

# ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

10 ноября 2023 года

г. Петропавловск-Камчатский

**1. Основанием для проведения контрольного мероприятия** является пункт 1.2.6. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> от 15.12.2022 № 45-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах проведения контрольного мероприятия от 28.09.2023 № 01-06/10-1.2.6.

**2. Цель контрольного мероприятия:** осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенных на реализацию основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа».

**3. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup>, имущество Петропавловск-Камчатского городского округа, муниципальные контракты, отчет об исполнении муниципальной программы, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

**4. Проверяемый период:** 2022-2023 годы.

**5. Объект контроля:**

Муниципальное казенное учреждение «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>3</sup>. Юридический адрес: 683021, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 1. ОГРН 1114101001057, свидетельство от 03.03.2011, ИНН 4101143436;

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 16.08.2023 по 28.09.2023.

**7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от Муниципального казенного учреждения «Служба автомобильных дорог» на акт о результатах проведения контрольного мероприятия:** отсутствуют.

**8. Объем проверенных средств и/или имущества:** 164 630 591,92 рублей.

**9. Результаты контрольного мероприятия:**

Согласно пункту 3.1 Устава Муниципального казенного учреждения «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденного приказом Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.06.2021 № ОРД-0702/183/21<sup>4</sup> все имущество Учреждения находится в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа, отражается на

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – городского округа

<sup>3</sup> Далее – МКУ «Служба автомобильных дорог», Учреждение, Заказчик, Муниципальный заказчик

<sup>4</sup> Далее – Устав

самостоятельном балансе Учреждения и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Полномочия собственника имущества осуществляет Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>5</sup>. Следует отметить, что в настоящее время данное управление отсутствует в структуре органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

**1. Выборочная проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок муниципальным казенным учреждением, в рамках реализации основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы I «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»**

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>6</sup> установлен ряд требований, которые должны соблюдать Заказчики при организации осуществления закупок.

Совокупный годовой объем закупок МКУ «Служба автомобильных дорог» превышает сто миллионов рублей, за 2022 год – 1 837 705 523,50 рублей. Учреждением в целях соблюдения требований части 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ создана контрактная служба.

Положение (регламент) о контрактной службе МКУ «Служба автомобильных дорог» разработано в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» и утверждено 2 февраля 2021 года<sup>7</sup>.

Согласно пункту 1.1 Положения о контрактной службе Учреждения: Настоящее Типовое положение (регламент) о контрактной службе устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы муниципального казенного учреждения «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа» руководителя и работников контрактной службы при осуществлении Заказчиком деятельности, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Контрольно-счетной палатой было рекомендовано исключить слово «Типовое» из Положения о контрактной службе Учреждения. В ходе контрольного мероприятия Учреждение внесло изменение в пункт 1.1 Положения о контрактной службе Учреждения исключив слово «Типовое».

Приказом директора Учреждения от 31.01.2014 № 13-П «О создании контрактной службы» (с изм. и доп.), создана контрактная служба Учреждения в

<sup>5</sup> Пункт 3.2 Устава.

<sup>6</sup> Далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

<sup>7</sup> Далее – Положение о контрактной службе Учреждения

количестве 4 человек включающая: руководителя контрактной службы и 3 специалистов контрактной службы.

По итогам рассмотрения должностных инструкций сотрудников контрактной службы МКУ «Служба автомобильных дорог» установлено, что их необходимо привести в соответствие с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 04.08.2023 № 101) и Положением о контрактной службе Учреждения, в должностные инструкции включить следующие функции и полномочия:

- размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

- осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

- организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В должностной инструкции ведущего специалиста контрактной службы Учреждения необходимо: пункт 2.1.1. исключить, в пункте 1.7. исключить «подготавливать план закупок».

Выборочной проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключенных муниципальных контрактов (договоров), по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика и в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено следующее:

1. *Муниципальный контракт от 17.05.2022 № 0138300000422000333<sup>8</sup> на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации «Строительство автомобильной дороги от пос. Заозерный до Халактырского пляжа», заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «УССУРИСТРОЙПРОЕКТ»<sup>9</sup>. Цена Контракта № 0333 12 673 095,90 рублей<sup>10</sup>.*

Учреждением на основании пункта б) части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключено 21.12.2022 дополнительное соглашение № 2 к Контракту № 0333 в соответствии, с которым увеличивается объем работ по Контракту № 0333 в пределах 10%. Цена Контракта № 0333 в соответствии с дополнительным соглашением № 2 к Контракту № 0333 также увеличивалась на 1 009 687,00 рублей<sup>11</sup>.

Следует отметить, что пункт б) части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствует, согласно устных пояснений специалиста контрактной службы 2 категории Учреждения произошла техническая ошибка.

Сравнить пропорциональность увеличения объема работ и стоимости работ по Контракту № 0333 КСИ не представляется возможным, ввиду не предоставления по

<sup>8</sup> Далее – Контракт № 0333

<sup>9</sup> Далее в рамках данного контракта Подрядчик

<sup>10</sup> Пункт 0025 план-графика закупок Учреждения

<sup>11</sup> Всего цена по Контракту № 0333 - 12 673 095,90 рублей

запросу КСП от 16.08.2023<sup>12</sup> сметного расчета, являющегося приложением к приложению № 1 дополнительного соглашения № 2 к Контракту № 0333, а также отсутствия всех необходимых данных для расчета, указанных в том числе в Справочнике базовых цен на инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания для строительства (одобренного Письмом Госстроя РФ от 22.06.1998 № 9-4/84) и аналогичных Справочниках<sup>13</sup> необходимых для формирования цены работ.

Согласно пункту 3.2 Контракта № 0333 срок окончания выполнения работ – 30.11.2022.

Датой приемки результата выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком<sup>14</sup>.

Согласно документа о приемке (счет-фактура от 29.12.2022 № 2) работы выполнены 29.12.2022, то есть работы Подрядчиком выполнены с нарушением срока на 29 календарных дней.

В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042<sup>15</sup> «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063»<sup>16</sup>.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)<sup>17</sup>.

Оплата выполненных работ по Контракту № 0333 произведена Заказчиком платежным поручением от 29.12.2022 № 699666 в соответствии с условиями Контракта № 0333<sup>18</sup> на общую сумму 12 673 095,90 рублей.

<sup>12</sup> Ответ Учреждения от 24.08.2023 № 3856/23

<sup>13</sup> «Справочник базовых цен на инженерные изыскания для строительства» Инженерно-геодезические изыскания (цены приведены к базисному уровню на 01.01.2001 г.) Москва 2004 г. с учетом коэффициентов по письму Минстроя России от 05.03.2019 № 7581-ДВ/09 на 1 квартал 2022 г. «Справочник базовых цен на инженерно-геологические изыскания для строительства» 1999 г.

<sup>14</sup> Пункт 7.23 Контракта № 0333

<sup>15</sup> Далее – Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

<sup>16</sup> Пункт 8.1 Контракта № 0333

<sup>17</sup> Часть 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

<sup>18</sup> Срок оплаты Заказчиком выполненной работы составляет, не более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, результатов

Таким образом, в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 8.1 Контракта № 0333 Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку обязательства по Контракту № 0333. Согласно представленных пояснений Заместителя директора по дорожному строительству и ремонту автомобильных дорог Учреждения<sup>19</sup> «Претензия по контракту № 0333 не была выставлена по ряду объективных причин. Работы по разработке проектной и рабочей документации «Строительство автомобильной дороги от пос. Заозерной до Халактырского пляжа» Подрядчиком были сделаны в срок. Стоимость строительства по проекту составила 2 110 042,445 тыс. рублей. На сегодняшний момент таких денежных средств в бюджете городского округа нет. В связи, с чем Подрядчику пришлось переделать проект под денежные средства, которые могут быть выделены на строительство данного объекта».

*2. Муниципальный контракт от 31.01.2022 № 0138300000421001040<sup>20</sup> на выполнение работ по содержанию мест для складирования снега (район пересечения Восточного и Халактырского шоссе), заключенный с Индивидуальным предпринимателем Кривенко Денисом Николаевичем<sup>21</sup>. Цена Контракта № 1040 – 22 061 587,00 рублей<sup>22</sup>.*

В целях обоснования НМЦК Учреждением направлен запрос подрядчикам, обладающим опытом выполнения идентичных работ исх. от 21.12.2021 № 5203/21. Указанный запрос Заказчика оставлен без ответа, в связи с чем применить метод сопоставимых цен не представляется возможным. Заказчик применил затратный метод, так как иные методы (проектно-сметный, тарифный, нормативный) также применить невозможно. Следует отметить, что Заказчик сформировал НМЦК 24.12.2021 в связи с чем у Подрядчиков было всего 2-3 дня<sup>23</sup> на подготовку ответа. Исходя из локального сметного расчета НМЦК составила – 22 061 587,00 рублей с учетом НДС.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона № 0138300000421001040 от 20.01.2022 победителем с наименьшей ценой в размере 13 457 567,68 рублей был признан Индивидуальный предприниматель Кривенко Денис Николаевич, с которым Заказчик и заключил Контракт № 1040. Как видно из результатов электронного аукциона цена снизилась более, чем на 39%<sup>24</sup> от первоначальной цены.

