

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

27 декабря 2024 года

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2.6. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ от 15.12.2023 № 57-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах проведения контрольного мероприятия от 12.12.2024 № 01-06/19-1.2.6.

2. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

3. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение по целевому и эффективному использованию средств бюджета городского округа, выделенных на основное мероприятие 4.1 «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа» подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды».

4. Проверяемый период: 2023 год (иные периоды в случае необходимости).

5. Объект контроля:

Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение². Юридический адрес: 683003, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, улица Ленинградская, д. 74/1; ОГРН 1134101001429, свидетельство от 14.12.2020, ИНН 4101156604.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20.11.2024 по 12.12.2024.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: разногласия от Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение от 23.12.2024 № 01-12-01/14145/24 (Заключение КСП от 23.12.2024 № 01-КСП-01/25693-Д/24).

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 66 100 000,00 рублей.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – Управление, УКХиЖФ, Заказчик.

9. Результаты контрольного мероприятия:

Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ является некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение» и является учреждением казенного типа.

Управление является органом администрации ПКГО и создано в целях реализации администрацией ПКГО полномочий по решению на территории городского округа вопросов местного значения, а также отдельных государственных полномочий, переданных в установленном порядке органам местного самоуправления городского округа.

В своей деятельности Управление руководствуется законодательством Российской Федерации⁴, законодательством Камчатского края, муниципальными правовыми актами городского округа.

Управление осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств бюджета ПКГО, предусмотренных на содержание и реализацию возложенных на Управление функций.

Управление владеет, пользуется имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на основное мероприятие 4.1 «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа», в том числе анализ соблюдения требований положений Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Решением о бюджете № 13-нд⁵ (ред. от 20.12.2023) установлен годовой объем бюджетных ассигнований на 2023 год на основное мероприятие 4.1 «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа» подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»⁶ в сумме 29 700 000,00 рублей. Управлению в соответствии с уведомлениями о бюджетных назначениях (об изменении бюджетных назначений) на 2023 год (2023 год и плановый период 2024-2025 годов) от

³ Далее – ПКГО, городской округ.

⁴ Далее – РФ.

⁵ Здесь и далее - Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

⁶ Далее - основное мероприятие.

28.11.2022 № 44, от 13.01.2023 № 126, от 31.03.2023 № 372, от 26.06.2023 № 596, от 26.06.2023 № 599, от 30.10.2023 №№ 976, 977, 978 доведены лимиты бюджетных обязательств (бюджетные ассигнования) в размере 29 700 000,00 рублей.

Решением о бюджете № 97-нд⁷ (ред. от 27.11.2024) установлен годовой объем бюджетных ассигнований на 2024 год на основное мероприятие в сумме 36 400 000,00 рублей. Управлению в соответствии с уведомлениями об изменении бюджетных назначений на 2024 год (2024 год и плановый период 2024-2025 годов) от 01.01.2024 № 48, от 29.08.2024 № 714⁸ доведены лимиты в размере – 36 672 800,67 рублей.

В рамках исполнения основного мероприятия в 2023-2024 годах реализованы (реализуются) следующие подмероприятия:

а) «Актуализация схемы теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа с электронной моделью» исполнение за 2023 год составило 14 700 000,00 рублей, или 100,00 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

б) «Разработка схемы водоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа и схемы водоотведения Петропавловск-Камчатского городского округа» исполнение за 2023 год составило 15 000 000,00 рублей, или 100,00 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

в) «Разработка схемы теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа» исполнение за 2024 года составило 16 500 000,00 рублей, или 100,00 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

г) «Разработка программы комплексного развития Петропавловск-Камчатского городского округа» исполнение за истекший период 2024 года (по состоянию на 01.12.2024) составило 0,00 рублей, или 0,00 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В рамках основного мероприятия в 2023 году по итогам проведения электронных аукционов заключено, в том числе, 3 муниципальных контракта на общую сумму 46 200 000,00 рублей, в 2024 году заключен 1 муниципальный контракт на сумму 19 900 000,00 рублей. Сведения о заключенных муниципальных контрактах представлены в Таблице 1.

