.1 Приказа Минфина РФ № 174н Учреждение не ведет учет имущества, полученного в соответствии с договором безвозмездного пользования от 21.05.2018, по правилам операционной аренды.

13. Выборочной проверкой первичных учетных документов, подтверждающих принятие к учету расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, установлено нарушение Приложения 5 к Приказу Минфина РФ № 52н выраженное в отсутствие документов, подтверждающих расчет финансового обеспечения расходов.

14. Нарушение методологии бухгалтерского учета при отнесении объектов основных средств на ошибочные счета аналитического учета привело к искажению показателей форм бюджетной отчетности, в части Сведений (ф. 0503768), Баланса (ф. 0503730).

15. При проверке соответствия данных бухгалтерского учета МБУК «Городской оркестр» с данными реестра муниципального имущества нарушений не установлено.

16. По результатам выборочной инвентаризации недостач и излишек не установлено. Имущество находится в исправном состоянии, используется по назначению.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационное письмо в МБУК «Городской оркестр» с целью устранения причин нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «19» августа 2025 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 9).