

## ОТЧЕТ

### о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок, осуществленных Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» за 2023 год

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия является пункт 2.1.6. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> от 15.12.2023 № 57-КСП.

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ соблюдения законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Петропавловск-Камчатского городского округа;
- анализ и оценка ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, определенных статьей 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup>.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup>, направляемые на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**Метод проведения мероприятия** – анализ.

**Исследуемый период:** 2023 год (иные периоды в случае необходимости).

#### **Источники информации:**

- Материалы и документы, представленные проверяемым объектом исх. от 30.01.2024 № 01-12-01/-17/24, от 05.02.2024 №01-12-01/1208/24, от 13.02.2024 № 01-12-01/1587/24, а также данные, размещенные в единой информационной системе закупок на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)<sup>4</sup>.

#### **Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

- Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>5</sup>. Юридический адрес: 683000, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 74/1. ИНН/КПП 4101156604/410101001, ОГРН 1134101001429.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 24.01.2024 по 29.02.2024.

**Результаты анализа по каждому вопросу экспертно-аналитического мероприятия:**

<sup>1</sup> Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

<sup>2</sup> Далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ.

<sup>3</sup> Далее – городской округ, ПКГО.

<sup>4</sup> Далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС.

<sup>5</sup> Далее – УКХиЖФ, Управление, Заказчик.



**Анализ соблюдения требования статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при планировании закупок.**

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ<sup>6</sup> установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ План-график<sup>7</sup> формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается *в течение десяти рабочих дней* после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279<sup>8</sup> утверждено «Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков закупок»<sup>9</sup>.

В соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планы-графики подлежат изменению при необходимости:

<sup>6</sup> Далее - Бюджетный кодекс, БК РФ.

<sup>7</sup> Далее – План-график закупок.

<sup>8</sup> «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации». Далее – Постановление № 1279.

<sup>9</sup> Приложение № 1 к Постановлению № 1279.



1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требований ккупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20<sup>10</sup> Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3<sup>11</sup> статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ.

Частью 9 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ установлено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее *чем за один день* до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ - не позднее *чем за один день* до дня заключения контракта.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год плановый период 2024 и 2025 доведены до Управления 28.11.2022 (Уведомления о бюджетных назначениях от 28.11.2022 № 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45).

В соответствии с требованиями части 6 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 (версия 0) утвержден и размещен на сайте ЕИС 09.12.2022 ( в течении десяти рабочих дней).

В проверяемом периоде в план-график закупок Управления на 2023 год и плановый период 2024-2025 внесено 16 (шестнадцать) изменений, сведения которых утверждены и размещены в единой информационной системе без нарушения срока.

Закупки товаров (работ, услуг), планируемые к осуществлению с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 4<sup>12</sup> части 1 статьи 93

<sup>10</sup> Общественное обсуждение.

<sup>11</sup> Правительством Российской Федерации устанавливаются в том числе: Порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики.

<sup>12</sup> Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной



Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ указывались отдельными строками в размере годового объема финансового обеспечения по каждому основанию (подпункт «г» пункта 18 Постановления № 1279).

При проверке соблюдения требований к планированию закупок установлено, что содержание и форма План-графика закупок Управления соответствуют нормам статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ и Постановления № 1279.

В 2023 году Управлением заключены муниципальные контракты на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядке, и оплачены соответственно в пределах лимитов бюджетных обязательств. Размещение утвержденных планов-графиков закупок в Единой информационной системе производилось автоматически после прохождения финансового контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Нарушение сроков размещения плана-графика закупок в ЕИС не выявлено.

**Анализ соблюдения требований статей 22, 26, 30, 38, 39, 40 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при организации осуществления закупок.**

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен ряд требований, которые должны соблюдать Заказчики при организации осуществления закупок.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19<sup>13</sup> и 22<sup>14</sup> Закона № 44-ФЗ.

Одной из форм реализации принципа эффективности закупок является нормирование в сфере закупок, которое устанавливается статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

Под нормированием в сфере закупок в соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

---

форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок.

<sup>13</sup> Нормирование в сфере закупок.

<sup>14</sup> Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 44-ФЗ требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно нормам части 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047<sup>15</sup>, постановления администрации ПКГО от 30.12.2015 № 2916<sup>16</sup>, постановления администрации ПКГО от 30.12.2015 № 2918<sup>17</sup> Управлением утверждены Нормативные затраты на обеспечение функций Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа согласно приложению<sup>18</sup> и Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним<sup>19</sup>.

Выборочным анализом нормативных затрат на обеспечение функций УКХиЖФ<sup>20</sup> установлено следующее:

- согласно норматива обеспечения функций Управления, применяемые при расчете нормативных затрат на *охрану объектов недвижимого имущества* (таблица 17 приложения к нормативным затратам) предельная цена одного часа охраны расселенных многоквартирных жилых домов составляет – 323,34 рубля;

- вместе с тем, при заключении муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание охранных услуг от 09.02.2023 № 12-03-06/15/23 стоимость одного часа охранных услуг составила 510,20 рублей, что на 186,86 рублей больше утвержденного норматива.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих муниципальных контрактах на оказание охранных услуг:

от 10.01.2023 № 12-03-06/01/23, от 31.03.2023 № 12-03-06/45/23, от 27.04.2023 № 12-03-06/69/23, от 01.06.2023 № 12-03-06/97/23, от 19.07.2023 № 12-03-06/124/23, от 07.09.2023 № 12-03-06/159/23, от 26.10.2023 № 12-03-06/190/23.

Кроме того, анализом установлено, что при утверждении нормативных затрат Управлением применен абзац следующего содержания:

---

<sup>15</sup> Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций.

<sup>16</sup> Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

<sup>17</sup> О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, наделенных правами юридического лица, включая подведомственные казенные учреждения.

<sup>18</sup> Приказ УКХиЖФ от 14.07.2020 № 12-106/20.

<sup>19</sup> Приказ УКХиЖФ от 01.06.2020 № 12-57/20.

<sup>20</sup> Далее – нормативные затраты.



- «объем расходов, рассчитанный с применением нормативных затрат (для каждого случая), может быть изменен по решению руководителя Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в пределах, утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду классификации расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 19 Закона 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476<sup>21</sup>;

2) общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047<sup>22</sup>.

Согласно части 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Таким образом, из изложенного выше следует, что ни статьей 19 Закона 44-ФЗ, ни Постановлениями от 18.05.2015 № 476, от 13.10.2014 № 1047 не предусмотрено изменение нормативных затрат по решению руководителя.

Так же следует отметить, что при внесении изменений в утвержденные нормативные затраты, Заказчик обязан, в том числе, пройти процедуру общественного обсуждения, в связи с чем, пункт «об изменении нормативных затрат по решению руководителя Управления» установлен неправомерно.

На основании изложенного выше КСП предлагает Заказчику пересмотреть утвержденные нормативные затраты, и внести в них изменения с целью соблюдения Законодательства РФ.

Частью 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что начальная (максимальная) цена контракта<sup>23</sup> и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и

<sup>21</sup> Далее – Постановление от 18.05.2015 № 476.

<sup>22</sup> Далее – Постановление от 13.10.2014 № 1047.

<sup>23</sup> Далее – НМЦК.

обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ НМЦК, определяется и обосновывается заказчиком с учетом Методических рекомендаций по применению методов определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)<sup>24</sup>.

При этом, в силу части 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде, обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Заказчиком проводилось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифным методом, проектно-сметным методом.