Учреждением на основании пункта б) части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 12.2 раздела 12 Контракта № 1040 заключено 28.12.2022 дополнительное соглашение № 1 к Контракту № 1040 в соответствии с которым изменились объемы работ и цена контракта увеличилась на 1 086 412,54 рублей<sup>25</sup>. При этом Учреждением в приложении 1 к дополнительному соглашению

---

инженерных изысканий, положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства и передачи Подрядчиком в окончательном варианте проектной документации Заказчику

<sup>19</sup> Ответ Учреждения от 24.08.2023 № 3856/23

<sup>20</sup> Далее – Контракт № 1040

<sup>21</sup> Далее в рамках данного контракта Подрядчик.

<sup>22</sup> Пункт 0141 плана-графика закупок Учреждения

<sup>23</sup> Срок поставлен с учетом получения (доставки) письма Заказчикам

<sup>24</sup> 13 457 567,68/22 061 587,00

<sup>25</sup> Всего цена по Контракту № 1040 – 14 543 980,22 рублей

№ 1 к Контракту № 1040 (техническое задание) указан только новый объем работ (информация о стоимости работ указана в служебной записке от 23.12.2022<sup>26</sup> (однако стоимость единицы работы представлена без расшифровки).

Следует отметить, что подпункт б) пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ утратил силу с 1 января 2022 года<sup>27</sup>, а пункт 12.2 раздела 12 в Контракте № 1040 отсутствует, согласно пояснений специалиста контрактной службы 2 категории Учреждения произошла техническая ошибка<sup>28</sup>.

Согласно пункту 2.3. Контракта № 1040 оплата осуществляется в форме безналичного расчета – расчет платежными поручениями в течение 30 (тридцати) дней после сдачи Подрядчиком работ и подписания Заказчиком надлежаще оформленных документов, подтверждающих приемку работ. Документами, подтверждающими приемку работ Заказчиком, являются оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и подписанные обеими Сторонами акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) с приложением счета (счет-фактуры), а также экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям Контракта, при условии, что работы выполнены надлежащим образом.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.3. Контракта № 1040 Заказчик платежным поручением от 06.10.2022 № 343384<sup>29</sup> оплатил выполненные работы по акту о приемке выполненных работ от 01.09.2022 № 7 с нарушением срока на 5 дней (предельный срок оплаты по указанному акту 01.10.2022). Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

*3. Муниципальный контракт от 04.04 2022 № 0138300000422000134<sup>30</sup> на выполнение работ по ремонту тротуара с заменой бортового камня на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части и ремонту тротуара на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул Дружбы 3, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АВТОДОРСТРОЙ»<sup>31</sup>. Цена Контракта № 0134 – 11 799 282,55 рублей<sup>32</sup>.*

Согласно пункту 3.2 Контракта № 0134 срок окончания выполнения работ – 15.07.2022.

Датой приемки результата выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком<sup>33</sup>.

<sup>26</sup> Ответ Учреждения от 24.08 2023 № 3856/23

<sup>27</sup> Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>28</sup> Ответ Учреждения от 24 08 2023 № 3856/23

<sup>29</sup> Уведомление о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств от 02 01.2022 № 90 на общую сумму 35 073 692,00 рублей

<sup>30</sup> Далее Контракт № 0134

<sup>31</sup> Далее в рамках данного контракта Подрядчик.

<sup>32</sup> Пункт 0007 план-графика закупок Учреждения

<sup>33</sup> Пункт 7.17 Контракта № 0134

Согласно документа о приемке (акт о приемке выполненных работ от 23.08.2022 № 15) работы выполнены 23.08.2022, то есть работы Подрядчиком выполнены с нарушением срока на 39 календарных дней.

В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042<sup>34</sup>.

Оплата выполненных работ по Контракту № 0134 произведена Заказчиком платежным поручением от 31.08.2022 № 214474 в соответствии с условиями Контракта № 0134<sup>35</sup> на общую сумму 11 358 432,80 рублей<sup>36</sup>.

Таким образом, в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 8.1 Контракта № 0134 Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку обязательства по Контракту № 0134. Согласно представленных пояснений Заместителя директора по дорожному строительству и ремонту автомобильных дорог Учреждения<sup>37</sup> «Претензия по контракту № 0134 не была выставлена по независящим от Подрядчика обстоятельствам. А именно в ходе производства работ выявлена необходимость ремонта ливневой канализации, о чем Подрядчик сообщил письмом вх. от 12.07.2023 № 3290. МКУ «САД» в ответ сообщило, что было принято решение о необходимости выполнения ремонта ливневой канализации, без проведения претензионной работы в отношении Подрядчика, письмо исх. от 18.07.2022 № 32/13/22».

*4 Муниципальный контракт от 05.09.2022 № 013800000422000641<sup>38</sup> на выполнение работ по разработке проектной документации объекта «Строительство локальных очистных сооружений оз. Култучное Петропавловск-Камчатского городского округа», заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-СТРОЙ»<sup>39</sup>. Цена Контракта № 0641 – 11 127 077,00 рублей<sup>40</sup>.*

Согласно пункту 3.2 Контракта № 0641 срок окончания выполнения работ – 30.04.2023.

Датой приемки результата выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком<sup>41</sup>.

<sup>34</sup> Пункт 8.1 Контракта № 0134

<sup>35</sup> Срок оплаты Заказчиком выполненной работы составляет, не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на основании предоставленных Подрядчиком акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, счета, счет-фактуры (в случае, если Подрядчик является плательщиком НДС), а также экспертного заключения о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям Контракта

<sup>36</sup> В соответствии с Соглашением о расторжении от 13.09.2022 к Контракту 0134 Обязательства в оставшейся части на сумму 440 849,75 рублей Стороны прекращают

<sup>37</sup> Ответ Учреждения от 24.08.2023 № 3856/23.

<sup>38</sup> Далее – Контракт № 0641

<sup>39</sup> Далее в рамках данного контракта Подрядчик

<sup>40</sup> Пункт 0092 шаблон-графика закупок Учреждения

<sup>41</sup> Пункт 7.23 Контракта № 0641

По состоянию на 01.09.2023 Подрядчиком и (или) Заказчиком документы о приемке работ на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок работы не размещены, иная информация также отсутствует. Таким образом по состоянию на 01.09.2023 Подрядчиком выполняются работы с нарушением срока более чем на 123 дня.

В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042<sup>42</sup>.

Согласно представленных пояснений Заместителя директора по дорожному строительству и ремонту автомобильных дорог Учреждения<sup>43</sup> «Применение штрафных санкций к Подрядчику по Контракту № 0641 будет после разработки проектной документации объекта «Строительство очистных сооружений оз. Култучное ПКГО».

*5. Муниципальный контракт от 21.11.2022 № 0138300000422000786 на выполнение работ по объекту 1 этап - участок дороги от ул. Ларина до ул. Академика Королева от ПК34+62,38 до ПК39+00 по проектной документации «Магистраль общегородского значения от поста ГАИ до ул. Ак. Королева с развязкой в микрорайоне "Северо-Восток» в г. Петропавловске-Камчатском<sup>44</sup>, заключенный с Индивидуальным предпринимателем Павловым Павлом Владимировичем. Цена Контракта № 786 – 4 378 012,40 рублей<sup>45</sup>.*

Согласно пункту 3.2. Контракта № 786, срок окончания выполнения работ - 14.12.2022.

Согласно пункту 7.5. Контракта № 786, промежуточная приемка не предусмотрена.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 14.12.2022 № 1 (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 14.12.2022 № 1 (форма КС-3) работы приняты 14.12.2022.

Следует отметить, что в нарушение пункта 7.8.3<sup>46</sup> Контракта № 786 Учреждение прикрепило к документу о приемке в единой информационной системе скан-копии акта о приемке выполненных работ от 14.12.2022 № 1 (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 14.12.2022 № 1 (форма КС-3) без подписи приемочной комиссии. В ходе проверки, МКУ «Служба автомобильных дорог» вышеуказанные документы не представило.

<sup>42</sup> Пункт 8.1 Контракта № 0641.

