

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

14 июня 2024 года

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2023 № 57-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах проведения контрольного мероприятия от 17.05.2024 № 01-06/04-1.2.1

2. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за законным и результативным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» за 2023 год (иные периоды в случае необходимости).

3. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе», отчет об исполнении муниципальной программы, муниципальные контракты в рамках данного подмероприятия, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период: 2023 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»²;

юридический адрес: 683024, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, улица Владивостокская, д. 29, ОГРН 1074101005660, свидетельство от 27.08.2007 г. ИНН 4101118486.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 19.03.2024 по 17.05.2024.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения и замечания от МКУ «Служба Благоустройства» от 27.05.2024 № 1807/24.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 120 587 023,16 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

МКУ «Служба благоустройства» является некоммерческой организацией, организационно-правовая форма – «муниципальное учреждение», тип учреждения – «казенное» и создано путем изменения типа существующего бюджетного учреждения – муниципальное бюджетное учреждение «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского».

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – МКУ «Служба благоустройства».

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация Петропавловск-Камчатского городского округа в лице Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации городского округа³. Полномочия собственника имущества осуществляет уполномоченный орган администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Камчатского края и органов местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа⁴, Уставом.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевой и иные счета в Управлении Федерального казначейства по Камчатскому краю, печать со своим наименованием, бланки, штампы.

1. Анализ соблюдения требований положений Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Согласно статье 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁵ МКУ «Служба благоустройства», является муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Проверкой установлено, что совокупный годовой объем закупок МКУ «Служба благоустройства» превышает сто миллионов рублей.

Учреждением в целях соблюдения требований части 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ создана контрактная служба.

Контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя МКУ «Служба благоустройства», уполномоченного лица, исполняющего его обязанности⁶.

По результатам анализа должностных инструкций начальника и специалистов контрактной службы МКУ «Службы благоустройства»⁷ установлено их соответствие части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Положению о контрактной службе Учреждения.

В соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» в Учреждении разработано и утверждено

³ Далее – Управление, Управление дорожного хозяйства, УДХТиБ.

⁴ Далее – городской округ, ПКГО.

⁵ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Далее - Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

⁶ Пункт 2.3. Положения о контрактной службе Учреждения.

⁷ Контрактная служба Учреждения включает в себя начальника контрактной службы, заместителя начальника контрактной службы, специалиста по закупкам I категории, специалиста по закупкам II категории.

Положение о контрактной службе от 04.12.2020 № 163⁸ «О создании контрактной службы муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства».

В 2022 году по итогам проведения электронного аукциона заключено в том числе 16 муниципальных контрактов на общую сумму 26 951 955,22 рублей, а также 20 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁹ без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 3 179 456,01 рублей окончательная оплата по которым осуществлялась в 2023 году.

В 2023 году по итогам электронного аукциона заключено 60 муниципальных контрактов на общую сумму 74 592 110,69 рублей, а также 66 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 15 860 414,24 рублей окончательная оплата по которым осуществлялась в 2023. Следует отметить, что в 2023 году в том числе заключен 1 муниципальный контракт на сумму 1 816 200,00 рублей окончательная оплата по которому осуществлена в январе 2024 года.

Выборочной проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении, исполнении, изменении и расторжении, представленных МКУ «Служба благоустройства» муниципальных контрактов установлено следующее:

Муниципальный контракт от 29.05.2023 № 0138300000423000385_0001/123-СОБ/23мк на выполнение работ по текущему ремонту элементов благоустройства на территории парков и скверов ПКГО,¹⁰ заключенный с Индивидуальным предпринимателем Урядниковым М.С. Максимальное значение цены Контракта № 385 – 2 000 000,00 рублей.

В соответствии с пунктами 4.1., 4.2. раздела 4 Контракта № 385 срок начала выполнения работ – с даты заключения контракта, срок окончания выполнения работ – 31.10.2023.

В нарушение пунктами 4.1., 4.2. раздела 4 Контракта № 385, документ о приемке выполненных работ за отчетный период с 09.08.2023 по 10.09.2023 направлен Подрядчиком на сайт в ЕИС¹¹ 17.11.2023 (акт о приемке выполненных работ от 17.11.2023 № 1), то есть с нарушением срока на 17 календарных дней.

В нарушение пункта 7.1. раздела 7 Контракта № 385, претензия в адрес ИП Урядников М.С. не выставлялась.

Аналогичные нарушения выявлены также:

Муниципальный контракт от 30.06.2023 № 0138300000423000470_0001/138-СОБ/23мк на оказание услуг по содержанию территорий объектов благоустройства

⁸ Далее – Положение о контрактной службе Учреждения.

⁹ Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

¹⁰ Далее – Контракт № 385.

¹¹ Единая информационная система.

ПКГО (Горизонт, Северо-Восток)¹² заключенный с Индивидуальным предпринимателем Угловым В.А. Цена Контракта № 470 – 589 347,77 рублей.

В соответствии с пунктами 4.1., 4.2. раздела 4 Контракта № 470 срок начала выполнения работ – с даты указанной в первой заявке заказчика, срок окончания выполнения работ – 31.10.2023.

В нарушение пунктов 4.1., 4.2. раздела 4 Контракта № 470 документ о приемке оказанных услуг за отчетный период с 01.10.2023 по 31.10.2023 направлен Подрядчиком на сайт в ЕИС 17.11.2023 (документ о приемке от 17.11.2023 № 1), то есть с нарушением срока на 17 календарных дней.

В нарушение пункта 6.5. раздела 6 Контракта № 470, претензия в адрес ИП Углова В.А. не выставлялась.

Муниципальный контракт от 09.12.2022 № 0138300000422000852_0001/2-ОЗУ/23мк на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны)¹³, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация имени Ларисы Анатольевны Кучкиной». Цена Контракта № 852 – 3 208 262,40 рублей. Место оказания услуг: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, район перекрёстка Восточное шоссе и Халактырское шоссе (ориентир Восточное шоссе дом № 2)¹⁴.

Согласно раздела 1 Контракта № 852, срок выполнения работ разбит на этапы¹⁵, а именно:

- 1 этап – с 14 декабря 2022 года по 31 декабря 2022 года;
- 2 этап – с 01 января 2023 года по 31 января 2023 года;
- 3 этап – с 01 февраля 2023 года по 28 февраля 2023 года;
- 4 этап – с 01 марта 2023 года по 31 марта 2023 года;
- 5 этап – с 01 апреля 2023 года по 30 апреля 2023 года;
- 6 этап – с 01 мая 2023 года по 31 мая 2023 года;
- 7 этап – с 01 июня 2023 года по 30 июня 2023 года;
- 8 этап – с 01 июля 2023 года по 31 июля 2023 года;
- 9 этап – с 01 августа 2023 года по 31 августа 2023 года;
- 10 этап – с 01 сентября 2023 года по 30 сентября 2023 года;
- 11 этап – с 01 октября 2023 года по 31 октября 2023 года;
- 12 этап – с 01 ноября 2023 года по 30 ноября 2023 года.

