

**Отчет**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности**  
**Муниципального автономного учреждения «Расчетно-кассовый центр по**  
**жилищно-коммунальному хозяйству города Петропавловска-Камчатского»**

27.12.2024

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.4.5 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2023 № 57-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах контрольного мероприятия: от 16.12.2024 № 01-06/17-1.4.5, от 17.12.2024 № 01-06/17/1-1.4.5.

2. Цель контрольного мероприятия - осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> и иных источников.

3. Предмет контрольного мероприятия – деятельность муниципального автономного учреждения «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству города Петропавловска-Камчатского» по целевому и эффективному использованию средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа и иных источников.

4. Проверяемый период: 2023 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объекты контроля: муниципальное автономное учреждение «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству города Петропавловска-Камчатского»<sup>3</sup>, Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>4</sup>.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.11.2024 по 17.12.2024.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия: отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 33 177 185,86 рублей/ 4 104 592,94 рубля.

9. Результаты контрольного мероприятия:

**1. Проверка своевременности, обоснованности составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения. Анализ выполнения показателей плана финансово-хозяйственной деятельности**

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – городской округ, ПКГО.

<sup>3</sup> Далее – МАУ «РКЦ», Учреждение.

<sup>4</sup> Далее – Управление коммунального хозяйства, Управление, УКХиЖФ.

Общие требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения утверждены Приказом Минфина РФ № 186н<sup>5</sup>.

В соответствии с пунктом 2 Приказа Минфина РФ № 186н учреждение составляет и утверждает план финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ № 186н и порядком, установленным органом-учредителем.

Приказом Управления коммунального хозяйства от 27.12.2019 № 12-137-1/19 утвержден порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности<sup>6</sup>.

Первоначальный плана финансово-хозяйственной Учреждения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов<sup>7</sup> утвержден руководителем Управления коммунального хозяйства 30.12.2022.

В течение 2023 года План ФХД Учреждения в новой редакции утверждался 3 раза. В последней редакции утвержден руководителем Управления коммунального хозяйства 29.12.2023.

Анализ выполнения показателей Плана ФХД за 2023 год показал следующее.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в размере 56 349 872,91 рубля, предусмотренный в Плане ФХД на 2023 финансовый год, соответствует объему субсидии, предусмотренному соглашением о порядке и условиях предоставления из бюджета городского округа субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год от 28.12.2022 № 12-03-07/106/22<sup>8</sup> (с учетом заключенных дополнительных соглашений).

Однако субсидия профинансирована Управлением коммунального хозяйства в сумме 56 330 618,18 рублей, что на 19 254,73 рубля меньше запланированного объема.

В соответствии с пунктом 3.31 Постановления № 50<sup>9</sup> Учреждение произвело возврат в бюджет остатка средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, образовавшийся по состоянию на 28.12.2023 в размере 2 231 900,13 рублей.

Субсидия на иные цели на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025 годов предоставлена Учреждению на основании соглашения о

---

<sup>5</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 186н.

<sup>6</sup> Приказ Управления коммунального хозяйства «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения, в отношении которого Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляет функции и полномочия учредителя». Здесь и далее – приказ № 12-137-1/19.

<sup>7</sup> Далее – План ФХД.

<sup>8</sup> Далее – Соглашение № 12-03-07/106/22.

<sup>9</sup> Постановление администрации ПКГО от 20.01.2016 № 50 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». Здесь и далее – Постановление № 50.

предоставлении из бюджета ПКГО субсидии на иные цели от 12.01.2023 № 12-03-07/01/23<sup>10</sup>.

Цели (направления расходования) субсидии определены пунктом 1.1 Соглашения № 12-03-07/01/23, из них:

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, мер муниципальной социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг на территории ПКГО в объеме 2 891 047,27 рублей (с учетом заключенных дополнительных соглашений);

- предоставление гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета городского округа в объеме 776 480,47 рублей (с учетом заключенных дополнительных соглашений).

Субсидия на иные цели профинансирована Управлением коммунального хозяйства в 2023 году в сумме 3 475 868,90 рублей. Израсходована Учреждением в объеме 3 183 431,40 рубль. Во исполнение пункта 4.4.3 Соглашения № 12-03-07/01/23 остаток образовавшейся субсидии на предоставление гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат лицам, работающим в организации по состоянию на 31.12.2023 в сумме 292 437,50 рублей возвращен в бюджет в январе 2024 года (заявки на возврат: от 16.01.2024 № РЦ00-000003, № РЦ00-000004).

Также в апреле 2023 года удержана из заработной платы сотрудника дебиторская задолженность прошлых лет по субсидии на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера, в сумме 54 692,00 рубля. Остаток субсидии перечислен в доход бюджета (платежное поручение от 19.05.2023 № 263809).

В ходе проверки операций по погашению дебиторской задолженности сотрудником по оплате проезда к месту отпуска и обратно, а также дальнейшего перечисления ее в доход бюджета установлено нарушение пунктов 109, 174, 175 Приказа Минфина РФ № 183н<sup>11</sup>, пункта 69.5.1 Приказа Минфина РФ № 82н<sup>12</sup>.

Согласно бухгалтерским регистрам дебиторская задолженность сотрудника числилась по КФО<sup>13</sup> 5 (деятельность, осуществляемая за счет средств субсидии на иные цели), погашение произведено за счет удержания из заработной платы сотрудника по КФО 2 (приносящая доход деятельность).

Пунктом 109 Приказа Минфина РФ № 183н определено, что погашение задолженности подотчетного лица в сумме удержаний из его заработной платы отражается по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 208.00

<sup>10</sup> Далее – Соглашение № 12-03-07/01/23.

<sup>11</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»<sup>11</sup>. Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 183н.

<sup>12</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»<sup>12</sup>. Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 82н.

<sup>13</sup> Код финансового обеспечения. Здесь и далее – КФО.

«расчеты с подотчетными лицами» и дебету счета 304.03 «уменьшение кредиторской задолженности по удержаниям из выплат по оплате труда».

Согласно пунктам 174, 175 Приказа Минфина РФ № 183н привлечение денежных средств по соответствующему КФО, направленного на исполнение обязательств, принятого автономным учреждением в рамках иного КФО отражается с применением счета 304.06 «расчеты с прочими кредиторами».

Однако Учреждение отразило погашение дебиторской задолженности с применением бухгалтерских проводок, предназначенных не для погашения дебиторской задолженности путем удержания из заработной платы сотрудника, а применяемых в случае, когда подотчетное лицо самостоятельно вносит неиспользованный остаток на лицевой счет учреждения, что привело к нарушению пункта 109 Приказа Минфина РФ № 183н.

При анализе возврата дебиторской задолженности прошлых лет по субсидии на иные цели в бюджет установлено, что в 15-17 разрядах счета 303.05 «расчеты по прочим платежам в бюджет» указан код дохода бюджета 150 «безвозмездные денежные поступления», а не 610 «выбытие денежных средств и их эквивалентов», что привело к нарушению пункта 69.5.1 Приказа Минфина РФ № 82н.

Согласно пункту 69.5.1 Приказа Минфина РФ № 82н на статью аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов 610 относятся возврат муниципальным автономным учреждением остатков субсидий прошлых лет на иные цели.

В ходе анализа Плана ФХД, утвержденного руководителем Управления коммунального хозяйства 29.12.2023, на соответствие требований нормативных документов установлено:

1. Нарушение пункта 1.3 приказа № 12-137-1/19, а именно:

- при наличии остатка денежных средств на расчетном счете на начало и конец текущего финансового года не заполнены графы по строкам 0001, 0002;

- при наличии в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737)<sup>14</sup> показателя денежных средств, поступивших на лицевой счет при погашении дебиторской задолженности прошлых лет по расходам, источником финансирования которых являлась целевая субсидия, и возврату ее в бюджет городского округа не заполнены графы по строкам 1981, 4010;

- в разделе 2 по строке 26610 не раскрыта дополнительная информация сумм выплат по годам начала закупки;

- плановые показатели по налогу на добавленную стоимость<sup>15</sup> и налогу на прибыль отражены по графам строки 2320, а не по графам строк 3010, 3020.