<sup>43</sup> Ответ Учреждения от 24.08.2023 № 3856/23

<sup>44</sup> Далее Контракт № 786

<sup>45</sup> Пункт 0117 план-графика закупок Учреждения

<sup>46</sup> Приемочная комиссия, в случае отсутствия замечаний по предоставленным документам, указанным в пункте 7.8.1 Контракта, соответствия объемов выполненных работ условиям Контракта, Технического задания (Приложение № 1 к Контракту), подписывает на бумажном носителе акт о приемке выполненных работ по форме КС-2, справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, и оформляет скан-копии данных документов (в том числе экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям Контракта), которые Заказчик прикрепляет к документу о приемке в единой информационной системе при его подписании и направлении Подрядчику



Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7.15. Контракта № 786, пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

В ходе анализа установлено, что акт о приемке выполненных работ от 26.12.2022 № б/н размещен и подписан Заказчиком в Единой информационной системе 26.12.2022.

В соответствии с пунктом 8.1. Контракта № 786, в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042<sup>47</sup>.

Учреждением в нарушение требований, установленных пунктами 3.2., 8.1. Контракта № 786, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ<sup>48</sup> не применены меры ответственности к Подрядчику, в связи с просрочкой срока окончания выполнения работ. Учреждением претензия в адрес Индивидуального предпринимателя Павлова Павла Владимировича за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 786, не выставлялась.

Согласно пунктам 7.12., 14.8. Контракта № 786 оформление документа о приемке осуществляется после предоставления Подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств в порядке, установленном разделом 14<sup>49</sup> Контракта. Срок предоставления обеспечения гарантийных обязательств не может превышать срок, установленный в соответствии с пунктом 7.8.1.<sup>50</sup> Контракта. В ходе проверки установлено, что Заказчик оформил документ о приемке выполненных работ без предоставления Подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.

В нарушение пункта 8.1. Контракта № 786, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ<sup>51</sup> Заказчиком не применены меры ответственности к Подрядчику, в связи с просрочкой исполнения гарантийного обязательства предусмотренного Контрактом № 786. Учреждением претензия в адрес Индивидуального предпринимателя Павлова Павла Владимировича за просрочку

<sup>47</sup> Далее пункт 8.1 Контракта № 786

<sup>48</sup> В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)

<sup>49</sup> Обеспечение гарантийных обязательств контракта

<sup>50</sup> Подрядчик, не позднее дня, следующего за датой окончания выполнения работ (пункт 3.2 Контракта) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика и размещает в единой информационной системе документ о приемке

<sup>51</sup> В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 786, не выставлялась.

В ходе проверки, по устному запросу Контрольно-счетной палаты, Учреждение представило в адрес КСН копию независимой гарантии, которую оформило спустя 8 месяцев, со дня приемки выполненных работ, а именно 22.08.2023.

*6. Муниципальный контракт от 01.02.2021 № 0138300000420000835 на выполнение работ по содержанию разворотной площадки автобусов КП (включая въезд-выезд на магистральную дорогу по ул. Максимова) и ее элементов в г. Петропавловске-Камчатском<sup>52</sup>, заключенный с Индивидуальным предпринимателем Куцевич Сергеем Анатольевичем. Цена Контракта № 835 – 590 481,60 рублей<sup>53</sup>.*

Согласно раздела 3 Контракта № 835 Срок начала выполнения работ – с даты заключения муниципального контракта<sup>54</sup>. Срок окончания выполнения работ – «31» декабря 2021 года<sup>55</sup>.

Согласно пункту 2.3 Контракта № 835, оплата осуществляется в форме безналичного расчёта – расчёт платежными поручениями в течение 15 рабочих дней после сдачи Подрядчиком работ и подписания Муниципальным заказчиком надлежаще оформленных документов, подтверждающих приемку работ (за отчетный период (1 календарный месяц)/при окончательной приемке выполненных работ).

Документами, подтверждающими приемку выполненных работ, являются оформленные в соответствии с законодательством РФ и подписанные обеими Сторонами акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) с приложением счета (счета-фактуры), а также экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта, при условии, что работы выполнены надлежащим образом.

Пунктом 7.1. Контракта № 835 установлено, что приемка выполненных работ проводится в течение всего срока исполнения контракта. Отчетный период 1 календарный месяц.

В нарушение пункта 7.1. Контракта № 835 Подрядчиком нарушен срок предоставления отчетных документов (1 календарный месяц), а Заказчиком не проведен должный контроль в части своевременной приемки выполненных работ. В ходе проверки также установлено, что вместо отчетного периода (1 календарный месяц) Учреждение проводило приемку выполненных работ за 2 и более месяцев, а именно:

- Экспертное заключение от 13.04.2021 за период 01.02.2021 по 31.03.2021 (2 календарных месяца);
- Экспертное заключение от 08.11.2021 за период с 01.05.2021 по 30.09.2021 (5 календарных месяцев);
- Экспертное заключение от 13.12.2021 за период с 01.10.2021 по 05.12.2021 (2 календарных месяца).

<sup>52</sup> Далее – Контракт № 835

<sup>53</sup> Пункт 0107 план-графика закупок Учреждения

<sup>54</sup> Пункт 3.1 Контракта № 835

<sup>55</sup> Пункт 3.2 Контракта № 835

Согласно пункту 7.7. Контракта № 835 датой приемки работ за отчетный период по Контракту № 835 считается дата подписания Муниципальным заказчиком экспертного заключения.

Проверкой установлено, что экспертное заключение за период выполнения работ с 06.11.2021 по 31.12.2021 составлено и подписано 26.04.2022. В нарушение пункта 7.7. Контракта № 835 Учреждением произведена оплата выполненных работ 28.02.2022 (платежное поручение от 28.02.2022 № 886272), в отсутствие основного документа являющимся основанием для приемки работ - экспертное заключение.

7. Договор от 05.12.2022 № 111/12/2022<sup>56</sup> на выполнение работ по ремонту проезда между домом по ул. Миенная<sup>57</sup>, 118 и переулок Чуркина в г. Петропавловск-Камчатском заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Автодорстрой» (ООО «Автодорстрой»)<sup>58</sup> на сумму 578 463,00 рубля<sup>59</sup>.

Согласно пункту 1.1 Договора № 111/12/2022 Подрядчик обязуется по заданию Муниципального заказчика выполнить работы по ремонту проезда между домом по ул. Миенная, 118 и переулок Чуркина в г. Петропавловске-Камчатском для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 111/12/2022), являющимся неотъемлемой частью Договора № 111/12/2022, определяющим объем, содержание, виды работ и другие, предъявляемые к ним требования, обеспечив их надлежащее качество с соблюдением действующих ГОСТ, СНиП на соответствующие виды работ, технических условий и стандартов, требований иных действующих нормативных документов для соответствующих видов работ, правил охраны труда, экологической и противопожарной безопасности в установленный договором срок, а Муниципальный заказчик обязуется принять и оплатить его.

В нарушение пункта 1.1 Договора № 111/12/2022 Подрядчик не выполнил полный объем работ, установленный техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 111/12/2022), а именно Подрядчиком не выполнен пункт 14 «Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип А марка I асфальтоукладчиками, толщина слоя 5 см» - 83,0 м<sup>2</sup>. Вместе с тем, Заказчик платежным поручением от 16.12.2022 № 620738 оплатил работы в установленные Договором № 111/12/2022 сроки в полном объеме (578 463,00 рубля). Таким образом, действия Заказчика привели к нанесению ущерба бюджету городского округа<sup>60</sup> в размере фактически не выполненных работ (исходя из цены работ по пункту 13 Акта о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 сумма ущерба составляет 145 507,77 рублей<sup>61</sup>).

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.1.1 Договора № 111/12/2022 Подрядчик, в том числе обязан выполнить работы в соответствии со

<sup>56</sup> Далее – Договор № 111/12/2022

<sup>57</sup> Наименование улицы указано согласно наименования контракта фактически работы осуществлялись по ул. Миенная

<sup>58</sup> Далее в рамках договора Подрядчик

<sup>59</sup> Пункт 2.1 Договора № 111/12/2022

<sup>60</sup> Пункт 2.7 Договора № 111/12/2022 источником финансирования средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа

<sup>61</sup> 1 753 105 7\*83/1000 сумма ущерба рассчитана исходя из стоимости аналогичной работы по Договору № 113/12/2022 от 05.12.2022, заключенного с этим же Подрядчиком ООО «Автодорстрой»

Сметным расчетом (Приложение № 3 к Договору № 111/12/2022), однако в ходе контрольного мероприятия данный документ не представлен.

Учреждением 7 ноября 2023 года представлена письмом исх. от 07.11.2023 № 4734/23 следующая информация по Договору № 111/12/2022: «В акте КС2 отсутствует п. 14 и это является технической ошибкой. Объемы работ подтверждены журналом производства работ, актами скрытых работ, ведомостями объемов работ документы прилагаем. Документация по запросу на проверку не была представлена в связи с увольнением на момент проверки ответственного по контракту инженера Маркулина Д.С.». Таким образом Учреждением в ходе контрольного мероприятия не представлены все документы необходимые для проведения контрольного мероприятия, данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ<sup>62</sup>.

