

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа» за 2020-2022 годы»

31 мая 2023 года

г. Петропавловск-Камчатский

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия является пункт 2.1.1. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2023 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2022 № 45-КСП.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: осуществление контроля за реализацией плана (программы) приватизации муниципального имущества, а также полноты и своевременности поступлений соответствующих доходов в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа².

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- объекты муниципального имущества городского округа, включенные в прогнозный план (перечень) приватизации;
- доходы от приватизации объектов муниципальной собственности.

Метод проведения мероприятия: анализ.

Исследуемый период: 2020-2022 годы (иные периоды в случае необходимости).

Источники информации:

– материалы и документы, представленные по запросу КСП исх. от 30.03.2023 № 01-КСП-01/218/23 объектом экспертно-аналитического мероприятия (письмо исх. от 14.04.2023 № 01-06-01/2527/23);

– данные, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте lot-online.ru;

– данные, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте torgi.gov.ru;

– данные, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте pkgo.ru;

– данные, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте consultant.ru.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³. Юридический адрес: 683001, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, 12. ОГРН 1024101028291, свидетельство от 14.12.2020, ИНН 4101027609, КПП 410101001.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 24.04.2023 по 23.05.2023.

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – Управление имущественных и земельных отношений, УИЗО.

Результаты анализа по каждому вопросу экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ нормативной правовой базы в сфере приватизации имущества

Статьей 217 ГК РФ⁴ установлено, что имущество, находящееся в муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Общий порядок приватизации муниципального имущества установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ⁵.

Под приватизацией государственного и муниципального имущества, согласно статьи 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности РФ⁶, субъектов РФ, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Статьей 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ установлены способы приватизации государственного и муниципального имущества, которые осуществляются только в соответствии с данным законом, а именно:

- продажа имущества на аукционе;
- продажа имущества на конкурсе;
- продажа имущества посредством публичного предложения;
- продажа имущества без объявления цены.

Продажа государственного и муниципального имущества посредством публичного предложения осуществляется только в случае, если аукцион по продаже указанного имущества признан несостоявшимся. А продажа государственного и муниципального имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась (пункт 1 статьи 23, пункт 1 статьи 24 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

Продажа государственного или муниципального имущества оформляется договором купли-продажи (пункт 1 статьи 32 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ), который заключается в простой письменной форме (статья 161 ГК РФ).

Право собственности на приобретаемое государственное или муниципальное имущество, согласно пункту 3 статьи 32 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, переходит к покупателю в установленном порядке после полной его оплаты с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 131, пунктом 1 статьи 551 ГК РФ, если предметом договора является недвижимое имущество, то переход права собственности подлежит обязательной государственной регистрации. Право собственности на приватизируемое недвижимое имущество переходит к покупателю со дня государственной регистрации перехода права собственности на такое имущество (пункт 2 статьи 223 ГК РФ, пункт 4 статьи 32 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

⁴ Гражданский Кодекс Российской Федерации.

⁵ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

⁶ Российская Федерация.

Приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством РФ о приватизации (часть 3 статьи 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁷ порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Также пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ установлено, что компетенция органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления определяется законами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления соответственно.

Статьей 72 Устава городского округа регламентирован порядок и условия приватизации муниципального имущества городского округа, в рамках которого:

– Городская Дума городского округа определяет порядок приватизации муниципального имущества и утверждает Прогнозный план приватизации муниципального имущества (решение об условиях приватизации муниципального имущества принимается постановлением администрации городского округа в соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества);

– доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в бюджет городского округа.

Муниципальный правовой акт, регулирующий порядок приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа утвержден Решением Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд⁸.

Статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд установлено, что от имени городского округа полномочия в сфере приватизации муниципального имущества распределены следующим образом:

1. Городская Дума городского округа: утверждает Прогнозный план приватизации муниципального имущества⁹; заслушивает отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации за прошедший год;

2. Глава городского округа: вносит на утверждение Городской Думе городского округа проект Прогнозного плана приватизации; издает постановления администрации городского округа об условиях приватизации муниципального имущества; издает постановления администрации городского округа о порядке разработки и утверждения условий конкурса, порядке контроля за их исполнением и порядке подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий; представляет в Городскую Думу городского округа отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации за прошедший год;

⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁸ Решение Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд «О порядке приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

⁹ Далее – Прогнозный план приватизации.

3. Администрация городского округа в лице УИЗО¹⁰: разрабатывает и представляет Главе городского округа для внесения в Городскую Думу городского округа проект Прогнозного плана приватизации; организует выполнение Прогнозного плана приватизации, отчитывается перед Городской Думой городского округа о выполнении Прогнозного плана приватизации; осуществляет в установленном порядке приватизацию муниципального имущества, в том числе организовывает подготовку объектов к продаже, включая проведение оценки рыночной стоимости подлежащего приватизации имущества, государственную регистрацию права муниципальной собственности, публикует информационные сообщения, принимает заявки на участие в аукционах и конкурсах, определяет начальную цену для продажи имущества, организует проведение аукционов и конкурсов по продаже муниципального имущества; является продавцом муниципального имущества, заключает договоры купли-продажи приватизированных объектов муниципальной собственности; осуществляет контроль за выполнением условий конкурса; учреждает акционерные общества, создаваемые в порядке приватизации муниципальных предприятий, утверждает их уставы, назначает на должность их руководителя в период до первого собрания акционеров; осуществляет контроль за выполнением Прогнозного плана приватизации; осуществляет иные полномочия в соответствии с требованиями Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд.

Статьей 3 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд, установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Прогнозным планом приватизации, который в свою очередь утверждается Решением Городской Думы городского округа на срок от одного года до трех лет. Прогнозный план приватизации содержит перечень муниципального имущества (муниципальных унитарных предприятий, акций акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, и иного имущества), которое планируется приватизировать в соответствующем году. В плане указываются характеристики муниципального имущества, которое планируется приватизировать, предполагаемые сроки приватизации муниципального имущества.