2. В нарушение подпункта 2 пункта 4.1 приказа № 12-137-1/19 показатели строки 1410 Плана ФХД не откорректированы в связи с изменением объема планируемых поступлений в соответствии с дополнительным соглашением от 16.01.2024 № 4 к Соглашению № 12-03-07/01/23. Данное нарушение также привело

<sup>14</sup> Далее – отчет об исполнении плана ФХД (ф. 0503737).

<sup>15</sup> Далее – НДС.

к искажению плановых показателей, отраженных в бухгалтерской отчетности Учреждения за 2023 финансовый год.

Также следует отметить, что срок действия Плана ФХД ограничен текущим финансовым годом. Соответственно, План ФХД автономного учреждения, независимо от наличия в нем показателей на очередной год и плановый период, прекращает свое действие 31 декабря текущего финансового года, поэтому внесение изменений в показатели Плана ФХД на текущий финансовый год осуществляются не позднее дня окончания финансового года, а значит, и внесение изменений в Соглашение № 12-03-07/01/23 должно быть осуществлено не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года<sup>16</sup>.

3. В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ<sup>17</sup> в показатели Плана ФХД по строкам 1200, 2211 включены лимиты по переданным полномочиям в части предоставления субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставления мер социальной поддержки гражданам из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Финансовое обеспечение на исполнение переданных полномочий до учреждения доводится в виде лимитов бюджетных обязательств. Средства поступают на отдельный лицевой счет, и учреждение ведет их учет обособленно в соответствии с Приказом Минфина РФ № 162н<sup>18</sup> (статья 162 БК РФ).

4. В нарушение пунктов 3.2, 3.3 приказа № 12-137-1/19 План ФХД Учреждения составлен в отсутствии обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ) в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и поступлений по доходам от целевых субсидий.

5. Показатели строк Плана ФХД не соответствуют контрольным соотношениям, размещенных на сайте [bas.gov.ru](http://bas.gov.ru).

6. В нарушение пункта 5.1 приказа № 12-137-1/19 План ФХД утверждает руководитель Управления коммунального хозяйства, а не руководитель Учреждения.

7. В нарушение пункта 2.2 приказа № 12-137-1/19 показатели Плана ФХД не соответствуют обоснованиям (расчетам) (например, в обоснованиях объем средств, предусмотренный на оплату налога на имущество, составляет 436 348,33 рублей, в Плана ФХД – 486 666,85 рублей (строка 2310), объем расходов на приобретение прочих закупок, товаров, услуг в Плана ФХД составляет 29 759 128,82 рублей (строка 2640), согласно обоснований – 30 774 004,75 рубля).

8. В нарушение пункта 1.3 приказа № 12-137-1/19 поступление денежных средств от контрагентов по посредническим договорам, причитающихся заказчику (доверителю, комитенту, принципалу), не отражено в Плана ФХД. А также поступление денежных средств по посредническим договорам Учреждением в

---

<sup>16</sup> Письмо Минфина России от 18.12.2017 № 09-01-08/84836 «О сроках действия бюджетной сметы федерального казенного учреждения и плана финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного и автономного учреждения».

<sup>17</sup> Далее – БК РФ.

<sup>18</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 162н.

учете отражено с нарушением пункта 69.4.1 Приказа Минфина РФ № 82н, пункта 13.1 Приказа Минфина РФ № 209н<sup>19</sup> в сумме 29 642 872,03 рубля.

Принимая оплату за жилое помещение, коммунальные услуги, наем жилого помещения, за содержание детей в дошкольных учреждениях, Учреждение выступает посредником.

По посредническому договору посредник (поверенный, комиссионер, агент) всегда действует в интересах и за счет заказчика (доверителя, комитента, принципала) (пункт 1 статьи 971 Гражданского кодекса<sup>20</sup> РФ, пункт 1 статьи 990 ГК РФ, пункт 1 статьи 1005 ГК РФ). Это означает, что право собственности на товары (результаты выполненных работ, оказанные услуги), реализуемые заказчиком, к посреднику не переходит, а расходы, понесенные посредником в связи с исполнением договора, должны быть ему возмещены.

При анализе отражения поступлений денежных средств по посредническим договорам в регистрах бухгалтерского учета установлено, что Учреждение данные поступления учитывает в качестве прочих доходов по коду аналитики 180 по счету 205.89 по приносящей доход деятельности, при этом в Плане ФХД данные поступления не отражены.

9. В нарушение пункта 53.2.4.7 Приказа Минфина РФ № 82н плановые назначения в целях заключения договоров поставки энергетических ресурсов, договоров теплоснабжения и поставки горячей воды отражены по 244 «прочая закупка товаров, работ и услуг» элементу вида расходов (строка 2640 Плана ФХД).

## **2. Проверка правильности ведения бухгалтерского учета в соответствии с законодательством и иными нормативно правовыми актами, полнота отражения фактов хозяйственной деятельности по отдельным участкам учета**

Бухгалтерский учет в Учреждении организован в соответствии с нормативно-правовыми актами по бюджетному учету и отчетности, а также учетной политикой МАУ «РКЦ» (утверждена приказом директора Учреждения от 10.01.2013 № 2/п (а)<sup>21</sup>).

В результате проведения выборочным методом анализа учетной политики Учреждения по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

- содержит ссылки на нормативно правовые акты, утратившие силу (например, раздел 2 учетной политики в числе нормативных документов, на основании и с учетом требований которого разработана учетная политика Учреждения, содержит приказ Министерства финансов Российской Федерации<sup>22</sup> от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (документ утратил силу с 01.01.2023);

<sup>19</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления. Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 209н.

<sup>20</sup> Далее – ГК РФ.

<sup>21</sup> Далее – учетная политика.

<sup>22</sup> Далее – РФ.

- в разделе 2 содержатся ссылки на нормативно правовые акты, не регулирующие бюджетный учет в автономных учреждениях (например, Приказ Минфина РФ № 174н<sup>23</sup> регулирует бухгалтерский учет бюджетных учреждений);

- информация, раскрываемая в разделах 4.4, 4.6 учетной политики, не соответствует уставной деятельности Учреждения;

- в нарушение подпункта «б» пункта 9 Приказ Минфина РФ № 274н<sup>24</sup> рабочий план счетов (приложение 6.1 к учетной политике) Учреждения не содержит перечень всех счетов, применяемых Учреждением в 2023 году (например, рабочий план счетов не содержит счета аналитического учета 303.14 «расчеты по единому налоговому платежу», 303.15 «расчеты по единому страховому тарифу») и одновременно содержит счета, не применяемые им при ведении бухгалтерского учета (например, счета 102, 103, 107);

- в нарушение порядка заполнения инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов (ф. 0504087)<sup>25</sup>, утвержденной Приказом Минфина РФ № 52н<sup>26</sup>, учетная политика Учреждения не содержит правила заполнения граф 8 «статус объекта учета» и 9 «целевая функция актива» инвентаризационной описи (ф. 0504087);

- не приведены в соответствие с Приказом Минфина РФ № 144н<sup>27</sup>, Приказом Минфина РФ № 61н<sup>28</sup> разделы учетной политики Учреждения.

## **2.1. Проверка расчетов с поставщиками, подрядчиками, прочими дебиторами и кредиторами**

Выборочной проверкой расчетов с поставщиками, подрядчиками, прочими дебиторами и кредиторами установлено следующее.

Обороты по операциям, отраженные в журнале операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками<sup>29</sup>, соответствуют данным главной книги (ф.0504072).

### ***2.1.1. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг***

<sup>23</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению». Здесь – Приказ Минфина РФ № 174н.

<sup>24</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 274н.

<sup>25</sup> Далее – инвентаризационная опись (ф. 0504087).

<sup>26</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 52н.

<sup>27</sup> Приказ Минфина России от 13.09.2023 № 144н «О внесении изменений в федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 144н.

<sup>28</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 61н.

<sup>29</sup> Далее – ЖО № 4.

Закупка товаров, выполнение работ, оказание услуг МАУ «РКЦ» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ<sup>30</sup>.