8. Договор от 05.12.2022 № 112/12/2022<sup>63</sup> на выполнение работ по ремонту примыкания к магистральной дороге на проезде пер. Чуркина в г. Петропавловске-Камчатском заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Автодорстрой» (ООО «Автодорстрой»)<sup>64</sup> на сумму 584 299,00 рублей<sup>65</sup>.

Согласно пункту 1.1 Договора № 112/12/2022 Подрядчик обязуется по заданию Муниципального заказчика выполнить работы по ремонту примыкания к магистральной дороге на проезде пер. Чуркина в г. Петропавловске-Камчатском для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 112/12/2022), являющимся неотъемлемой частью Договора № 112/12/2022, определяющим объем, содержание, виды работ и другие, предъявляемые к ним требования, обеспечив их надлежащее качество с соблюдением действующих ГОСТ, СНиП на соответствующее виды работ, технических условий и стандартов, требований иных действующих нормативных документов для соответствующих видов работ, правил охраны труда, экологической и противопожарной безопасности в установленный договором срок, а Муниципальный заказчик обязуется принять и оплатить его.

В нарушение пункта 1.1 Договора № 112/12/2022 Подрядчик не выполнил полный объем работ, установленный техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 112/12/2022), а именно Подрядчиком не выполнен пункт 14 «Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип А марка I асфальтоукладчиками, толщина слоя 5 см» - 83,0 м<sup>2</sup>. Вместе с тем Заказчик платежным поручением от 16.12.2022 № 620373 оплатил работы в установленные Договором № 112/12/2022 сроки в полном объеме (584 299,00 рублей). Таким образом, действия Заказчика привели к нанесению ущерба бюджету городского округа<sup>66</sup> в размере фактически не

<sup>62</sup> Здесь и далее КоАП РФ.

<sup>63</sup> Далее Договор № 112/12/2022

<sup>64</sup> Далее в рамках договора Подрядчик

<sup>65</sup> Пункт 2.1 Договора № 112/12/2022

<sup>66</sup> Пункт 2.7 Договора № 112/12/2022 источником финансирования средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа

выполненных работ (исходя из цены работ по пункту 13 Акта о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 сумма ущерба составляет 145 507,77 рублей<sup>67</sup>).

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.1.1 Договора № 112/12/2022 Подрядчик, в том числе обязан выполнить работы в соответствии со Сметным расчетом (Приложение № 3 к Договору № 112/12/2022), однако в ходе проверки данный документ не представлен.

Учреждением 7 ноября 2023 года представлена письмом исх. от 07.11.2023 № 4734/23 следующая информация по Договору № 112/12/2022: «В акте КС2 отсутствует п. 14 и это является технической ошибкой. Объемы работ подтверждены журналом производства работ, актами скрытых работ, ведомостями объемов работ документы прилагаем. Документация по запросу на проверку не была представлена в связи с увольнением на момент проверки ответственного по контракту инженера Маркулина Д.С.». Таким образом Учреждением в ходе контрольного мероприятия не представлены все документы необходимые для проведения контрольного мероприятия, данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ<sup>68</sup>.

9. Договор от 05.12.2022 № 113/12/2022<sup>69</sup> на выполнение работ по ремонту проезда между домами по ул. Мишенная, 116, ул. Мишенная, 116/1 и переулок Чуркина, 12 в г. Петропавловске-Камчатском заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Автодорстрой» (ООО «Автодорстрой»)<sup>70</sup> на сумму 594 774,00 рублей<sup>71</sup>.

Согласно пункту 1.1 Договора № 113/12/2022 Подрядчик обязуется по заданию Муниципального заказчика выполнить работы по ремонту проезда между домами по ул. Мишенная, 116, ул. Мишенная, 116/1 и переулок Чуркина, 12 в г. Петропавловске-Камчатском для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 113/12/2022), являющимся неотъемлемой частью Договора № 113/12/2022, определяющим объем, содержание, виды работ и другие, предъявляемые к ним требования, обеспечив их надлежащее качество с соблюдением действующих ГОСТ, СНиП на соответствующее виды работ, технических условий и стандартов, требований иных действующих нормативных документов для соответствующих видов работ, правил охраны труда, экологической и противопожарной безопасности в установленный договором срок, а Муниципальный заказчик обязуется принять и оплатить его.

В нарушение пункта 1.1 Договора № 113/12/2022 Подрядчик не выполнил полный объем работ, установленный техническим заданием (приложение № 1 к Договору № 113/12/2022), а именно Подрядчиком не выполнены следующие пункты:

- 7 «Разработка грунта с погрузкой на автомобили (траншея под бортовой камень БР 100.30.15)» - 0,4375 м<sup>3</sup>;

<sup>67</sup> 1 753 105,7\*83/1000 сумма ущерба рассчитана исходя из стоимости аналогичной работы по Договору № 113/12/2022 от 05.12.2022, заключенного с этим же Подрядчиком ООО «Автодорстрой»

<sup>68</sup> Здесь и далее - КоАП РФ

<sup>69</sup> Далее Договор № 113/12/2022

<sup>70</sup> Далее в рамках договора Подрядчик

<sup>71</sup> Пункт 2.1 Договора № 113/12/2022

- 8 «Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 14 км» - 0,7 тонны груза;
- 9 «Устройство основания под фундаменты щебеночного М 800, фракция 20-40 мм (толщиной 10см под бортовой камень)» - 0,175 м3;
- 10 «Установка бортовых камней бетонных БР 100.30.15 при других видах покрытий» - 5м.

Вместе с тем, Заказчик платежным поручением от 16.12.2022 № 620736 оплатил работы в установленные Договором № 113/12/2022 сроки в полном объеме (594 774,00 рубля). Таким образом, действия Заказчика привели к нанесению ущерба бюджету городского округа<sup>72</sup> в размере фактически не выполненных работ (исходя из цены работ по пунктам 7,8,9,10 Акта о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 сумма ущерба составляет 17 177,05 рублей<sup>73</sup>).

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.1.1 Договора № 113/12/2022 Подрядчик, в том числе обязан выполнить работы в соответствии со Сметным расчетом (Приложение № 3 к Договору № 113/12/2022), однако в ходе контрольного мероприятия данный документ не представлен.

Учреждением 7 ноября 2023 года представлена письмом исх. от 07.11.2023 № 4734/23 следующая информация по Договору № 113/12/2022: «Разница сведений в документах является технической ошибкой и требует доработки. Объемы работ подтверждены журналом производства работ, актами скрытых работ, ведомостями объемов работ документы прилагаем. Документация по запросу на проверку не была представлена в связи с увольнением на момент проверки ответственного по контракту инженера Маркулина Д.С.». Таким образом Учреждением в ходе контрольного мероприятия не представлены все документы необходимые для проведения контрольного мероприятия, данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ<sup>74</sup>.

По итогам анализа Договоров №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 установлено, что заключенные договоры №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/20022 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований статьи 16 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- три договора заключены одномоментно (05.12.2022<sup>75</sup>) на выполнение работ, по ремонту проездов и примыкания к магистральной дороге по ул. Мишенная, 116, 116/1, 118 и переулка Чуркина,12 в г. Петропавловске-Камчатском, с одним исполнителем (подрядчиком) Обществом с ограниченной ответственностью «Автодорстрой»;

<sup>72</sup> Пункт 2.7 Договора № 113/12/2022 источником финансирования – средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа

<sup>73</sup>  $182784,95 * 0,4375 / 1000 + 329,20 * 0,7 + 5102,65 * 0,175 + 319473,61 * 5 / 100$  – сумма ущерба рассчитана исходя из стоимости работы указанной в акте о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 к Договору № 113/12/2022 от 05.12.2022

<sup>74</sup> Здесь и далее – КоАП РФ

<sup>75</sup> Уведомление от 01.01.2022 № 31 о бюджетных назначениях на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 гг. (доведены лимиты)

- суммы по договорам максимально приближены к разрешенной в соответствии с требованием пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не более 600 000,00 рублей, а именно по Договору № 111/12/2022 – 578 463,00 рубля, Договору № 112/12/2022 – 584 299,00 рублей, Договору № 113/12/2022 – 594 774,00 рубля;

- согласно технических заданий (Приложением № 1 к Договорам №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022) наименования работ одинаковые<sup>76</sup>, объемы работы по некоторым пунктам также одинаковы;

- приемка выполненных работ по Договорам №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 осуществлена в один день 09.12.2022 согласно Актов о приемке выполненных работ (КС-2) от 09.12.2022 №№ 1<sup>77</sup>, 1<sup>78</sup>, 1<sup>79</sup> оплата выполненных работ согласно платежных поручений №№ 620738<sup>80</sup>, 620373<sup>81</sup>, 620376<sup>82</sup> произведена 16.12.2022.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ.

