



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031,  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/302-516, e-mail ksp@pkgo.ru

### **Заключение № 01-07/185-01/э на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.06.2023 № 146-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»**

« 20 » ноября 2024 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»<sup>2</sup>, статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>3</sup>.

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.06.2023 № 146-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»<sup>4</sup>»<sup>5</sup> подготовлен Управлением

<sup>1</sup> Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

<sup>2</sup> Далее – Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

<sup>3</sup> Далее – Решение Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд.

<sup>4</sup> Далее – Прогнозный план приватизации.

<sup>5</sup> Далее – проект решения, проект.

имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>6</sup> и внесен временно исполняющим полномочия Главы Петропавловск-Камчатского городского округа Беляевым Е.А.

В результате проведенной экспертизы проекта решения установлено, что проект направлен в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>7</sup> в пределах установленных сроков в соответствии со статьей 3 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.03.2013 № 41-нд «О порядке приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>8</sup>.

Проект решения разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 72 Устава ПКГО, Решения Городской Думы ПКГО от 06.03.2013 № 41-нд.

Согласно Решению Городской Думы ПКГО от 21.06.2023 № 146-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов», в Перечне муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 годов числится 11 объектов. Основанием для планирования объектов к приватизации является обеспечение пополнения доходной части бюджета городского округа.

В соответствии с требованиями к оформлению проекта нормативных правовых актов, согласно статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 31.10.2013 № 141-нд «О порядке внесения проектов муниципальных нормативных правовых актов на рассмотрение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа», представленный проект решения содержит заключение Управления финансов администрации городского округа от 05.11.2024 № 224, финансово-экономическое обоснование внесения изменений и пояснительную записку Управления имущественных и земельных отношений от 29.10.2024.

В Перечень муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2024 году и плановый период 2025-2026 годов, проектом решения дополнительно включаются 5 объектов муниципальной собственности со сроком приватизации в 2024 году (включительно 2025 год). Перечень муниципального имущества, подлежащего включению отображен в Таблице.

---

<sup>6</sup> Далее – Управление имущественных и земельных отношений.

<sup>7</sup> Далее – городской округ, ПКГО.

<sup>8</sup> Далее – Решение Городской Думы ПКГО от 06.03.2013 № 41-нд.

Таблица

№	Наименование объекта	Адрес объекта	Характеристика объекта	Предполагаемые сроки приватизации	Прогнозируемая стоимость приватизации <sup>9</sup> , рублей
1	2	3	4	5	6
1.	Муниципальное унитарное предприятие «ТеплоЭлектроСетевая Компания»	Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская, д. 29	Имущественный комплекс	2024 год	100% доли акций АО, создаваемого путем преобразования унитарного предприятия
2.	Нежилое помещение	Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Транспортная, д. № 4, кв. № 1	Нежилое помещение, этаж № 1, площадь 36,9 кв.м.	2025 год	679 400,00
3.	Нежилые помещения	Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 43/1, пом.148, пом. 147	Нежилое помещение, этаж № 1 в жилом доме: пом. 148, площадь 9,0 кв. м.	2025 год	80 900,00
			Нежилое помещение, этаж № 1 в жилом доме: пом. 147, площадь 13,0 кв.м.	2025 год	1 190 300,00
4.	Нежилое помещения	Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Партизанская, д. 33, пом. III	Нежилое помещение, пом. III, этаж № 1 в жилом доме, площадь 99,7 кв.м.	2025 год	8 470 300,00
5.	Движимое имущество	Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский	Металлический лом весом 99,21 тонны	2025 год	9,00

При анализе проекта решения установлено следующее.

1. Вносимые изменения проектом решения, а именно дополнение 4 объектов муниципальной собственности, обусловлены Перечнем муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов, Прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов<sup>10</sup>.

Задачами городского округа в сфере приватизации муниципального имущества в 2025-2027 годах являются повышение эффективности управления имуществом городского округа, обеспечение поступления дополнительных средств в бюджет городского округа и оптимизация структуры собственности ПКГО за счет приватизации имущества городского округа, не используемого для осуществления полномочий органов местного самоуправления.