Применяя метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Заказчиком предварительно проводился анализ коммерческих рынков, исходя из общедоступной информации о рыночных ценах в сети Интернет, а также через информацию, полученную от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Запросы на предоставление коммерческих предложений Заказчиком направлялись не менее чем 3 (трем) потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), у которых имеется опыт поставки идентичных товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Тарифным методом проводилось обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на закупки в сфере коммунальных услуг (теплоснабжению) по утвержденным уполномоченным органом тарифам. По данным УКХиЖФ тарифы на коммунальные услуги утверждены постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 20.12.2018 № 436 «Об утверждении тарифов в сфере теплоснабжения ПАО «Камчатскэнерго» потребителям Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019-2023 годы» (в редакции постановления № 370 от 18.11.2022, с изменениями от 09.12.2022 № 510).

Проектно-сметным методом проводилось обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение работ по ремонту жилых помещений муниципального жилищного фонда, по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей. В соответствии с пунктом 6.1 Методических рекомендаций основанием для определения начальной (максимальной) цены контракта является смета (сметная стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской

<sup>24</sup> Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.



Федерации. Сметная стоимость определена с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, в том числе Индексов.

В целях обеспечения исполнения требований статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ КСП проведен выборочный анализ определения НМЦК для закупки на выполнение научно-исследовательской работы<sup>25</sup> в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год<sup>26</sup>.

В ходе анализа установлено, что для вышеуказанной закупки Управление использовало метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Заказчиком были направлены, а в последствии получены 3 (три) коммерческих предложения от организаций, у которых имеется сопоставимый с условиями планируемой закупки опыт выполнения работ, и в соответствии с которыми была сформирована НМЦК на проведение открытого конкурса в электронной форме, на общую сумму 14 700 290,60 рублей. Информация о коммерческих предложениях представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Дата, номер и наименование организаций, предоставивших коммерческие предложения	Стоимость коммерческого предложения на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год (руб.)		
		по данным ценовых предложений полученных от поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	обоснование НМЦК по данным УКХиЖФ	отклонение
1	от 14.09.2022 № 092 АО Научно - исследовательский институт «Рубин» (коммерческое предложение № 1)	13 797 155,00 (в том числе НДС 20%)	13 797 155,00	0,00
2	от 15.09.2022 № К - 1537 ЗАО «Экспертиза коммунальных сетей» (коммерческое предложение № 2)	12 890 389,00 (НДС не облагается в связи с применением упрощенной системы налогообложения)	15 468 466,80	2 578 077,80
3	от 10.01.2023 № 13/23 ООО «ЯНЭНЕРГО» (коммерческое предложение № 3)	14 835 250,00 (включая НДС)	14 835 250,00	0,00
<b>ИТОГО</b>		<b>41 522 794,00</b>	<b>44 100 871,80</b>	<b>2 578 077,80</b>

Из Таблицы № 1 следует, что сумма, указанная в коммерческом предложении № 2 направленном ЗАО «Экспертиза коммунальных сетей»<sup>27</sup> - НДС<sup>28</sup> не облагается.

Вместе с тем, в представленном для проверки КСП Коммерческом предложении № 2 в целях определения НМЦК Заказчиком самостоятельно «карандашом с графитовым грифелем» прописано «+20 % НДС = 15 468 466,80», в связи с чем сумма ценового предложения увеличилась на 2 578 077,80 рублей.

Таким образом, при подсчете средней арифметической цены за единицу установлено, что Управление самостоятельно увеличило НМЦК коммерческого предложения № 2 на 859 359,27 рублей, а именно:

<sup>25</sup> Далее – НИР.

<sup>26</sup> Муниципальный контракт от 27.02.2023 № 0138300000423000035\_302701, далее – Контракт № 35.

<sup>27</sup> Далее – Коммерческое предложение № 2.

<sup>28</sup> Налог на добавленную стоимость.



- 41 522 794,00 (сумма трех коммерческих предложений без учета НДС) / 3 = 13 840 931,33 рублей;
- 44 100 871,80 (сумма трех коммерческих предложений с учетом НДС) / 3 = 14 700 290,60 рублей;
- 14 700 290,60 – 13 840 931,33 = 859 359,27 рублей.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 16<sup>29</sup> и подпунктом 16.1<sup>30</sup> пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>31</sup> *не подлежит налогообложению* (освобождается от налогообложения) на территории Российской Федерации *выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.*

Анализом так же установлено, что в соответствии с Приложением 1 к Контракту № 35 НИР должна быть выполнена в соответствии с требованиями нормативных норм, в том числе с учетом Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»<sup>32</sup>.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона № 127-ФЗ научная (научно-техническая) деятельность - это деятельность, направленная на получение или применение *новых знаний* (данное значение установлено в Техническом задании к Контракту № 35).

Так же, Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.10.2015 № 1180 утвержден, а Управлением применен типовой контракт<sup>33</sup>, в соответствии с которым в случае, если Заказчик является участником бюджетного процесса, общая стоимость (цена) Работ по контракту *НДС не облагается*<sup>34</sup> (на основании подпунктов 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации).

На основании вышеизложенного следует, что в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом *сопоставимых с условиями планируемой*

<sup>29</sup> Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных для этих целей в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"; выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и научными организациями на основе хозяйственных договоров.

<sup>30</sup> Выполнение организациями научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, относящихся к созданию новых продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий, если в состав научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ включаются следующие виды деятельности: разработка конструкции инженерного объекта или технической системы; разработка новых технологий, то есть способов объединения физических, химических, технологических и других процессов с трудовыми процессами в целостную систему, производящую новую продукцию (товары, работы, услуги); создание опытных, то есть не имеющих сертификата соответствия, образцов машин, оборудования, материалов, обладающих характерными для нововведений принципиальными особенностями и не предназначенных для реализации третьим лицам, их испытание в течение времени, необходимого для получения данных, накопления опыта и отражения их в технической документации.

<sup>31</sup> Законодательство РФ о налогах и сборах.

<sup>32</sup> Далее - Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ, Закон № 127-ФЗ.

<sup>33</sup> На выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта.

<sup>34</sup> Раздел III Типового контракта.



закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг<sup>35</sup>.

По мнению Минфина России, при установлении начальной (максимальной) цены контракта заказчику необходимо учитывать все факторы, влияющие на цену, в том числе налоговые платежи, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации (письмо Минфина России от 15.05.2019 № 24-01-07/34829 «По вопросу заключения и порядка оплаты по контракту исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения»).

При определении НМЦК в части начисления НДС необходимо руководствоваться порядком налогообложения объекта закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. При этом рекомендуется оценить объект закупки на предмет освобождения от уплаты НДС в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах. Неправомерное включение НДС в расчет НМЦК на закупку товаров, работ, услуг освобожденных от уплаты НДС или облагаемых НДС по пониженной ставке, является бюджетным нарушением и приведет к необоснованному завышению цены контракта. «Правильное определение НМЦК является обязанностью заказчика», (данная позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 28.02.2020 по делу № А46-3952/2019).

С учетом изложенного, некорректные расчеты обоснования НМЦК *на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год* повлекли за собой ее завышение на 859 359,27 рублей.

Частью 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе установлено, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной

<sup>35</sup> Часть 3.17. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.



(максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.12.2016 № 2524 (в редакции от 10.12.2021)<sup>36</sup> полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков ПКГО возложены на Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>37</sup>.