В соответствии с пунктом 3.1. Контракта № 852 услуги по Контракту № 852 оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц (далее – отчетный период). Приемку фактически оказанных услуг за отчетный период (1 календарный месяц) Исполнитель и Заказчик (представитель Заказчика) осуществляют в виде электронной приемки.

Согласно пункта 3.5. Контракта № 852 установлено, что датой приемки оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке за отчетный период, подписанного заказчиком.

¹² Далее – Контракт № 470.

¹³ Далее – Контракт № 852.

¹⁴ Пункт 1.4. Контракта № 852.

¹⁵ Пункт 1.2. Контракта № 852.

Согласно пункта 5.4. Контракта № 385, оплата за фактически оказанные услуги производится в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке в электронной форме.

В нарушение пункта 5.4. Контракта № 852 Учреждение оплатило услуги частной охраны с нарушением сроков. Данные о сроках нарушения оплаты за фактически оказанные услуги представлены в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Этапы выполнения работ	Дата подписания заказчиком документа о приемке в электронной форме	Предельная дата оплаты контракта с даты подписания документа о приемки	Дата фактической оплаты	Количество просроченных (рабочих) дней
1	1 этап (с 14.12.2022 по 31.12.2022)	16.01.2023 (Акт от 13.01.2023 № 2)	24.01.2023	27.01.2023 (п/п от 27.01.2023 № 75473)	3
2	2 этап (с 01.01.2023 по 31.01.2023)	09.02.2023 (Акт от 08.02.2023 № 9)	17.02.2023	28.02.2023 (п/п от 28.02.2023 № 862684)	5
3	3 этап (с 01.02.2023 по 28.02.2023)	07.03.2023 (Акт от 28.02.2023 № 57)	16.03.2023	04.04.2023 (п/п от 04.04.2023 № 89339)	13
4	4 этап (с 01.03.2023 по 31.03.2023)	05.04.2023 (Акт от 03.04.2023 № 75)	13.04.2023	24.04.2023 (п/п от 24.04.2023 № 171484)	7
5	5 этап (с 01.04.2023 по 30.04.2023)	10.05.2023 (Акт от 03.05.2023 № 109)	19.05.2023	24.05.2023 (п/п от 24.05.2023 № 275391)	3

Согласно представленных пояснений Учреждения¹⁶ «Несвоевременная оплата по Контракту № 852 вызвана следующими обстоятельствами»:

по 1 этапу - финансирование доведено 24.01.2023 в 16:38. УФК по Камчатскому краю обрабатывает платежные поручения до 16:00. Документ на оплату отправлен в УФК по Камчатскому краю через СУФД на следующий рабочий день 25.01.2023, исполнен 27.01.2024.

по 2 этапу - документы на оплату контракта¹⁷ получены финансовым отделом Учреждения 09.02.2023, заявка на финансирование сформирована и направлена в электронном виде на проверку в УДХ как главному распорядителю бюджетных средств 14.02.2023. При проверке вышеуказанных документов, была обнаружена нехватка денежных средств по кассе. В связи с тем, что никаких указаний от УДХ или Управления финансов в сторону разрешения ситуации не было, то Учреждением направлено обращение № 506/23, № 520/23 от 15.02.2023 о необходимости передвижки кассового плана для исполнения заявки на финансирование. На что Учреждению дано разъяснение в устной форме о том, что в случае наличия свободных остатков по кассовым выплатам в других ведомствах, высвободившиеся средства можно будет передвинуть на необходимые статьи для финансирования заявки. Дополнительно Учреждением сформирована и направлена ещё одна заявка и письмо о потребности в перемещении кассового плана от 22.02.2023 № 616 Финансирование доведено 27.02.2023, платежное поручение отправлено 27.02.2023 и исполнено 28.02.2023.

¹⁶ Ответ Учреждения «О направлении пояснений» от 01.04.2024 № 1001/14.

¹⁷ Счет-фактура № 9 от 08.02.2023 (дата приемки работ 09.02.2023).

по 3 этапу - документы на оплату контракта¹⁸ получены финансовым отделом Учреждения 07.03.2023. Предварительно, учитывая ситуацию, произошедшую по прошлому этапу, сотрудниками финансового отдела Учреждения проведен анализ кассового плана и было направлено предложение о внесении изменений в прогноз кассовых выплат снижения рисков просроченных платежей - письмо от 27.02.2023 № 635/23 (Приложение № 15). На что УДХ ответило отказом в связи с тем, что на основании приказа от 09.01.2023 1/23 Управления финансов внесение изменений, а именно увеличение возможно только за 3 календарных месяца от месяца, который попадает в оплату, а именно увеличение кассы возможно только с июля месяца. В связи с чем заявки подавались исходя из имеющейся кассы. Несмотря на то, что в течении всего месяца посредством телефонной связи уточнялась информация о наличии остатков по кассе и возможности переброски кассовых выплат для финансирования, дополнительно 15.03.2023 была направлена заявка на финансирование в электронном виде с указанием потребности в кассе на март месяц и сопроводительное письмо от 16.03.2023 824/23, но необходимая сумма для перекрытия потребности отсутствовала, в связи с чем в конце месяца 30.03.2024 сформирована заявка на апрельскую кассу. Финансирование доведено 03.04.2023), платежное поручение отправлено 03.04.2023 и исполнено 04.04.2023.

по 4 этапу - документы на оплату контракта¹⁹, получены финансовым отделом Учреждения 05.04.2023. В связи с недостаточностью денежных средств по кассе, финансирование было получено 21.04.2023, платежное поручение отправлено 24.04.2023 и исполнено 25.04.2023.

по 5 этапу - документ на оплату контракта²⁰, были получены финансовым отделом Учреждения 10.05.2023. В связи с недостаточностью денежных средств по кассе, финансирование получено 23.05.2023, платежное поручение отправлено 23.05.2023 и исполнено 24.05.2023.

Дополнительно сообщаем, что Учреждением в адрес ГРБС было направлено письмо от 31.05.2023 № 1761/23 с предложением сократить сроки рассмотрения заявок и ускорить сроки финансирования с целью недопущения просрочек платежей.