Разработка проекта Прогнозного плана приватизации на плановый период осуществляется УИЗО в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период¹¹, с учетом итогов приватизации муниципального имущества за отчетный период и предложений органов местного самоуправления городского округа, органов администрации городского округа, муниципальных унитарных предприятий, а также акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных

¹⁰ До 30.06.2021 – Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации городского округа (УЭРИО), с 01.07.2021 – УИЗО.

¹¹ На 2020 год – Постановление администрации городского округа от 25.10.2019 № 2201 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период до 2026 года», на 2021 год – Постановление администрации городского округа от 12.11.2020 № 2022 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и на 2022 год – Постановление администрации городского округа от 08.11.2021 № 2345 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

капиталах которых находятся в муниципальной собственности, иных юридических лиц и граждан.

Разработка и утверждение Прогнозного плана приватизации на плановый период производится в следующем порядке:

- в срок до 1 июля в УИЗО подаются предложения по разработке Прогнозного плана приватизации;
- в срок до 1 августа осуществляется разработка проекта Прогнозного плана приватизации на плановый период;
- не позднее 1 ноября проект Прогнозного плана приватизации направляется в Городскую Думу городского округа;
- ежегодно, не позднее 1 апреля УИЗО направляет Главе городского округа отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации за прошедший год для представления в Городскую Думу городского округа, который содержит перечень муниципального имущества, приватизированного в прошедшем году, с указанием способа, срока и цены сделки приватизации.

Прогнозный план приватизации, решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационное сообщение о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, отчеты о результатах приватизации муниципального имущества, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд, подлежат размещению на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет».

В ходе проведения анализа полноты и своевременности размещения вышеперечисленной информации установлено, что администрацией городского округа, в лице УИЗО, на официальном сайте rkgo.ru в разделе «Объявления о сдаче в аренду и о продаже муниципального имущества» размещаются информационные сообщения о продаже муниципального имущества в целом, при этом, в нарушение статьи 6 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд, информация об итогах продажи такого имущества отсутствует.

Более того, на вышеуказанном сайте администрации городского округа в разделе «Приватизация муниципального имущества» не размещен Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденный Решением Городской Думы городского округа от 29.09.2021 № 1023-р¹², а также не размещены отчеты о результатах приватизации муниципального имущества за весь проверяемый период (2020-2022 годы).

При этом, Прогнозный план приватизации на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов размещен на сайте администрации городского округа в разделе «Учрежденные СМИ/ Электронный архив газеты «Град Петра и Павла» в редакции газеты «Град Петра и Павла» от 01.10.2021 № 46 (861).

Отчеты о результатах приватизации муниципального имущества за 2020-2022 годы также размещены на сайте администрации городского округа в разделе

¹² Решение Городской Думы городского округа от 29.09.2021 № 1023-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

«Учрежденные СМИ/ Электронный архив газеты «Град Петра и Павла». Отчеты о результатах приватизации муниципального имущества размещены в следующих редакциях по годам:

- за 2020 год – газета «Град Петра и Павла» от 23.04.2021 № 18 (833);
- за 2021 год – газета «Град Петра и Павла» от 01.04.2022 № 15 (890);
- за 2022 год – газета «Град Петра и Павла» от 22.02.2023 № 9 (952).

Анализ нормативных правовых актов в части реализации муниципального имущества посредством приватизации показал, что в действующих нормативных документах отсутствуют требования по установлению сроков исключения объектов муниципальной собственности из состава муниципальной казны органов местного самоуправления. В этой связи, провести качественный анализ своевременности исключения объектов муниципальной собственности из состава казны городского округа не представляется возможным.

2. Проверка планирования приватизации муниципального имущества и его исполнение

Согласно Решений Городской Думы городского округа об утверждении Прогнозных планов приватизации, целью приватизации муниципального имущества городского округа является отчуждение, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, объектов муниципального имущества, неиспользуемого для нужд городского округа.

Так, основными задачами в сфере приватизации муниципального имущества городского округа в 2020-2022 годах являются:

- обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет городского округа от приватизации муниципального имущества;
- приватизация муниципального имущества, незадействованного в обеспечении функций (полномочий) органов местного самоуправления городского округа.

На основании статьи 7 Решения Городской Думы городского округа от 05.07.2016 № 453-нд¹³, полномочия в части проведения приватизации муниципального имущества осуществляет УИЗО, а именно отдел имущественных отношений. В соответствии с Положением об отделе имущественных отношений, утвержденным Приказом УИЗО от 21.01.2022 № 22/22, отдел имущественных отношений осуществляет следующие полномочия в части организации и управления процессом приватизации муниципального имущества:

- разработка проекта Прогнозного плана приватизации, организация выполнения Прогнозного плана приватизации, контроль за ходом его исполнения, анализ эффективности мероприятий по приватизации объектов муниципальной собственности;
- осуществление в установленном порядке приватизации муниципального имущества, в том числе организация подготовки объектов к продаже, включая

¹³ Решение Городской Думы городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

проведение оценки рыночной стоимости подлежащего приватизации имущества, опубликование информационных сообщений, принятие заявок на участие в аукционах и конкурсах, определение начальной цены для продажи имущества;

– организация и проведение аукционов и конкурсов по продаже муниципального имущества, осуществление контроля за выполнением условий аукционов и конкурсов по продаже муниципального имущества;

– заключение от имени городского округа договоров купли-продажи приватизированного муниципального имущества;

– подготовка ежегодного отчета о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год.

Прогнозирование поступлений доходов в бюджет городского округа осуществляется на основании приказа УИЗО от 23.08.2021 № 236/21 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа», в соответствии с которым доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны рассчитываются методом прямого расчета согласно следующей формулы:

$$Пд = Иі * С, \text{ где:}$$

Пд – прогноз доходов;

Иі – объект/имущество;

С – стоимость (по балансовой стоимости).

Согласно вышеназванной методики, приватизация муниципального имущества осуществляется: в соответствии с Прогнозным планом приватизации, утверждаемым Решением Городской Думы городского округа на срок от одного года до трех лет и по заявлению арендатора на выкуп.