Вышеуказанным Постановлением установлено, что Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа:

- является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа;

- осуществляет функции и полномочия, указанные в приложении 1 к Постановлению № 2524.

В соответствии с Приложением № 1 к Постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.12.2016 № 2524 Уполномоченный орган выполняет, в том числе, следующие функции:

- осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>38</sup>;

- осуществление организационно-технического обеспечения деятельности комиссий по осуществлению закупок<sup>39</sup>.

Уполномоченный орган для осуществления своих функций наделено, в том числе, следующими полномочиями:

- осуществление мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>40</sup>;

- осуществление функций и полномочий муниципального заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>41</sup>.

Уполномоченный орган осуществляет методическое сопровождение деятельности заказчиков в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг<sup>42</sup>.

Уполномоченный орган осуществляет функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если заказчики осуществляют закупки открытыми конкурентными способами (путем проведения открытого конкурса в электронной

<sup>36</sup> «О функциях и полномочиях Управления организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, о порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе».

<sup>37</sup> Далее – Управление, Уполномоченный орган.

<sup>38</sup> Пункт 1.1 Приложения 1 к Постановлению № 2524.

<sup>39</sup> Пункт 1.2 Приложения 1 к Постановлению № 2524.

<sup>40</sup> Пункт 2.2. Приложения 1 к Постановлению № 2524.

<sup>41</sup> Пункт 2.12. Приложения 1 к Постановлению № 2524.

<sup>42</sup> Пункт 1.4. Приложения 2 к Постановлению № 2524.



форме (далее - электронный конкурс), открытого аукциона в электронной форме (далее - электронный аукцион), запроса котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок), закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - закупка товара у единственного поставщика в электронной форме)<sup>43</sup>.

Порядок формирования и подачи заявки на организацию закупок, а также функции и полномочия Управления и заказчиков при осуществлении закупок открытыми конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупок товара у единственного поставщика в электронной форме установлены пунктами 2.1-4.2.17 Порядка взаимодействия.

Решение о способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принимается заказчиком самостоятельно<sup>44</sup>.

*Частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).*

В ходе анализа установлено, что совокупный годовой объем закупок УКХиЖФ превышает сто миллионов рублей. В соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» в Управлении разработано и утверждено Положение о контрактной службе от 20.06.2023 № 12-129/23 О внесении изменения в приказ Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.11.2018 № 12-126-1/18 «О создании контрактной службы Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа».

Функции и полномочия контрактной службы возлагаются на сектор муниципального заказа финансово-экономического отдела Заказчика<sup>45</sup>.

Структура и штатная численность контрактной службы определяются и утверждается руководителем УКХиЖФ и не может составлять менее двух человек<sup>46</sup>.

Контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя Управления, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица<sup>47</sup>.

Приказом руководителя Управления от 15.11.2018 № 12-126-1/18 «О создании контрактной службы Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» (с изм. и доп.), создана контрактная служба УКХиЖФ в количестве 3 человек, включающая в себе руководителя контрактной службы и 2 специалистов контрактной службы.

<sup>43</sup> Пункт 1.6. Приложения 2 к Постановлению № 2524.

<sup>44</sup> Пункт 1.5. Приложения 2 к Постановлению № 2524.

<sup>45</sup> Пункт 2.1. Положения о контрактной службе Управления.

<sup>46</sup> Пункт 2.2. Положения о контрактной службе Управления.

<sup>47</sup> Пункт 2.3. Положения о контрактной службе Управления.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ работники контрактной службы Управления имеют высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Должностные инструкции руководителя и специалистов контрактной службы УКХиЖФ соответствуют части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

*Частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.*

Уполномоченным органом, в целях осуществления своих полномочий и в соответствии с положением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, разработан и утвержден приказ от 16.12.2021 № 1095 «Порядок работы комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг». В соответствии с которым установлен порядок формирования комиссии, полномочия комиссии, регламент работы комиссии, ответственность членов комиссии, запреты при осуществлении полномочий комиссии, в том числе:

- число членов комиссии должно быть *не менее чем три человека*, в том числе председатель комиссии и заместитель председателя комиссии; персональный состав комиссии формируется с учетом предложений заказчиков по кандидатурам для включения в состав комиссии, представленных в составе заявок на организацию закупки<sup>48</sup>;

- в состав комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки<sup>49</sup>;

- замена члена комиссии допускается только по решению уполномоченного органа, принявшего решение о создании комиссии<sup>50</sup>;

Анализом формирования комиссии по осуществлению закупок установлено, что Управление в целях формирования комиссии по осуществлению закупок в соответствии с требованиями, установленными подпунктом 2.4.20 пункта 2.4 Постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.12.2016 № 2524<sup>51</sup>, направляло заявки на организацию закупок открытым конкурентным способом, содержащие предложения о кандидатурах Заказчика для включения в состав комиссии по осуществлению закупок.

Уполномоченный орган на основании полученных заявок, разрабатывал и утверждал приказ «Об организации закупки путем проведения конкурентных процедур и создании комиссии по осуществлению закупки» который, в том числе, содержал информацию о составе комиссии по осуществлению закупки Заказчика.

<sup>48</sup> Подпункт 2.2 пункта 2 Приказа №1095.

<sup>49</sup> Подпункт 2.3 пункта 2 Приказа №1095.

<sup>50</sup> Подпункт 2.6 пункта 2 Приказа №1095.

<sup>51</sup> О функциях и полномочиях Управления организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, о порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе.



Анализом установлено, что состав комиссий по осуществлению закупок состоял из Председателя комиссии и двух членов комиссии, являющихся сотрудниками УКХиЖФ, которые прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

По результатам анализа формирования комиссии по осуществлению закупок нарушений статьи 39 Закона № 44-ФЗ не установлено.

*Частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*, установлено, что Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>52</sup> в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1<sup>53</sup>, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5<sup>54</sup> настоящей статьи.

Так же, Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО<sup>55</sup>.

По данным УКХиЖФ совокупный годовой объем закупок Управления на 31.12.2023 составил 737 727 803,20 рублей, общественные обсуждения закупок, совместные конкурсы (аукционы) не проводились, специализированные организации не привлекались.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расчет совокупного годового объема закупок для СМП с учетом части 1.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, по данным УКХиЖФ, составил 160 571 169,58 рублей.

Заказчик в 2023 году осуществил закупки у СМП на общую сумму 60 425 402,83 рублей (66,43% от совокупного годового объема закупок).

*Частью 1 статьи 40 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ* установлено, что Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную

<sup>52</sup> Далее – СМП, СОНКО.

<sup>53</sup> При определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки: 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства; 2) услуг по предоставлению кредитов; 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемые в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи; 4) работ в области использования атомной энергии; 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

<sup>54</sup> Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

<sup>55</sup> Пункт 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Управлением в 2023 году специализированная организация не привлекалась.

### **Выборочный анализ проведения конкурентных процедур определения поставщика и достижения целей закупок.**

Выборочным анализом заключенным, по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрактов, установлено следующее:

*1. Муниципальный контракт от 28.02.2023 № 0138300000423000066\_302701 на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)»<sup>56</sup>, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «РТС»<sup>57</sup>. Цена Контракта № 66 – 26 243 080,28 рублей.*

Контракт № 66 заключен на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно пункта 2.4. установлено, в том числе, что Заказчик перечисляет аванс в размере 30% от цены Контракта, что составляет 7 872 924 (семь миллионов восемьсот семьдесят две тысячи девятьсот двадцать четыре) рубля 08 копеек, в течение 7 (семи) рабочих дней со предоставления Подрядчиком Заявки на получение аванса.