Таблица № 1

| № п/п | МК/дата заключения | Подрядчик | Наименование объекта закупки | Цена заключенного контракта, (руб.) | НМЦК ⁹ , (руб.) |
|-----------------|---|-------------------|--|-------------------------------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2023 год | | | | | |
| 1 | 0138300000423000 035_302701 от 27.02.2023 | ООО «ЯНЭНЕРГО» | Выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год. | 14 700 000,00 | 14 700 290,60 |

⁷ Здесь и далее - Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.11.2023 № 97-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

⁸ Расчет делался на основании представленных Управлением уведомлений.

⁹ Здесь и далее - Начальная (максимальная) цена контракта.

| № п/п | МК/дата заключения | Подрядчик | Наименование объекта закупки | Цена заключенного контракта, (руб.) | НМЦК ⁹ , (руб.) |
|-----------------|---|---|---|-------------------------------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2 | 0138300000423000 413_302701 от 19.06.2023 | ООО «Объединение Энергоменедж мента» | Выполнение научно-исследовательской работы «Разработка схемы водоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа и схемы водоотведения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и до 2040 года». | 15 000 000,00 | 15 499 354,00 |
| 3 | 0138300000423000 568_302701 от 21.08.2023 | ООО «ЯНЭНЕРГО» | Выполнение научно-исследовательской работы «Разработка схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год» и до 2040 года. | 16 500 000,00 | 16 772 800,67 |
| ИТОГО | | | | 46 200 000,00 | 46 972 445,27 |
| 2024 год | | | | | |
| 4 | 0138300000423001 048_302701 от 30.01.2024 | ООО «ЯНЭНЕРГО» | Выполнение научно-исследовательской работы «Разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 года». | 19 900 000,00 | 19 988 433,67 |
| ИТОГО | | | | 19 900 000,00 | 19 988 433,60 |

В ходе проверки муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика, установлено следующее.

1. Муниципальный контракт от 27.02.2023 № 0138300000423000035_302701 на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год¹⁰, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Янэнерго»¹¹. Цена Контракта № 035 – 14 700 000,00 рублей¹².

Управлением расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год¹³ произведен на основании исследования коммерческих предложений и определен методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка). Данный метод является приоритетным для определения и обоснования НМЦК.

Источником информации при установлении НМЦК являлись три предложения Исполнителей данного вида работ:

- Ценовое предложение № 1 (вх. № 12-12-00/12028/22 от 19.09.2022) = 13 797 155,00 рублей с НДС (АО НИИ «Рубин»);

- Ценовое предложение № 2 (вх. № 12-12-00/12381/22 от 23.09.2022) = 12 890 389,00 рублей без НДС (ЗАО «Экспертиза коммунальных сетей»), срок действия коммерческого предложения в соответствии с письмом до 30.12.2022 года;

- Ценовое предложение № 3 (вх. № 12-12-00/157/23 от 11.01.2023) = 14 835 250,00 рублей с НДС (ООО «Янэнерго»).

¹⁰ Далее – Контракт № 035.

¹¹ Далее в рамках Контракта № 035 – Исполнитель.

¹² Пункт 0014 План-графика закупок, товаров, работ и услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов Управления.

¹³ Далее в рамках Контракта № 035 - Работы, Научно-исследовательская работа, НИР.

Управлением вместе с тем произведен следующий расчет среднего значения НМЦК $(13\,797\,155,00 + (12\,890\,389,00 + 12\,890\,389,00 * 20\% \text{ (НДС)}) + 14\,835\,250,00) / 3 = 14\,700\,290,60$ рублей (с НДС).