На основании вышеизложенного КСП полагает необходимым отметить, следующее:

- Контракт № 852 заключен **09.12.2022**, в соответствии с пунктом 3.1. Контракта № 852 услуги по Контракту № 852 оказываются **поэтапно**. Этапом оказания услуг является **календарный месяц**, то есть сроки окончания оказания услуг известны уже в декабре 2022;

- уведомление о бюджетных назначениях по коду бюджетной классификации 90705051221919050244 для оплаты в том числе охраны объектов доведены до МКУ «Служба благоустройства» своевременно, а именно, **28.11.2022 № 49 в объеме 22 758 819,80 рублей**;

¹⁸ Счет-фактура № 57 от 28.02.2023 (дата приемки работ 07.03.2023).

¹⁹ Счет-фактура № 75 от 03.04.2023 (дата приемки работ 05.04.2023).

²⁰ Счет-фактура № 109 от 03.05.2023 (дата приемки работ 10.05.2023).

- в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 5.4 Контракта № 852 оплата за фактически оказанные услуги производится в пределах лимитов бюджетных обязательств **в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке в электронной форме**, иного не предусмотрено;

- информация о несвоевременном доведении финансирования ГРБС²¹, либо Финансовым управлением Администрации ПКГО не соответствует статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации²², так как срок оплаты выполненных работ определяется не обладающим признаком неизбежности обстоятельством – оплата работ поставлена в зависимость от поступления денежных средств от третьего лица (данная позиция изложена в Решении Арбитражного суда Пермского края от 11.01.2022 по делу № А50-24481/2021, Обзор судебной практики Верховного суда РФ от 22.07.2020).

Аналогичное нарушение в части срока оплаты оказанных услуг, установленных пунктом 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выявлены в муниципальном контракте от 27.02.2023 № 0138300000423000058_0001/46-ОЗУ/23мк на оказание услуг по освобождению земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества с территории Петропавловск-Камчатского городского округа в районе ул. Дальняя²³ заключенный с Индивидуальным предпринимателем Кучумовым А.А.. Цена Контракта № 58 – 1 609 833,40 рублей.

- документ о приемке от 07.04.2023 № 1 за период оказания услуг с 27.02.2023 по 31.03.2023 подписан Учреждением на сайте ЕИС - 07.04.2023;

- предельный срок оплаты по Контракту № 58 со дня подписания Учреждением документа о приемке – 17.04.2023;

- фактически МКУ «Служба благоустройства» оплатило услуги 24.04.2023 (платежное поручение от 24.04.2023 № 171486) с нарушением срока на 5 рабочих дней.

Анализом так же установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством РФ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60²⁴ утверждены правила ведения реестра контрактов,

²¹ Главный распорядитель бюджетных средств – Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО.

²² Определение срока. Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

²³ Далее – Контракт № 58.

²⁴ «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении

заключенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок²⁵, в соответствии с которыми в реестр контрактов, размещенные на сайте ЕИС подлежат включению в том числе, информация и документы об изменении контракта, об изменении информации, включенной в реестр²⁶.

Частью 3 закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в том числе установлено, что информация предусмотренная пунктом 8 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ²⁷, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию об изменении Контракта № 852 с нарушением срока на 9 рабочих дней, а именно:

- дополнительное соглашение (от 10.08.2023 № б/н) к Контракту № 852 заключено 10.08.2023;

- дата фактического получения дополнительного соглашения от 10.08.2023 № б/н 16.08.2023 (входящий номер 3397 от 16.08.2023);

- информация об изменении контракта размещена на сайте ЕИС 05.09.2023.

Аналогичное нарушение выявлено в муниципальном контракте от 28.03.2023 № 0138300000423000142_0001/65-НП/23мк на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Сахалинская 2 ПКГО²⁸, заключенный с ООО «СК «Развитие». Цена Контракта № 142 – 30 056 921,87 рублей, а именно:

- согласно информации, размещенной в ЕИС, Подрядчик направил в адрес Учреждения сведения об изменении банковских реквизитов исх. от 12.11.2023 № 37-2023;

- информация об изменении контракта размещена на сайте ЕИС 21.12.2023 то есть с нарушением срока на 23 рабочих дня.

Так же следует отметить, что в соответствии с подпунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов в том числе включаются информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Муниципальный контракт от 22.11.2022 № 0138300000422000801_0001/190-ПМ/22мк на выполнение работ по монтажу, украшению и содержанию 8-ми и 5-ти метровых елей на территории Петропавловск-Камчатского городского округа²⁹, заключенный с

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», далее – Правила от 27.01.2022 № 60.

²⁵ Далее – ЕИС.

²⁶ Пункт 12 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.

²⁷ Информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

²⁸ Далее – Контракт № 142.

²⁹ Далее – Контракт № 801.

Индивидуальным предпринимателем Порубайко И.В. Цена Контракта № 801 – 1 027 440,94 рублей.

Контрактом № 801 предусмотрен в том числе, монтаж и содержание 8-ми метровых елей в количестве 17 штук.

В соответствии с Актом о приемке выполненных работ от 19.12.2022 № 2520239 размещенным на сайте ЕИС Учреждение принимает в том числе работы по монтажу 8-ми метровых елей в количестве 13 штук.

Вместе с тем, в Акте о приемке выполненных работ от 21.12.2022 № 252023900080 размещенным на сайте ЕИС Учреждение принимает в том числе работы по содержанию 8-ми метровых елей в количестве 17 штук.

Таким образом, из изложенного выше следует, что Учреждением на сайт ЕИС направлена недостоверная информация, а именно:

- фактически произведен монтаж 13-ти штук 8-ми метровых елей, а содержание 8-ми метровых елей выставлено на 17 штук.

КСП так же полагает необходимым отметить, что обязанность заказчика направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустойки (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, прямо установлена частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и обусловлена к обязательному исполнению в силу пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (данная позиция изложена в определении Верховного суда от 04.02.2021 № 307-ЭС20-22888).

В ходе выборочной проверки к рассмотрению представлен в том числе, муниципальный контракт от 04.09.2023 № 0138300000423000612_0001/153-СОБ/23мк на выполнение работ по текущему ремонту элементов благоустройства на сопке Никольская ПКГО³⁰ заключенный с Индивидуальным предпринимателем Урядников М.С. Цена Контракта № 612 – 1 367 241,73 рублей.

Пунктом 4.2. Контракта № 612 установлено, что срок окончания выполнения работ – 20.11.2023.

Пунктом 5.8. Контракта № 612 установлено, что датой приемки выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке выполненных работ, подписанного Заказчиком.

Пунктом 7.5. Контракта № 612, установлено, что Подрядчик несет ответственность за нарушение срока окончания выполнения работ. Подрядчик уплачивает неустойку (пеню) за каждый день просрочки исполнения обязательств, вплоть до их фактического исполнения.