Согласно пункта 2.8. (далее – пункт 2.8.) установлено, что Подрядчик обязан предоставить документы, подтверждающие использование авансового платежа в соответствии с его назначением (платежные поручения, счет, накладные и др. документы, подтверждающие факт оплаты), *не позднее 30 дней со дня его получения (28.04.2023).*

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.8. Контракта № 66 документы, подтверждающие использование авансового платежа в сумме 7 872 924,08 рублей, предоставлены в адрес УКХиЖФ только 23.06.2023, то есть с нарушением срока на 55 календарных дней.

Пунктом 6.1.<sup>58</sup> Контракта № 66, в том числе, установлено, что в случае ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных

<sup>56</sup> Далее – Контракт № 66.

<sup>57</sup> Далее – ООО «РТС», Подрядчик.

<sup>58</sup> В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Далее – Пункт 6.1.



Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию).

Анализом установлено, что в нарушение пункта 6.1. Контракта № 66, Претензия за нарушение пункта 2.8. Контракта № 66 в адрес ООО «РТС» не выставлялась.

Аналогичное нарушение выявлено в муниципальном контракте от 10.03.2023 № 0138300000423000088\_302701 на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение тепловые сети первого и второго контура от ЦТП-321» г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы по ул. Кирдищева, ул. Николаевой-Терешковой от здания ЦТП-321 до ТК-104, заключенный с ООО «РТС». Цена Контракта № 88 - 23 987 069,56 рублей, а именно:

- документы, подтверждающие использование авансового платежа в сумме 7 196 120,87 рублей, предоставлены в адрес УКХиЖФ только 23.06.2023, то есть с нарушением срока на 55 календарных дней.

Согласно пункта 4.2. (далее – пункт 4.2.) Контракта № 66, срок окончания выполнения работ по Контракту – не позднее 15.09.2022.

Согласно пункта 4.5.6. Контракта № 66, датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

В нарушение пункта 4.2. Контракта № 66 фактически Подрядчик выполнил работы и предоставил Заказчику документ о приемке<sup>59</sup> (с использованием ЕИС) – 23.11.2023.

В соответствии с пунктом 6.1. Контракта № 66 Управлением в адрес Подрядчика было направлено Требование от 07.12.2023 № 01-12-01/496-Д/23<sup>60</sup> об уплате неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного Контрактом.

Согласно Требования Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 69 календарных дней (за период с 16.09.2023 по 23.11.2023). Сумма неустойки составила 482 218,80 рублей.

В ходе анализа установлено, что по состоянию на 26.02.2024 вышеуказанное Требование Подрядчиком не исполнено.

Согласно представленных пояснений, направленных Управлением в адрес КСП, «оплата пени отсутствует».

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 14 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в Контракт № 66 включено условие, в том числе:

- об удержании суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, *из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)*<sup>61</sup>.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.12 раздела 2 Контракта № 66 Заказчиком не осуществлено удержание суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей

<sup>59</sup> Акт о приемке выполненных работ от 23.11.2023 № 1.

<sup>60</sup> Далее – Требование.

<sup>61</sup> Пункт 2.12 раздела 2 Контракта № 66.

оплате Подрядчику. Окончательная оплата выполненных работ произведена в полном объеме (платежное поручение от 25.12.2023 № 80400).

Так же разделом 7 Контракта № 66 установлено обеспечение исполнения Контракта, в соответствии с которым Подрядчиком была предоставлена Независимая гарантия от 22.02.2023 № ВРБ-23777-0042541 для обеспечения исполнения контракта, условия которой, в том числе, включают:

- Настоящая независимая гарантия обеспечивает исполнение Принципалом его обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным (заключаемым) с Бенефициаром, включающих, *в том числе, обязательства Принципала по уплате неустоек (штрафов, пеней).*

- Бенефициар в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом обязательств, обеспеченных настоящей независимой гарантией, вправе *до окончания ее срока действия (31.01.2024)* предъявить требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии.

Вместе с тем, в нарушение раздела 7 Контракта № 66 Бенефициар (Заказчик) требование об уплате неустойки по независимой гарантии в адрес Принципала (Исполнитель) не направлял.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих муниципальных контрактах<sup>62</sup> на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей:

- МК от 10.03.2023 № 0138300000423000088\_302701 согласно Требования от 30.11.2023 № 01-12-01/338Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 63 календарных дня (за период с 16.09.2023 по 17.11.2023). Сумма неустойки составила 535 298,58 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000089\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/487Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 115 862,67 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000090\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/488Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 148 226,51 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000091\_302701 согласно Требования от 30.11.2023 № 01-12-01/338Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 137 548,99 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000092\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/490Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 128 071,49 рублей;

- МК от 28.04.2023 № 0138300000423000265\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/490Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных

<sup>62</sup> Далее – МК.



обязательств в количестве 27 календарных дня (за период с 02.07.2023 по 21.09.2023). Сумма неустойки составила 78 414,69 рублей.

Таким образом, в нарушение части 5<sup>63</sup>, части 6<sup>64</sup> статьи 34<sup>65</sup> Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, раздела 6<sup>66</sup>, раздела 7<sup>67</sup> муниципальных контрактов Подрядчики не исполнили Требование в части уплаты пени за просрочку исполнения обязательств на общую сумму 1 143 422,93 рублей, а Управлением не произведен должный контроль по истребованию начисленной неустойки в доход бюджета ПКГО, что привело к допущению потери дохода бюджета городского округа.

КСП так же полагает необходимым отметить следующее:

- обязанность заказчика направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустойки (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, прямо установлена частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и обусловлена к обязательному исполнению в силу пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (данная позиция изложена в определении Верховного суда от 04.02.2021 № 307-ЭС20-22888);

- пунктом 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта. В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в случае, если заказчик включил в контракт предусмотренное пунктом 2 части 14 статьи 34 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ условие, при нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта заказчик обязан применить соответствующие меры ответственности, в том числе в части удержания суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек

<sup>63</sup> В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

<sup>64</sup> В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

<sup>65</sup> Контракт.

<sup>66</sup> Ответственность сторон.

<sup>67</sup> Обеспечение исполнения Контракта.

(штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) по такому контракту (данная позиция изложена в письмах Министерства финансов РФ от 11.05.2022 № 24-06-07/42955, от 11.03.2024 № 24-06-06/21161).

На основании изложенного выше, в целях недопущения нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий, предусмотренных контрактами, КСП предлагает Управлению обеспечить (постоянно) проведение претензионной работы в части взыскания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) в доход бюджета ПКГО.

Кроме того, к проверке представлены, в том числе, муниципальные контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- от 07.12.2023 № 12-03-06/223/23<sup>68</sup> на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)», заключенный с ООО «РТС». Цена Контракта № 223 – 598 614,47 рублей;

- от 07.12.2023 № 12-03-06/224/23<sup>69</sup> на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)», заключенный с ООО «РТС». Цена Контракта № 226 – 598 614,47 рублей;

- от 07.12.2023 № 12-03-06/225/23<sup>70</sup> на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)», заключенный с ООО «РТС». Цена Контракта № 223 – 496 014,63 рублей;

- от 07.12.2023 № 12-03-06/226/23<sup>71</sup> на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)», заключенный с ООО «РТС». Цена Контракта № 226 – 508 124,43 рублей.