Таким образом, при подсчете средней арифметической цены за единицу установлено, что Управление самостоятельно увеличило НМЦК коммерческого предложения № 2 на 859 359,27 рублей, а именно:

- 41 522 794,00 (сумма трех коммерческих предложений без учета НДС) / 3 = 13 840 931,33 рублей;

- 44 100 871,80 (сумма трех коммерческих предложений с учетом НДС) / 3 = 14 700 290,60 рублей;

- 14 700 290,60 – 13 840 931,33 = 859 359,27 рублей.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 16¹⁴ и подпунктом 16.1 пункта 3 статьи 149 НК РФ¹⁵ не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) на территории Российской Федерации выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Анализом так же установлено, что в соответствии с Приложением 1 к Контракту № 035 НИР должна быть выполнена в соответствии с требованиями нормативных норм, в том числе с учетом Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»¹⁶.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона № 127-ФЗ научная (научно-техническая) деятельность - это деятельность, направленная на получение или применение новых знаний (данное значение установлено в Техническом задании к Контракту № 035).

Так же, Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.10.2015 № 1180 утвержден, а Управлением применен типовой контракт¹⁷, в соответствии с которым в случае, если Заказчик является участником бюджетного процесса, общая стоимость (цена) Работ по контракту НДС не облагается¹⁸ (на основании подпунктов 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 НК РФ).

На основании вышеизложенного следует, что в соответствии с частью 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для

¹⁴ Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных для этих целей в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»; выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и научными организациями на основе хозяйственных договоров.

¹⁵ Здесь и далее - Налоговый кодекс Российской Федерации.

¹⁶ Далее - Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ, Закон № 127-ФЗ.

¹⁷ На выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта.

¹⁸ Раздел III Типового контракта.

пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг¹⁹.

По мнению Минфина России, при установлении начальной (максимальной) цены контракта заказчику необходимо учитывать все факторы, влияющие на цену, в том числе налоговые платежи, предусмотренные НК РФ²⁰ (письмо Минфина России от 15.05.2019 № 24-01-07/34829 «По вопросу заключения и порядка оплаты по контракту исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения»).

При определении НМЦК в части начисления НДС необходимо руководствоваться порядком налогообложения объекта закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. При этом рекомендуется оценить объект закупки на предмет освобождения от уплаты НДС в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах. Неправомерное включение НДС в расчет НМЦК на закупку товаров, работ, услуг освобожденных от уплаты НДС или облагаемых НДС по пониженной ставке, является бюджетным нарушением и приведет к необоснованному завышению цены контракта.

С учетом изложенного, некорректные расчеты обоснования НМЦК на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год повлекли за собой ее завышение на 859 359,27 рублей. Ранее данная информация указывалась в Отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок, осуществленных Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» за 2023 год утвержденного 05.04.2024 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.04.2024 № 3).

Закупка объявлялась на основании изменения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме для закупки № 0138300000423000035.

Согласно протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0138300000423000035, на основании части 15 статьи 48 Закона № 44-ФЗ²¹, победителем признается его участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Победителем был признан ООО «Янэнерго» (с ценовым предложением 14 700 000,00 рублей). Управлением заключен Контракт № 035 с ООО «Янэнерго».

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта № 035 исполнитель по заданию Заказчика обязуется выполнить Научно-исследовательские работы²² и передать

¹⁹ Часть 3.17. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

²⁰ Здесь и далее - Налоговый кодекс Российской Федерации.

²¹ Здесь и далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

²² Здесь и далее – НИР.

полученные при выполнении работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом № 035.

Наименование, виды работ по Контракту № 035, требования, предъявляемые к выполнению работ, включая параметры, определяющие качественные и количественные характеристики работ, особые условия выполнения работ, место выполнения работ, требования к результатам работ, требования к отчетной документации и другие условия исполнения Контракта № 035 определяются в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту № 035).²³

Исполнитель предоставил Заказчику Акт приема-передачи документации без даты (являющегося Приложением 1 к СП от 26.04.2023 № 07-05) согласно которому Исполнитель передал отчет о проведении НИР, комплект графической части НИР, схему тепловых сетей Петропавловск-Камчатского городского округа, электронную модель, а Заказчик принял вышеуказанные документы.