В нарушение пункта 4.2. Контракта № 612 фактически Подрядчик выполнил работы и предоставил Заказчику документ о приемке³¹ (с использованием ЕИС) – 19.12.2023 (Учреждением акт о приемке подписан – 21.12.2023), то есть с нарушением срока окончания выполненных работ на 31 календарный день.

³⁰ Далее – Контракт № 612.

³¹ Акт о приемке выполненных работ от 19.12.2023 № 1.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением не включено в Контракт № 612 обязательное условие о том, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в части исполнения подмероприятия «Озеленение и ландшафтное оформление территорий Петропавловск-Камчатского городского округа»

Подпрограммой 2 предусмотрено финансирование на выполнение подмероприятия «Озеленение и ландшафтное оформление территорий Петропавловск-Камчатского городского округа»³² в 2023 году на общую сумму 16 881 159,22 рублей.

В целях проведения мероприятий в 2023 году Учреждением заключено 6 муниципальных контрактов по итогам конкурентной процедуры на общую сумму 14 839 138,52 рублей и 7 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с контрагентами на выполнение работ по благоустройству на общую сумму 1 707 892,7 рублей. По факту оказано и оплачено услуг на общую сумму 15 687 839,74 рублей.

В течение проверяемого периода муниципальные контракты заключались по результатам проведения электронного аукциона и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочной проверкой заключенных, по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрактов, установлено следующее:

Учреждением заключен муниципальный контракт от 09.01.2023 № 0138300000422000967_0001/26-О/23мк³³, с ООО «Трансдизель»³⁴ на оказание услуг по санитарной рубке на территории Октябрьского района ПКГО. Максимальное значение Контракт № 967 составляет 1 000 000,00 рублей.

Пунктом 2 Технического задания, которое является неотъемлемой частью Контракт № 967 в том числе предусмотрено, следующее:

- исполнитель оформляет разрешительные документы на снос зеленых насаждений, в соответствии с Постановлением от 20.02.2020 № 301³⁵, а также

³² «Озеленение и ландшафтное оформление территорий ПКГО».

³³ Далее - Контракт № 967.

³⁴ Исполнитель.

³⁵ Об административном регламенте предоставления администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа муниципальной услуги по выдаче разрешения на снос зеленых насаждений и продлению срока ранее выданного разрешения на снос зеленых насаждений на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

оказывает услуги в соответствии с Решением Городской Думы от 26.04.2019 № 170-нд³⁶.

В ходе проведения проверки документов, представленных Учреждением по Контракту № 967 установлено:

- отсутствие разрешительных документов на снос зеленых насаждений в январе 2023 года;

- в заявке³⁷ от 26.01.2023, документе о приемке оказанных услуг от 31.01.2023 № 7 в наименовании оказания услуг установлены работы **по валке деревьев** в городских условиях в количестве 26 штук и **обрезку деревьев** без вышки в количестве 19 штук.

Согласно пояснений специалистов Учреждения, по адресам указанных в данной заявке была уборка сломанных упавших веток с зеленых насаждений за январь после неблагоприятных погодных условий, не требующая получения разрешения на снос. Документы, подтверждающие факт выполнения вышеуказанных работ Учреждением в адрес КСП не представлено.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 11 Решения Городской Думы от 26.04.2019 № 170-нд на озелененной территории городского округа в случае, если эти действия происходят на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, **запрещается осуществлять самовольный снос** зеленых насаждений, пересадку деревьев и кустарников, уничтожение газонов и цветников, сжигание листвы, в том числе у комлевой части деревьев, кустарников, сжигание мусора без разрешительных документов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.4 Контракта № 967 плата за фактически оказанные услуги производится Заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке в электронной форме за отчетный период.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.4 Контракта № 967 оплата фактически выполненных работ произведена с нарушением срока на 3 рабочих дня (платежное поручение от 19.04.2023 № 155120 на сумму 20 599,90 рублей).

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в части исполнения подмероприятия «Освобождение земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества, содержание площадки для размещения перемещаемых объектов, охрана объектов на площадке спецхранения, работы по планировке территории для размещения перемещаемых объектов, кадастровые работы»

В рамках подмероприятия «Освобождение земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества, содержание

³⁶ О правилах благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

³⁷ Пункт 3.1.8. Контракта № 967.

площадки для размещения перемещаемых объектов, охрана объектов на площадке спецхранения, работы по планировке территории для размещения объектов, кадастровые работы» первоначальным бюджетом предусмотрено финансирование в 2023 году на общую сумму 22 758 819,80 рублей (за счет средств городского бюджета), с учетом вносимых изменений в бюджет в течении года, финансирование составило 15 009 004,62 рублей (за счет средств городского бюджета).

В рамках данного подмероприятия заключено 9 муниципальных контрактов и 7 договоров на общую сумму 18 607 420,50 рублей.

В отчетном периоде выполнены и оплачены работы на сумму 15 009 004,62 тыс. рублей, в том числе:

- по демонтажу и вывозу самовольно установленных объектов движимого имущества на сумму 11 048 809,81 рублей;

- по очистке от снежных масс площадки для размещения перемещаемых временных сооружений на сумму 311 841,70 рублей;

- по планировке территории на сумму 287 988,31 рублей;

- частной охраны на сумму 3 120 364,80 рублей;

- по отключению самовольно установленных объектов движимого имущества от точки подключения электрического питания на сумму 75 000,00 рублей;

- по передаче объектов, не являющихся объектами капитального строительства, материалов демонтажа и иного движимого имущества уполномоченным лицам для утилизации на сумму 165 000,00 рублей.

1. Договор от 14.03.2023 № 95-ОЗУ/23х³⁸ заключенный с Обществом ограниченной ответственностью «Металл Комплекс» на оказание услуг по передаче объектов, не являющихся объектами капитального строительства, материалов демонтажа и иного движимого имущества уполномоченным лицам для утилизации на сумму 150 000,00 рублей.

Пунктом 1.2 Договора № 95 установлено, что услуги по договору оказываются в отношении 150 Объектов Заказчика.

Пунктом 2.1 раздела 2 Цена Договора № 95 составляет 150 000,00 (сто пятьдесят тысяч рублей 00 копеек), включая НДС, исходя из расчета 1000,00 (одна тысяча) рублей 00 копеек с НДС за один объект.

Пункт 4.1 раздела 4 Договора № 95 срок начала оказания услуг – 15 марта 2023.

2. Контракт от 16.01.2023 № 48 – ОЗУ/23х³⁹ заключенный с ООО «Авангард» на оказание услуг по освобождению земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества на территории ПКГО на сумму 450 000,00 рублей.

Пункт 1.1 Исполнитель обязуется по заявкам Заказчика собственными силами и средствами оказать услуги по освобождению земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества на территории ПКГО

³⁸ Далее – Договор № 95.

³⁹ Далее – Договор № 48.