Проверкой соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено следующие:

- Учреждением допущено нарушение части 2 статьи 4.1. Федерального закона 223-ФЗ, выразившееся в нарушении срока размещения информации о заключенных договорах в единой информационной системе<sup>31</sup> (например, срок размещения информации в ЕИС по договору от 06.04.2023 № 21, заключенному с ИП Дьякова Н.А. с 07 по 11 апреля 2023 года, однако информация размещена 05.05.2023);

- установлены факты несвоевременной оплаты Учреждением поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, что является нарушением части 5.3 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ, а также пункта 1.11.20 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МАУ «РКЦ» (например, пунктом 3.3 договора от 27.12.2022 № 10338/23 на оказание услуг связи «предоставление выделенных каналов связи», заключенным с ИП Томкевичем А.В. на сумму 180 000,00 рублей, установлено, что оплата оказанных услуг производится не позднее 25 числа месяца, следующего за расчетным. Вместе с тем, услуги, оказанные в апреле 2023 года оплачены заказчиком в июне 2023 года на сумму 15 000,00 рублей. Нарушение срока оплаты составляет 24 календарных дня);

- установлено несоответствие требований заказчика к исполнителю по договорам на оказание охранных услуг.

Пунктом 2 части 4 статьи 1 Федерального закона № 99-ФЗ<sup>32</sup> установлено, что частная охранная деятельность является лицензируемым видом деятельности.

В договоре от 10.06.2021 № ОхрТСО-14/21<sup>33</sup> по охране объекта с использованием технических средств охраны не содержится условия о соответствии Исполнителя требованиям пункта 2 части 4 статьи 1 Федерального закона № 99-ФЗ, а именно: об осуществлении частной охранной деятельности исполнителем при наличии действующей лицензии.

А также в нарушении части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>34</sup> в условиях договора № ОхрТСО-14/21, гражданско-правового договора № 159 от 01.01.2023, гражданско-правового договора № 159/2 от 07.03.2023, Учреждением не определены лицензируемые виды услуг, оказываемых исполнителем. Таким образом, не представляется возможным определить соответствие исполнителя требованиям законодательства РФ;

- в нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 12-03-07/01/23 договоры, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств целевой субсидии

<sup>30</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Здесь и далее – Федеральный закон № 223-ФЗ.

<sup>31</sup> Далее – ЕИС.

<sup>32</sup> Федеральный закон от 04.05.2011 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Здесь и далее – Федеральный закон № 99-ФЗ.

<sup>33</sup> Далее – договор № ОхрТСО-14/21.

<sup>34</sup> Далее – Закон РФ № 2487-1.



на иные цели, не содержат условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (например, договор по организации доставки и выплаты субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам ПКГО через отделения почтовой связи от 02.02.2011 № 12-В, заключенный с УФПС Камчатского края – филиал ФГУП «Почта России», договор о зачислении денежных средств на счета физических лиц от 18.01.2011 № 11-В, заключенный с Камчатским филиалом «Азиатско-Тихоокеанский банк» (ОАО));

- в нарушение части 5.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3.10 приказа № 12-137-1/19, закупки на общую сумму 9 352 825,49 рублей осуществлены без внесения этих процедур в план закупок.

### ***2.1.2. Выборочная проверка правильности определения и отражения в бухгалтерском учете расчетов с поставщиками и подрядчиками***

В результате анализа фактов финансово-хозяйственной деятельности, зафиксированных в ежемесячных ЖО № 4 за 2023 год установлено следующее:

- признание объектов учета операционной аренды в бухгалтерском учете отражено Учреждением с нарушением положений Приказа Минфина РФ № 258н<sup>35</sup>, Приказа Минфина РФ № 183н, а именно, без применения счетов аналитического учета 111.40, 104.40, 401.60. Данное нарушение привело к искажению баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730)<sup>36</sup>, сведений о движении нефинансовых активов учреждения ( ф. 0503768).

- взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов ежемесячно относятся Учреждением на себестоимость услуг, а не учитываются как расходы будущих периодов на счете 401.50 (письма Министерства финансов РФ: от 15.04.2022 № 02-06-10/33648, от 10.08.2015 № 02-07-07/146003, от 25.12.2015 № 02-07-10/77330).

### ***2.1.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769)<sup>37</sup> по состоянию на 01.01.2024 по коду финансового обеспечения «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» сумма дебиторской задолженности по перечислению субсидии на

<sup>35</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 258н.

<sup>36</sup> Далее – баланс (ф. 0503730).

<sup>37</sup> Далее – сведения (ф. 0503769).

финансовое обеспечение муниципального задания в соответствии с Соглашением № 12-03-07/106/22<sup>38</sup> составила 2 251 154,86 рубля (счет 205.31).

Дебиторская задолженность по данному счету возникла, так как Управление коммунального хозяйства не осуществило уточнение финансового обеспечения муниципального задания на сумму возвращенного остатка со счета Учреждения, что привело к нарушению пункта 3.23 Постановления № 50.

Анализ динамики кредиторской задолженности перед заказчиками (доверителями, комитентами, принципалами) по посредническим договорам представлен в таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателя	Сумма кредиторской задолженности				Отклонение	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.12.2024	рублей (гр. 5-гр.4)	%
1	2	3	4	5	6	7
Задолженность перед заказчиками	40 459 606,24	29 098 917,79	29 642 872,03	18 758 474,03	- 10 884 398,00	-36,72

Как видно из представленной таблицы, кредиторская задолженность в течение 2023 года увеличилась на 543 954,24 рубля (или на 1,87%), при этом в сравнении с началом 2022 года задолженность значительно уменьшилась на 10 816 734,21 рубля (или на 26,73%). На текущую дату кредиторская задолженность в динамике снижается, что свидетельствует о возможном выполнении своих обязательств Учреждением перед заказчиками. По сравнению с началом 2024 года кредиторская задолженность уменьшилась на 10 884 398,00 рублей, или на 36,72%.

Согласно текстовой части пояснительной записки (ф. 0503760) к бухгалтерской отчетности, увеличение кредиторской задолженности за 2023 год возникло в результате расторжения договора на оказание посреднических услуг и, как следствие, отсутствие источника для погашения. Погашение образовавшейся задолженности планируется в рамках искового производства.

## 2.2. Выборочная проверка расчетов по заработной плате

Правовые основы регулирования и оплаты труда работников Учреждения установлены Положением о системе оплаты труда работников МАУ «РКЦ»<sup>39</sup>, утвержденным приказом Учреждения от 20.10.2021 № 116/п (с изменениями от: 14.09.2022 № 100/п, 17.03.2023 № 55/п, 20.09.2023 № 171/п).

Проверкой соблюдения предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководящих работников к среднемесячной заработной плате работников Учреждения нарушений не установлено.

<sup>38</sup> Соглашение от 28.12.2022 № 12-03-07/106/22 о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение) работ на 2023 год. Здесь и далее – Соглашение № 12-03-07/106/22.

<sup>39</sup> Далее – Положение о системе оплаты труда, Положение.

Размер должностного оклада директора Учреждения больше на 18,92% должностного оклада заместителя директора и на 28 % больше оклада главного бухгалтера, что не противоречит пункту 3.4 Примерного положения<sup>40</sup>.

Выборочной проверкой своевременности осуществления выплат по оплате труда сотрудникам Учреждения нарушений не установлено.

Проверкой правильности определения среднего заработка для различных выплат установлены нарушения пункта 2 Постановления № 922<sup>41</sup>, а именно:

а) при расчете ежегодно оплачиваемого отпуска сотруднику К (программист 1 категории) в период с 15.01.2024 по 27.01.2024 не учтена премия по итогам работы за год 2023 года, предусмотренная системой оплаты труда;

б) в расчете среднего заработка отдельных сотрудников отражены отработанные дни и заработная плата, отличные от дней в таблице и фактически начисленных выплат.

По итогам произведенного расчета КСП недоплаченная сумма отпускных по сотрудникам составила 2 916,16 рублей, в том числе:

- 2 981,83 рубль недоплаченная сумма отпускных (сотруднику К. – 804,31 рубль; сотруднику Е – 502,70 рубль; сотруднику С – 1 518,30 рублей; сотруднику С – 156,52 рублей);

- 65,67 рублей переплаченная сумма отпускных (сотруднику П – 65,67 рублей).

Проверкой правильности отражения в бухгалтерском учете Учреждения дополнительных выходных дней для ухода за ребенком-инвалидом установлено следующее.

Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами, в соответствии со статьей 262 Трудового кодекса РФ<sup>42</sup>, включая начисленные страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации<sup>43</sup>. Возмещение расходов страхователю на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами, осуществляется территориальным органом СФР (часть 17 статьи 37 Федерального закона № 213-ФЗ<sup>44</sup>).

---

<sup>40</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.12.2016 № 2468 «Об утверждении примерного положения о системе оплаты труда работников муниципального учреждения, в отношении которого Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляет функции и полномочия учредителя». Здесь и далее – Примерное положение.

<sup>41</sup> Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы». Здесь и далее – Постановление № 922.

<sup>42</sup> Далее – ТК РФ.

<sup>43</sup> Далее – СФР.

<sup>44</sup> Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», здесь и далее – Федеральный закон № 213-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в главной книге, журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5<sup>45</sup>, в сведениях (ф. 0503769) не содержатся записи, отражающие задолженность СФР по оплате дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами.

Согласно пункту 16 Приказа Минфина РФ № 256н<sup>46</sup> допущение временной определенности фактов хозяйственной жизни для целей бухгалтерского учета означает, что объекты бухгалтерского учета признаются в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни, приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов и (или) расходов, иных объектов бухгалтерского учета, вне зависимости от поступления или выбытия денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций. А значит, необходимо отражать дебиторскую задолженность за СФР в месяце начисления независимо от выплаты сотруднику или подачи заявления на возмещение.

Таким образом, отсутствие в учете Учреждения проводок по отражению задолженности по оплате дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами является нарушением пункта 16 Приказа Минфина РФ № 256н.

### **2.3. Проверка формирования затрат на изготовление готовой продукции, выполнение работ, оказание услуг**

Проверкой осуществления отдельного учета фактических расходов по видам деятельности в разрезе каждой оказываемой работы установлено следующее.

Муниципальное задание Учреждения сформировано по муниципальным работам «предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», «предоставление мер муниципальной социальной поддержки гражданам из городского бюджета на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в разрезе показателей, характеризующих объем и качество муниципальных работ.

Таким образом, средства субсидии на выполнение муниципального задания доводятся до Учреждения отдельно в разрезе расходов по каждой оказываемой муниципальной работе в рамках показателей, характеризующих содержание, объем, условия (формы).

Согласно пункту 138 Приказа Минфина РФ № 157н<sup>47</sup> затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг учитываются на счете, содержащем соответствующий аналитический код группы синтетического счета и аналитический код вида синтетического счета объекта учета.

---

<sup>45</sup> Далее – ЖО № 5.

<sup>46</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора». Здесь и далее Приказ Минфина РФ № 256н.

<sup>47</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 157н.

Аналитический учет по счету 109.00 «затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» ведется в многографной карточке в разрезе видов производимой учреждением готовой продукции, выполняемых работ, услуг по видам (кодам, при их наличии) расходов (пункт 139 Приказа Минфина РФ № 157н).

Пунктом 4.4 учетной политики Учреждения определены общие положения учета операций по формированию себестоимости готовой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно данному пункту затраты Учреждения при оказании услуг делятся на прямые, накладные, общехозяйственные. Прямые затраты непосредственно относятся на себестоимость оказания услуги.

В нарушение требований, установленных пунктами 138, 139 Приказа Минфина РФ № 157н, пункта 4.4 учетной политики, Учреждением аналитический (раздельный) учет фактических расходов в разрезе оказываемых муниципальных работ в рамках муниципального задания и выполнение работ (услуг) в рамках приносящей доход деятельности не проводился. Затраты Учреждения при оказании работ не подразделяются на накладные, общехозяйственные.

#### **2.4. Проверка бюджетного учета нефинансовых активов**

Проверкой бюджетного учета нефинансовых активов установлено следующее.

Все основные средства и материальные запасы учреждения находятся на ответственном хранении лиц, назначенных приказами директора Учреждения, с которыми заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

Пунктом 32 Приказа Минфина РФ № 61н утверждена унифицированная форма электронных первичных документов бухгалтерского учета для проведения инвентаризации - решение о проведении инвентаризации (ф. 0510439).

Однако Учреждением при проведении инвентаризации имущества применяется не решение о проведении инвентаризации (ф. 0510439), а приказ руководителя.

Таким образом, в нарушение пункта 32 Приказа Минфина РФ № 61н Учреждением не применяется решение о проведении инвентаризации (ф. 0510439).

Также в нарушение приложения № 5 к Приказу Минфина РФ № 52н Учреждением не применяется инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов (ф. 0504087)<sup>48</sup> для отражения результатов инвентаризации товарно-материальных ценностей, а оформляется инвентаризационная опись по форме 0317004.

В ходе анализа инвентаризационной описи (ф. 0504087), применяемой Учреждением, установлено нарушение требований Приказа Минфина РФ № 52н, в части ее заполнения, а именно отсутствие данных в графе «фактическое наличие (состояние)».

---

<sup>48</sup> Далее – инвентаризационная опись (ф. 0504087).

Выборочной проверкой полноты оприходования и правильности списания нефинансовых активов установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 26 Приказа Минфина РФ № 256н сотрудниками Учреждения подписаны товарные накладные при отсутствии документа о наделении их правом подписи первичных учетных документов (например, от 26.09.2023 № 1628, от 30.08.2023 № 4369, от 16.06.2023 № ДА-3909);

- в нарушение пункта 3 Приложения № 2 Приказа Минфина РФ № 183н по счетам аналитического учета счета 0.100.00 «нефинансовые активы» в 5 - 17 разрядах номера счета отражаются показатели, отличные от нуля (например, план эвакуации согласно ЖО № 4 отражен по коду бюджетной классификации 10060000000000244.4.105.36.346, маршрутизатор Mikrotik hEX S RB760iGS 5xGbE согласно журналу операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов<sup>49</sup> отражен по коду бюджетной классификации 10060000000000244.4.101.34.310, начислено 100% амортизации по счету 10060000000000244.4.104.34.411);

- в нарушение пункта 40.1 Приказа Минфина РФ № 61н в целях принятия к бухгалтерскому учету объектов основных средств Учреждением применяется акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101), а не решение о признании объектов нефинансовых активов (ф. 0510441)<sup>50</sup>.

Фактов необоснованного списания имущества не установлено.

## **2.5. Проверка расчетов с подотчетными лицами**

Согласно журналам операций: № 3 расчетов с подотчетными лицами<sup>51</sup>, № 2 с безналичными денежными средствами<sup>52</sup>, в проверяемом периоде денежные средства выдавались в подотчет в целях:

- компенсации расходов на оплату проезда и провоза багажа;
- компенсации расходов на приобретение хозяйственных товаров.

Проверкой первичных учетных документов (авансовых отчетов) установлены нарушения требований Приказа Минфина РФ № 52н в части заполнения авансовых отчетов, а именно:

а) документы, приложенные к авансовому отчету, не пронумерованы подотчетными лицами во всех авансовых отчетах за 2023 год;

б) на оборотной стороне авансовых отчетов в графах со 2 по 4 не перечислены реквизиты документов, подтверждающие расходы (например, авансовый отчет от 12.05.2023 № 20);

в) на титульном листе в разделе сведения о внесении остатка, выдаче перерасхода отсутствуют подписи бухгалтера, выдавшего перерасход (например, авансовые отчеты от 27.02.2023 № 6, от 26.09.2023 № 48);

<sup>49</sup> Далее – ЖО №7.

<sup>50</sup> Далее – решение комиссии (ф. 0510441).

<sup>51</sup> Далее – ЖО № 3.

<sup>52</sup> Далее – ЖО № 2.

г) в нарушение пункта 5 статьи 6 Решения Городской Думы № 122-нд<sup>53</sup> авансовые отчеты, подтверждающие оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, предоставлены в бухгалтерию Учреждения с нарушением срока, установленного данным пунктом, в течение 5 рабочих дней со дня выхода сотрудника на работу из отпуска (например, согласно приказу о предоставлении отпуска работнику от 08.06.2023 № 73/к, срок предоставления отчета о произведенных расходах с 29 июля по 2 августа 2023 года, однако документы, подтверждающие расходы, представлены сотрудником 03.08.2023 (авансовый отчет от 03.08.2023 № 34).