Средства, планируемые от приватизации муниципального имущества, учитываются в бюджете городского округа на соответствующий финансовый год (финансовый год и плановый период). Бюджет городского округа на 2020-2022 годы утверждался Решениями Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд¹⁴, от 25.11.2020 № 317-нд¹⁵, от 26.11.2021 № 424-нд¹⁶ соответственно.

Анализ планирования приватизации муниципального имущества и его исполнение на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Согласно Прогнозного плана приватизации на 2020 год, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 28.08.2019 № 488-р¹⁷, приватизации в 2020 году подлежали 3 объекта муниципального имущества, а именно:

¹⁴ Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд (редакция от 23.12.2020) «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

¹⁵ Решение Городской Думы городского округа от 25.11.2020 № 317-нд (редакция от 23.12.2021) «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов».

¹⁶ Решение Городской Думы городского округа от 26.11.2021 № 424-нд (редакция от 21.12.2022) «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

¹⁷ Решение Городской Думы городского округа от 28.08.2019 № 488-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

1) недвижимое имущество:

– нежилые помещения, общей площадью 110,0 кв. м., цокольный этаж, кадастровый номер 41:01:0010117:107591, адрес объекта: г. П-К¹⁸, ул. Ключевская, д. 45;

– нежилые помещения, общей площадью 106,1 кв. м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане – позиции 1-6, адрес объекта: г. П-К, ул. Океанская, д. 86;

2) движимое имущество: сегменты от разборки резервуаров и парамазутопровода (металлолом) весом 90,07 тонн.

В Решение Городской Думы городского округа от 28.08.2019 № 488-р 2 раза вносились изменения (редакции от 20.05.2020 № 662-р, от 25.11.2020 № 795-р). Данные изменения подробно представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

№	Наименование объекта	Адрес объекта	Характеристика объекта	Сроки приватизации	Фактическая реализация	Решение Городской Думы городского округа от 28.08.2019 № 488-р		
						Первоначальная редакция	Изменения от 20.05.2020 № 662-р	Изменения от 25.11.2020 № 795-р
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Нежилые помещения, позиция 1-7 цокольного этажа в здании жилого дома	г. П-К, ул. Океанская, д. 111	нежилые, общая площадь 80,7 кв. м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане - позиции 1-7	2 квартал 2020 года	Исключен из перечня	Включен	Исключен	
2	Нежилые помещения позиция 1-6 цокольного этажа в здании жилого дома	г. П-К, ул. Океанская, д. 86	нежилые, общая площадь 106,1 кв. м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане - позиции 1-6	2 квартал 2020 года	Не реализован	Включен	Числится	Числится
3	Нежилые помещения библиотеки	г. П-К, ул. Петра Ильичева, д. 63	количество этажей 2, общей площадью 202,6 кв. м.	1-2 квартал 2020 года	Исключен из перечня	Включен	Числится	Исключен
4	Нежилое помещение, позиция 26 1 этажа в 2 этажном здании	г. П-К, ул. Гастелло, д. 5	нежилое, этаж 1, общая площадь 56,8 кв. м., позиция 26	2 квартал 2021 года	Планируется к реализации в 2021 году	Включен	Числится	Числится
5	Нежилое здание	г. П-К, ул. Высотная	количество этажей 2, общая площадь 240,2 кв. м.	2-3 квартал 2022 года	Планируется в реализации в 2022 году	Включен	Числится	Числится
6	Нежилые помещения	г. П-К, ул. Ключевская, д. 45	нежилые помещения общей площадью 110,0 кв. м., цокольный этаж, кадастровый номер 41.01.0010117.107591	2020 год	Реализован		Включен	Числится
7	Сегменты от разборки резервуаров и парамазутопровода (металлолом) весом 90,07 тонн	г. П-К	сегменты от разборки резервуаров и парамазутопровода (металлолом) весом 90,07 тонн	2020 год	Реализован		Включен	Числится

Основанием исключения муниципального имущества из перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов послужили следующие факторы:

¹⁸ город Петропавловск-Камчатский.

– в отношении объекта «Нежилые помещения, позиция 1-7 цокольного этажа в здании жилого дома, общей площадью 80,7 кв. м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане – позиции 1-7, адрес объекта: г. П-К, ул. Океанская, д. 111» – исключен в виду отнесения указанного объекта в перечень расселенных аварийных и непригодных для проживания жилых домов, подлежащих сносу (Распоряжение администрации городского округа от 25.11.2021 № 164-р «О признании многоквартирного дома № 111 по улице Океанской аварийным и подлежащим сносу»).

– в отношении объекта «Нежилые помещения библиотеки, количество этажей 2, общей площадью 202,6 кв. м., адрес объекта: г. П-К, ул. Петра Ильичева, д. 63» – исключен в виду передачи объекта от 09.02.2021 в оперативное управление МАУК «Городской дом культуры «СРВ».

Решением Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд, утверждены плановые показатели по доходам от приватизации в сумме 1 797 545,05 рублей. Согласно отчета о выполнении Прогнозного плана приватизации на 2020 год, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 21.04.2021 № 900-р¹⁹, реализовано 2 объекта муниципальной собственности (посредством продажи без объявления цены) на сумму 395 100,00 рублей, что составило 22,3% от утвержденных прогнозных назначений. Перечень реализованных объектов муниципальной собственности в 2020 году представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

№	Наименование имущества	Адрес объекта	Единица измерения	Исполнение	Способ продажи	Дата продажи	Начальная стоимость, согласно отчета об оценке, рублей	Цена продажи, рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Нежилые помещения, цокольный этаж, к/н 41:01:0010117:107591	г. П-К, ул. Ключевская, д. 45	110,0 кв.м	продан	продажа без объявления цены	12.11.2020	1 208 350,00	120 000,00
2	Сегменты от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом)	г. П-К	90,07 тонн	продан	продажа без объявления цены	28.02.2020	923 217,50	275 100,00
ИТОГО							2 131 567,50	395 100,00

В отношении объекта «Нежилые помещения, цокольный этаж, кадастровый номер 41:01:0010117:107591, расположенного по адресу: г. П-К, ул. Ключевская, д. 45» установлено, что в 2020 году приватизируемый объект реализован посредством продажи без объявления цены после проведения аукциона и посредством публичного предложения. В результате проведенной процедуры в бюджет городского округа в 2020 году поступило 120 000,00 рублей, что в 10,0 раз ниже стоимости согласно отчета об оценке от 15.08.2019 № 1523.