10. По итогам анализа Договоров №№ 03/01/2023, 04/01/2023, 05/01/2023 также установлено, что заключенные Договоры №№ 03/01/2023, 04/01/2023, 05/01/2023 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований статьи 16 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- два договора заключены одномоментно (17.01.2023), третий заключен 12.01.2023<sup>83</sup> на выполнение работ по содержанию мест для складирования снега (район пересечения Восточного и Халактырского шоссе, с одним исполнителем (подрядчиком) с индивидуальным предпринимателем Кривенко Денисом Николаевичем;

- суммы по договорам максимально приближены к разрешенной в соответствии с требованием пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не более 600 000,00 рублей, и одинаковая по всем трем Договорам №№ 03/01/2023<sup>84</sup>, 04/01/2023<sup>85</sup>, 05/01/2023<sup>86</sup> - 598 614,00 рублей,

- согласно технических заданий (Приложением № 1 к Договорам №№ 03/01/2023, 04/01/2023, 05/01/2023) наименование и объемы работ одинаковые.

Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ.

<sup>76</sup> Отличия есть только в пункте 6 договора № 111/12/2022, а именно «Устройство водосборных сооружений с проезжей части из продольных лотков из сборного бетона Б-1-20-50» и «Устройство водосборных сооружений с проезжей части из продольных лотков Б-1-20-50 из сборного бетона»

<sup>77</sup> Акт о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 к Договору № 111/12/2022

<sup>78</sup> Акт о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 к Договору № 112/12/2022

<sup>79</sup> Акт о приемке выполненных работ от 09.12.2022 № 1 к Договору № 113/12/2022.

<sup>80</sup> По Договору № 111/12/2022

<sup>81</sup> По Договору № 112/12/2022

<sup>82</sup> По Договору № 113/12/2022

<sup>83</sup> Уведомление об изменении бюджетных назначений от 28.11.2022 № 49 на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025 годов (доведены лимиты).

<sup>84</sup> Платежное поручение от 03.02.2023 № 778644

<sup>85</sup> Платежное поручение от 08.02.2023 № 792089.

<sup>86</sup> Платежное поручение от 08.02.2023 № 792092

11. Договор от 06.06.2022 № 53/06/2022<sup>87</sup> подряда на выполнение работ заключенный с Индивидуальным предпринимателем Гергер Аленой Андреевной<sup>88</sup> на сумму 589 400,00 рублей<sup>89</sup>.

По результатам анализа Договора № 53/06/2022 установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.3. Договора № 53/06/2022, согласно которому «оплата производится в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания Сторонами акта-сдачи приемки выполненных работ и на основании выставленного счета Подрядчиком», Заказчиком произведена оплата по Договору № 53/06/2022 19.07.2022 платежным поручением № 67417 на общую сумму 589 400,00 рублей<sup>90</sup>, то есть с нарушением срока на 8 рабочих дней<sup>91</sup>. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

12. Договор от 19.01.2022 № 10/01/2022<sup>92</sup> по содержанию объекта «Сооружение автомобильная дорога к Халактырскому пляжу Петропавловск-Камчатского городского округа», заключенному с Индивидуальным предпринимателем Андреевым Игорем Владимировичем<sup>93</sup> на сумму 598 152,48 рублей<sup>94</sup>.

По результатам анализа Договора № 10/01/2022 установлено, что согласно пункту 6.6 Договора № 10/01/2022 – Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня предъявления результатов выполненных работ и надлежаще оформленной исполнительной документации к приемке осуществляет приемку выполненных работ. В случае предоставления в ходе приемки работ надлежащим образом оформленной соответствующей исполнительной документации, соответствия результатов выполненных работ требованиям и условиям Договора № 10/01/2022 Заказчик подписывает экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения договора<sup>95</sup>. В нарушение пунктов 6.6, 6.8 Договора № 10/01/2022 Заказчиком экспертное заключение подписано лишь 9 марта 2022 года, то есть с нарушением срока на 7 рабочих дней<sup>96</sup>.

**2. Выборочная проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, направленных на основное мероприятие «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа».**

<sup>87</sup> Далее – Договор № 53/06/2022

<sup>88</sup> Далее в рамках договора Подрядчик

<sup>89</sup> Пункт 2.1 Договора № 53/06/2022

<sup>90</sup> Уведомление об изменении бюджетных назначении от 01.06.2022 № 514 на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов) доведены лимиты на оплату Договора № 53/06/2022 в сумме 589 400,00 рублей

<sup>91</sup> Акты сдачи-приемки выполненных работ № 1 от 24.06.2022, счет на оплату от 24.06.2022

<sup>92</sup> Далее – Договор № 10/01/2022

<sup>93</sup> Далее в рамках договора Подрядчик.

<sup>94</sup> Пункт 2.1 Договора № 10/01/2022.

<sup>95</sup> Пункт 6.8 Договора № 10/01/2022

<sup>96</sup> Акт от 10.02.2022



Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.12.2022 № 16-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»<sup>97</sup> установлен годовой объем бюджетных ассигнований на 2022 год на основное мероприятие «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры»<sup>98</sup> подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной Постановлением Администрации ПКГО от 14.09.2021 № 2006<sup>99</sup> в сумме 2 145 156 004,16 рубля, исполнение в 2022 году составило 2 100 657 074,99 рубля или 97,93 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований, Учреждением исполнено 2 100 657 074,99 рубля.

Сравнительный анализ исполнения целевых показателей (индикаторов) за 2022 год основного мероприятия Муниципальной программы показал, что только один показатель «Общая площадь отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» не исполнен в полном объеме.

КСП в ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ за 2022 год фактических расходов с плановыми по основному мероприятию Муниципальной программы, по результатам которого нарушений не установлено.

Контрольно-счетной палатой по итогам анализа стоимости единицы работ по Договорам от 05.12.2022 №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 выявлено, что цена единицы работы на аналогичные виды работ (проводимые в одно и тоже время, одним и тем же Подрядчиком (Обществом с ограниченной ответственностью «Автодорстрой») различаются вплоть до девяти раз, например, работа «Устройство водосборных сооружений с проезжей части из продольных логков из сборного бетона Б-1-20-50» в Договоре № 111/12/2022 – 1 318 372,95 рублей, в Договоре № 112/12/2022 – 11 177 112,40 рублей, в Договоре № 113/12/2022 – 8 679 565,96 рублей. В случае применения минимальной цены аналогичных работ, выполняемых в один и тот же период, с одним и тем же Подрядчиком (Обществом с ограниченной ответственностью «Автодорстрой») Учреждение могло сэкономить средств бюджета городского округа в размере 506 262,35 рублей.

Согласно статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>100</sup>, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

<sup>97</sup> Далее Решение № 16-нд

<sup>98</sup> Далее основное мероприятие

<sup>99</sup> Далее Муниципальная программа

<sup>100</sup> Далее БК РФ

Таким образом, Учреждением в 2022 году на этапе планирования цены Договоров №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 допущено неэффективное расходование средств бюджета городского округа в размере 506 262,35 рублей.

Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.06.2023 № 66-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»<sup>101</sup> установлен годовой объем бюджетных ассигнований на 2023 год на основное мероприятие Муниципальной программы в сумме 1 835 632,54 тыс. рублей, исполнение по состоянию на 1 июля 2023 года составило 873 476,21 тыс. рублей или 47,58 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований, Учреждением исполнено 873 476,21 тыс. рублей.

В рамках исполнения основного мероприятия в 2023 году осуществлялись:

1) капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним. Исполнение по состоянию на 1 июля 2023 года составило 67 291,97 тыс. рублей или 11,21 %<sup>102</sup> от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

2) Содержание автомобильных дорог общего пользования и их элементов Петропавловск-Камчатского городского округа. Исполнение составило 773 469,35 тыс. рублей или 66,94 %<sup>103</sup> от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

3) Содержание площадок для складирования снега. Исполнение составляет 7 150,99 тыс. рублей или 28,38<sup>104</sup> от утвержденного объема бюджетных ассигнований. Освоение бюджетных средств менее 50,00% обусловлено установленными сроками окончания выполнения работ во 2 полугодии 2023 года, а также необходимостью проведения дополнительных закупочных процедур на размещение заказов.

4) Содержание разворотных площадок. Исполнение составляет 2 665,88 тыс. рублей или 61,07%<sup>105</sup> от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

5) Устройство недостающих, ремонт (восстановление) и содержание мобильных туалетных кабин (модулей), размещенных в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения. Исполнение составляет 1 919,54 тыс. рублей или 45,65%<sup>106</sup> от утвержденного объема бюджетных ассигнований. Освоение бюджетных средств менее 50,00% обусловлено установленными сроками окончания выполнения работ во 2 полугодии 2023 года.