Анализом фактического исполнения Контрактов № 223, № 224 № 225, № 226 установлено следующее:

- Вышеуказанные Контракты заключены в рамках исполнения основного муниципального контракта от 28.02.2023 № 0138300000423000066\_302701 на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)».

<sup>68</sup> Далее – Контракт № 223.

<sup>69</sup> Далее – Контракт № 224.

<sup>70</sup> Далее – Контракт № 225.

<sup>71</sup> Далее – Контракт № 226.



- к вышеуказанным контрактам прилагается письмо от 29.11.2023 № 21, направленное Подрядчиком «О невозможности исполнения Контракта № 66 без дополнительных работ, которые не были учтены в основной смете, и без проведения которых выполнить обязательства по Контракту № 66 не представляется возможным, и о согласовании локальных сметных расчетов на дополнительные работы».

Вместе с тем, разделом 8 Контракта № 66 предусмотрено, в том числе, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением иных случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ<sup>72</sup>.

Согласно части 65.1. статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года (в редакции от 04.11.2022) если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Следует отметить, что согласно статье 6<sup>73</sup> Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 2 статьи 12<sup>74</sup> Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного выше, УКХиЖФ следовало заключить Контракты № 223, № 224, № 225, № 226 на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст.ТК-29-Ст.ТК-30)» в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения выявлены также в муниципальных контрактах, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №-44-ФЗ:

---

<sup>72</sup> Пункт 8.2.1. Контракта № 66.

<sup>73</sup> Принципы контрактной системы в сфере закупок.

<sup>74</sup> Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.



- МК от 07.12.2023 № 12-03-06/227/23, МК от 07.12.2023 № 12-03-06/228/23, МК от 07.12.2023 № 12-03-06/229/23, МК от 07.12.2023 № 12-03-06/230/23 на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение тепловые сети первого и второго контура от ЦТП-321» г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы по ул. Кирдищева, ул. Николаевой-Терешковой от здания ЦТП-321 до ТК-104 - заключены в рамках исполнения основного муниципального контракта от 10.03.2023 № 0138300000423000088\_302701, заключенного с ООО «РТС» на общую сумму 23 987 069,56 рублей.

- МК от 10.11.2023 № 12-03-06/201/23, МК от 10.11.2023 № 12-03-06/202/23 на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте "Сооружение тепловые сети котельной № 44 "Ватутина", г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы по ул. Автомобилистов от ТК-38 до ж/д 53 по ул. Автомобилистов, от ТК-38 до т. А до ж/д 59 по ул. Автомобилистов, от ТК-39 до ТК-40, от ТК-40 до ж/д. 39 по ул. Автомобилистов, от ТК-40 до т. В/2" - заключены в рамках исполнения основного муниципального контракта от 28.04.2023 № 0138300000423000265\_302701, заключенного с ООО «Поток» на общую сумму 7 150 000,00 рублей.

Вместе с тем, 26.12.2023 Стороны пришли к соглашению<sup>75</sup> о расторжении Контракта № 66. При расторжении Контракта № 66 сумма невыполненных обязательств составила - 12 265 723,88 рублей.

Следует отметить, что в соответствии с положениями главы 10 БК РФ закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является одним из направлений расходования бюджетных средств соответствующих бюджетов, которое должно осуществляться с соблюдением принципов, положенных в основу бюджетного устройства Российской Федерации.

Одним из таких принципов является принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) в соответствии со статьей 34 БК РФ (данная позиция изложена в определении Верховного суда от 20.06.2022 № 305-ЭС22-2014).

**Выборочный анализ соблюдения требований статьи 93 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

<sup>75</sup> Соглашение о расторжении муниципального контракта от 28.02.2023 № 0138300000423000066\_302701 на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение здание ЦТП-14 «Моховая» с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП-14 «Моховая», г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы от ТК-7 до ТК-8 (Ст. ТК-29-Ст. ТК-30)».



Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в следующих случаях:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа<sup>76</sup>.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, размещенному на официальном сайте ЕИС в редакции от 25.12.2023 (версия 16), запланированный годовой объем закупок УКХиЖФ в 2023 году составил 786 845 963,68 рублей, при этом годовой объем закупок, запланированный заказчиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, составил 43 059 985,28 рублей, что не превышает 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не составляет более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленного Управлением реестра контрактов до 600 000,00 рублей, заключено 189 контрактов на общую сумму 35 249 097,38 рублей, фактически оплачено на сумму 35 204 775,72 рублей.

Выборочным анализом заключенных, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, контрактов установлено следующее:

*Муниципальный контракт № 12-03-06/01/23<sup>77</sup> от 10.01.2023 заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Импульс»<sup>78</sup> на оказание охранных услуг на сумму 379 588,80 рублей.*

Согласно пункта 1.2 раздела:

- срок начала оказания услуг 00-00 часов 11.01.2023

<sup>76</sup> Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

<sup>77</sup> Далее – Контракт № 01.

<sup>78</sup> Далее – ООО «Импульс».

- срок окончания оказания услуг – 00-00 часов 11.02.2023.

Вместе с тем, пунктом 9.1 раздела 9 Контракта № 01 установлено, что контракт вступает в силу с даты его подписания обеими Сторонами и действует по 31 декабря 2022 г., данный факт привел к разночтению условий контракта.

Согласно представленных (устных) пояснений начальника финансово-экономического отдела Управления, «срок действия Контракта № 01 указан неверно, в связи с технической ошибкой».

Аналогичные ошибки выявлены в муниципальных контрактах от 09.02.2023 № 12-03-06/15/23, от 31.03.2023 №12-03-06/45/23, от 01.06.2023 № 12-03-06/97/23, заключенных с ООО «Импульс» на оказание охранных услуг.

Пунктом 2.1.3 раздела 2 Контракта № 01 установлено, в том числе:

- предоставить Заказчику в течение 1 (одного) рабочего дня после заключения настоящего Контракта список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объектов и лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - объект), с указанием сведений по каждому работнику, подтверждающих его право замещать указанную должность и исполнять функциональные обязанности в соответствии с Техническим заданием (далее – Список);

- количество работников в Списке должно обеспечивать оказание услуг в полном объеме, установленном Техническим заданием, с учетом требований статьи 91 Трудового кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа установлено, что в нарушение пункта 2.1.3 Контракта № 01 вышеуказанные документы Исполнителем представлены не были.

Так же, в ответ на запрос КСП от 13.02.2024 № 01-12-01/1587/24 документы, указанные в пункте 2.1.3 Контракта № 01 Управлением не предоставлены.

Пунктом 5.6 раздела 5 Контракта № 01 установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, в предусмотренных контрактом размер штрафа устанавливается в размере 10 процентов цены-контракта, в сумме 3 795 (три тысячи семьсот девяносто пять) рублей 89 копеек».

Следует отметить, что цена контракта составляет 379 588,80 рублей, соответственно 10 процентов от данной суммы будет составлять 37 958,88 рублей, данный факт привел к разночтению существенных условий контракта.

Кроме того, актом приемки оказанных услуг от 01.03.2023<sup>79</sup>, утвержденным Руководителем Управления, установлено, что услуги оказаны с нарушением требований контракта в соответствии с пунктом 1.3.1 Технического задания контракта, а именно:

пункт 3 акта - применить штрафные санкции в размере 10 процентов цены контракта, что составляет 37 958 (тридцать семь тысяч девятьсот пятьдесят восемь) рублей 88 копеек».

---

<sup>79</sup> Далее – Акт.