## **2.6. Проверка достоверности предоставляемой бухгалтерской отчетности**

Выборочной проверкой соответствия заполненных форм годовой бухгалтерской отчетности нормативным актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бухгалтерской отчетности, установлено следующее.

1. В ходе анализа справки по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710)<sup>54</sup> выявлено нарушение пункта 296 Приказа Минфина РФ № 157н, пункта 67 Приказа Минфина РФ № 183н, выразившееся в отнесении фактической себестоимости выполненных работ, оказанных услуг в рамках исполнения муниципального задания, иной приносящей доход деятельности на счет 401.20 «расходы текущего финансового года», а не на счет 401.10.131 «доходы от оказания платных услуг (работ)».

2. В нарушение пункта 9 Приказа Минфина РФ № 33н<sup>55</sup> сведения, отраженные на соответствующих аналитических счетах счета 205.00 «расчеты по доходам», в формах бухгалтерской отчетности: балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730)<sup>56</sup>, сведений (ф. 0503769) на конец отчетного периода не соответствуют данным главной книги (ф. 0504072), а именно:

- по данным главной книги (ф. 0504072) дебиторская задолженность по счету 10060000000000130.2.205.35.004 составила 111 644,43 рубля, по счету 10060000000000130.2.205.31.004 составила 3 155 933,06 рубля. Однако согласно информации, отраженной в сведениях (ф. 0503769), дебиторская задолженность по счету 10060000000000130.2.205.35.004 составила 44 811,50 рублей, по счету 10060000000000130.2.205.31.004 составила 3 222 765,99 рублей;

- по данным главной книги (ф. 0504072) дебиторская задолженность по счету 10060000000000120.2.205.21.000 составила 55 188,50 рублей, кредиторская - 131 439,00 рублей. Однако в сведениях (ф. 0503769) отражена кредиторская задолженность в сумме 76 250,50 рублей.

<sup>53</sup> Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.08.2013 № 122-нд «О гарантиях и компенсациях для лиц, являющихся работниками организаций, финансируемых из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа». Здесь и далее – Решение Городской Думы № 122-нд.

<sup>54</sup> Далее – справка (ф. 0503710).

<sup>55</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 33н.

<sup>56</sup> Далее – баланс (ф. 0503730).

Аналогичное нарушение установлено по счету 100600000000000120.2.205.29.00;

- по данным главной книги (ф. 0504072) дебетовый остаток по счету 100600000000000130.2.205.89.000 составил 182 574,92 рубля, кредитовый остаток по счету 100600000000000180.2.205.89.000 составил 29 825 446,95 рублей. Однако в сведениях (ф. 0503769) отражен кредитовый остаток по счету 100600000000000180.2.205.89.000 в сумме 29 642 872,03 рубля.

Вышеперечисленные нарушения привели также к искажению показателей баланса (ф. 0503730). Так, по данным главной книги показатель графы 250 «дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000)» по приносящей доход деятельности составил 3 587 315,24 рублей, показатель графы 470 «кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000)» составил 30 031 014,99 рублей. Однако, по данным баланса показатель графы 250 составил 3 275 685,49 рублей, показатель графы 470 – 29 719 385,24 рублей. Таким образом, показатели актива и пассива баланса (ф.0503730) (строки 250 и 470) искажены (уменьшены) на 311 629,75 рублей.

3. В нарушение пункта 43 Приказа Минфина РФ № 33н восстановления расходов по проезду в отпуск сотрудников в сумме 292 437,50 рублей отражено в 1 разделе отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737)<sup>57</sup> по коду аналитики 180 «прочие доходы», а не в разделе 2, как восстановление кассового расхода текущего года.

4. Поступление денежных средств по посредническим договорам Учреждением отражено в отчете об исполнении плана ФХД (ф. 0503737), в отчете о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723)<sup>58</sup> с нарушением пунктов 44, 55.1 Приказа Минфина РФ № 33н.

5. В нарушение пункта 6 Приказа Минфина РФ № 124н<sup>59</sup>, пунктов 2, 6 Приказа Минфина РФ № 183н, пункта 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н Учреждение не формирует резерв предстоящих расходов по выплатам персоналу. Данное нарушение привело к искажению форм бюджетной отчетности: баланса (ф. 0503730), сведений (ф. 0503769), отчета об обязательствах учреждения (ф. 05037378)<sup>60</sup>.

6. В нарушение пунктов 18, 19, 69 Приказа Минфина РФ № 33н в показателях строк 250, 510 актива и пассива баланса (ф.0503730), раздела 1 сведений (ф. 0503769), по виду финансового обеспечения субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, субсидии на иные цели отсутствуют бухгалтерские проводки по начислению доходов будущих периодов.

Данное нарушение привело к искажению показателей актива и пассива баланса (ф.0503730) в сумме 8 958 071,56 рублей.

7. В нарушение пунктов 48, 72.1 Приказа Минфина РФ № 33н в графе 7 раздела 1 отчета (ф. 05037378), в разделе 4 сведений о принятых и неисполненных

<sup>57</sup> Далее – отчет об исполнении плана ФХД (ф. 0503737).

<sup>58</sup> Далее – отчет о движении денежных средств (ф. 0503723).

<sup>59</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 30.05.2018 № 124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах». Здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 124н.

<sup>60</sup> Далее – отчет (ф. 0503738).



обязательствах (ф. 0503775)<sup>61</sup> по виду финансового обеспечения собственные доходы учреждения не отражены принятые обязательства с применением конкурентных способов, аналитическая информация об экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов.

Согласно информации, отраженной на портале zakupki.gov.ru, в целях заключения контракта на поставку бумаги для печати Учреждением сформировано извещение о проведении закупки от 13.04.2023 № 3231285635. По результату проведения аукциона между Учреждением и ИП Васильевым А.А. заключен контракт от 16.05.2023 № 2672315. А значит, данную информацию необходимо отразить в графе 7 раздела 1 отчета (ф. 05037378) и в разделе 4 сведений (ф. 0503775).

8. В нарушение пункта 48 Приказа Минфина РФ № 33н в графах 8, 11 отчета (ф. 0503738) по субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания не отражены денежные обязательства в объеме кредиторской задолженности, отраженной в графе 9 сведений (ф. 0503769).

9. В нарушение пункта 4.13 учетной политики в графе 6 отчета (ф. 0503738) по субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания по коду бюджетной классификации 111 «фонд оплаты труда учреждения» приняты бюджетные обязательства в размере исполненных назначений.

10. В ходе анализа сведений (ф. 0503769) в части кредиторской задолженности по виду финансового обеспечения собственные доходы учреждения, установлено наличие сведений в разделе 2 «сведения о просроченной задолженности» в части раскрытия просроченной задолженности по показателям в размере менее 10 миллионов рублей.

Согласно пункту 16.03 письма Минфина РФ № 02-06-06/950<sup>62</sup> раздел 2 сведений (ф. 0503769) заполняется в разрезе кодов счетов бухгалтерского учета и годов образования задолженности по показателям в размере 10 миллионов рублей и более. В соответствии с письмом от 16.01.2024 № 01-04-01/51/24 Управления финансов администрации ПКГО информацию, отраженную в данном письме, необходимо учесть при составлении годовой бюджетной отчетности за 2023 год.

11. В нарушение пункта 72 Приказа Минфина РФ № 33н по строке 470 сведений об изменении остатков валюты баланса учреждения (ф. 0503773)<sup>63</sup> не отражена сумма изменений показателя остатка на начало отчетного финансового года вступительного баланса учреждения по сравнению с показателем остатка на конец предыдущего отчетного финансового года в результате исправления ошибок прошлых лет.

Также установлено, что исправление ошибок прошлых лет по переводу кредиторской задолженности с аналитического счета 1.205.75 на аналитический

---

<sup>61</sup> Далее – сведения (ф. 0503775).

<sup>62</sup> Письмо Минфина РФ № 02-06-06/950, Казначейства России № 07-04-05/02-253 от 11.01.2024 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2023 год», здесь и далее – Письмо Минфина РФ № 02-06-06/950.