Из Прогнозного плана приватизации не реализован в 2020 году объект «Нежилые помещения, общая площадь 106,1 кв. м., этаж цокольный, номера на

¹⁹ Решение Городской Думы городского округа от 21.04.2021 № 900-р «Об отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденного Решением городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.08.2019 № 488-р, за 2020 год».

поэтажном плане - позиции 1-6, адрес объекта: г. П-К, ул. Океанская, д. 86», по причине отсутствия заявок на участие в аукционе, в связи с чем аукцион был признан несостоявшимся²⁰.

Фактически данный объект реализован в 2021 году посредством продажи без объявления цены. При этом объект не был включен в План приватизации на 2021 год, утвержденный Решением городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р, а также не нашел своего отражения в отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа за 2021 год, утвержденном Решением Городской Думы городского округа от 30.03.2022 № 1145-р²¹, что является нарушением требований статьи 3 Порядка приватизации муниципального имущества, установленного Решением Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд.

Анализ планирования приватизации муниципального имущества и его исполнение на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Согласно Прогнозного плана приватизации на 2021 год, утвержденный Решением Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р²², в 2021 году подлежали приватизации 2 объекта муниципального имущества:

1) недвижимое имущество: нежилое помещение, поз. 26, первого этажа, общей площадью 56,8 кв. м., кадастровый номер объекта 41:01:0010126:3290, адрес объекта: г. П-К, ул. Гастелло, д. 5;

2) движимое имущество: металлический лом, весом 414,342 тонны.

В Решение Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р изменения вносились 2 раза (редакции от 23.06.2021 № 930-р, от 22.12.2021 № 1091-р). Данные изменения представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№	Наименование объекта	Адрес объекта	Характеристика объекта	Сроки приватизации	Фактическая реализация	Решение Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р		
						Первоначальная редакция	Изменения от 23.06.2021 № 930-р	Изменения от 22.12.2021 № 1091-р
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	нежилое помещение	г. П-К, ул. Гастелло, д. 5	нежилое, этаж № 1, общая площадь 56,8 кв м, к/н 41.01:0010126 3290	2021 год	Планируется к реализации в 2021 году	Включен	Числится	Числится
2	нежилое здание и земельный участок	г. П-К, ул. Высотная	кол-во этажей 2, в том числе подземных 0, площадь 240,2 кв. м, к/н 41-01-0000000-340 и общая площадь 567 +/- 8 кв. м., к/н 41 01:0010126-3962	2022 год	Планируется к реализации в 2022 году	Включен	Числится	Числится

²⁰ Согласно протокола признания аукциона, открытого по составу участников и открытого по способу подачи предложений по цене с применением метода повышения начальной цены от 05.11.2020.

²¹ Решение Городской Думы городского округа от 30.03.2022 № 1145-р «Об отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденный Решением городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.08.2020 № 706-р, за 2021 год».

²² Решение Городской Думы ПКГО от 26.08.2020 № 706-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

№	Наименование объекта	Адрес объекта	Характеристика объекта	Сроки приватизации	Фактическая реализация	Решение Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р		
						Первоначальная редакция	Изменения от 23.06.2021 № 930-р	Изменения от 22.12.2021 № 1091-р
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	нежилые помещения поз 1-4 цокольного этажа в жилом доме	г. П-К, ул. Беляева, д 2	нежилые, общая площадь 56,5 кв. м., этаж цокольный, позиции 1-4	2023 год	Планируется к реализации в 2023 году	Включен	Числится	Числится
4	движимое имущество	г. П-К	металлический лом, весом 414,342 тонны	2021 год	Реализован	-	Включен	Числится

Решением Городской Думы городского округа от 25.11.2020 № 317-нд, утверждены плановые показатели по доходам от приватизации в сумме 12 582 422,06 рублей. По итогам приватизации муниципального имущества в 2021 году в бюджет поступили денежные средства в размере 13 085 369,62 рублей, что составило 104,00 % от утвержденных прогнозных назначений. Перечень реализованных объектов муниципальной собственности в 2021 году представлен в таблице № 4.

Таблица № 4

№	Наименование имущества	Адрес объекта	Единица измерения	Исполнение	Способ продажи	Дата продажи	Начальная стоимость, согласно отчета об оценке, рублей	Цена продажи, рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	
1	металлический лом, весом 414,342 тонны	г П-К	414,342 тонны	продан	продажа на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене	30.11.2021	4 629 865,00	6 944 794,50
ИТОГО							4 629 865,00	6 944 794,50

Согласно отчета о деятельности Главы городского округа и деятельности администрации городского округа за 2021 год²³ в бюджет городского округа поступили денежные средства в общей сумме 7 079 474,50 рублей от реализации следующих объектов:

– объекта движимого имущества «Металлический лом, весом 414,342 тонны», включенного в перечень муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2021 году согласно Прогнозному плану приватизации на 2021 год, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р, в размере 6 944 794,50 рублей;

– объекта недвижимого имущества «Нежилые помещения цокольного этажа, кадастровый номер 41:01:0010117:107591, расположенные по адресу: г. П-К, ул. Ключевская, д. 45», включенного в перечень муниципального имущества подлежащего приватизации в 2020 году согласно Прогнозному плану приватизации на 2020 год, утвержденному Решением Городской Думы городского округа от 28.08.2019 № 488-р в размере 134 680,00 рублей.

При этом, как отмечалось ранее, объект «Нежилые помещения общей площадью 110,0 кв. м., цокольный этаж, кадастровый номер 41:01:0010117:107591,

²³ Решение Городской Думы городского округа от 24.08.2022 № 1222-р «Об отчете о деятельности Главы Петропавловск-Камчатского городского округа и деятельности администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2021 год».