Вместе с тем, платежным поручением от 07.03.2023 № 891793 Управлением в полном объеме (379 588,80 рублей), без применения штрафных санкций, были оплачены услуги по Контракту № 01.

В ходе анализа установлено, что в нарушение пункта 5.6 Контракта № 01, пункта 3 акта приемки оказанных услуг Управлением не произведен должный контроль по истребованию штрафных санкций в размере 37 958,88 рублей в доход бюджета ПКГО.

На запрос о предоставлении информации, документов и материалов от 12.02.2024 № 01-КСП-01/2871-Д/24<sup>80</sup>, платежные документы на оплату штрафов (штрафных санкций) за ненадлежащее исполнение Контракта № 01, Управлением не предоставлены.

Пунктом 9.8 раздела 9 Контракта № 01 установлены приложения, являющиеся его неотъемлемой частью:

- приложение № 1 – спецификация;
- приложение № 2 – техническое задание;
- приложение № 3 – акт принятия объекта под охрану;
- приложение № 4 – акт о снятии охраны;
- приложение № 5 – акт сдачи-приемки оказанных услуг.

В нарушении пункта 9.8 раздела 9 Контракта № 01 подписанный акт сдачи-приемки оказанных услуг (приложение № 5), представленный Управлением, не соответствует форме приложения № 5 указанному в Контракте № 01.

*Муниципальный контракт № 12-03-06/15/23 от 09.02.2023<sup>81</sup> заключен с ООО «Импульс» на оказание охранных услуг, цена контракта составляет 599 995 (пятьсот девяносто девять тысяч девятьсот девяносто пять) рублей 20 копеек.*

Пунктом 5.6 раздела 5 Контракта № 15 предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 10 процентов цены контракта, что составляет 59 999 (пятьдесят девять тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 52 копейки.

Пунктом 2 от 21.03.2023, утвержденным Руководителем Управления, по результатам решения приемочной комиссии установлено, в том числе:

- применить штрафные санкции в размере 10 процентов цены контракта, что составляет 37 958 (тридцать семь тысяч девятьсот пятьдесят восемь) рублей 88 копеек. Расхождение между суммой, установленной в Контракте № 15 и актом приемки оказанных услуг, составило - 22 040,64 рублей.

Следует отметить, что платежными поручениями от 27.03.2023 № 65891 на сумму 220 406,40 рублей и от 11.04.2023 № 121096 на сумму 379 588,80 рублей, контракт оплачен в полном объеме, без применения штрафных санкций.

В ответ на запрос от 12.02.2024 о направлении в адрес КСП платежных документов на оплату штрафов (штрафных санкций) за ненадлежащее исполнение Контракта № 15, Управлением не предоставлены.

<sup>80</sup> Далее – запрос от 12.02.2024.

<sup>81</sup> Далее – Контракт № 15.

Сумма неоплаты штрафных санкций по муниципальным контрактам № 01, № 15 с ООО «Импульс» составляет 97 958,40 (девятью семью тысяч девятьсот пятьдесят восемь рублей 40 копеек). Управлением не произведен должный контроль по истребованию начисленной неустойки в доход бюджета городского округа, что привело к допущению потери дохода бюджета городского округа.

*Муниципальные контракты от 27.09.2023 № 12-03-06/171/23<sup>82</sup> и № 12-03-06/172/23<sup>83</sup> заключены ИП Загорской Татой Артуровной на выполнение работ по мониторингу технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа. Цена Контракта № 171 составляет 516 840,00 рублей, Контракта № 172 составляет 172 280,00 рублей.*

Из представленных Управлением по запросу КСП документов следует, что при обосновании НМЦК в вышеуказанных контрактах, для расчета цены за единицу измерения, Управление применило обоснование НМЦК рассчитанное и обоснованное для муниципального контракта от 27.03.2023 № 0138300000423000141\_302701<sup>84</sup> на выполнение работ по проведению мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, заключенного по результатам конкурентной процедуры, которое составило – 27 666,67 рублей.

Вместе с тем, анализом установлено, что цена за единицу измерения указанная в описании объекта закупки (Приложение №1) Контракта № 171, № 172 составляет 43 070,00 рублей.

Таким образом, в ходе анализа установлено завышение цены контрактов, а именно:

Цена фактически заключенных контрактов:

- 43 070,00 (НМЦК) \* 12 (количество домов) = 519 840,00 рублей (цена Контракта № 171);

- 43 070,00 (НМЦК) \* 4 (количество домов) = 172 281,00 рублей (цена Контракта № 172).

Цена контрактов, рассчитанная с учетом обоснования НМЦК:

- 27 666,67 (НМЦК) \* 12 (количество домов) = 332 000,04 рублей (цена Контракта № 171);

- 27 666,67 (НМЦК) \* 4 (количество домов) = 110 666,68 рублей (цена Контракта № 172).

На основании вышеизложенного следует, что:

- цена Контракта № 171 завышена на 184 839,96 рублей (516 840,00 рублей – 332 000,04 рублей);

- цена контракта № 172 завышена на 61 614,32 рублей (172 281,00 рублей – 110 666,68 рублей).

<sup>82</sup> Далее – Контракт № 171.

<sup>83</sup> Далее- Контракт № 172.

<sup>84</sup> \*Цена контракта согласно последнего муниципального контракта № 0138300000423000141\_302701 от 27.03.2023 Приложение 1 Описание объекта закупки к Контрактам № 171, № 172.



Из представленных пояснений УКХиЖФ следует, что в контрактах ошибочно указана ссылка на контракт от 27.03.2023 № 0138300000423000141\_302701, последним заключенным по результатам открытого аукциона в электронной форме контактом фактически является № 0138300000423000613\_302701 от 04.09.2023, в котором цена за 1 штуку выполнения работ по проведению мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа установлена в размере 43 070,00 рублей.

Платежными поручениями от 20.12.2023 № 59301, № 59300 Контракты №№ 171, 172 оплачены в полном объеме.

Так же анализом установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»<sup>85</sup>, пункта 25 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»<sup>86</sup>, а также Методических указаний по их формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н<sup>87</sup>, согласно которых к обязательным реквизитам первичного учетного документа относятся подписи должностных лиц, совершивших сделку, операцию и ответственных за ее оформление, либо должностных лиц, ответственных за оформление свершившегося события, в Контрактах №№ 171, 172 отсутствует подпись Подрядчика.

Анализом заключенных муниципальных контрактов выявлено несоответствие объекта закупки с описанием установленном в техническом задании к контракту, а также дата срока начала оказания услуг и дата срока окончания оказания услуг, а именно.

Так в пункте 1.1 раздела 1 муниципального контракта от 07.12.2023 № 12-03-06/220/23<sup>88</sup>, заключенного с ООО «Парни Пласт» на сумму 472 267,00 рублей Подрядчик обязуется выполнить работы по замене и установке балконного модуля из поливинилхлорида в жилом помещении № 67 дома № 1 по улице Комсомольская в городе Петропавловске-Камчатском и передать результат работ в полном объеме Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить результаты выполненных работ, в соответствии с условиями Контракта.

Пунктом 1.2. Контракта № 220 установлено, что состав и объем работ установлены Техническим заданием согласно приложению № 1 к Контракту.

Вместе с тем, в нарушение пункта 1.1 Контракта № 220, Заказчиком в Техническом задании (являющемся неотъемлемой частью Контракта № 220) указано, что работы должны быть проведены по следующим адресам:

<sup>85</sup> Далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

<sup>86</sup> Далее – Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

<sup>87</sup> Далее – Методические указания, утвержденные Приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н.