<sup>63</sup> Далее – сведения (ф. 0503773).

счет 2.205.89 произведено в межотчетный период с применением счета 401.30, не предназначенного для этих целей<sup>64</sup>.

12. В нарушение пункта 63.6 Приказа Минфина РФ № 33н по коду строки 010 в графе 4 таблицы 12 «прочие вопросы деятельности учреждения»<sup>65</sup> не отражены номер и дата правового акта о проведении инвентаризации.

13. В нарушение пункта 63.5 Приказа Минфина РФ № 33н таблица 11 «причины увеличения просроченной задолженности»<sup>66</sup>, представленная Учреждением в составе годовой бухгалтерской отчетности, не соответствует форме, утвержденной данным приказом. А именно, отсутствует показатель «причины увеличения просроченной кредиторской задолженности по сравнению с показателями за аналогичный период прошлого отчетного года», не отражен итоговый показатель.

Следует также отметить, что Учреждение в разрезе показателя «причины увеличения просроченной дебиторской задолженности по сравнению с показателями за аналогичный период прошлого отчетного года» фактически поясняет причины увеличения просроченной кредиторской задолженности.

14. В нарушение пункта 63.4 Приказа Минфина РФ № 33н таблица 10 «анализ показателей отчетности учреждения»<sup>67</sup>, представленная Учреждением в составе годовой бухгалтерской отчетности, не соответствует форме, утвержденной данным приказом. А именно, отсутствует код строки 030 по показателю «раздел 2 графа 7 – «89 - иные причины возникновения просроченной дебиторской задолженности».

15. В нарушение пункта 4 Приказа Минфина РФ № 33н значение показателя по коду строки 010 таблицы № 9 «анализ отчета об исполнении учреждением плана его деятельности»<sup>68</sup> отражен в тысячах рублей.

16. В ходе анализа значений показателя по коду строки 020 «принятые обязательства (денежные обязательства), исполнение которых предусмотрено в соответствующих годах, следующих за отчетным годом» таблицы № 9, установлено отличие от идентичного значения показателя, отраженного в разделе 3 отчета (ф. 0503738).

17. В нарушение пункта 63.2 Приказа Минфина РФ № 33н значение показателя (графа 4) по кодам строк 042, 043 таблицы № 8 «сведения о результатах деятельности учреждения»<sup>69</sup> отражен лишь в рамках конкурентных закупок.

18. В нарушение пункта 63.1 Приказа Минфина РФ № 33н, пункта 2.9 Постановления № 50 значение показателя по коду строки 050 таблицы № 7 «сведения об организационной структуре учреждения» содержит лишь Контрольно-счетную палату субъекта РФ, а также не содержит наименование и место публикации отчета, содержащего информацию о результатах исполнения муниципального задания (код строки 080).

---

<sup>64</sup> Бухгалтерская справка к документу «операция (бухгалтерская)» от 31.12.2022 № РЦ00-000001.

<sup>65</sup> Далее – таблица № 12.

<sup>66</sup> Далее – таблица № 11.

<sup>67</sup> Далее – таблица № 10.

<sup>68</sup> Далее – таблица № 9.

<sup>69</sup> Далее – таблица № 8.

19. Способ распределения накладных затрат, отраженный в таблице № 4 «сведения об основных положениях учетной политики»<sup>70</sup>, не соответствует способу распределения накладных затрат, установленному пунктом 4.4 учетной политики Учреждения.

20. В нарушение пункта 5 Приказа Минфина РФ № 33н формы бухгалтерской отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические (управленческие) показатели, не подписаны лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бухгалтерской отчетности (например, отчет (ф. 0503738)).

### **3. Проверка соблюдения порядка закрепления и эффективного использования муниципального имущества, а также обеспечение его сохранности**

Проверкой соответствия данных бухгалтерского учета Учреждения с данными реестра, содержащего муниципальное имущество ПКГО нарушений не установлено.

В рамках проведения контрольного мероприятия в соответствии с решением МАУ «РКЦ» от 06.12.2024 № РЦ00-000004 сотрудниками Учреждения в присутствии сотрудников КСП проведена выборочная инвентаризация имущества.

В ходе проведения выборочной инвентаризации имущества нарушений не установлено.

### **4. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия**

#### **4.1. Анализ деятельности осуществляемой Учреждением на соответствие ее целям, определенными федеральными законами и уставом**

Согласно части 7 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ<sup>71</sup> автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ.

Из положений части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ следует, что муниципальное автономное учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

---

<sup>70</sup> Далее – таблица № 4.

<sup>71</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». Здесь и далее – Федеральный закон № 174-ФЗ.

В соответствии с частью 2.1 Устава МАУ «РКЦ» Учреждение создано с целью осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления в сфере социальной защиты населения города Петропавловска-Камчатского.

Пунктом 2.3 Устава МАУ «РКЦ» определены основные виды деятельности Учреждения, которые непосредственно направлены на достижение целей, ради которых Учреждение создано, в том числе:

- предоставление субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- предоставление мер социальной поддержки гражданам из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Согласно приказу Росстата № 742<sup>72</sup> экономическая деятельность имеет место тогда, когда для производства конкретных товаров и услуг происходит объединение таких ресурсов, как материальные средства, труд, технологии производства или промежуточные товары. Таким образом, для экономической деятельности характерно задействование ресурсов, производственный процесс и выпуск продукции (товаров или услуг).

Предоставление субсидий и предоставление мер социальной поддержки гражданам понятию «экономическая деятельность» не отвечает, поскольку производственным процессом не характеризуется.

Создание учреждения в сфере социальной защиты подразумевает, что созданное учреждение в рамках основного вида деятельности оказывает социальные услуги, а значит, является поставщиком социальных услуг.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 442-ФЗ<sup>73</sup> социальная услуга - это действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Статьей 20 Федерального закона № 442-ФЗ определены виды социальных услуг.

Исходя из положений Федерального закона № 442-ФЗ, также следует, что предоставление субсидий и предоставление мер социальной поддержки к видам социальных услуг не относится.

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса РФ<sup>74</sup> субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются исполнительным органом субъекта РФ или уполномоченным им учреждением.

Органы государственной власти субъекта РФ вправе в установленном порядке передать органам местного самоуправления исполнение государственных

---

<sup>72</sup> Приказ Росстата от 31.12.2014 № 742 «О Методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации». Здесь и далее – приказ Росстата № 742.

<sup>73</sup> Федеральный закон от 28.12.2023 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Здесь и далее – Федеральный закон № 442-ФЗ.

<sup>74</sup> Далее – ЖК РФ.

полномочий по предоставлению субсидий (пункт 7 Постановления Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 55<sup>75</sup> органы местного самоуправления ПКГО наделены государственными полномочиями Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Соответственно, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – исполнение переданных муниципальному образованию государственных полномочий. Иными словами, речь идет об оказании государственных услуг в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ<sup>76</sup>.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ государственная услуга, предоставляемая исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами субъектов РФ - деятельность по реализации функций исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами субъектов РФ, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В соответствии со статьей 6 БК РФ для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и (или) исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления создаются муниципальные казенные учреждения.

Таким образом, муниципальные казенные учреждения могут выполнять как муниципальные функции, так и оказывать муниципальные услуги (выполнять работы) физическим и юридическим лицам. В свою очередь, муниципальные автономные учреждения могут быть созданы исключительно для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) (часть 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ).

Также следует отметить, положениями статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>77</sup> установлен запрет на наделение автономных учреждений функциями и правами органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного следует, что органы местного самоуправления могут делегировать исполнение отдельных функций по реализации своих полномочий только подведомственным муниципальным казенным учреждениям.

---

<sup>75</sup> Закона Камчатского края от 10.03.2022 № 55 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». Здесь – Закон Камчатского края № 55.

<sup>76</sup> Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Здесь и далее – Федеральный закон № 210-ФЗ.

<sup>77</sup> Далее – Федеральный закон № 135-ФЗ.

Осуществление автономными учреждениями полномочий (функций) органа местного самоуправления возможно исключительно в случаях, прямо предусмотренных Федеральным законом № 174-ФЗ: например, автономные учреждения могут осуществлять полномочия органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, в порядке, который определяется местной администрацией муниципального образования (часть 3.12 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что предоставление субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставление мер социальной поддержки гражданам из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в городском округе к публичным обязательствам перед физическими лицами не относится<sup>78</sup>.

