



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

Заключение № 01-07/72-04/э о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2024 год

«25» апреля 2025 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»³, статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 21 Приложения 1 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2024 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату за подписью руководителя Управления делами – Борискина С.Е.; главного бухгалтера Управления делами – Одинцовой Т.Н.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

⁴ Далее – городской округ, ПКГО.

⁵ Далее – Управление делами, Управление.

**Анализ форм годовой бюджетной отчетности за 2024 год (выборочно)
на соответствие требований Инструкции о порядке составления и
представления годовой, квартальной и месячной отчетности об
исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁶,
утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁷,
и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций
государственного сектора**

1. Объем утвержденных бюджетных назначений Управлению по доходам на 2024 год составил 7 094 478,50 рублей.

Фактически поступило доходов на сумму 7 060 860,78 рублей⁸ (99,53 %), что на 33 617,72 рублей меньше запланированных показателей.

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и информации отраженной в пояснительной записке (ф. 0503160) неисполнение плановых показателей за 2024 год связано с не надлежащим исполнением контрагентом возложенных обязательств по договору на возмещение расходов за эксплуатационные и коммунальные услуги.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2024 год Управления составил 558 927 522,95 рубля, из них:

а) на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ утвержден в сумме 558 820 079,32 рублей, в том числе:

- по муниципальной программе «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 9 278 471,71 рубль;

- по муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» в сумме 532 176 348,70 рублей;

- по муниципальной программе «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 3 546 639,80 рублей;

- по муниципальной программе «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 13 818 619,11 рублей;

б) на финансовое обеспечение непрограммных расходов утверждено в сумме 107 443,63 рубля.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2024 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета

⁶ Далее – РФ.

⁷ Далее – Инструкция № 191н.

⁸ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.03.2025 № 01-04-01/605/25.

(ф. 0503127)⁹ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 549 598 846,19 рублей (98,33 %). Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 9 328 676,76 рублей, в том числе:

- по муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» в сумме 9 158 623,36 рубля;

- по муниципальной программе «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 170 053,40 рубля.

2. За 2024 год дебиторская задолженность увеличилась на 2 556 433,39 рубля (14,04 %) с 18 207 695,64 рублей до 20 764 129,03 рублей, в том числе:

- 18 666 247,35 рублей доходы будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов, из них: 12 646 864,90 рубля долгосрочная задолженность (по счету 205.51);

- 2 097 881,68 рубль, из них: 1 428 275,04 рублей авансовые платежи за коммунальные услуги, услуги связи, образовательные услуги, приобретение ГСМ; 47 659,96 рублей аванс, выданный сотруднику на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно, на приобретение материальных запасов; 619 653,68 рубля отражена просроченная задолженность в рамках исполнительного производства; 2 293,00 рубля переплата по налогу на доходы физических лиц.

Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 90 786,61 рублей (17,17 %) с 528 867,07 рублей до 619 653,68 рубля.

Согласно таблице № 15 просроченная задолженность образовалась в рамках исполнительного листа от 05.02.2019 ООО «Удинкан», взыскание которой осуществляется службой судебных приставов Усть-Большерецкого района; несвоевременным исполнением контрагентом обязательств по договору возмещения коммунальных услуг (возврат осуществлен в январе 2025 года); несвоевременным возмещением средств Социальным фондом России (возврат осуществлен в январе 2025 года).

В целях уменьшения просроченной задолженности Управлением проводится работа по взысканию задолженности в досудебном порядке.

В соответствии со справкой о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) сумма сомнительной дебиторской задолженности осталась неизменной и по состоянию на 01.01.2025 составила 3 946,42 рублей.

3. Общий объем кредиторской задолженности уменьшился на 373 950,00 рублей (100,00 %) и по состоянию на 01.01.2025 кредиторская задолженность отсутствует.

⁹ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), здесь – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2025 задолженность, не востребованная кредиторами отсутствует.