Учреждение в соответствии с условиями Контракта № 035, 13.06.2023 провело Публичные слушания проекта актуализированной схемы теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа до 2030 года на 2024 год²⁴, по результатам которых проект актуализированной схемы теплоснабжения городского округа на 2024 год рекомендован к утверждению Главе городского округа (протокол публичных слушаний по схеме теплоснабжения от 13.06.2023).

Заказчиком в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ с 19.06.2023 по 26.06.2023 проведена экспертиза выполненных Работ и представленной Исполнителем отчетной документации, по результатам которой было установлено соответствие выполненных работ условиям Контракта № 035, требованиям Федерального закона от 27.07.2010 № 190 «О теплоснабжении» и Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

21.06.2023 Исполнитель разместил в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке от 21.06.2023 № 7, который подписан Заказчиком 30.06.2023.

Контрольно-счетной палатой по результатам проверки отчета о НИР научно-исследовательской работе «Выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год» (Схема теплоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года (актуализация на 2024 год)) утвержденного постановлением администрации городского округа от 22.06.2023 № 1382²⁵ на соответствие требованиям Технического задания к Контракту № 035 установлено:

- в нарушение условий Технического задания к Контракту № 035 предложения по переводу существующих открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые

²³ Пункт 1.4. Контракта № 035.

²⁴ Далее – Публичные слушания по схеме теплоснабжения.

²⁵ Далее – Схема теплоснабжения на 2024 год.

системы горячего водоснабжения, для объектов социальной сферы в Схеме теплоснабжения на 2024 год отсутствуют.

Согласно представленных пояснений сотрудниками Управления от 09.12.2024: «Федеральным законом от 30.12.2021 № 438-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» с 01.01.2022 отменен запрет на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, при этом при разработке или актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования предусмотрена обязательная оценка экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Требование, указанное в подпункте 2.25 ТЗ²⁶ (приложение 1 к Контракту № 0138300000423000035_302701 от 27.02.2023), о проведении сравнительного анализа 4-х этапов программы по переводу многоквартирных домов на централизованное горячее водоснабжения («Программа комплексных мероприятий по переводу многоквартирных жилых домов на централизованное горячее водоснабжение» актуализированная в 2019 году), в результате технической ошибки перешло с технических заданий на проведение работ по актуализации схемы теплоснабжения предыдущих лет.

В связи с изданием Федеральным законом от 30.12.2021 № 438-ФЗ требование, указанное в подпункте 2.25 ТЗ, не актуально и не обязательно к исполнению при проведении работ по выполнению научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год актуализации СТС ПКГО на 2024 год.».

Платежным поручением от 06.07.2023 № 419787 Управлением в установленные Контрактом № 035 сроки произведена оплата выполненных работ в сумме 14 700 000,00 рублей.

2. Муниципальный контракт от 19.06.2023 № 0138300000423000413_302701 на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка схемы водоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа и схемы водоотведения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и до 2040 года»²⁷, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Объединение Энергоменджмента»²⁸. Цена Контракта № 413 – 15 000 000,00 рублей²⁹.

Источником информации при установлении НМЦК являлись три предложения Исполнителей данного вида работ. Управлением произведен

²⁶ Здесь и далее – Техническое задание.

²⁷ Далее – Контракт № 413.

²⁸ Далее в рамках Контракта № 413 – Исполнитель.

²⁹ Пункт 0017 План-графика закупок, товаров, работ и услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов Управления.

следующий расчет среднего значения НМЦК $(16\ 001\ 539,00 + 15\ 739\ 809,00 + 14\ 756\ 714,00)/3 = 15\ 499\ 354,00$ рублей (с НДС).

Следует отметить, что Управлением расчет НМЦК произведен без учета требований подпункта 16 пункта 3 статьи 149 НК РФ, а именно, что работы, указанные в НМЦК не облагаются НДС.