6) Прием и складирование снега. Исполнение составляет 20 978,47 тыс. рублей или 45,30%<sup>107</sup> от утвержденного объема бюджетных ассигнований. Освоение бюджетных средств менее 50,00% обусловлено установленными сроками окончания выполнения работ во 2 полугодии 2023 года.

<sup>101</sup> Далее Решение № 66-нд

<sup>102</sup> 67 291,97/600 053,20.

<sup>103</sup> 773 469,35 / 1155 505,55

<sup>104</sup> 7 150,99 / 25 197,44

<sup>105</sup> 2 665,88/4 365,33

<sup>106</sup> 1 919,54 / 4204,89

<sup>107</sup> 20 978,47/ 46 306,13

**3. Выборочный визуальный осмотр приобретенных товаров, работ, услуг в рамках основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа».**

На основании приказа Учреждения от 29.08.2023 № 14-П проведен визуальный осмотр выполняемых работ по капитальному ремонту подпорной стены ул. Индустриальная, 32, в г. Петропавловске-Камчатском в рамках муниципального контракта от 11.05.2022 № 0138300000422000290<sup>108</sup>, заключенного Учреждением с Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФАСНАБ», по итогам которого установлено, что работы выполняются в соответствии с план-графиком установленным дополнительным соглашением № 7 к Муниципальному контракту № 290 предпосылок к неисполнению в срок Контракта № 290 со слов представителя ООО «АЛЬФАСНАБ» (Подрядчик) и Учреждения (Заказчик) нет.

На основании приказа Учреждения от 04.09.2023 № 15-П проведен визуальный осмотр выполненных работ по капитальному ремонту подпорных стен по ул. Мишенная и ремонту Ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118, 116, 116/1, 116/2) в г. Петропавловске –Камчатском<sup>109</sup> в рамках муниципального контракта от 04.05.2022 № 0138300000422000289, заключенного Учреждением с Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФАСНАБ»<sup>110</sup>, по итогам которого установлено:

- контрольными обмерами подпорной стенки по ул. Мишенная установлено, что фактическая длина стенки (протяженность) составляет 143,2 метра. При этом согласно представленной инвентарной карточки от 04.09.2023 № ДЖ00000016693 подпорная стенка по ул. Мишенная числится протяженностью 135,9 метров;

- визуальным осмотром подпорной стенки установлено, что подпорная стенка повреждена неустановленным лицом, в период зимнего содержания (при расчистке снежных масс и временным складированием на территории зеленой зоны за подпорной стенкой). Таким образом, имуществу городского округа нанесен ущерб в виде повреждения части подпорной стенки, со слов заместителя директора по дорожному строительству и ремонту автомобильных дорог Учреждения Учреждение официальные поиски (направление писем в ответственные органы) лица, причинившего ущерб городскому округу, не осуществлялись.

Также в трех местах в верхней части подпорной стенки торчат металлические штыри (выпуски армокаркаса подпорной стенки).

Визуальным осмотром бортовых камней бетонных возле домов по ул. Чуркина №№ 120, 118, 116, 116/1, установлено, что часть бортовых камней бетонных повреждена, в период зимнего содержания при расчистке снежных масс и снежного наката, выполняемого в рамках муниципального контракта от 09.11.2021 № 0138300000421000764, заключенному Учреждением с Индивидуальным предпринимателем Давыденко Дмитрием Александровичем на выполнение работ по

<sup>108</sup> Далее Контракт № 290.

<sup>109</sup> Акт визуального осмотра (выборочных контрольных обмеров) от 04.09.2023 № 4005/23.

<sup>110</sup> Далее в рамках муниципального контракта от 04.05.2022 № 289 - Подрядчик

содержанию внутриквартальных проездов, придомовых проездов и проездов улиц индивидуальной застройки микрорайона «Сероглазка» Петропавловск-Камчатского городского округа. Претензии Учреждением Индивидуальному предпринимателю Давыденко Дмитрию Александровичу за повреждения бортовых камней не выставлялись. Также установлено, что раствор, находившийся в стыках бортового камня, раскрошился после окончания зимнего периода (претензии Учреждением Подрядчику также не направлялись).

На основании приказа Учреждения от 06.09.2023 № 16-П проведен визуальный осмотр выполненных работ по ремонту тротуара с заменой бортового камня на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части и ремонту тротуара на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружбы 3<sup>111</sup> в рамках муниципального контракта от 04.04.2022 № 0138300000422000134<sup>112</sup>, заключенного Учреждением с Обществом с ограниченной ответственностью «АВТОДОРСТРОЙ»<sup>113</sup>, по итогам которого установлено:

- контрольными обмерами бортового камня БР 100.30.15, установлено, что фактическая длина бортового камня БР 100.30.15 соответствует заявленной;

- визуальным осмотром перекрытий канализационных колодцев и люков чугунных замечаний не выявлено, количество отремонтированных колодцев соответствует заявленному;

- визуальным осмотром бортовых камней бетонных БР100.30.15 на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружба 3, установлено, что часть бортовых камней бетонных БР100.30.15 повреждена, в период зимнего содержания при расчистке снежных масс и снежного наката, выполняемого в рамках муниципального контракта от 09.11.2021 № 0138300000421000764, заключенному Учреждением с Индивидуальным предпринимателем Давыденко Дмитрием Александровичем на выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов, придомовых проездов и проездов улиц индивидуальной застройки микрорайона «Сероглазка» Петропавловск-Камчатского городского округа. Претензии Учреждением Индивидуальному предпринимателю Давыденко Дмитрию Александровичу за повреждения бортовых камней бетонных БР 100.30.15 не выставлялись. Также установлено, что часть бортовых камней бетонных БР 100.30.15 в количестве 5 штук пришла в негодность и требует замены.

**4. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных основным мероприятием «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа».**

<sup>111</sup> Акт визуального осмотра (выборочных контрольных обмеров) от 06.09.2023 № 4028/23

<sup>112</sup> Далее - Контракта № 134.

<sup>113</sup> Далее в рамках муниципального контракта от 04.04.2022 № 134 - Подрядчик

В рамках основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы, исполнение в 2022 году составило 2 100 657 074,99 рубля или 97,93 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Исполнителем вышеуказанного мероприятия в 2022 году является:

- МКУ «Служба автомобильных дорог», плановый объем затрат 2 145 156 004,16 рубля, исполнено - 2 100 657 074,99 рубля.

В процессе реализации Муниципальной программы корректировались основные показатели эффективности реализации основного мероприятия Муниципальной программы.

При проведении анализа Контрольно-счетной палатой динамики изменения (дополнения) значений целевых показателей (индикаторов) результативности в 2022 году, утвержденных постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, выявлено, например, что показатель (индикатор) «Общая площадь отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» увеличился более чем в 2,7 раза<sup>114</sup>, в сравнении с редакцией от 21.01.2022 и от 08.12.2022.

В целом целевые показатели (индикаторы) утвержденные муниципальной программой по основному мероприятию «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» исполнены. Причины неисполнения целевого показателя индикатора «Общая площадь отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» обусловлено увеличением объемов работ, связанных с устройством искусственных сооружений при осуществлении ремонтов.

## **5. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия (в случае необходимости)**

### **5.1. Проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы**

В соответствии с пунктом 1 статьи 221 БК РФ бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие

<sup>114</sup> 514004,43/188367,1.

и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения<sup>115</sup>.

Общие требования составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений определены Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»<sup>116</sup>.

Приказом Управления дорожного хозяйства от 12.11.2019 № ОРД-07-02/185/19 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и муниципальных казенных учреждений, подведомственных Управлению дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» (с изменениями от 16.06.2021 № ОРД 07-02/218/21)<sup>117</sup> для подведомственных учреждений утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Смета составляется Управлением, Учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период согласно приложениям № 1 и № 2 к I Порядку № ОРД-07-02/185/19. Смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения Городской Думы ПКГО о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III Порядка № ОРД-07-02/185/19<sup>118</sup>.

На основании Решения № 13-нд Управлением дорожного хозяйства 28.11.2022 уведомлениями о бюджетных назначениях на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025 годов №№ 46, 49 до МКУ «Служба автомобильных дорог» доведены лимиты бюджетных обязательств на 2023 год в размере 2 657 883 243,65 рублей. Учреждение на основании вышеуказанных уведомлений в соответствии с пунктами 2.3. и 3.1 Порядка № ОРД-07-02/185/19 составило и утвердило 01.12.2022 Бюджетную смету на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 года)<sup>119</sup>.