адрес объекта: г. П-К, ул. Ключевская, д. 45» был реализован в 2020 году на сумму 120 000,00 рублей.

Фактически в 2021 году УЭРИО был продан объект «Нежилые помещения поз. 1-6 цокольного этажа в здании жилого дома, расположенный по адресу: г. П-К, ул. Океанская, д. 86, кадастровый номер: 41:01:010127:4029» на сумму 134 680,00 рублей. Таким образом, в отчете о деятельности Главы городского округа и деятельности администрации городского округа за 2021 год указаны неверные данные о реализации Прогнозного плана приватизации на 2020 год, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р.

Также в 2021 году ООО «Реальная Камчатка» реализовано преимущественное право выкупа арендуемого муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ²⁴, а именно: «Встроенные нежилые помещения поз. 1-12; 1-20; 45-61 первого этажа; поз. 1-9; 11; 12; 14-16 подвала в здании КФЦ «Авангард», расположенного по адресу: г. П-К, пр-кт Победы, д. 27, общей площадью 1 203,4 кв. м.» с рассрочкой платежа на 5 лет, в связи с чем в бюджет городского округа в 2021 году поступило 6 005 895,12 рублей.

Из Прогнозного плана приватизации в 2021 году, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р, не реализован объект «Нежилое помещение, общая площадь 56,8 кв. м, этаж № 1, кадастровый номер объекта 41:01:0010126:3290, адрес объекта: г. П-К, ул. Гастелло, д. 5», по причине отсутствия поданных заявок от претендентов и признания торгов несостоявшимися. Данный объект не реализованный на торгах в 2021 году, включен в Прогнозный план приватизации на 2022 год и плановый период 2023-2024.

Анализ планирования приватизации муниципального имущества и его исполнение на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Согласно Прогнозного плана приватизации, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 29.09.2021 № 1023-р²⁵, в 2022 году подлежали приватизации 3 объекта муниципального имущества, а именно:

– нежилое здание с кадастровым номером 41:01:0000000:340, общей площадью 240,2 кв. м., расположенное по адресу: г. П-К, ул. Высотная и земельный участок с кадастровым номером 41:01:0010126:3962, общей площадью 567 кв. м.;

– нежилые помещения, поз. 1 - 4 цокольного этажа в жилом доме с кадастровым номером 41:01:0010127:1952, общей площадью 56,5 кв. м., расположенные по адресу: г. П-К, ул. Беяева, д. 2;

– нежилое помещение, этаж № 1 с кадастровым номером 41:01:0010126:3290, общей площадью 56,8 кв. м., расположенное по адресу: г. П-К, ул. Гастелло, д. 5.

²⁴ Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁵ Решение Городской Думы ПКГО от 29.09.2021 № 1023-р «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В Решение Городской Думы городского округа от 29.09.2021 № 1023-р изменения вносились 2 раза (в редакции от 22.12.2021 № 1092-р, от 24.08.2022 № 1218-р). Данные изменения представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

№	Наименование объекта	Адрес объекта	Характеристика объекта	Сроки приватизации	Фактическая реализация	Решение Городской Думы городского округа от 26.08.2021 № 1023-р		
						Первоначальная редакция	Изменения от 22.12.2021 № 1092-р	Изменения от 24.08.2022 № 1218-р
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	нежилое помещение	г. П-К, ул. Гастелло, д. 5	нежилое помещение, этаж № 1, к/н 41.01.0010126 3290	2022	Реализован		Включен	Числится
2	нежилые помещения	г. П-К, ул. Капитана Беляева, д. 2	Нежилые помещения, поз. 1-4 цок эт в жилом доме, к/н 41.01.0010127 1952	2022	Реализован	Включен	Числится	Числится
3	нежилое здание земельный участок	г. П-К, ул. Высотная	нежилое здание, к/н 41:01:0000000.340 и земельный участок, к/н 41.01.0010126 3962	2022	Реализован	Включен	Числится	Числится
4	движимое имущество	г. П-К	металлический лом, весом 106,401 тонны	2023	Планируется к реализации в 2023 году			Включен

Согласно отчета о выполнении Прогнозного плана приватизации, утвержденного Решением Городской Думы городского округа от 15.02.2023 № 89-р²⁶, в 2022 году реализованы 3 объекта на общую стоимость 2 461 101,95 рублей, что составляет 21,92 % от их оценочной рыночной стоимости. Перечень реализованных объектов муниципальной собственности в 2022 году представлен в таблице № 6.

Таблица № 6

№	Наименование имущества	Адрес объекта	Единица измерения	Исполнение	Способ продажи	Дата продажи	Начальная стоимость, согласно отчета об оценке, рублей	Цена продажи, рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	нежилое помещение, этаж № 1, к/н 41:01 0010126-3290	г. П-К, ул. Гастелло, д. 5	56,8 кв. м	продан	посредством публичного предложения	11.02.2022	1 569 167,00	863 041,85
2	нежилые помещения, поз. 1-4 цокольного этажа в жилом доме, к/н 41:01 0010127:1952	г. П-К, ул. Капитана Беляева, д. 2	56,5 кв. м.	продан	продажа на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене	14.09.2022	744 153,00	1 265 060,10
3	нежилое здание, к/н 41.01.0000000.340 и земельный участок, к/н 41:01 0010126-3962	г. П-К, ул. Высотная	240,2 кв. м. и 567 кв. м.	продан	без объявления цены	14.12.2022	8 915 400,00	333 000,00
ИТОГО							11 228 720,00	2 461 101,95

Кроме того, в 2022 году в бюджет городского округа поступили доходы от реализации ООО «Реальная Камчатка» преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества, а именно: объекта «Встроенные нежилые

²⁶ Решение Городской Думы городского округа от 15.02.2023 № 89-р «Об отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденного Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.09.2021 № 1023-р, за 2022 год».

помещения поз. 1-12; 1-20; 45-61 первого этажа; поз. 1-9; 11; 12; 14-16 подвала в здании КФЦ «Авангард» расположенного по адресу: г. П-К, пр-кт Победы, д. 27, общей площадью 1 203,4 кв. м.», в размере 6 538 318,28 рублей.