На основании изложенного выше следует, закрепление за МАУ «РКЦ» основных видов деятельности: предоставление субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставление мер социальной поддержки гражданам из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг противоречит части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ. Данные функции могут быть реализованы уполномоченным на то органом местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией либо муниципальным казенным учреждением.

Пунктом 2.8 Устава МАУ «РКЦ» определены иные виды деятельности Учреждения, которые не являются основными видами деятельности учреждения, в том числе:

- услуги в области права и бухгалтерского учета;
- деятельность по организации и приему платежей физических лиц;
- оказание консультационных и информационных услуг;
- оказание услуг по изготовлению бесконвертных отправок;
- деятельность по созданию, обработке и использованию баз данных и информационных ресурсов.

Согласно части 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

В ходе анализа иных видов деятельности установлено, что иные виды деятельности Учреждения не относятся к полномочиям органов администрации городского округа и не входят в перечень вопросов местного значения, что является нарушением части 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ (данное нарушение также было отражено в акте от 27.11.2020 № 01-06/03-н).

---

<sup>78</sup> [https://www.budget.gov.ru/бюджет/государственная поддержка/публичные и публично-нормативные обязательства](https://www.budget.gov.ru/бюджет/государственная_поддержка/публичные_и_публично-нормативные_обязательства).

#### **4.2. Анализ финансового обеспечения, предусмотренного соглашениями на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), соглашениями о предоставлении иных субсидий**

В ходе анализа Соглашения № 12-03-07/106/22 установлено, что объем финансового обеспечения доведен Управлением Учреждению только на очередной финансовый год.

Согласно пункту 3 статьи 69.2 БК РФ муниципальное задание формируется на очередной финансовый год и плановый период в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решением о бюджете № 13-нд<sup>79</sup> утвержден бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Документом, устанавливающим порядок формирования муниципального задания в городском округе, является Постановление № 50.

Согласно пункту 3.2 Постановления № 50 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям рассчитывается уполномоченным органом одновременно с формированием муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период.

В свою очередь, в целях финансового обеспечения утвержденного муниципального задания автономному учреждению доводится субсидия (пункт 4 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ).

Расходование средств субсидии осуществляется автономным учреждением в пределах показателей Плана ФХД.

Согласно пункту 5 Приказа Минфина РФ № 186н План ФХД, в частности муниципального автономного учреждения, составляется на финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Исходя из анализа норм Федерального закона № 174-ФЗ, требований Приказа Минфина РФ № 186н, следует, что соглашение о предоставлении субсидии и План ФХД находятся в прямой зависимости друг от друга в части показателей по поступлению средств субсидии. Таким образом, без наличия подписанного соглашения на плановый период у автономного учреждения не будет достаточных оснований отражать плановые показатели в части субсидии в Плане ФХД.

Также следует отметить, что, если учреждению утверждается муниципальное задание на плановый период, значит, учредитель при составлении проекта бюджета заложил в бюджет необходимые ассигнования. Соответственно, эти суммы должны найти отражение и в Плане ФХД учреждения, иначе документы финансового планирования на уровне муниципального образования окажутся недостаточно увязанными между собой.

На основании изложенного выше следует, что в случае, если решение о бюджете утверждается на финансовый год и плановый период, в соглашении о

---

<sup>79</sup> Решение Городской Думы ПКГО от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Здесь – Решение о бюджете № 13-нд.

предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение) работ обязательно выделяется объем финансового обеспечения, в том числе на плановый период.

Согласно приложению № 4 к Соглашению № 12-03-07/01/23 по субсидии на комиссионное вознаграждение, связанное с осуществлением государственных полномочий Камчатского края по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, и расходы на комиссионное вознаграждение, связанное с предоставлением муниципальной социальной поддержки гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг» установлен результат предоставления субсидии «соотношение перечисленных средств гражданам к сумме начислений», показатель для достижения результатов – 100%.

По субсидии на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту отпуска и обратно, и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера, установлен результат предоставления субсидии «количество работников/иждивенцев, воспользовавшихся правом проезда», показатель для достижения результатов – 35/18 человек.

Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям ПКГО из бюджета городского округа субсидий на иные цели регламентирован Постановлением № 2279<sup>80</sup>.

Согласно пункту 2.16 Постановления № 2279, приложению № 3 к Постановлению № 2279, результаты и показатели для достижения результатов в отношении субсидий на иные цели, перечисленных в Соглашении № 12-03-07/01/23, не устанавливаются.

Следует отметить, что компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно производится в соответствии со статьей 325 ТК РФ, компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг производится в соответствии со статьей 160 ЖК РФ, а значит, средства субсидий будут использоваться в целях предоставления гарантий, предусмотренных ТК РФ, ЖК РФ, и необходимость в определении плановых значений результатов предоставления таких субсидии отсутствует.

На основании изложенного выше, в нарушение пункта 2.16 Постановления № 2279, приложения № 3 к Постановлению № 2279 Управление коммунального хозяйства установило в Соглашении № 12-03-07/01/23 результаты предоставления субсидий и плановые значения результатов предоставления субсидий.

### **4.3. Обоснованность заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по работе с нанимателями жилых помещений ПКГО**

В ходе анализа муниципальных контрактов на оказание услуг по работе с нанимателями жилых помещений ПКГО установлено следующее.

---

<sup>80</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.12.2020 № 2279 «О порядке определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели». Здесь и далее – Постановление № 2279.



В соответствии с нормами бюджетного и жилищного законодательства (пункт 3 статьи 41, статья 6, статья 62, пункт 2 статьи 160.1 БК РФ, часть 3 статьи 155 ЖК РФ), плата за наем жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, является неналоговым доходом бюджета городского округа и подлежит обязательному зачислению в местный бюджет. Бюджетным законодательством не предусмотрено право администратора дохода местного бюджета передать полномочия по сбору и иные соответствующие полномочия относительно неналоговых доходов иному лицу.

Постановлением № 1974<sup>81</sup> главным администратором неналоговых доходов по коду бюджетной классификации 913 1 11 09044 04 9010 120 (прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за наем жилых помещений) утверждено УКХиЖФ.

На основании пункта 1.1.6 Постановления № 412<sup>82</sup> на УКХиЖФ возложены функции наймодателя жилых помещений муниципального жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за муниципальными учреждениями (муниципальными предприятиями).

ЖК РФ предоставляет возможность наймодателю жилого помещения осуществлять расчеты с нанимателями по оплате за пользование жилым помещением (плате за наем) при участии платежных агентов (часть 15 статьи 155 ЖК РФ).

Отношения, возникающие при осуществлении деятельности по приему платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств физического лица перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), а также направленных органам государственной власти, органам местного самоуправления и учреждениям, находящимся в их ведении, в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством РФ, регулируются Федеральным законом № 103-ФЗ<sup>83</sup>.

В целях сбора дохода от платы за наем жилых помещений в 2023 году между Управлением и МАУ «РКЦ» заключено 28 муниципальных контрактов на оказание услуг по работе с нанимателями жилых помещений городского округа на общую сумму 11 537 539,06 рублей.

Предметом муниципальных контрактов является оказание услуг по печати, доставке платежных документов, услуги по сбору денежных средств от населения,

---

<sup>81</sup> Постановление администрации городского округа от 21.09.2022 № 1974 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов». Здесь и далее – Постановление № 1974.

<sup>82</sup> Постановление администрации городского округа от 30.03.2016 № 412 «О функциях и полномочиях Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения. Здесь и далее – Постановление № 412.

<sup>83</sup> Федеральный закон от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами». Здесь и далее – Федеральный закон № 103-ФЗ.

услуги по приему заявлений от населения по вопросам расчета платы за пользование жилыми помещениями.

В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона № 103-ФЗ платежный агент – это юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством РФ, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по приему платежей физических лиц. Платежным агентом является оператор по приему платежей либо платежный субагент.

Оператор по приему платежей это - юридическое лицо, сведения о котором внесены Банком России в реестр операторов по приему платежей и которое в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона заключает с поставщиками договоры об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц (пункт 4 статьи 2 Федерального закона № 103-ФЗ).