Закупка объявлялась на основании извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме для закупки № 013800000423000413.

Победителем был признан ООО «Объединение Энергоменджмента» (ИН – 114356593) с ценовым предложением 15 000 000,00 рублей. 19.06.2023 Управлением заключен Контракт № 413 с ООО «Объединение Энергоменджмента».

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта № 413 исполнитель по заданию Заказчика обязуется выполнить научно-исследовательские работы и передать полученные при выполнении Работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом³⁰.

Наименование, виды Работ по Контракту № 413, требования, предъявляемые к выполнению Работ, включая параметры, определяющие качественные и количественные характеристики Работ, особые условия выполнения Работ, место выполнения Работ, требования к результатам Работ, требования к отчетной документации и другие условия исполнения Контракта № 413 определяются в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту № 413).³¹

Сроки выполнения Работ, последовательность действий Исполнителя при выполнении Работ, изложенная в хронологическом порядке по дате завершения каждого отдельного этапа (вида работ), устанавливаются в Календарном плане выполнения Работ (Приложение № 2 к Контракту № 413)³².

Исполнитель предоставил в соответствии с пунктом 1.3. Контракта № 413 Заказчику Акт приема-передачи документации от 05.12.2023, согласно которому, Исполнитель передал отчет о проведении научно-исследовательской работы, комплект графической части научно-исследовательской работы в виде схем, графиков, электронную модель разработанной «Схемы водоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа» и «Схемы водоотведения Петропавловск-Камчатского городского округа», а Заказчик принял вышеуказанные документы в полном объеме.

Учреждение в соответствии с условиями Контракта № 413, 16.11.2023 разместило объявление о сборе замечаний и предложений к заключительному варианту «Схемы водоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа и схемы водоотведения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и до 2040 года» в период с 17.11.2023 по 26.11.2023.

Заказчиком в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ проведена экспертиза выполненных научно-исследовательских работ «Разработка схемы водоснабжения Петропавловск-Камчатского городского округа и схемы водоотведения условиям Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024

³⁰ Пункт 1.1. Контракта № 413.

³¹ Пункт 1.4. Контракта № 413.

³² Пункт 1.5. Контракта № 413.

год и до 2040 года» по результатам экспертизы установлено соответствие объема и качества. Следует отметить, что в представленных результатах экспертизы отсутствует период проведения экспертизы дата подписания экспертного заключения и в основании указан акт приемки выполненных работ без даты и номера.

Контрольно-счетной палатой по результатам проверки схемы водоснабжения городского округа и схемы водоотведения городского округа на 2024 года и до 2040 года, утвержденной постановлением администрации городского округа от 07.12.2023 № 2937, на соответствие требованиям Технического задания к Контракту № 413 нарушений не установлено.

05.12.2023 Исполнитель разместил в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке от 05.12.2023 № 6, который подписан Заказчиком 12.12.2023. Пунктом 4.2. Контракта № 413 установлен срок приемке не более 3 рабочих дней, таким образом Заказчик подписал документ о приемке 12.12.2023, с нарушением срока на 1 рабочий день.

Платежным поручением от 19.12.2023 № 55701 Управлением в установленные Контрактом № 413 сроки произведена оплата выполненных работ в сумме 15 000 000,00 рублей.

3. Муниципальный контракт от 21.08.2023 № 0138300000423000568_302701 на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год» и до 2040 года³³, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ЯНЭНЕРГО»³⁴. Цена Контракта № 568 – 16 500 000,00 рублей³⁵.

Источником информации при установлении НМЦК являлись три предложения Исполнителей данного вида работ.

Управлением произведен следующий расчет среднего значения НМЦК $(17\,980\,219,00 + 15\,431\,600,00 + 16\,906\,538,00) / 3 = 16\,772\,800,67$ рублей (с НДС).

Следует отметить, что Управлением расчет НМЦК произведен без учета требований подпункта 16 пункта 3 статьи 149 НК РФ, а именно, что работы, указанные в НМЦК не облагаются НДС.