в количестве 10 объектов (далее – услуги), а Заказчик обязуется оплатить оказанные услуги.

Пункт 2.1 раздела 2 Цена Контракта № 48 является договорной и составляет: 450 000,00 (четыреста пятьдесят тысяч рублей) 00 копеек, исходя из расчета 45 000,00 рублей за 1 (один) объект. НДС не облагается.

Расчет цены за 1 (один) объект отсутствует.

Соглашение о расторжении контракта № 48-ОЗУ/23х от 11.04.2023 заключено по фактически оказанным и принятым услугам на сумму 360 000,00 рублей за 8 (восемь) объектов.

Аналогичный муниципальный контракт № 0138300000423000208_0001/80-ОЗУ/23мк от 11.04.2023 заключен с Индивидуальным предпринимателем Кучумовым Александром Анатольевичем на оказание услуг по освобождению земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества с территории ПКГО на сумму 3 131 833,21 рублей (с учетом понижения НМЦК).

Где обоснование НМЦК определено методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), согласно следующих коммерческих предложений:

1. Источник № 1 – 25 000,00 рублей (вх. № 2565/22 от 16.02.2022);
2. Источник № 2 – 26 500,00 рублей (вх. № 2556/22 от 16.06.2022);
3. Источник № 3 – 27 000,00 рублей (вх. 2581/22 от 17.06.2022),

среднее значение равно 26 166,67 рублей (за один объект).

Так как данный контракт был заключен с понижением НМЦК, то среднее значение за 1 (один) объект составляет 15 659,16 рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что Контракт № 48-ОЗУ/23 от 16.01.2023 заключен с завышенным и необоснованным расчетом за один объект. Сумма завышения составляет $(45\ 000,00 - 26\ 166,67\ \text{рублей}) = 18\ 833,33\ \text{рублей}$ (за один объект), фактически сданы и приняты услуги по 8 объектам на сумму 360 000,00 рублей. Сумма контракта, исходя из НМЦК, должна составлять $(18\ 833,33\ \text{рублей} * 8\ \text{объектов}) = 150\ 666,64\ \text{рублей}$.

$360\ 000,00\ \text{рублей} - 150\ 666,64\ \text{рублей} = 209\ 333,36\ \text{рублей}$.

3. В ходе контрольного мероприятия Учреждением были предоставлены оборотно-сальдовая ведомость по счету 209.34 за 2023 г. и журнал учета материалов демонтажа за 2023 год (утвержденный постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.02.2022 № 146 «О порядке освобождения самовольно занятых земель и земельных участков от некапитальных строений, сооружений, иного имущества»), а также расчеты расходов по демонтажу, вывозу и хранению объекта движимого имущества (ОДИ) с приложенными платежными документами и актами выдачи.

При сверке выданных объектов и зачисления денежных средств на расчетный счет МКУ «Службы благоустройства» было установлено, что собственниками Бадражан С.Э. и Шишкиным А.Г., согласно выставленных Учреждением расчетов, платежными документами оплачены в полном объеме, однако в оборотно-сальдовой ведомости данные средства не отражены.

Согласно пояснений главного бухгалтера Учреждения, денежные средства в сумме 64 184,68 рублей оплаченные гр. Бадражан С.Э зачислены на расчетный счет Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО.

Денежные средства в сумме 16 626,67 рублей оплаченные гр. Шишкиным А.Г. на расчетный счет Учреждения не поступали.

4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в части исполнения подмероприятия «Устройство, восстановление, обустройство, содержание, капитальный и текущий ремонт объектов ландшафтной архитектуры»

Подпрограммой 2 предусмотрено финансирование на выполнение подмероприятия «Устройство, восстановление, обустройство, содержание, капитальный и текущий ремонт объектов ландшафтной архитектуры» в 2023 году на общую сумму 42 749 039,41 рублей. Уведомлениями о бюджетных назначениях на 2023 год лимит бюджетных обязательств⁴⁰ по устройству, восстановление, обустройство, содержание, капитальный и текущий ремонт объектов ландшафтной архитектуры доведен до МКУ «Службы благоустройства» в сумме 39 319 996,41 рублей, что составляет 81,25 % от предусмотренного бюджетом.

В 2023 году фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило в сумме 34 732 586,65 рублей или 88,33% от выделенных ЛБО.

В рамках данного подмероприятия в 2023 году МКУ «Служба благоустройства» по итогам проведения конкурентных процедур определения поставщика подрядчика заключило 34 муниципальных контракта на сумму 33 295 041,01 рублей, по итогам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключено 13 договоров на сумму 1 437 545,64 рублей, всего на общую сумму 34 732 586,65 рублей.

Выборочной проверкой заключенных, по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрактов, установлено следующее:

Муниципальный контракт от 28.03.2023 № 0138300000423000142_001/65-НП/23МК⁴¹ на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Сахалинская 2, заключенный с СК «Развитие»⁴². Цена Контракта № 142 – 30 056 921,87 рублей.

Согласно пункта 4.2 Контракта № 142 срок окончания выполнения работ – 31 августа 2023 года. Срок выполнения работ разбит на этапы:

- 1 этап «демонтаж лестничного перехода «сахалинская 2,2а - площадь Труда»: с даты заключения контракта по 29.08.2023;
- 2 этап «ремонт сооружения памятник В.И. Ленину, расположенного на пл. Труда»: с даты заключения контракта по 30 августа 2023;

⁴⁰ Далее – ЛБО.

⁴¹ Далее – Контракт № 142.

⁴² Далее – Подрядчик.

- 3 этап «благоустройство сквера по ул. Сахалинская 2 ПКГО»: с даты заключения контракта по 31 августа 2023.

Вместе с тем, при исполнении Контракта № 142 Подрядчиком нарушены сроки окончания выполнения работ, а именно:

1 этап - согласно акта о приемке выполненных работ от 24.11.2023 № 1 работы приняты Учреждением 29.11.2023, с нарушением срока на 92 календарных дня;

2 этап - согласно акта о приемке выполненных работ от 06.12.2023 № 3-3 работы приняты Учреждением 08.12.2023, с нарушением срока на 118 календарных дней;

3 этап - согласно акта о приемке выполненных работ от 26.12.2023 № 2-2 работы приняты Учреждением 26.12.2023, с нарушением срока на 99 календарных дней.

Согласно раздела 7.1. Контракта № 142 Подрядчик и Заказчик несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, предусмотренных Контрактом.