Решением Городской Думы городского округа от 26.11.2021 № 424-нд, утверждены плановые показатели по доходам от приватизации в сумме 14 444 840,11 рублей. По итогам приватизации муниципального имущества в 2022 году в бюджет городского округа поступили денежные средства в размере 8 999 420,23 рублей, что составило 62,30 % от утвержденных прогнозных назначений.

В соответствии с Уставом УИЗО, утвержденным Решением Городской Думы городского округа от 29.12.2005 № 267-р²⁷, УИЗО осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств бюджета городского округа, предусмотренных на содержание УИЗО и реализацию возложенных на УИЗО функций, а также как администратор доходов бюджета городского округа, осуществляет контроль за поступлением в бюджет городского округа средств от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны (в соответствии с Постановлением администрации городского округа от 15.10.2021 № 2181²⁸ и Постановлением администрации городского округа от 30.03.2016 № 409²⁹). Таким образом, УИЗО является администратором неналоговых доходов по вышеуказанным платежам.

Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны по КБК³⁰ 906 1 14 13040 04 0000 410, согласно Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127)³¹ за соответствующий период представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

Год	Отчет об исполнении бюджета УЭРИП/УИЗО за соответствующий период (форма 0503127)				Причины отклонения, согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности УЭРИП/УИЗО за соответствующий период (форма 0503160)
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Отклонение, рублей	
		Сумма, рублей	%		
1	2	3	4	5	6
2020	1 767 545,05	395 100,00	22,35	-1 372 442,05	Недополучение доходов связано с исключением объекта приватизации: «Нежилые помещения библиотеки, общей площадью 202,6 кв. м., расположенные по адресу: г. П-К, ул Петра Ильичева, д. 63» в связи с необходимостью размещения в нем структурного подразделения МАУК «Городской дом культуры «СРВ» для обеспечения культурными объектами населения микрорайона Завойко.

²⁷ Решение Петропавловск-Камчатской Городской Думы от 29.12.2005 № 267-р (редакция от 17.03.2021) «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом Петропавловска-Камчатского городского округа».

²⁸ Постановление администрации городского округа от 15.10.2021 № 2181 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

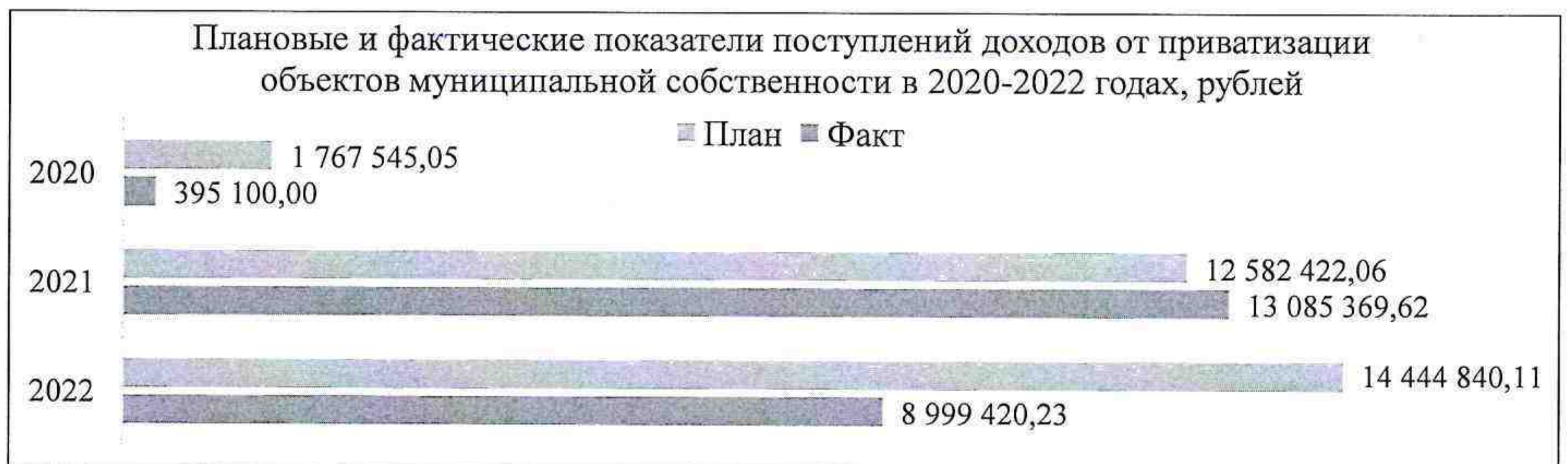
²⁹ Постановление администрации городского округа от 30.03.2016 № 409 «О функциях и полномочиях Управления имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения».

³⁰ Далее – код бюджетной классификации.

³¹ Далее – Отчет об исполнении бюджета (форма 0503127).

Год	Отчет об исполнении бюджета УЭРИП/УИЗО за соответствующий период (форма 0503127)				Причины отклонения, согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности УЭРИП/УИЗО за соответствующий период (форма 0503160)
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Отклонение, рублей	
		Сумма, рублей	%		
1	2	3	4	5	6
2021	12 582 422,06	13 085 369,62	104,00	+502 947,56	Перевыполнение плановых показателей связано с тем, что арендатором ООО «Реальная Камчатка» внесен очередной платеж по договору купли-продажи объекта «Встроенных помещений поз. 1-12, 15-20, 45-64 первого этажа, поз. 1-9, 11, 12, 14-16 подвала в здании КФЦ «Авангард», расположенного по адресу: г. П-К, пр-кт Победы, д. 27, общей площадью 1 203,4 кв. м.» (в рассрочку на 5 лет) авансом за январь 2022 года в декабре 2021 года.
2022	14 444 840,11	8 999 420,23	62,30	-5 445 419,88	Уменьшение доходной части бюджета от приватизации произошло, в связи с предусмотренными положениями Федерального закона № 178-ФЗ, а именно продажа имущества в 2022 году осуществлялась следующими способами: продажа на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене, продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены. Таким образом, объекты реализованы не по рыночной стоимости, согласно отчетам, а по предложенной на площадке участником аукциона цене за объект. Также ООО «Реальная Камчатка» по договору рассрочки в 2022 году оплатила на месяц вперед, тем самым переплатила годовой доход на 502 947,56 рублей.