<sup>88</sup> Далее – Контракт № 220.

- пр. 50 лет Октября, д.35 кв.22;
- ул. Петра Ильичева, д.2, кв.72;
- ул. Петра Ильичева, д.46, кв.3;
- ул. Автомобилистов, д.59, кв.12;
- ул. Абеля, д.10, кв.13;
- ул. 2-я Шевченко, д.7, кв.26;
- ул. 2-я Шевченко, д.3, кв. 9;
- ул. Молчанова, д.14 кв.11, кв.13.

Пунктом 1.2 муниципального контракта от 31.03.2023 № 12-03-06/45/23<sup>89</sup>, заключенного с ООО «Импульс» на оказание охранных услуг на сумму 367 344,00 рублей, установлено:

- Срок начала оказания услуг 00-00 часов 01.04.2023;
- Срок окончания оказания услуг 00-00 часов 01.04.2023.

Вместе с тем, согласно Технического задания, при круглосуточной охране предусмотрено 720 человеко-часов, а, следовательно, это равно 30 суткам, т.е. с 01.04.2023 по 01.05.2023 года.

Так же в ходе выборочного анализа установлено, что в нарушение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ УКХиЖФ заключило 18 муниципальных контрактов без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 9 146 678,14 рублей с общим (одинаковым) предметом, и направленных на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей, а именно:

– за период с 10.01.2023 по 26.10.2023 заключено 8 муниципальных контрактов на общую сумму 4 126 497,60 рублей с ООО «Импульс» на оказание охранных услуг;

– за период с 27.09.2023 заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 689 120,00 рублей с ИП Загорская Т.А. на выполнение работ по мониторингу технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории ПКГО;

– за период с 18.12.2023 по 20.12.2023 заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 1 199 988,00 рублей с МАУ «РКЦ» на оказание услуг по формированию электронного ресурса архивных документов;

– за период 07.12.2023 заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 1 051 096,00 рублей с ООО «Парни пласт» на выполнение работ по замене и установке оконных блоков и балконных модулей из поливинилхлорида в жилом помещении муниципального жилищного фонда;

– за период с 05.09.2023 по 15.09.2023 заключено 2 муниципальных контракта на 1 017 075,00 рублей с ООО «Парни Пласт» на выполнение работ по замене оконных блоков в жилых помещениях муниципального жилищного фонда;

– за период 10.11.2023 заключено 2 муниципальных контракта на 1 062 901,54 рублей с ООО «ПОТОК» на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей на объекте «Сооружение тепловые сети котельной № 44 «Ватутина»,

---

<sup>89</sup> Далее – Контракт № 45.



г. Петропавловск-Камчатский, на участке теплотрассы по ул. Автомобилистов от ТК-38 до ж/д 53 по ул. Автомобилистов, от ТК-38 до т.А до ж/д 59 по ул. Автомобилистов, от ТК-39 до ТК-40, от ТК-40 до ж/д 39 по ул. Автомобилистов, от ТК-40 до тВ/2».

Так же, проверкой установлено, что уведомлениями о бюджетных назначениях Учреждению были доведены своевременно, а именно от 28.11.2022 № 42, № 44:

913 05.01. 02.1.14.14080 244 в сумме 49 761 267,60 рублей;

913 05.01. 02.2.14.14290 244 в сумме 2 649 733,24 рублей;

913 05.05. 02.5.67.67230 244 в сумме 6 802 572,96 рублей;

913 05.01. 11.1.10.10020 243 в сумме 2 415 515,00 рублей;

913 05.02. 03.2.06.40065 243 в сумме 55 022 200,00 рублей;

913 05.02. 03.2.06. T0065 243 в сумме 1 122 902,04 рублей.

### Анализ эффективности закупок

В ходе анализа установлено, что совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2023 году составил 737 727 803,20 рублей.

В 2023 году по итогам конкурентных процедур заключен 151 муниципальный контракт на общую сумму 720 824 232,69 рублей (97,71% от общего объема НМЦК), из них:

- по итогам открытого конкурса в электронной форме – 46 200 000,00 рублей;

- по итогам аукциона в электронной форме – 674 624 232,69 рублей.

В 2022 году по итогам проведения электронного аукциона заключено, в том числе, 2 муниципальных контракта на общую сумму 8 399 986,67 рублей, окончательная оплата по которым осуществлялась в 2023 году.

Так же в 2023 году, в соответствии с представленным Управлением реестром контрактов, заключенных с единственным поставщиком без применения конкурентных способов, составило 183 закупки на общую сумму 35 249 097,38 рублей (4,8% от общего объема НМЦК), что не превышает 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не составляет более чем пятьдесят миллионов рублей.

Экономия бюджетных средств, которая возникла в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей, составила 46 311 178,86 рублей (6,28 % от первоначально сформированных начальных (максимальных) цен контрактов). Анализ контрактов, заключенных Управлением, представлен в Таблице №2.

Таблица №2.

№ п/п	способ закупки	сумма НМЦК (реестр контрактов УКХиЖФ) (руб.)	сумма заключенных контрактов (по реестру контрактов УКХиЖФ) в проверяемом	Отклонение (гр. 3-гр. 4) (руб.)	экономия при заключении, контракта (% от НМЦК) (гр.



			периоде 2023г. (руб.)		5 / гр. 3 *100%)
1	2	3	4	5	6
1.	электронный аукцион	712 084 952,15	674 624 232,69	37 460 719,46	5,26
2.	запрос котировок	0	0	0	0
3.	открытый конкурс в электронной форме	46 972 445,27	46 200 000,00	772 445,27	1,64
4.	закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) всего:	104 079 483,02	104 079 483,02	0	0
4.1.	<b>в том числе:</b> в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (до 600 000,00 руб.)	35 249 097,38	35 249 097,38	0	0
4.2.	в соответствии с пунктами 8 <sup>90</sup> , 22 <sup>91</sup> , 32 <sup>92</sup> части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	68 830 385,64	68 830 385,64	0	0
5.	<b>Итого</b>	<b>863 136 880,44</b>	<b>824 903 715,71</b>	<b>38 233 164,73</b>	<b>4,43</b>

В течение проверяемого периода муниципальные контракты заключались по результатам проведения электронного аукциона, открытого конкурса в электронной форме и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе анализа закупок установлено, что основная часть муниципальных контрактов заключалась для исполнения мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» (утверждена Постановлением администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1985<sup>93</sup>), а именно:

В рамках Подпрограммы 1 муниципальной программы «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда», заключен 1 муниципальный контракт на приобретение жилых помещений на первичном, либо вторичном рынке на общую сумму 7 333 333,33 рублей;

В рамках Подпрограммы 2 муниципальной программы «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий» заключено, в том числе:

- 59 муниципальных контрактов на поставку (приобретение) жилого помещения (квартиры) в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на общую сумму 283 724 993,36 рублей;

<sup>90</sup> оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

<sup>91</sup> заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.

<sup>92</sup> аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства.

<sup>93</sup> Далее – муниципальная программа.



- 36 муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту жилого помещения муниципального жилищного фонда на общую сумму 50 879 066,33 рублей.