В соответствии с пунктом 7.5.⁴³, 7.5.1.⁴⁴ Контракта № 142 МКУ «Служба благоустройства» выставило в адрес Подрядчика Претензии об уплате пени, за просрочку сроков исполнения контракта по каждому этапу отдельно, а именно:

1 этап - претензия от 28.11.2023 № 4648 на сумму неустойки (пени) в сумме 6 075,02 рублей (количество просроченных календарных дней 87);

2 этап - претензия от 26.12.2023 № 4901 на сумму неустойки (пени) в сумме 295 276,13 рублей (количество просроченных календарных дней 118);

3 этап - претензия от 06.12.2023 № 4809 на сумму неустойки (пени) в сумме 1 223 430,86 рублей (количество просроченных календарных дней 97).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5.8 Контракта № 142 датой приемки выполненных работ считается дата размещения в **ЕИС документа о приемке работ, подписанного Заказчиком.**

По результатам рассмотрения Претензий, выставленных по Контракту № 142, в нарушение подпункта 8 пункта 13 статьи 94⁴⁵ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 5.8. раздела 5 Контракта № 142, установлено, что Учреждением неверно произведен расчет количества календарных дней нарушения

⁴³В случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

⁴⁴ Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

⁴⁵ Датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

сроков выполнения работ. Данные о сроках нарушения количества просроченных дней представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Этапы выполнения работ	Дата подписания заказчиком документа о приемке в электронной форме	Количество просроченных (календарных) дней для расчета пени по данным Учреждения (руб.)	Количество просроченных (календарных) дней для расчета пени по данным КСП (руб.)	Отклонения (календарные дни, руб.)
1	1 этап (с 28.03.2023 по 29.08.2023)	29.11.2023 (Акт от 24.11.2023 № 1)	87 дней (с 30.08.2023 по 24.11.2023) на общую сумму 6 075,02	92 дня (с 30.08.2023 по 29.11.2023) на общую сумму 6 424,15	5 дней на общую сумму 349,13
2	2 этап (с 28.03.2023 по 30.08.2023)	26.12.2023 (Акт от 26.12.2023 № 2/2)	118 дней (с 31.08.2023 по 26.11.2023)	118 дней (с 31.08.2023 по 26.11.2023)	0
3	3 этап (с 28.03.2023 по 31.08.2023)	08.12.2023 (Акт от 06.12.2023 № 3/3)	97 дней (с 01.09.2023 по 06.12.2023) на общую сумму 1 223 430,86	99 дней (с 01.09.2023 по 08.12.2023) на общую сумму 1 248 656,24	2 дня на общую сумму 25 225,38

Так же в соответствии с пунктом 7.4.⁴⁶, Контракта № 142 МКУ «Служба благоустройства» направило в адрес Подрядчика требование от 02.10.2023 № 3854/23 об уплате штрафа, за ненадлежащее исполнение обязательства по контракту в сумме 15 000,00 рублей.

Всего сумма неисполненных Подрядчиком требований на общую сумму 1 539 782,01 рублей.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 26.04.2024 сведения об оплате Подрядчиком сумм неустойки (пени, штрафы) на сайте единой информационной системы отсутствуют.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 14 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в Контракт № 142 включено условие, в том числе:

- об удержании суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)⁴⁷.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.6⁴⁸ раздела 2 Контракта № 142, подпункта 2 пункта 14 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком не осуществлено удержание суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей оплате Подрядчику. Окончательная оплата выполненных

⁴⁶ За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в размере (ссылка_46) что составляет 5000,00 (Пять тысяч рублей 00 копеек).

⁴⁷ Пункт 2.6 раздела 2 Контракта № 142.

⁴⁸ В случае начисления Заказчиком Подрядчику неустойки (штрафа, пени), предъявления требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) и подписания Сторонами документа о приемке, Заказчиком осуществляется удержание суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей оплате Подрядчику.

работ произведена в полном объеме на общую сумму 25 285 807,62 рублей (платежные поручения от 05.12.2023 № 890898, от 14.12.2023 № 37726, от 28.12.2023 № 113600).

Согласно представленных пояснений, направленных Учреждением в адрес КСП, по вышеуказанному основанию, ведется работа по взысканию неустойки, включая ходатайства об увеличении исковых требований.

Аналогичное нарушение пункта 5.8. раздела 5⁴⁹ выявлены также в муниципальном контракте № 0138300000423000656_0001/1161-ПС/23⁵⁰ на выполнение работ по текущему ремонту подпорной стены в парке на сопке «Никольская» заключенный с ИП Войналович А.А.⁵¹ на сумму 2 900 184,75 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4.1., пунктом 4.2. раздела 4 Контракта № 656 срок начала выполнения работ – с даты заключения контракта, срок окончания выполнения работ – 31.10.2023;

- акт о приемке выполненных работ от 08.12.2023 № 73 подписан Заказчиком 13.12.2023.

По результатам рассмотрения Претензии от 12.12.2023 № 4395/23, выставленной по Контракту № 656 Подрядчик нарушил срок окончания выполнения работ на 37 календарных дней на общую сумму 53 653,42 рублей из расчета с 31.10.2023 по 07.12.2023.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5.8. раздела 5 Контракта № 656, подпункта 8, пункта 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением неверно произведен расчет количества календарных дней нарушения сроков выполнения работ, а именно:

- дата подписания Заказчиком документа о приемке в ЕИС 13.12.2023, тем самым нарушение срока окончания выполнения работ составляет 43 календарных дня (то есть на 6 календарных дней больше), из расчета с 31.10.2023 по 13.12.2023;

- сумма недоначисленной пени составила 8 700,55 рублей из расчета: $2\,900\,184,75 * 43 * 15\% / 300$ (ключевая ставка рефинансирования, установленная Банком России на дату расчета пени) = $62\,353,97 - 53\,653,42 = 8\,700,55$ рублей.

Также в нарушение пункта 2.6.1. раздела 2 Контракта № 656 Заказчиком не осуществлено удержание суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей оплате Подрядчику. Окончательная оплата выполненных работ произведена в полном объеме на общую сумму 2 900 84,75 рублей (платежное поручение от 20.12.2023 № 62741).

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в части исполнения подмероприятия «Организация праздничных мероприятий в местах массового отдыха»

⁴⁹ Датой приемки выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке работ, подписанного Заказчиком.

⁵⁰ Далее – Контракт № 656.

⁵¹ Далее – Подрядчик.

Мероприятие «Организация муниципальных мероприятий» подразумевает реализацию следующего комплекса мер:

- смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование, акции, реализация программ и проектов.

Подпрограммой 2 на 2023 год предусмотрено финансирование на выполнение подмероприятия «Организация праздничных мероприятий в местах массового отдыха» на общую сумму 49 817 830,55 рублей.

Решением Городской Думы от 23.11.2022 № 13-нд (действующая редакция от 20.12.2023 № 98-нд), уведомлениями о бюджетных назначениях на 2023 год лимит бюджетных обязательств по организации праздничных мероприятий в местах массового отдыха доведен до МКУ «Службы благоустройства» в сумме 49 817 830,55 рублей, что составляет 100 % от предусмотренного бюджетом.