Более наглядно сравнение прогнозных и фактических поступлений в бюджет городского округа от реализации муниципального имущества в 2020-2022 годах представлено в графике.



Так, неисполнение плановых показателей поступлений доходов в бюджет городского округа от приватизации муниципального имущества составило: в 2020 году - 1 372 445,05 рублей (77,65 % от утвержденных бюджетных назначений) и в 2022 году - 5 445 419,88 рублей (37,70 % от утвержденных бюджетных назначений) обусловлено, в том числе, требованиями порядка утверждения прогнозного плана приватизации, установленного Федеральным законом от 21.12.2001 178-ФЗ, Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности», согласно которого отчет об оценке рекомендован для применения в течение 6 месяцев, Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа, утвержденной Приказом УИЗО от 02.08.2021 № 236/21.

Таким образом, формирование прогнозного поступления доходов бюджета городского округа осуществляется исходя из балансовой стоимости объектов, подлежащих приватизации, а в доходы бюджета включены фактически полученные доходы от реализации приватизируемого имущества.

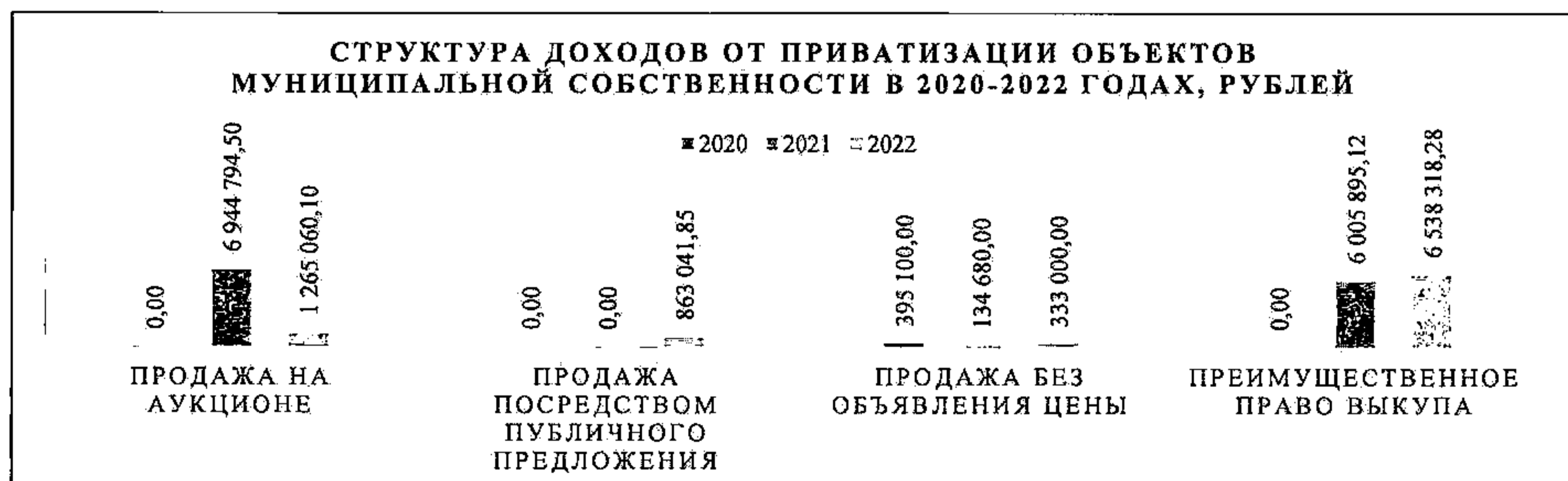
3. Проверка способов реализации приватизации муниципального имущества за анализируемый период

Приватизация муниципального имущества в анализируемом периоде осуществлялась следующими способами:

- 1) продажа на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене:
 - в 2021 году – 1 объект на сумму 6 944 794,50 рублей;
 - в 2022 году – 1 объект на сумму 1 265 060,10 рублей.
- 2) продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения:
 - в 2022 году – 1 объект на сумму 863 041,85 рублей.
- 3) продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены:
 - в 2020 году – 2 объекта на сумму 395 100,00 рублей;
 - в 2021 году – 1 объект на сумму 134 680,00 рублей (нежилые помещения поз. 1-6 цокольного этажа в здании жилого дома, расположенные по адресу: г. П-К, ул. Океанская, д. 86, кадастровый номер: 41:01:010127:4029, включенные в Прогнозный план приватизации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов);
 - в 2022 году – 1 объект на сумму 333 000,00 рублей.
- 4) продажа с предоставлением преимущественного права выкупа:
 - в 2021 году – 1 объект на сумму 34 440 833,00 рублей с рассрочкой платежа на 5 лет (оплата в 2021 году произведена в размере 6 005 895,12 рублей, в 2022 году в размере 6 538 318,28 рублей).

Продажа муниципального имущества посредством проведения конкурса в анализируемом периоде не осуществлялась.

Структура доходов, зачисленных в бюджет городского округа от приватизации объектов муниципальной собственности, представлена в диаграмме.



Основными способами продажи муниципального имущества являются продажа посредством публичного предложения и продажа без объявления цены,

предусматривающие существенный дисконт от первоначальной стоимости торгов, определенной на основании отчета об оценке рыночной стоимости.

Продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась. При продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены его начальная цена не определяется. При продаже муниципального имущества без объявления цены возникает риск, что имущество будет продано за наиболее низкую цену.

Анализ проведения процедуры приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозные планы приватизации на 2020-2022 годы

В анализируемом периоде 2020-2022 годов Прогнозными планами приватизации была предусмотрена реализация 8 объектов муниципального имущества. Анализ проведения процедуры приватизации данных объектов муниципального имущества в анализируемом периоде показал следующее.