Представленная к проверке Учреждением Бюджетная смета на 2023 год, в нарушение пункта 2.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19 не соответствует установленной форме, а именно в шапке указана строка «Главный распорядитель бюджетных средств» должно быть «Распорядитель бюджетных средств», добавлен лишний код «по ОКВ», также включен раздел 4 отсутствующий в приложении 1 к Порядку № ОРД-07-02/185/19.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19 руководитель Учреждения утверждает смету с лимитами бюджетных обязательств, соответствующими показателями бюджетной росписи и утвержденным решением

<sup>115</sup> Пункт 2 статьи 221 БК РФ

<sup>116</sup> Далее - Приказ Минфина от 14.02.2018 № 26н, Приказ № 26н

<sup>117</sup> Далее - Порядок № ОРД-07-02/185/19

<sup>118</sup> Пункт 2.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19

<sup>119</sup> Далее - Бюджетная смета Учреждения на 2023 год

Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период).

Уведомлением об изменении бюджетных назначений от 28.11.2022 № 49 Учреждению доведены лимиты по показателю «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним» по коду бюджетной классификации **04.09 06.1.02.02250 244**<sup>120</sup> в сумме в 2023 году – 194 862 503,24 рублей, в 2024 году – 184 198 866,52 рублей, в 2025 году – 171 216 062,77 рублей. В нарушение статьи 221 БК РФ, пункта 7 Приказа № 26н и пункта 2.2. Порядка № ОРД-07-02/185/19 в Бюджетную смету Учреждения данный показатель «Капитальный ремонт дорог» не включен.

Также проверкой установлено, что Учреждение в отсутствие доведенных лимитов на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025 годов включила показатель «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним» по коду бюджетной классификации **04.09 06.1.01.02250 244** в Бюджетную смету на 2023 год в сумме в 2023 году – 194 862 503,24 рублей, в 2024 году – 184 198 866,52 рублей, в 2025 году – 171 216 062,77 рублей.

Вместе с тем руководителем Учреждения в нарушение пункта 3.4. Порядка № ОРД-07-02/185/19 утверждена Бюджетная смета на 2023 год с лимитами бюджетных обязательств, не соответствующими показателями бюджетной росписи и утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

По результатам проверки установлено, что в нарушение пункта 2.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19 и пункта 8 Приказа № 26н отдельно обоснования (расчеты) плановых сметных показателей к Бюджетной смете на 2023 год не составлялись. Вместо них Учреждением представлены обоснования к Бюджетной заявке на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов<sup>121</sup>, которые составлялись в июне-июле 2022 года в целях формирования бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

КСП рассмотрены обоснование (расчеты) плановых сметных показателей к бюджетной заявке на 2023 год в целях подтверждения обоснования (расчетов) плановых сметных показателей, указанных в Бюджетной смете на 2023 год.

По итогам рассмотрения обоснований (расчетов) плановых сметных назначений установлено следующее.

1. По показателю «Заработная плата» - представлен расчет фонда оплаты труда и страховых взносов в государственные фонды работников казенных учреждений без номера и даты сформированный на основании штатного расписания от 22.03.2022. Уточненный расчет фонда оплаты труда на 01.12.2022<sup>122</sup> не составлялся. Обоснования (расчеты) на 2024-2025 года по показателю «Заработная плата» проверке не представлены.

<sup>120</sup> Далее - Показатель «Капитальный ремонт дорог»

<sup>121</sup> Далее - Бюджетная заявка на 2023 год

<sup>122</sup> Срок формирования Бюджетной сметы на 2023 год

2. По показателю «Прочие выплаты» – предоставлена таблица «Проезд в отпуск в 2023 году»<sup>123</sup>, согласно которой стоимость билета на сотрудника - 68 277,34 рублей, на члена семьи – 38 088,40 рублей, обоснование (расчет) указанной выше стоимости билетов Контрольно-счетной палате не представлен. Также КСН установлено, что Учреждением планировалось оплатить проезд 36 сотрудникам, что составляет 2 457 984,24 рублей<sup>124</sup>. Вместе с тем, Учреждением произведен расчет стоимости билетов для 37 сотрудников<sup>125</sup> на сумму 2 526 261,58 рублей. Таким образом, в Бюджетной заявке на 2023 год завышена сумма по показателю «Прочие выплаты» в 2023 году на 68 277,34 рублей<sup>126</sup>. Обоснования (расчеты) на 2024-2025 года по показателю «Прочие выплаты» проверке не представлены.

3. По показателю «Прочие работы, услуги» представлена таблица 7 «Расчет объема бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг»<sup>127</sup> к Бюджетной заявке на 2023 год. Расчет (обоснование) показателей, указанных в таблице 7, Учреждением не производился, фактическая потребность на 2023 год не рассчитывалась. В обосновании части показателей таблицы 7 представлены договора и счета на оплату. Например: к обоснованию сопровождение программы «Заработная плата и Кадровый учет» на 2023 год представлен только договор от 19.01.2022 № 7/01/2022 об оказании услуг по сопровождению программного обеспечения на сумму 13 230,00 рублей.

Аналогичная ситуация по приобретению программного продукта ABC – предоставлен только договор от 07.04.2022 № ABC-0186-22/4ФНБ-Г об оказании услуг по предоставлению Базы данных «Государственные сметные нормативы 2022 в формате ПК ABC», в том числе с годовым обновлением, на сумму 80 000,00 рублей. Также проверкой установлено, что Учреждением отдельно включена заявка на годовое обновление и представлена в виде служебной записки с коммерческим предложением ООО НПП «ABC-И» от 17.06.2022 № ABC-K50/22 на сумму 45 000 рублей. Таким образом, Учреждением в 2023 году по данному показателю необоснованно включена (завышена) потребность на сумму 45 000 рублей.

По услуге «Установка антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security» проверке представлен только счет на оплату от 30.06.2022 № В-180, без обоснований (информация о количестве компьютеров на которые необходимо установить антивирусное программное обеспечение Kaspersky Endpoint Security проверке не представлена).

Обоснования (расчеты) на 2024-2025 года по показателю «Прочие работы, услуги» проверке не представлены.

4. По показателю «Приобретение основных средств» предоставлена таблица 6 «Расчет объема бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг»<sup>128</sup> к Бюджетной заявке на 2023 год, со счетом на оплату от 30.06.2022 № В-179 на сумму 815 300,00 рублей<sup>129</sup>. Расчет (обоснование) необходимой потребности Учреждения в

<sup>123</sup> с датой составления 15.04.2022

<sup>124</sup> 68 277,34 рублей (средняя стоимость билета) \* 36 (кол-во сотрудников)

<sup>125</sup> 68 277,34 рублей (средняя стоимость билета) \* 37 (кол-во сотрудников)

<sup>126</sup> 2 526 261,58 рублей - 2 457 984,24 рублей

<sup>127</sup> Далее таблица 7.

<sup>128</sup> Далее таблица 6.

<sup>129</sup> Например, включающие следующие виды товаров системный блок в сборе, принтер Canon IR2202, принтер HP LaserJet Pro M426fdw принтер/сканер/копир/факс, А4, АДИ, duplex, 38 стр /мин, 256 Мб, ИБП 3Сотт 600VA-3SI, 330W AVR RJ-11 3\*Shuko линейно-интерактивный



2023-2025 годах в приобретении основных средств (системных блоков, принтеров, сканеров) проверке не представлен.

5. По показателю «Приобретение материальных запасов» представлена таблица 6 к Бюджетной заявке на 2023 год и счет на оплату от 30.06.2022 № В-182 на сумму 406 140,00 рублей<sup>130</sup>. Расчет (обоснование) необходимой потребности Учреждения в 2023-2025 годах в приобретении материальных запасов (системных блоков, принтеров, сканеров) проверке не представлен. Также в таблице 6 к Бюджетной заявке по данному показателю указан код КВР 116.00.00 отличный от кода КВР, указанного в Бюджетной смете на 2023 год (КВР 127.00.00).

6. По показателю «Прочие работы, услуги» представлена таблица 7 к Бюджетной заявке на 2023 год.

Например: к обоснованию «Нотариальные услуги» представлена только максимальная стоимость услуг нотариуса в Петропавловске-Камчатском на 2022 год, без указания количества необходимых услуг. Расчет (обоснование) на 2024, 2025 года проверке не предоставлен (отсутствует).

К обоснованию «Оказание услуг по сопровождению объектов проектирования для нужд МКУ «Служба автомобильных дорог» предоставлен договор от 31.05.2022 № 52/05/2022 на оказание услуг по сопровождению объектов проектирования для нужд МКУ «Служба автомобильных дорог» и прайс-лист ООО «ГЕОПРОЕКТ» от 28.05.2022 на сумму 590 000,00 рублей.

К обоснованию «Оценка профессиональных рисков» предоставлен только договор от 12.07.2022 № ВП-27061-Риски на выполнение работ по оценке профессиональных рисков. Согласно приложению 1 к Договору № ВП-27061-Риски оценку профессиональных рисков Исполнитель должен произвести по Штатному расписанию Учреждения. В связи с тем, что в штатном расписании Учреждения есть сотрудники, которые в том числе отвечают за составление (разработку) штатного расписания Учреждения, а также непредставлении документов о фактически проделанной работе Исполнителем, включение данных расходов не обосновано.

