КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

Директору муниципального
казенного учреждения
«Служба автомобильных дорог
Петропавловск-Камчатского
городского округа»

Шаповалову А. Н.

683031, г. Петропавловск-Камчатский,
пр. Карла Маркса, 1

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 11

«13» ноября 2023 г. г. Петропавловск-Камчатский

В соответствии с пунктом 1.2.6. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа[1] от 15.12.2022 № 45-КСП, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» за 2022-2023 годы в муниципальном казенном учреждении «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа»[2].

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден коллегией

[1] Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.
[2] Далее – МКУ «САД», Учреждение, Заказчик.

Контрольно-счетной палаты 10.11.2023 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты № 9).

При проведении контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения (недостатки):

1. В пункте 3.2 Устава Муниципального казенного учреждения «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденного приказом Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.06.2021 № ОРД-0702/183/21[3], неверно указано Управление, осуществляющее полномочия собственника имущества.

2. Должностные инструкции сотрудников контрактной службы МКУ «САД» не соответствуют части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ[4] и Положению (регламенту) о контрактной службе МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа».

3. В нарушение пункта 8.1 муниципального контракта от 17.05.2022 № 0138300000422000333 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации «Строительство автомобильной дороги от пос. Заозерный до Халактырского пляжа», заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «УССУРИСТРОЙПРОЕКТ»[5] и требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик не выставил в адрес общества с ограниченной ответственностью «УССУРИСТРОЙПРОЕКТ» требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение срока выполнения работ на 29 календарных дней.

4. В нарушение пункта 2.3. муниципального контракта от 31.01.2022 № 0138300000421001040 на выполнение работ по содержанию мест для складирования снега (район пересечения Восточного и Халактырского шоссе)[6], заключенного с ИП Кривенко Д. Н. и требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик платежным поручением от 06.10.2022 № 343384 произвёл оплату выполненных работ по Контракту № 1040, с нарушением срока 5 дней.

5. В нарушение пункта 3.2. муниципального контракта от 04.04.2022 № 0138300000422000134 на выполнение работ по ремонту тротуара с заменой бортового камня на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части и ремонту тротуара на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружбы 3[7], заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «АВТОДОРСТРОЙ» и требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик не выставил в адрес общества с ограниченной ответственностью «АВТОДОРСТРОЙ» требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение срока выполнения работ на 39 календарных дней.

---

[3] Далее – Устав.

[4] Здесь и далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[5] Далее - Контракт № 0333.

[6] Далее - Контракт № 1040.

[7] Далее - Контракт № 0134.

6. В нарушение пунктов 3.2., 8.1 муниципального контракта от 21.11.2022 № 0138300000422000786 на выполнение работ по объекту 1 этап - участок дороги от ул. Ларина до ул. Академика Королева от ПК34+62,38 до ПК39+00 по проектной документации «Магистраль общегородского значения от поста ГАИ до ул. Ак. Королева с развязкой в микрорайоне «Северо-Восток» в г. Петропавловске-Камчатском[8], заключенного с ИП Павловым П. В. и требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик не выставил в адрес ИП Павлова П. В. требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение срока выполнения работ.

7. В нарушение пункта 8.1. Контракта № 786, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком не применены меры ответственности к ИП Павлову П. В., в связи с просрочкой исполнения гарантийного обязательства, предусмотренного Контрактом № 786. Учреждением претензия в адрес ИП Павлова П. В. за просрочку исполнения гарантийных обязательств, предусмотренных Контрактом № 786, не выставлялась.

8. В нарушение пункта 7.1. муниципального контракта от 01.02.2021 № 0138300000420000835 на выполнение работ по содержанию разворотной площадки автобусов КП (включая въезд-выезд на магистральную дорогу по ул. Максутова) и ее элементов в г. Петропавловске-Камчатском[9], заключенного с ИП Куцевич С.А., нарушен срок предоставления отчетных документов (1 календарный месяц), а Заказчиком не проведен должный контроль в части своевременной приемки выполненных работ. В ходе проверки также установлено, что вместо отчетного периода (1 календарный месяц) Учреждение проводило приемку выполненных работ за 2 и более месяцев.

9. В нарушение пункта 7.7. Контракта № 835 Учреждением произведена оплата выполненных работ 28.02.2022, в отсутствие основного документа являющимся основанием для приемки работ - экспертное заключение.

10. Учреждением в ходе контрольного мероприятие по Договорам №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 не представлены все документы необходимые для проведения контрольного мероприятия, данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7. КоАП РФ.

11. По итогам анализа Договоров №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 установлено, что заключенные договоры №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/20022 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований статьи 16 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»[10] и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ[11].

---

[8] Далее - Контракт № 786.
[9] Далее - Контракт № 835.
[10] Далее – Закон № 135-ФЗ.
[11] Здесь и далее – «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

12. По итогам анализа Договоров от 12.01.2023 № 03/01/2023[12], от 17.01.2023 № 04/01/2023[13], от 17.01.2023 № 05/01/2023[14] на выполнение работ по содержанию мест для складирования снега (район пересечения Восточного и Халактырского шоссе), заключенного с ИП Кривенко Д. Н., также установлено, что заключенные Договоры №№ 03/01/2023, 04/01/2023, 05/01/2023 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований статьи 16 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ.

13. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.3. Договора подряда от 06.06.2022 № 53/06/2022[15] на выполнение работ, заключенного с ИП Гертер А. А., Заказчиком платежным поручением от 19.07.2022 № 67417 произведена оплата по Договору № 53/06/2022 19.07.2022 с нарушением срока на 8 рабочих дней.