Закупка объявлялась на основании извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме для закупки № 013800000423000568.

Победителем был признан ООО «Янэнерго» (ИН – 11 4729038) с ценовым предложением 16 500 000,00 рублей. 21.08.2023 Управлением заключен Контракт № 568 с ООО «Янэнерго».

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта № 568 Исполнитель по заданию Заказчика обязуется выполнить Научно-исследовательские работы и передать

³³ Далее – Контракт № 568.

³⁴ Далее – Исполнитель.

³⁵ Пункт 0018 План-графика закупок, товаров, работ и услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов Управления.

полученные при выполнении Работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом³⁶.

Наименование, виды Работ по Контракту № 568, требования, предъявляемые к выполнению Работ, включая параметры, определяющие качественные и количественные характеристики Работ, особые условия выполнения Работ, место выполнения Работ, требования к результатам Работ, требования к отчетной документации и другие условия исполнения Контракта № 568 определяются в Техническом задании (Приложение 1 к Контракту № 568)³⁷.

Исполнитель 18.01.2024³⁸ направил Заказчику информацию о ссылке в сети «Интернет» на проект мастер-плана развития теплоснабжения городского округа. 11.04.2024³⁹ Исполнитель направил Заказчику информацию о ссылке на размещение проекта разработанной схемы теплоснабжения городского округа.

Распоряжением администрации городского округа от 18.07.2024 № 222-р принято в соответствии с частью 65.1⁴⁰ статьи 112 Закона № 44-ФЗ решение изменить, по соглашению сторон, существенные условия Контракта № 568, увеличив срок выполнения работ на 90 календарных дней, путем заключения дополнительного соглашения к Контракту № 568. Управлением 23.07.2024 заключено с Исполнителем Соглашение к Контракту № 568 в котором срок выполнения работ изменен на «в течение 425 календарных дней со дня подписания Контракта № 568».

Учреждение в соответствии с условиями Контракта № 568, 06.09.2024 провело Публичные слушания проекта схемы теплоснабжения городского округа до 2040 года, по результатам которых проект схемы теплоснабжения городского округа до 2040 года рекомендован к утверждению Главе городского округа (протокол публичных слушаний от 06.09.2024, заключение о результатах публичных слушаний от 06.09.2024).

Контрольно-счетной палатой по результатам проверки схемы теплоснабжения городского округа до 2040 года, утвержденной постановлением администрации городского округа от 20.09.2024 № 2338, на соответствие требованиям Технического задания к Контракту № 568 установлено, что в Техническом задании к Контракту № 568 наименование главы 16 различны в пункте 1.9 «Реестр мероприятий схемы теплоснабжения», а в пункте 2.16. «Реестр проектов схемы теплоснабжения», в схеме 16 «Реестр мероприятий схемы теплоснабжения».

³⁶ Пункт 1.1. Контракта № 568.

³⁷ Пункт 1.4. Контракта № 568.

³⁸ Сопроводительное письмо ООО «Янэнерго» от 18.01.2024 № 73-04.

³⁹ Сопроводительное письмо ООО «Янэнерго» от 11.04.2024 № 73-08.

⁴⁰ По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

26.09.2024 Исполнитель разместил в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке от 26.09.2024 № 35 который подписан Заказчиком 03.10.2024.

Платежным поручением от 11.10.2024 № 0401060 Управлением в установленные Контрактом № 568 сроки произведена оплата выполненных работ в сумме 16 500 000,00 рублей.

4. Муниципальный контракт от 30.01.2024 № 0138300000423001048_302701 на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 года»⁴¹ заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ЯНЭНЕРГО»⁴². Цена Контракта № 1048 – 16 500 000,00 рублей⁴³.

Источником информации при установлении НМЦК являлись три предложения Исполнителей данного вида работ.