В рамках подпрограммы 6 Программы «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда» заключен 31 муниципальный контракт на поставку (приобретение) жилого помещения (квартиры) в строящемся многоквартирном доме в целях переселения граждан непригодного и аварийного жилищного фонда на общую сумму 247 363 738,90 рублей;

Обоснование НМЦК Управление проводило методом сопоставимых рыночных цен, рассчитав стоимость приобретаемого жилого помещения путем получения ценовой информации от поставщиков (исполнителей) о стоимости жилых помещений с ремонтом от застройщика во вновь построенных (строящихся) жилых домах.

В ходе проведения анализа установлено что, экономия бюджетных средств составила – 1 277 833,47 рублей (по итогам подведения итогов конкурентной процедуры).

В ходе исполнения муниципальных контрактов в рамках подпрограммы 6 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда» по соглашению Сторон расторгнуто 4 МК, сумма невыполненных обязательств составила – 45 324 200,00 рублей.

Сравнивая достигнутые и запланированные результаты использования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг установлено, что по соглашению сторон расторгнуто 24 муниципальных контракта, заключенных по итогам конкурентных процедур на общую сумму 75 765 586,55 рублей.

Так же, в ходе анализа эффективности закупок в качестве повторяющихся основных причин неполного (несвоевременного) исполнения муниципальных контрактов можно выделить следующие факторы:

- недоработки проектной документации, влекущие необходимость ее корректировки, и в последствии увеличения стоимости объектов капитального ремонта;
- неисполнение или несвоевременное исполнение подрядчиками договорных обязательств в нарушение условий муниципальных контрактов.

### **Выводы экспертно-аналитического мероприятия:**

Результаты выборочного анализа «УКХиЖФ» в сфере закупок 2023 года показали следующее.

1. В соответствии с требованиями части 6 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 12 Положения № 1279 план-график закупок товаров,

работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 (версия 0) утвержден и размещен на сайте ЕИС 09.12.2022.

В проверяемом периоде в план-график закупок Управления на 2023 год и плановый период 2024-2025 внесено 16 (шестнадцать) изменений, сведения которых утверждены и размещены в единой информационной системе без нарушения срока, содержание и форма План-графика закупок Управления соответствуют нормам статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ и Постановления № 1279.

2. Одной из форм реализации принципа эффективности закупок является нормирование в сфере закупок, которое устанавливается статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

Выборочным анализом нормативных затрат на обеспечение функций УКХиЖФ<sup>94</sup> установлено нарушение расчета нормативных затрат на *охрану объектов недвижимого имущества, а именно:*

- предельная цена одного часа охраны расселенных многоквартирных жилых домов составляет – 323,34 рубля (таблица 17 приложения к нормативным затратам);

- при заключении муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание охранных услуг от 09.02.2023 № 12-03-06/15/23 стоимость одного часа охранных услуг составила – 510,20 рублей, что на 186,86 рублей больше утвержденного норматива.

Так же анализом установлено, что при утверждении нормативных затрат Управлением применен абзац следующего содержания:

- «объем расходов, рассчитанный с применением нормативных затрат (для каждого случая), может быть изменен по решению руководителя Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в пределах, утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду классификации расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

КСП предлагает Заказчику пересмотреть утвержденные нормативные затраты, и внести в них изменения с целью соблюдения Законодательства РФ.

3. В целях соблюдения части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выборочным анализом обоснования НМЦК установлено следующее:

а) по Контракту № 35 необоснованные расчеты на выполнение научно-исследовательской работы в рамках актуализации схемы теплоснабжения (с электронным моделированием аварийной ситуации) Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год повлекли завышение НМЦК на 859 359,27 рублей.

4. Выборочным анализом заключенным, по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрактов, установлено следующее:

а) по Контракту № 66:

- нарушение пункта 2.8. Контракта № 66 документы, подтверждающие использование авансового платежа в сумме 7 872 924,08 рублей предоставлены в адрес УКХиЖФ 23.06.2023, то есть с нарушением срока на 55 календарных дней;

<sup>94</sup> Далее – нормативные затраты.



- в нарушение пункта 6.1. Контракта № 66 Претензия в адрес Подрядчика не выставлялась;

б) аналогичное нарушение выявлено по Контракту № 88:

- нарушение пункта 2.8 Контракта № 88 документы, подтверждающие использование авансового платежа в сумме 7 196 120,87 рублей предоставлены в адрес УКХиЖФ 23.06.2023, то есть с нарушением срока на 55 календарных дней;

- в нарушение пункта 6.1. Контракта № 66 Претензия в адрес Подрядчика не выставлялась.

- в нарушение пункта 4.2. Контракта № 66 фактически Подрядчик выполнил работы и предоставил Заказчику документ о приемке (с использованием ЕИС) – 23.11.2023. В соответствии с пунктом 6.1. Контракта № 66 Управлением в адрес Подрядчика было направлено Требование от 07.12.2023 № 01-12-01/496-Д/23 об уплате неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом. По состоянию на 26.02.2024 вышеуказанное Требование Подрядчиком не исполнено;

- в нарушение пункта 2.12 раздела 2 Контракта № 66 Заказчиком не осуществлено удержание суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, из суммы, подлежащей оплате Подрядчику. Окончательная оплата выполненных работ произведена в полном объеме (платежное поручение от 25.12.2023 № 80400);

- в нарушение раздела 7 Контракта № 66 Бенефициар (Заказчик) требование об уплате неустойки по независимой гарантии в адрес Принципала (Исполнитель) не направлял.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих муниципальных контрактах на выполнение работ по капитальному ремонту ветхих тепловых сетей:

- МК от 10.03.2023 № 0138300000423000088\_302701 согласно Требования от 30.11.2023 № 01-12-01/338Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 63 календарных дня (за период с 16.09.2023 по 17.11.2023). Сумма неустойки составила 535 298,58 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000089\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/487Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 115 862,67 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000090\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/488Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 148 226,51 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000091\_302701 согласно Требования от 30.11.2023 № 01-12-01/338Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 137 548,99 рублей;

- МК от 13.03.2023 № 0138300000423000092\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/490Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных



обязательств в количестве 34 календарных дня (за период с 02.09.2023 по 05.10.2023). Сумма неустойки составила 128 071,49 рублей;

- МК от 28.04.2023 № 0138300000423000265\_302701 согласно Требования от 07.12.2023 № 01-12-01/490Д/23 Подрядчиком было допущено нарушение договорных обязательств в количестве 27 календарных дня (за период с 02.07.2023 по 21.09.2023). Сумма неустойки составила 78 414,69 рублей.

- таким образом в нарушение части 5, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, раздела 6, раздела 7 муниципальных контрактов Подрядчиком не выполнены Требования в части уплаты пени за просрочку исполнения обязательств, на общую сумму 1 143 42,93 рублей, а Управлением не произведен должный контроль по истребованию начисленной неустойки в доход бюджета ПКГО, что привело к допущению потери дохода бюджета городского округа.

КСП предлагает Управлению обеспечить проведение претензионной работы (постоянно) в части взыскания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) с целью пополнения доходной части бюджета ПКГО.

5. В нарушение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ УКХиЖФ заключило 18 муниципальных контрактов без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 9 146 678,14 рублей с общим (одинаковым) предметом, и направленных на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей.

**Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Направить отчет для сведения в адрес:
  - Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
  - Главы Петропавловск-Камчатского городского округа;
2. Направить информационное письмо объекту экспертно-аналитического мероприятия с предложениями (рекомендациями) по устранению выявленных нарушений, а также с целью дальнейшего использования в работе и недопущения нарушений в дальнейшем.
3. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа



С.Р. Соболев

Отчет утвержден «05» апреля 2024 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.04.2024 № 3).