7. По показателю «Приобретение материальных запасов» предоставлены договора и авансовый отчет. Например: на поставку товара (канцелярские и хозяйственные товары) предоставлен только договор от 27.12.2021 № 31/12/2021 на сумму 400 000,00 рублей, без обоснования (расчета) количества необходимого товара, также были предоставлены документы<sup>131</sup> на покупку удостоверений в количестве 7 штук на сумму 2 240,00 рублей.

По итогам произведенных расчетов по указанному показателю согласно предоставленных документов (договор от 27.12.2021 № 31/12/2021 на сумму 400 000,00 рублей, договор от 17.01.2022 № 03/01/2022 на сумму 600 000,00 рублей, товарная накладная от 20.01.2022 № 280, квитанция и чек, авансовый отчет от 20.01.2022 № 0000-000007 на сумму 2 240,00 рублей)<sup>132</sup> КСП было выявлено

<sup>130</sup> Например, включающие следующие виды товаров: картриджи, твердый накопитель, DDR-III DIMM 8Gb (pc-10600) 1333MHz Crucial, блок питания, барабан Canon IR 2520 совм., тонер-губа I XV14 для принтеров Canon, тонер-губа C-FXV33 для принтеров Canon.

<sup>131</sup> Товарная накладная от 20.01.2022 № 280, квитанция и чек, авансовый отчет от 20.01.2022 № 0000-000007

<sup>132</sup> 400 000,00 + 2 240,00 + 600 000,00 = 1 002 240,00 рублей.

завышение суммы по показателю «Приобретение материальных запасов» на 10 560,00 рублей<sup>133</sup>.

8. По показателям «Строительство ливневой канализации и проезда по ул. Павлова-Пономарева», «Строительство канализационных очистительных сооружений (ливневых стоков) оз. Култучное в Петропавловск-Камчатском городском округе» обоснование (расчеты) плановых сметных показателей на 2023-2025 года КСП не представлены.

9. По показателям «Решение вопросов местного значения Петропавловск-Камчатского городского округа в рамках соответствия государственной программы Камчатского края, «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» обоснование (расчеты) плановых сметных показателей на 2023-2025 года проверке также не представлены.

Согласно устным пояснениям заместителя главного бухгалтера Учреждения «К обоснованию по показателю «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» КЦСР 065R153930 Учреждением в 2022 году заключены муниципальные контракты со сроком исполнения в 2023 году на сумму 511 810 309,88 рублей».

Проверкой установлено, что по показателю «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» КЦСР 065R153930 были доведены лимиты в сумме 973 497 019,00 рублей, что больше на 461 686 709,12<sup>134</sup> рублей заключенных контрактов по данному показателю, соответственно обоснования (расчет) показателя в части доведенных лимитов на 2023 год КСП представлены не в полном объеме.

Вышеуказанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

#### **Выводы:**

1. В пункте 3.2 Устава Учреждения неверно указано Управление, осуществляющее полномочия собственника имущества.

2. По итогам рассмотрения должностных инструкций сотрудников контрактной службы МКУ «Служба автомобильных дорог» установлено, что их необходимо привести в соответствие с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 04.08.2023 № 101) и Положением о контрактной службе Учреждения.

3. В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 8.1 Контракта № 0333 Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку обязательства по Контракту № 0333.

4. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.3. Контракта № 1040 Заказчик платежным поручением от 06.10.2022 № 343384 оплатил выполненные работы по акту о приемке выполненных работ от 01.09.2022 № 7 с нарушением срока на 5 дней (предельный срок оплаты по указанному акту 01.10.2022). Данное нарушение имеет признаки состава

<sup>133</sup> 1 012 800,00 1 002 240,00 10 560,00 рублей

<sup>134</sup> 973 497 019,00 рублей - 511 810 309,88 рублей 461 686 709,12 рублей

административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

5. В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 8.1 Контракта № 0134 Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку обязательства по Контракту № 0134.

6. В нарушение требований, установленных пунктами 3.2., 8.1. Контракта № 786, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не применены меры ответственности к Подрядчику, в связи с просрочкой срока окончания выполнения работ.

7. В нарушение пункта 8.1. Контракта № 786, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком не применены меры ответственности к Подрядчику, в связи с просрочкой исполнения гарантийного обязательства, предусмотренного Контрактом № 786.

8. В нарушение пункта 7.1. Контракта № 835 Подрядчиком нарушен срок предоставления отчетных документов (1 календарный месяц), а Заказчиком не проведен должный контроль в части своевременной приемки выполненных работ.

9. В нарушение пункта 7.7. Контракта № 835 Учреждением произведена оплата выполненных работ 28.02.2022 (платежное поручение от 28.02.2022 № 886272), в отсутствие основного документа являющимся основанием для приемки работ экспертное заключение.

10. Учреждением в ходе контрольного мероприятия по Договорам №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 не представлены все документы необходимые для проведения контрольного мероприятия, данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7. КоАП РФ.

11. По итогам анализа Договоров №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 установлено, что заключенные договоры №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований статьи 16 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ.

12. По итогам анализа Договоров №№ 03/01/2023, 04/01/2023, 05/01/2023 также установлено, что заключенные Договоры №№ 03/01/2023, 04/01/2023, 05/01/2023 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований статьи 16 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ.

13. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.3. Договора № 53/06/2022, Заказчиком произведена оплата по Договору № 53/06/2022 19.07.2022 с нарушением срока на 8 рабочих дней. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения,

предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

14. В нарушение пунктов 6.6, 6.8 Договора № 10/01/2022 Заказчиком экспертное заключение подписано с нарушением срока на 7 рабочих дней.

15. Учреждением в 2022 году на этапе планирования цены Договоров №№ 111/12/2022, 112/12/2022, 113/12/2022 допущено неэффективное расходование средств бюджета городского округа в размере 506 262,35 рублей.

16. Визуальным осмотром выполняемых работ по капитальному ремонту подпорной стены ул. Индустриальная, 32, в г. Петропавловске-Камчатском в рамках муниципального контракта от 11.05.2022 № 0138300000422000290, установлено, что предпосылок к неисполнению в срок Контракта № 290 со слов представителя ООО «АЛЬФАСНАБ» (Подрядчик) и Учреждения (Заказчик) нет.

17. Визуальным осмотром выполненных работ по капитальному ремонту подпорных стен по ул. Мишенная и ремонту Ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118, 116, 116/1, 116/2) в г. Петропавловске – Камчатском в рамках муниципального контракта от 04.05.2022 № 0138300000422000289, установлено: фактическая длина подпорной стенки (протяженность) составляет 143,2 метра, подпорная стенка повреждена неустановленным лицом, в трех местах в верхней части подпорной стенки торчат металлические штыри (выпуски армокаркаса подпорной стенки), также установлено, что часть бортовых камней бетонных возле домов по ул. Чуркина №№ 120, 118, 116, 116/1 повреждена, раствор, находившийся в стыках бортового камня, раскрошился после окончания зимнего периода.

18. Визуальным осмотром выполненных работ по ремонту тротуара с заменой бортового камня на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части и ремонту тротуара на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружбы 3 в рамках муниципального контракта от 04.04.2022 № 0138300000422000134, установлено: фактическая длина бортового камня БР 100.30.15 соответствует заявленной, перекрытий канализационных колодцев и люков чугунных замечаний не выявлено, количество отремонтированных колодцев соответствует заявленному, часть бортовых камней бетонных БР 100.30.15 на участке дороги по ул. Колхозная (проезд от ул. Мишенная до здания № 5 по ул. Колхозная) и на участке дороги по ул. Колхозная к СОШ № 35 по ул. Дружба 3, повреждена. Также установлено, что часть бортовых камней бетонных БР 100.30.15 в количестве 5 штук пришла в негодность и требует замены.

19. В целом целевые показатели (индикаторы) утвержденные муниципальной программой по основному мероприятию «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» исполнены. Не исполнение показателя «Общая площадь отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним».

20. В нарушение пункта 2.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19 Бюджетная смета

Учреждения на 2023 год не соответствует установленной форме. В нарушение пункта 2.4 Порядка № ОРД-07-02/185/19 и пункта 8 Приказа № 26н отдельно обоснования (расчеты) плановых сметных показателей к Бюджетной смете на 2023 год не составлялись. В нарушение пункта 3.4. Порядка № ОРД-07-02/185/19 Бюджетная смета на 2023 год утверждена с лимитами бюджетных обязательств, не соответствующими показателями бюджетной росписи и утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ.

**Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:
  - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
  - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Направить представление в Муниципальное казенное учреждение «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатский городского округа» для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению нарушений.
3. Направить информационное письмо в адрес Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.
4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

**Руководитель контрольного мероприятия:**

Аудитор

*Глухов*

**В.В. Глухов**

Отчет утвержден 10.11.2023 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 9).