14. В нарушение пунктов 6.6, 6.8 договора от 19.01.2022 № 10/01/2022 по содержанию объекта «Сооружение автомобильная дорога к Халактырскому пляжу Петропавловск-Камчатского городского округа»[16], заключенного с ИП Андреевым И. В., Заказчиком экспертное заключение подписано с нарушением срока на 7 рабочих дней.

15. Учреждением в 2022 году на этапе планирования цены Договоров №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 допущено неэффективное расходование средств бюджета городского округа в размере 506 262,35 рублей.

16. Визуальным осмотром выполненных работ по капитальному ремонту подпорных стен по ул. Мишенная и ремонту Ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118,116,116/1,116/2) в г. Петропавловске – Камчатском в рамках муниципального контракта от 04.05.2022 № 0138300000422000289, установлено: фактическая длина подпорной стенки (протяженность) составляет 143,2 метра, подпорная стенка повреждена неустановленным лицом, в трех местах в верхней части подпорной стенки торчат металлические штыри (выпуски армокаркаса подпорной стенки), также установлено, что часть бортовых камней бетонных возле домов по ул. Чуркина №№ 120, 118,116,116/1 повреждена, раствор, находившийся в стыках бортового камня, раскрошился после окончания зимнего периода.

17. Визуальным осмотром выполненных работ по ремонту тротуара с заменой бортового камня на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части и ремонту тротуара на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружбы 3 в рамках муниципального контракта от 04.04.2022 № 0138300000422000134, установлено: часть бортовых камней бетонных БР100.30.15

---

[12] Далее – Договор № 03/01/2023.
[13] Далее – Договор № 04/01/2023.
[14] Далее – Договор № 05/01/2023.
[15] Далее - Договор № 53/06/2022.
[16] Далее - Договор № 10/01/2022.

на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружба 3, повреждена. Также установлено, что часть бортовых камней бетонных БР 100.30.15 в количестве 5 штук пришла в негодность и требует замены.

18. В нарушение пункта 2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и муниципальных казенных учреждений, подведомственных Управлению дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.11.2019 № ОРД-07-02/185/19[17] Бюджетная смета Учреждения на 2023 год не соответствует установленной форме. В нарушение пункта 2.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19 и пункта 8 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26-н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»[18] отдельно обоснования (расчеты) плановых сметных показателей к Бюджетной смете на 2023 год не составлялись. В нарушение пункта 3.4. Порядка № ОРД-07-02/185/19 Бюджетная смета на 2023 год утверждена с лимитами бюджетных обязательств, не соответствующими показателями бюджетной росписи и утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

На основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 19 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» настоящее представление внесено в целях принятия МКУ «САД» мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Предлагаю руководителю Учреждения:

1. Рассмотреть настоящее представление.

2. В пункте 3.2 Устава МКУ «САД» внести изменение в части уточнения Управления, осуществляющего полномочия собственника имущества.

3. Должностные инструкции сотрудников контрактной службы МКУ «САД» привести в соответствие с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Положением о контрактной службе Учреждения, так в должностные инструкции сотрудников контрактной службы МКУ «САД» включить следующие функции и полномочия:

- размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

---

[17] Далее - Порядок № ОРД-07-02/185/19.

[18] Далее – Приказ № 26-н.

- осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

- организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В должностной инструкции ведущего специалиста контрактной службы Учреждения необходимо: пункт 2.1.1. исключить, в пункте 1.7. исключить «подготавливать план закупок».

4. Строго соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части своевременной оплаты выполненных работ по контрактам (договорам), не допускать искусственного дробления сделок.

5. В целях повышения доходной части бюджета городского округа принять меры по взысканию неустоек за нарушение сроков выполнения работ по Контрактам №№ 0333, 0134.

6. Принять меры по взысканию неустойки по Контракту № 786 с ИП Павлова П. В. за просрочку исполнения обязательств.

7. В целях предотвращения привлечения к административной ответственности усилить контроль за предоставлением документов в контрольные органы, не допускать в дальнейшем предоставления документов не в полном объеме.

8. Внести изменения в инвентарную карточку объекта основных средств (подпорных стен по ул. Мишенная и ремонту Ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118,116,116/1,116/2) в г. Петропавловске – Камчатском), в части уточнения фактической длины подпорных стен и стоимости в связи с ее повреждением.

9. В целях обеспечения сохранности муниципального имущество принять действенные меры по восстановлению подпорной стены изготовленной в рамках муниципального контракта от 04.05.2022 № 0138300000422000289 (подпорным стенам по ул. Мишенная и ремонту Ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118,116,116/1,116/2) в г. Петропавловске – Камчатском) за счет виновных лиц.

10. В целях обеспечения сохранности муниципального имущество принять действенные меры по восстановлению бортовых камней бетонных БР 100.30.15 закупленных по муниципальному контракту от 04.04.2022 № 0138300000422000134 (подпорным стенам по ул. Мишенная и ремонту Ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118,116,116/1,116/2) за счет виновных лиц.

11. В целях обеспечения сохранности муниципального имущество принять действенные меры по замене 5 бортовых камней бетонных БР 100.30.15 пришедших в негодность закупленных по муниципальному контракту от 04.04.2022 № 0138300000422000134.

12. Строго соблюдать требования, установленные Приказом № 26-н и Порядком № ОРД-07-02/185/19 при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы Учреждения.

13. Рассмотреть вопрос по привлечению к дисциплинарной и (или) материальной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Представление направляется в соответствии с решением, принятым коллегией Контрольно-счетной палаты на заседании 10.11.2023 (Протокол заседания № 9).

В соответствии со статьей 19 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» Вы в срок до 1 февраля 2024 года обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

Неисполнение законного представления Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа в установленный срок влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа М.П. Кушнир