В 2023 году фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило в сумме 39 461 319,44 рублей или 79,21 % от выделенных лимитов бюджетных обязательств.

В рамках данного подмероприятия в 2022 году МКУ «Служба благоустройства» по итогам проведения конкурентных процедур определения поставщика подрядчика, Учреждение заключило 3 муниципальных контракта на общую сумму 7 316 571,91 рублей, а также 14 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁵² без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 2 638 464,01 рублей окончательная оплата по которым осуществлялась в 2023 году.

В 2023 году по итогам проведения конкурентных процедур определения поставщика подрядчика заключило 24 муниципальных контракта на общую сумму 23 827 062,26 рублей, а также 47 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁵³ без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 11 585 762,35 рублей окончательная оплата по которым осуществлялась в 2023 году. Фактически исполнено и оплачено услуг на общую сумму 39 461 319,44 рублей.

Выборочной проверкой заключенных, по результатам проверки муниципальных контрактов (договоров) установлено следующее:

⁵² Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

⁵³ Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта.

В феврале 2023 между МКУ «Службой благоустройства» и Индивидуальным предпринимателем Порубайко И.В. заключено в том числе 3 контракта на выполнение работ по демонтажу новогодних елей на территории Петропавловск-Камчатского городского округа на общую сумму 709 600,00 рублей, а именно:

- контракт от 01.02.2023 № 67-ПМ/23х на выполнение работ по демонтажу восьмиметровых елей в Октябрьском районе. Цена контракта 326 200 рублей;

- контракт от 01.02.2023 № 68-ПМ/23х на выполнение работ по демонтажу восьмиметровых искусственных Новогодних елей, игрушек и иллюминаций Ленинский район, Горизонт и поселки. Цена контракта 279 600,00 рублей;

- контракт от 01.02.2023 № 69-ПМ/23х на выполнение работ по демонтажу новогодних пятиметровых елей, игрушек и иллюминаций на территории ПКГО. Цена контракта 100 800,00 рублей.

Контракты заключены с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в том числе заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Вместе с тем, проверкой установлено, что вышеуказанные контракты заключены с общим (одинаковым) предметом, и направлены на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей. Учреждение совершило действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, заключая контракты в «обход» обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), приводя к недопущению, устранению, ограничению конкуренции. Сведения о наименовании выполняемых работ представлены в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование контракта (номер и дата)	Наименование подрядчика	Цена контракта руб.	Наименование работ
1	Выполнение работ по демонтажу восьмиметровых елей в Октябрьском районе (№ 67-ПМ/23х от 01.02.2023)	ИП Порубайко И.В.	326 200,00	1. Демонтаж центрального трубчатого столба с опорой (подиумом), при грузенной утяжелителем массой до 1,0 т (1 шт.); 2. Демонтаж горизонтальных распорок из прямоугольного профиля и диагональных раскосов к центральному при высоте до 25 м.; 3. Демонтаж наклонных стоек из одиночных и парных элементов, из прямоугольного профиля при высоте до 25 м.; 4. Раскрутка болтов строительных с гайками и шайбами для крепления веток; 5. Демонтаж верхушки; 6. погрузо-разгрузочные работы; 7. Перевозка грузов автомобилями бортовыми; 8. Отключение и демонтаж сборной гнирлянды на 8-ми метровую ель.

2	Выполнение работ по демонтажу восьмиметровых искусственных Новогодних елей, игрушек и иллюминаций Ленинский район, Горизонт и поселки (№ 68-ПМ/23х от 01.02.2023)	ИП Порубайко И.В.	279 600,00	<ol style="list-style-type: none"> 1. Демонтаж центрального трубчатого столба с опорой (подиумом), при грузенной утяжелителем массой до 1,0 т (1 шт.); 2. Демонтаж горизонтальных распорок из прямоугольного профиля и диагональных раскосов к центральному при высоте до 25 м.; 3. Демонтаж наклонных стоек из одиночных и парных элементов, из прямоугольного профиля при высоте до 25 м.; 4. Раскрутка болтов строительных с гайками и шайбами для крепления веток; 5. Демонтаж верхушки; 6. Погрузо-разгрузочные работы; 7. Перевозка грузов автомобилями бортовыми; 8. Отключение и демонтаж сборной гирлянды на 8-ми метровую ель.
3	Выполнение работ по демонтажу новогодних пятиметровых елей, игрушек и иллюминаций на территории ПКГО (№ 69-ПМ/23х от 01.02.2023)	ИП Порубайко И.В.	100 800,00	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отключение и демонтаж сборной гирлянды на 5-ми метровую ель; 2. Демонтаж верхушки; 3. Демонтаж горизонтальных распорок из прямоугольного профиля и диагональных раскосов; 4. Раскрутка болтов строительных с гайками и шайбами, крепления веток; 5. Демонтаж крестовины; 6. Погрузо-разгрузочные работы; 7. Перевозка грузов автомобилями бортовыми.

В соответствии с положениями части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, в действиях Учреждения имеются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в реализации антиконкурентного соглашения путем неоднократного заключения контрактов на выполнение работ, по демонтажу новогодних елей, вне конкурентных процедур, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следует отметить, что правилами благоустройства⁵⁴ **установлены требования** к организации благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа, а именно:

- демонтаж праздничного оформления территории городского округа производится в течение 10 календарных дней после праздничной даты;
- новогоднее и рождественское праздничное оформление подлежит **демонтажу не позднее 31 января текущего года** (пункт 3 статьи 28 Решения № 170-нд).

⁵⁴ Решение городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.04.2019 № 170-нд «О правилах благоустройства территории Петропавловск-Камчатского городского округа». Далее - Решение № 170-нд.

В нарушение пункта 3 статьи 28 Решения № 170-нд контракты на демонтаж новогоднего и рождественского праздничного оформления были заключены только 01.02.2023.

Решением от 23.11.2022 № 13-нд, уведомлениями о бюджетных назначениях на 2023 год лимит бюджетных обязательств по организации праздничных мероприятий в местах массового отдыха доведен до МКУ «Службы благоустройства» 28.11.2022.

Из вышеизложенного следует, что мероприятия по демонтажу новогодних елей не являются срочной потребностью, не являются закупкой, которую невозможно было предвидеть, в том числе не являются следствием чрезвычайного события, аварии, режима повышенной готовности, форс-мажорных обстоятельств.

6. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных мероприятиями подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа является ответственным исполнителем муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2002.

Предусмотренные бюджетом Петропавловск-Камчатского городского округа объемы бюджетных ассигнований и их изменения в 2023 году на выполнение мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы, представлены в Таблице 4.