<sup>9</sup> Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту решения и пояснительной записке к проекту.  
<sup>10</sup> Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.10.2024 № 291-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов». Вступает в силу с 01.01.2025.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальная цена приватизируемого муниципального имущества будет определена на основании отчетов об оценке.

В 2025 году планируется оценить три объекта недвижимого имущества и один объект движимого имущества. Планируемые расходы на оценку стоимости объектов составят 88 000,0 рублей.

Оплата оценки будет произведена за счет ассигнований, распределенных Управлению имущественных и земельных отношений администрации городского округа в рамках предельного объема бюджетных ассигнований, доведенных Управлением финансов администрации городского округа в установленном порядке в 2025 году.

2. Проектом решения, также предлагается дополнить Перечень муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 годов объектом муниципальной собственности: наименование объекта: муниципальное унитарное предприятие «ТеплоЭлектроСетеваяКомпания»<sup>11</sup>; адрес объекта: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская, д. 29; характеристика объекта: имущественный комплекс; предполагаемые сроки приватизации: 2024 год; прогнозируемая стоимость приватизации: 100% доли акций акционерного общества, создаваемого путем преобразования унитарного предприятия.

Учредителем МУП «ТЭСК» является городской округ. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального предприятия осуществляет администрация городского округа в лице Управления имущественных и земельных отношений администрации городского округа, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции отраслевого органа (статья 12 Решения Городской Думы городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»). Управление имущественных и земельных отношений, от имени городского округа, осуществляет полномочия собственника имущества МУП «ТЭСК», в пределах, установленных муниципальными актами городского округа.

Отраслевым органом МУП «ТЭСК» является Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа (Постановление администрации ПКГО от 18.03.2018 № 339 «Об отраслевых органах муниципальных унитарных предприятий Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>12</sup>).

МУП «ТЭСК» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в кредитных

<sup>11</sup> Далее – МУП «ТЭСК», предприятие.

<sup>12</sup> Далее – Постановление администрации ПКГО от 18.03.2018 № 339

организациях, круглую печать, угловой штамп, бланки со своим наименованием и другими необходимыми реквизитами.

МУП «ТЭСК» является коммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме «муниципальное унитарное предприятие».

Предприятие самостоятельно осуществляет хозяйственную деятельность на основе переданного ему на праве хозяйственного ведения муниципального имущества. Осуществляя это право, Предприятие владеет, пользуется и распоряжается указанным имуществом с ограничениями, установленными законодательством РФ, нормативными актами органов местного самоуправления и Уставом предприятия.

Предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом в соответствии с действующим законодательством. Собственник имущества – учредитель, не отвечает по обязательствам предприятия. Предприятие не отвечает по обязательствам учредителя – собственника имущества.

Целями создания предприятия являются выполнение работ, оказание услуг для решения городских социальных задач, удовлетворения общественных потребностей, извлечения прибыли.

Виды деятельности предприятия: теплоснабжение (основной вид деятельности); передача тепловой энергии; передача электрической энергии; подрядные ремонтные работы; предоставление в аренду зданий, сооружений, автомобильного транспорта; техническое присоединение к тепловым и электрическим сетям.

Имущество, принадлежащее предприятию, является муниципальной собственностью, состоит из основных фондов и оборотных средств, отражаемых на самостоятельном балансе предприятия. Имущество предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. В состав имущества предприятия не может включаться имущество иной формы собственности.

Движимым и недвижимым имуществом предприятие распоряжается только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены Уставом. Сделки, совершенные предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными.

Предприятие не вправе без письменного согласия собственника совершать крупные сделки, а также сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга. Порядок согласования сделок определяется муниципальными актами городского округа.