4. В результате анализа справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)¹⁰ установлено следующее:

- суммы остатков на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей), отраженных в графе 2 Справки по номеру счета бюджетного учета: 401.20.211, 401.20.213 не соответствуют сумме сформированного за 2024 год резерва предстоящих расходов на оплату отпусков, включая платежи на обязательное социальное страхование, указанной в графе 5 сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)¹¹ (кредиторская задолженность) по счету 401.60.211, 401.60.213.

Так, сумма сформированного резерва на оплату отпусков за 2024 год составила 8 396 342,22 рубля, отчисления на обязательное социальное страхование – 2 535 695,34 рублей. Согласно Справке (ф. 0503110) сумма резерва – 4 058 799,61 рублей, отчислений на обязательное социальное страхование – 1 225 757,48 рублей (графа 2 раздела 1).

Согласно пунктам 124.1, 124.2 Приказа Минфина РФ № 162н¹² формирование резервов предстоящих расходов на оплату отпусков включая платежи на обязательное социальное страхование отражается по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 401.60.000 и дебету соответствующих счетов аналитического учета счетов 401.20.200. Принятие обязательств, на которые был ранее образован резерв (при начислении отпуска (компенсации за неиспользованный отпуск), а также взносов на обязательное социальное страхование отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 401.60.000 и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счетов 302.00.000, 303.00.000.

В соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений (ф. 0503169) по показателям счета 401.60.000 в графе 5 отражается общая сумма увеличения (показатель кредитового оборота), в графе 7 общая сумма уменьшения (показатель дебетового оборота) соответствующего счета аналитического учета.

Получатель бюджетных средств, администратор источников финансирования дефицита бюджета, администратор доходов бюджета формирует Справку (ф. 0503110) в разделе 1 графах 2, 4 по дебету счета 401.20.000 в сумме показателей, сформированных по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным (пункт 44 Инструкции № 191н).

На основании изложенного выше следует, что в результате формирования резерва предстоящих расходов на оплату отпусков кредитовый показатель счета 401.60 отражается в графе 5 раздела 1 Сведений (ф. 0503169), дебетовый показатель счета 401.20 отражается в графе 2 Справки (ф. 0503110).

¹⁰ Далее – Справка (ф. 0503110).

¹¹ Далее – Сведения (ф. 0503169).

¹² Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 162н.

Уменьшение (списание) показателя резерва, за исключением резерва на демонтаж и вывод основных средств из эксплуатации, на счете 401.60 отражается обратными записями (пункт 124.2 Приказа Минфина РФ № 162н).

Данное нарушение привело к искажению формы Справка (ф. 0503110).

- в нарушение пункта 2 Приложения № 2 Приказа Минфина РФ № 162н в 5 - 14 разрядах номера счета аналитического учета счета 401.20, корреспондирующего со счетом 401.60 отражается показатель отличный от нуля.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 2 Приказа Минфина РФ № 162н в 5 - 14 разрядах номера счета аналитического учета счета 401.60.000 «Резервы предстоящих расходов» и по корреспондирующим с ними счетам 401.20.000 «Расходы текущего финансового года» указываются нули, если иное не предусмотрено целевым назначением соответствующих обязательств.

Так, согласно Сведениям (ф. 0503169) по номеру счета бюджетного учета¹³ 0113 0000000000111140160211, 0113 0000000000119140160213 отражаются суммы резерва предстоящих расходов, однако в Справке (ф. 0503110) отражены суммы резерва по КБК: 0113 0921540040111140120211, 0113 0921540040119140120213.

5. По результатам сравнения графы 6 по строкам 700 и 800 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом»¹⁴ отчета (ф. 0503128)¹⁵ установлено не соответствие показателей, отраженных в графе 2 раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов»¹⁶ сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)¹⁷ в сумме 4 080 000,00 рублей.

Так, в графе 6 по строкам 700 и 800 раздела 3 отчета (ф. 0503128) указана сумма 6 438 084,16 рубля, по КБК 0104 0931616010244 150227 226 в графе 2 раздела 4 Сведений (ф. 0503175) отражена сумма 2 358 084,16 рубля.