Управлением произведен следующий расчет среднего значения НМЦК $(19\,750\,000,00 + 21\,096\,840,00 + 19\,118\,461,00) / 3 = 19\,988\,433,67$ рублей (с НДС).

Следует отметить, что Управлением расчет НМЦК произведен без учета требований подпункта 16 пункта 3 статьи 149 НК РФ, а именно, что работы, указанные в НМЦК не облагаются НДС.

Закупка объявлялась на основании извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме для закупки № 013800000423001048.

Победителем был признан ООО «Янэнерго» (ИН – 115706369) с ценовым предложением 19 900 000,00 рублей. 30.01.2024 Управлением заключен Контракт № 1048 с ООО «Янэнерго».

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта № 1048 Исполнитель по заданию Заказчика обязуется выполнить научно-исследовательскую работу ««Разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 года» (далее – Работы) и передать полученные при выполнении Работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом № 1048.

Наименование, виды Работ по Контракту № 1048, требования, предъявляемые к выполнению Работ, включая параметры, определяющие качественные и количественные характеристики Работ, особые условия выполнения Работ, место выполнения Работ, требования к результатам Работ, требования к отчетной документации и другие условия исполнения Контракта № 1048 определяются в Техническом задании (Приложение 1 к Контракту № 1048⁴⁴).

Учреждение в соответствии с условиями Контракта № 1048, 18.10.2024 разместило объявление о сборе замечаний и предложений к проекту «Программа

⁴¹ Далее – Контракт № 1048.

⁴² Далее – Исполнитель.

⁴³ Пункт 0024 План-графика закупок, товаров, работ и услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

⁴⁴ Пункт 1.4. Контракта № 1048.

комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 года» в период с 21.10.2024 по 11.11.2024.

03.12.2024 Исполнитель разместил в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке от 02.12.2024 № 58, который подписан Заказчиком 10.12.2024. Платежным поручение от 16.12.2024 № 370357 в установленные Контрактом № 1048 сроки произведена оплата выполненных работ в сумме 19 990 000,00 рублей.

Контрольно-счетной палате 11.12.2024 Управлением были предоставлены:

- Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 год (Программный документ);

- Отчет о научно-исследовательской работе по теме разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 год (Том II к Программе комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 год (обосновывающее материалы к программному документу));

- Приложение к книге II Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа до 2040 год.

По результатам рассмотрения КСП вышеуказанных документов на соответствие требованиям Технического задания к Контракту № 1048 нарушений не установлено. Вместе с тем, следует отметить, что вышеуказанные представленные документы не подписаны и не утверждены, что не дает возможности КСП дать точную оценку о выполнении работ по Контракту № 1048.

2. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных основным мероприятием 4.1 «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа».

Исполнение основного мероприятия за 2023 год составило 29 700 000,00 рублей, или 100 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

УКХиЖФ является исполнителем основного мероприятия.

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации основного мероприятия и фактическое исполнение в 2023 году представлены в Таблице 2:

Таблица 2

| Наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед. измерения | Значение целевых показателей (индикаторов) | | Факт за 2023 год по данным Управления | Факт за 2023 год по данным КСП |
|--|---------------|--|------|---------------------------------------|--------------------------------|
| | | базовые | 2023 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| Количество проведенных актуализаций схемы теплоснабжения | штука | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Количество проведенных актуализаций схем водоснабжения и водоотведения | штука | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Количество разработанных схем водоснабжения и водоотведения | штука | 1 | 1 | 1 | 1 |

| | | | | | |
|---|-----------------|-----|-----|-----|-----|
| Доля разработанных (актуализированных) документов комплексного развития городского округа от общего количества документов, подлежащих разработке (актуализации) | процент (в год) | 100 | 100 | 100 | 100 |
|---|-----------------|-----|-----|-----|-----|

Как видно из Таблицы 2, фактическое исполнение целевого показателя «Количество проведенных актуализаций схем водоснабжения и водоотведения» равно 0.