Источниками формирования имущества МУП «ТЭСК» являются: имущество, закрепленное собственником за предприятием на праве хозяйственного ведения; доходы и имущество, полученные в результате осуществления хозяйственной деятельности, от внереализационных операций, гражданско-правовых сделок, выставок и иных мероприятий; заимствования предприятием, осуществляемые в форме: кредитов по договорам с кредитными

организациями, бюджетных кредитов либо путем размещения облигаций или выдачи векселей; амортизационные отчисления; безвозмездная помощь (содействие): средства, товары, а также выполняемые работы и оказываемые услуги в качестве гуманитарной и технической помощи; добровольные взносы (пожертвования) организаций и граждан; иные поступления, не запрещенные действующим законодательством.

Согласно заключению Управления финансов администрации городского округа, а также финансово-экономического обоснования и пояснительной записке Управления имущественных и земельных отношений к проекту решения, согласно пункту 4 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>13</sup>, части 2 статьи 2, статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»<sup>14</sup> и пункта 1 статьи 34 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» приватизация муниципального унитарного предприятия будет осуществлена в форме преобразования в акционерное общество, с сохранением контрольного пакета акций (до 100% участия) за муниципальным образованием.

Размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого посредством преобразования унитарного предприятия, равен балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия, исчисленной в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»<sup>15</sup> уставный капитал общества составляется из номинальной стоимости акций.

Целью вновь создаваемой организации будет являться получение дохода от осуществляемой деятельности. Преобразование предприятия в акционерное общество установит для него юридический статус, соответствующий требованиям рыночной экономики. Акционерная форма способствует привлечению нового капитала для модернизации и расширения производства. Также, преобразование даст возможность предприятию участвовать в конкурсах на право заключения концессионных соглашений.

В качестве необходимости отмечено следующее.

В соответствии с нормами действующего законодательства в области государственного регулирования тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по учету в регулируемых тарифах расчетной предпринимательской прибыли, предпринимательская прибыль в тарифы унитарных предприятий не подлежит включению (Правила основ ценообразования, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178).

С 01.01.2025 унитарные предприятия ограничены в выручке по видам деятельности на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в

---

<sup>13</sup> Далее – ГК РФ.

<sup>14</sup> Далее – Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ.

<sup>15</sup> Далее – Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ.

состоянии конкуренции, в размере не более 10 % (статья 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При утверждении условий приватизации, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия будет определен в передаточном акте. В передаточном акте отражается расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия, сведения о размере уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого посредством преобразования унитарного предприятия, указывается количество и номинальная стоимость акций.

Прогнозный объем поступлений доходной части от приватизации МУП «ТЭСК» на 2024 год отсутствует, исходя из способа приватизации и сохранения 100 % пакета акций акционерного общества, созданного посредством преобразования унитарного предприятия, за муниципальным образованием.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьями 2, 3 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд, определены основные полномочия, порядок деятельности Контрольно-счетной палаты, а также объекты внешнего муниципального финансового контроля в соответствии со статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с нормами ГК РФ, Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ за городским округом сохраняется право на получение части прибыли в виде дивидендов от планированного к приватизации предприятия.

В части контрольной функции, на основании статьи 5 Приложения 1 к Решению Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд, Контрольно-счетная палата правомерна на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по полноте и своевременности поступления в бюджет городского округа доходов в виде дивидендов по акциям акционерного общества.

Согласно заключению Управления финансов администрации городского округа, а также финансово-экономического обоснования и пояснительной записке Управления имущественных и земельных отношений к проекту решения, предполагаемое поступление доходов от приватизации муниципального имущества в 2025 году в бюджет городского округа составит в размере 10 420 909,00 рублей. Сумма определена исходя из кадастровой стоимости объектов муниципального имущества.

Принятие проекта решения не повлечет приостановление, изменение или дополнение, признание утратившими силу иных правовых актов Городской Думы городского округа.

Проект решения не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем, проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Принятие проекта решения Городской Думы городского округа не повлечет дополнительных расходов бюджета городского округа.

С учетом изложенного, по итогам финансово-экономической экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа



С.Р. Соболев