В соответствии с пунктом 170.2 Инструкции № 191н в графе 2 раздела 4 Сведений (ф. 0503175) отражается сумма обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 502.07.000 «Принимаемые обязательства» в сумме кредитового оборота по счету за отчетный период.

По кредиту счета 502.07.000 отражаются суммы бюджетных обязательств, принимаемых при размещении в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок (направлении приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) (при условии

¹³ Далее – КБК.

¹⁴ Далее – раздел 3.

¹⁵ Отчет о бюджетных обязательствах, здесь и далее – отчет (ф. 0503128).

¹⁶ Далее – раздел 4.

¹⁷ Далее – Сведения (ф. 0503175).

размещении извещения, приглашения принять участие) в размере начальной (максимальной) цены контракта, в корреспонденции с дебетом соответствующих счетов аналитического учета счетов 501.03.000 «Лимиты бюджетных обязательств получателя бюджетных средств», 503.03.000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам» (пункт 141.1 Приказа Минфина РФ № 162н).

Извещение о проведении электронного аукциона размещено Управлением 16.12.2024 №0138300000424000988 на сумму 4 080 000,00 рублей¹⁸, муниципальный контракт на услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования заключен 09.01.2025, однако сумма вышеуказанного извещения не нашла отражения в графе 2 раздела 4 Сведений (ф. 0503175), что привело к искажению данной формы.

6. В разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)¹⁹ по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование»²⁰ отсутствуют обороты поступления и списания жилого помещения до момента государственной регистрации.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) за 2024 год поступило жилое помещение балансовой стоимостью 2 034 384,00 рубля.

Следует отметить, недвижимое имущество в течение времени оформления государственной регистрации права (до момента принятия к учету в составе основных средств) отражается на забалансовом счете 01 (пункт 333 Приказа Минфина РФ № 157н²¹).

Таким образом, в нарушение пункта 333 Приказа РФ № 157н жилое помещение не принято на забалансовый учет по счету 01 на время оформления государственной регистрации права, и, следовательно, Сведения (ф. 0503168) не содержат обороты поступления и списания недвижимого имущества до момента оформления государственной регистрации права.

7. Раздел 5 текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) в составе перечня форм отчетности, не включенной в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, содержит таблицу 1 «сведения о направлениях деятельности».

Согласно пункту 153 Инструкции № 191н таблица 1 оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

А значит, в составе годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета не предоставляется.

¹⁸ Согласно данным размещенным на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.

¹⁹ Далее – Сведения (ф. 0503168).

²⁰ Далее – счет 01.

²¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 157н.

8. Управлением делами представлена годовая бюджетная отчетность за 2024 год с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов № ОРД-04-02/93/24²².

9. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, перечень форм, включенный в состав бюджетной отчетности, требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

10. Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

11. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н.

12. Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа²³ с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

13. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств не установлено.

14. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности за 2024 год расхождений не установлено.

15. Содержание пояснительной записки (ф. 0503160) в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Выводы и предложения

1. Годовая бюджетная отчетность Управления делами представлена своевременно.

2. Бюджетная отчетность Управления за 2024 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в полном объеме.

3. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью ПКГО по состоянию на 31.12.2024.

4. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

²² Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.12.2024 № ОРД-04-2/93/24 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2024 год»; здесь и далее – Приказ Управления финансов № ОРД-04-02/93/24.

²³ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.11.2023 № 97-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

5. При составлении годовой бюджетной отчетности за 2025 год рекомендуем Управлению делами учесть выявленные в настоящем заключении замечания по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

Следует отметить, что Управлением делами учтены в полном объеме замечания и рекомендации КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Моисеева Елена Николаевна, аудитор
8 (415-2) 302-515 (внут. 34-24)

Яковлева Марина Сергеевна, главный инспектор
8 (415-2) 302-515 (внут. 34-26)