Платежный субагент - это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с оператором по приему платежей договор об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц (пункт 5 статьи 2 Федерального закона № 103-ФЗ).

Кроме того, что сведения о таком операторе должны быть внесены Банком России в реестр операторов по приему платежей, к такому лицу применяется и ряд других требований, отраженных в статьях 3.2, 3.3, 3.4, 4, 4.1-7 Федерального закона № 103-ФЗ, в том числе необходимость использования специального банковского счета (счета) для осуществления расчетов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с критериями, определенными Федеральным законом № 103-ФЗ, МАУ «РКЦ» не является платежным агентом.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ, части 3 статьи 155 ЖК РФ УКХиЖФ заключило с МАУ «РКЦ» муниципальные контракты на оказание услуг по работе с нанимателями жилых помещений городского округа.

Согласно информации, отраженной в реестре операторов по приему платежей по состоянию на 09.12.2024, сведения о МАУ «РКЦ» внесены в реестр 16.09.2024.

Также следует отметить, что сфера деятельности автономного учреждения, как указывалось ранее в акте, ограничена положением части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ. Деятельность МАУ «РКЦ» по печати, доставке платежных документов, по сбору денежных средств от населения, по приему заявлений от населения по вопросам расчета платы за пользование жилыми помещениями не соотносится с целями создания Учреждения и не служит для их достижения.

#### 10. Выводы:

1. Проводки по счетам бухгалтерского учета, отражающие погашение сотрудником дебиторской задолженности по оплате проезда в отпуск и обратно, возникшей у Учреждения в рамках расходных операций прошлых лет и перечислению ее в доход бюджета, произведены с нарушением пунктов 109, 174, 175 Приказа Минфина РФ № 183н, пункта 69.5.1 Приказа Минфина РФ № 82н.

2. Установлены нарушения требований статьи 162 БК РФ, пункта 53.2.4.7 Приказа Минфина РФ № 82н, пунктов 1.3, 2.2, 3.2, 3.3, 4.1, 5.1 приказа Управления коммунального хозяйства № 12-137-1/19 при составлении, утверждении Плана ФХД.

3. Установлено нарушение правил ведения учета поступлений денежных средств по посредническим договорам, что является нарушением пункта 69.4.1 Приказа Минфина РФ № 82н, пункта 13.1 Приказа Минфина РФ № 209н в сумме 29 642 872,03 рубля.

Нарушение требований к бухгалтерскому учету повлекло предоставление бухгалтерской отчетности, содержащей значительное искажение показателей отчетности.

4. Положения применяемой Учреждением учетной политики не соответствуют нормам подпункта «б» пункта 9 Приказа Минфина РФ № 274н, Приказов Минфина РФ № 52н, 61н, 144н.

5. Проверкой соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг установлены нарушения части 5.1, 5.3 статьи 3, части 2 статьи 4.1. Федерального закона 223-ФЗ, выразившееся в нарушении срока размещения информации о заключенных договорах в ЕИС, несвоевременной оплаты Учреждением обязательств по оказанным услугам (выполненным работам), осуществление закупок без внесения этих процедур в план закупок в сумме 9 352 825,49 рублей. А также в нарушение части 3 статьи 3 Закона РФ № 2487-1 установлено несоответствие требований заказчика к исполнителю по договорам на оказание охранных услуг.

6. В нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 12-03-07/01/23 договоры, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств целевой субсидии на иные цели, не содержат условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Учредителю, предоставляющему субсидии, бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

7. Признание объектов учета операционной аренды в бухгалтерском учете отражено Учреждением с нарушением положений Приказа Минфина РФ № 258н, Приказа Минфина РФ № 183н.

8. В результате отсутствия уточнения финансового обеспечения муниципального задания по Соглашению № 12-03-07/106/22 на сумму возврата остатка субсидии текущего года, у Учреждения по состоянию на 01.01.2024 по счету 205.31 возникла дебиторская задолженность в размере 2 251 154,86 рублей.

9. Кредиторская задолженность перед заказчиками (доверителями, комитентами, принципалами) по посредническим договорам на текущую дату по сравнению с 2022 годом в динамике снижается, что свидетельствует о возможном выполнении своих обязательств Учреждением перед заказчиками.

10. Проверкой правильности определения среднего заработка для различных выплат установлены нарушения пункта 2 Постановления № 922. По итогам произведенного расчета КСП недоплаченная сумма отпускных по сотрудникам

составила 2 916,16 рублей (в том числе недоплаченная сумма отпускных составила 2 981,83 рубль, переплаченная сумма отпускных - 65,67 рублей).

11. В нарушение пункта 16 Приказа Минфина РФ № 256н проводки по счетам бухгалтерского учета, отражающие задолженность СФР перед Учреждением по оплате дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами, отсутствуют.

12. В нарушение требований, установленных пунктами 138, 139 Приказа Минфина РФ № 157н, пункта 4.4 учетной политики, Учреждением аналитический (раздельный) учет фактических расходов в разрезе оказываемых муниципальных работ в рамках муниципального задания и выполнение работ (услуг) в рамках приносящей доход деятельности не проводился. Затраты Учреждения при оказании работ не подразделяются на накладные, общехозяйственные.

13. В нарушение пункта 32 Приказа Минфина РФ № 61н при проведении инвентаризации имущества Учреждением применяется не решение о проведении инвентаризации (ф. 0510439), а приказ руководителя.

14. В ходе анализа инвентаризационной описи (ф. 0504087), применяемой Учреждением, установлено нарушение требований Приказа Минфина РФ № 52н, в части ее заполнения.

15. Выборочной проверкой полноты оприходования и правильности списания нефинансовых активов установлены нарушения пункта 26 Приказа Минфина РФ № 256н, пункта 3 Приложения № 2 Приказа Минфина РФ № 183н, пункта 40.1 Приказа Минфина РФ № 61н. Фактов необоснованного списания имущества не установлено.

16. Установлены нарушения требований Приказа Минфина РФ № 52н в части заполнения авансовых отчетов, а также пункта 5 статьи 6 Решения Городской Думы № 122-нд в части срока предоставления отчета о произведенных расходах.

17. Выборочной проверкой соответствия заполненных форм годовой бухгалтерской отчетности нормативным актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бухгалтерской отчетности, установлены нарушения пунктов 4, 5, 9, 43, 44, 48, 55.1, 63.1, 63.2, 63.4, 63.5, 63.6, 69, 72, 72.1 Приказа Минфина РФ № 33н, пунктов 296, 302.1 Приказа Минфина РФ № 157н, пунктов 2, 6, 67 Приказа Минфина РФ № 183н, пункта 6 Приказа Минфина РФ № 124н.

В том числе нарушение пунктов 9, 18, 19, 69 Приказа Минфина РФ № 33н привело к искажению показателей актива и пассива баланса (ф.0503730) в сумме 9 269 701,31 рубль.

18. Закрепление за МАУ «РКЦ» основных видов деятельности: предоставление субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставление мер социальной поддержки гражданам из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг противоречит части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ.

Данные функции могут быть реализованы уполномоченным на то органом местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией либо муниципальным казенным учреждением.

19. В ходе анализа иных видов деятельности Учреждения установлено, что иные виды деятельности не относятся к полномочиям органов администрации городского округа и не входят в перечень вопросов местного значения, что является нарушением части 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ.

20. При формировании бюджета ПКГО на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов объем финансового обеспечения на выполнение муниципального задания доведен Управлением Учреждению только на очередной финансовый год.

21. В нарушение пункта 2.16 Постановления № 2279, приложения № 3 к Постановлению № 2279 Управление коммунального хозяйства установило в Соглашении № 12-03-07/01/23 результаты предоставления субсидий и плановые значения результатов предоставления субсидий.

22. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ, части 3 статьи 155 ЖК РФ УКХиЖФ заключило с МАУ «РКЦ» муниципальные контракты на оказание услуг по работе с нанимателями жилых помещений городского округа.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить представление в МАУ «РКЦ» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению.

3. Направить представление в Управление коммунального хозяйства для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, им способствующих, а также привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа

Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «27» декабря 2024 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2024 № 11).