В процессе получения планируемых результатов Программы корректировались основные показатели эффективности реализации мероприятий, установленных подпрограммой «Комплексное благоустройство в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации подмероприятий Муниципальной программы № 2002 и фактическое исполнение в 2023 году представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед. измерения	Значение целевых показателей (индикаторов)		Факт за 2023 год	%
		базовые	2023		
1	2	3	4	5	6
Количество установленных напольных и подвесных вазонов	Штука	447	444	394	88,73%
Количество установленных урн	Штука	0	0	0	----
Количество выращенной цветочной рассады	Штука	166 000	166 000	166 000	100%

Освобождение земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества (торговые павильоны, передвижные павильоны, металлические гаражи, автомобильные кузова)	Штука	583	400	444	111%
Площадь территории площадки для размещения вывезенных объектов, подлежащая содержанию	Метр квадратный/год	16 900	16 900	16 900	100%
Количество проведенных геодезических работ	единиц	0	0	0	----
Количество объектов ландшафтной архитектуры, подлежащих содержанию	Штука	41	42	42	100%
Количество устроенных пешеходных зон (настилов)	Штука		1	1	100%
Количество объектов внешнего благоустройства, подлежащих освещению	Штука	17	17	17	100%
Количество объектов внешнего благоустройства, на которых планируется произвести устройство (ремонт) освещения	Штука	0	0	0	----
Количество организуемых праздничных мероприятий	Штука	37	30	28	93,33%
Объем убранного мусора	Метр кубический	413	1 302	295,6	22,70%
Количество приобретенных баннерных полотен для оформления городской среды	Штука	0	1 000	1 000	100%
Количество приобретенных образно-выразительных фигур	Штука	0	0	0	----

Целевой показатель «Количество установленных напольных и подвесных вазонов» выполнен на 88,73 % по причине уменьшения объемов работ из-за увеличения стоимости работ. Однако, Учреждение предоставило отчет о реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» по состоянию на 31.12.2023 с недостоверной информацией. В отчете указано 100 % выполнение вышеуказанного индикатора.

Целевой показатель «Освобождение земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества (торговые павильоны, передвижные павильоны, металлические гаражи, автомобильные кузова)» перевыполнен на 11%.

Целевой показатель «Количество организуемых праздничных мероприятий» выполнен на 93,33 %. В ходе контрольного мероприятия Учреждение предоставило письменное пояснение о не достижении целевого показателя по причине отмены праздничной программы, посвященной празднику 1 мая и всероссийского марафона «Забег РФ» в виду неблагоприятных погодных условий.

Целевой показатель «Объем убранного мусора» выполнен на 22,7 %. Данный показатель напрямую зависит от количества посещаемости населением проводимых праздничных мероприятий. Не достижение индикатора связано с отменой проведения двух мероприятий. Исполнение было в рамках фактической необходимости.

7. Выборочный визуальный осмотр выполненных работ по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»

В ходе проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе», был проведен визуальный осмотр вывезенных самовольно установленных объектов движимого имущества с территории ПКГО на специализированной площадке для размещения объектов движимого имущества, расположенной по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, район перекрестка Восточное шоссе и Халактырское шоссе.

Комиссией в присутствии сотрудников Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа при визуальном осмотре установлены расхождения между данными зафиксированными в журнале учета материалов демонтажа объектов движимого имущества, и их фактическом наличии на территории специализированной площадке, а именно:

- объекты движимого имущества под инвентарными номерами 14/23 и 99/23, числящиеся в журнале учета материалов демонтажа как утилизированные 05.04.2024, при визуальном осмотре фактически находились на территории специализированной площадке.

Выводы:

1. В нарушение условий Контрактов № 385, № 470, пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документ о приемке выполненных работ направлен Подрядчиком с нарушением срока. Претензия за нарушение сроков выполнения работ в адрес Подрядчика не выставлялась.

2. В нарушение условий Контрактов № 58, № 852, пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, нарушение сроков оплаты по контрактам.

3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил от 27.01.2022 № 60 информация об изменении Контракта № 852, № 142 размещена на сайте ЕИС с нарушением срока.

4. В нарушение подпункта 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением в реестр контрактов на сайт ЕИС направлена недостоверная информация, а именно:

- фактически произведен монтаж 13-ти штук 8-ми метровых елей;
- содержание 8-ми метровых елей выставлено на 17 штук.

5. В нарушение раздела 4 Контракта № 612 Подрядчик фактически выполнил работы и предоставил Заказчику документ о приемке с нарушением срока окончания выполненных работ на 31 календарный день.

6. В нарушение части 6⁵⁵ статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением не включено в Контракт № 612 обязательное условие.

7. По Контракту № 967 установлено, что в нарушение Постановления администрации ПКГО от 20.02.2020 № 301, в представленных Учреждением документах отсутствуют разрешительные документы на снос зеленых насаждений в январе 2023 года.

8. В нарушение пункта 4.1 Договора № 95 услуги начали оказывать с опозданием на 7 календарных дней.

9. Анализом заключения контракта от 16.01.2023 № 48–ОЗУ/23х установлено, что контракт заключен с завышенным и необоснованным расчетом за один объект.

10. При сверке выданных объектов и зачисления денежных средств на расчетный счет МКУ «Службы благоустройства» было установлено, что собственниками, согласно выставленных Учреждением расчетов, за вывоз и хранение объектов движимого имущества оплачены в полном объеме, однако в оборотно-сальдовой ведомости денежные средства, оплаченные собственниками не отражены.

11. Учреждением неверно произведен расчет количества календарных дней нарушения сроков выполнения работ по Контракту № 142.

12. В нарушение условий муниципальных контрактов Заказчиком не осуществляется удержание суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей оплате Подрядчику.

13. Анализом заключенных контрактов от 01.02.2023 № 67-ПМ/23х, от 01.02.2023 № 68-ПМ/23х, от 01.02.2023 № 69-ПМ/23х без проведения конкурентных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в реализации антиконкурентного соглашения путем неоднократного заключения контрактов на выполнение работ, по демонтажу новогодних елей, вне конкурентных процедур, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

13. При визуальном осмотре установлены расхождения между данными зафиксированными в журнале учета материалов демонтажа объектов движимого

⁵⁵ В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

имущества, и их фактическом наличии на территории специализированной площадке.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет для сведения в адрес:
 - Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главы Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Направить представление в муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» для принятия мер по установленным нарушениям.
3. Направить информационное письмо в адрес Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, в целях предупреждения выявленных нарушений в подведомственном Управлению учреждении.
4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор



С.Ю. Моргунов

Отчет утвержден «14» июня 2024_ (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 5).