Согласно пояснений Управления, данный факт обусловлен тем, что актуализации схемы водоснабжения утратила свою актуальность, в связи с выполнением научно-исследовательской работы «Разработка схемы водоснабжения и водоотведения в административных границах Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и до 2040 года» по Контракту № 413.

Исполнение основного мероприятия Муниципальной программы за истекший период 2024 год составило 16 500 000,00 рублей, или 45,33 %⁴⁵ от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации основного мероприятия и фактическое исполнение в 2024 году представлены в Таблице 3:

Таблица 3

| Наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед. измерения | Значение целевых показателей (индикаторов) | | Факт за 2024 год по данным Управления | Факт за 2024 год по данным КСП |
|---|---------------|--|------|---------------------------------------|--------------------------------|
| | | базовые | 2024 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Количество разработанных схем теплоснабжения | штука | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Количество разработанных программ комплексного развития коммунального хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа | штука | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Доля разработанных (актуализированных) документов комплексного развития городского округа от общего количества документов, подлежащих разработке (актуализации) | процент | 100 | 100 | 100 | 100 |

Как видно из Таблицы 3, фактическое исполнение целевого показателя «Количество разработанных программ комплексного развития коммунального хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа» по данным Управления равно 1, вместе с тем, по состоянию на 01.12.2024 Контракт № 1048 находился в стадии исполнения (акт выполненных работ по Контракту № 1048 подписан Заказчиком 10.12.2024), оплата по Контракту № 1048 произведена лишь 16.12.2024.

3. Иные вопросы, возникающие в ходе проверки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при внесении изменений постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 07.12.2023 № 2939 «О внесении изменений в постановление

⁴⁵ Расчет процента исполнения по муниципальным контрактам за 2024 год: $(16\,500\,000\,000 / 36\,400\,000\,000) * 100\% = 45,83\%$.

администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»⁴⁶ произошла смена нумерации таблиц с добавлением Таблицы № 1 в виде «Паспорт муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды».

Вместе с тем, в муниципальной программе в последующих и в настоящей редакции сохранилась Таблица № 1, «Объемы финансирования муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды», которая утратила свою актуальность после вступления в силу Постановления № 2939.

Выводы:

1. Учреждение в нарушение части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ по Контракту № 035 завысило НМЦК на 859 359,27 рублей на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год. Ранее данная информация указывалась в Отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок, осуществленных Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» за 2023 год, утвержденного 05.04.2024 (протокол заседания коллегии КСП от 05.04.2024 № 3).

2. При подготовке НМЦК к Контрактам №№ 413, 568, 1048 Управлением не учтены требования подпункта 16 пункта 3 статьи 149 НК РФ, а именно, работы, указанные в НМЦК не облагаются НДС.

3. В нарушение пункта 4.2 Контракта № 413 Управлением подписаны документы о приемке с нарушением срока на 1 рабочий день.

4. В нарушение условий Технического задания к Контракту № 035 предложения по переводу существующих открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения, для объектов социальной сферы в Схеме теплоснабжения на 2024 год отсутствуют. Следует отметить, что в связи с изданием Федерального закона от 30.12.2021 № 438-ФЗ требование, указанное в подпункте 2.25 Технического задания к Контракту № 035, не актуально и не обязательно к исполнению.

⁴⁶ Далее – Постановление № 2939.

5. В Техническом задании к Контракту № 568 наименование главы 16 различны в пункте 1.9 «Реестр мероприятий схемы теплоснабжения», а в пункте 2.16. «Реестр проектов схемы теплоснабжения».

6. В муниципальной программе сохранилась Таблица № 1 «Объемы финансирования муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды», которая утратила свою актуальность после вступления в силу Постановления № 2939.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:
 - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

1.2. Направить информационное письмо в адрес Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение с предложениями (рекомендациями) по устранению выявленных нарушений (недостатков), а также с целью дальнейшего использования в работе и недопущения нарушений.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор



В.В. Глухов

Отчет утвержден 27.12.2024 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2024 № 11).