1. «Нежилые помещения» общей площадью 110,00 кв. м., цокольный этаж, кадастровый номер 41:01:0010117:107591, адрес объекта: г. П-К, ул. Ключевская, д. 45.

Согласно отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости от 15.08.2019 № 1523 рыночная стоимость объекта составляла 1 208 350,00 рублей, без учета НДС.

Начальная цена объекта на дату проведения продажи на аукционе 24.12.2019 составляла 1 208 350,00 рублей, без учета НДС. Согласно протокола определения участников аукциона, открытого по составу участников посредством публичного предложения от 04.02.2020 аукцион по продаже муниципального имущества признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок.

Продажа муниципального имущества без объявления цены проведена 06.11.2020. Согласно протокола подведения итогов продажи имущества без объявления цены от 06.11.2020 покупателем имущества признан участник – Попов А.В., предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество – 120 000,00 рублей, с учетом НДС.

Договор купли-продажи недвижимого имущества от 12.11.2020 № 1 заключен на сумму 120 000,00 рублей, что составляет всего 9,9% от оценочной стоимости объекта. Оплата по указанному договору произведена по платежному поручению от 23.12.2020 № 807205 в сумме 120 000,00 рублей. Акт приема-передачи недвижимого имущества подписан сторонами 23.12.2020 после проведения оплаты покупателем. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УЭРИО от 18.02.2021 № 41/21.

В ходе проведения анализа предоставленной УИЗО документации по данному объекту было выявлено следующее:

– в протоколе подведения итогов продажи имущества без объявления цены отсутствует подпись одного члена комиссии;

– в Постановлении Администрации городского округа от 30.09.2020 № 1715³² дата протокола признания аукциона в электронной форме открытого по составу участников и открытой формой подачи предложения о цене, назначенного на 10.02.2020 несостоявшимся, указана 06.02.2020, в то время как сам протокол составлен 04.02.2020.

– в акте приема-передачи недвижимого имущества от 23.12.2020 неверно указана дата заключения договора купли-продажи недвижимого имущества, а именно указана дата 11.11.2020.

2. Сегмент от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом), весом 90,07 тонн.

Согласно отчета об определении рыночной стоимости сегмента от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом) от 15.02.2019 № 4 по состоянию на 15.02.2019 рыночная стоимость объекта составила 10 250,00 рублей за одну тонну с учетом НДС (923 217,50 рублей за 90,07 тонн).

Начальная цена объекта на дату первого проведения продажи 24.12.2019 составляла 923 217,50 рублей, без учета НДС.

Первый аукцион по продаже муниципального имущества в соответствии с Постановлением администрации городского округа от 25.04.2019 № 855³³ проведен 19.06.2019. Аукцион по продаже муниципального имущества признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок на участие в данном аукционе.

Вторая продажа муниципального имущества на аукционе по продаже посредством публичного предложения проводилась 19.12.2019. Согласно протокола заседания комиссии о подведении итогов приема заявок на участие в аукционе, данный аукцион по продаже муниципального имущества признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок на участие в данном аукционе.

Продажа муниципального имущества без объявления цены проведена 24.02.2020. Согласно протокола подведения итогов продажи имущества без объявления цены от 25.02.2020 покупателем имущества признан участник – Акоюн Р.С., предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество – 275 100,00 рублей, без учета НДС.

Договор купли-продажи движимого имущества от 28.02.2020 № б/н заключен на сумму 275 100,00 рублей, что составляет всего 29,79% от оценочной стоимости объекта. Оплата по указанному договору произведена по платежному поручению от 12.03.2020 № 16 в сумме 283 000,00 рублей. Уведомлениями об уточнении вида и принадлежности платежа покупателю возвращена сумма переплаты в размере 7 900,00 рублей. Акт приема-передачи имущества подписан сторонами 13.05.2020. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УЭРЮ от 22.05.2020 № 124/20.

³² Постановление Администрации ПКГО от 30.09.2020 № 1715 «О внесении изменения в Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.10.2019 № 2061 «Об условиях приватизации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

³³ Постановление администрации городского округа от 25.04.2019 № 855 «Об условиях приватизации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

В ходе проведения анализа предоставленной УИЗО документации по данному объекту было выявлено следующее:

– в договоре купли-продажи отсутствует подпись покупателя, что является нарушением требований пункта 2 статьи 162 ГК РФ, которым установлено, что в случаях, прямо указанных в законе или в соглашении сторон, несоблюдение простой письменной формы сделки влечет ее недействительность;

– акт приема-передачи имущества от 13.05.2020 подписан третьим лицом, которое действовало в интересах Акопяна Р.С. на основании доверенности от 16.03.2020 сроком на 1 месяц, из чего следует, что на момент подписания акта-приема передачи имущества доверенность, выданная на третье лицо, была не действительна.

3. Металлический лом, весом 414,342 тонны, Камчатский край, г. П-К.

Согласно отчета об оценке рыночной стоимости недвижимого и движимого имущества от 09.09.2021 № 171-09/2021 рыночная стоимость данного объекта составляла 4 629 865,00 рублей, без учета НДС.

Согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 25.11.2021 победителем аукциона признан участник ООО «Мирметалл», предложивший цену приобретения имущества в размере 6 944 794,50 рублей, с учетом НДС (начальная цена объекта составляла 4 629 862,00 рублей, без учета НДС).

В качестве задатка для участия в аукционе покупателем внесен задаток по платежному поручению от 07.11.2021 № 367 в сумме 925 973,00 рублей. Оплата по счету от 08.12.2021 № КУ002766 в счет уплаты договора купли-продажи внесена покупателем по платежному поручению от 10.12.2021 № 462 в сумме 6 018 821,00 рублей. Доплата по счету от 08.12.2021 № КУ002766 в размере 0,50 рублей внесена покупателем по платежному поручению от 15.12.2021 № 473.

Договор купли-продажи движимого имущества заключен 02.12.2021 № б/н на сумму 6 944 794,50 рублей (договор подписан электронной подписью на сайте электронной площадки АО «Российский аукционный дом»³⁴), что на 50,00% больше, чем оценочная стоимость объекта. Акт приема-передачи движимого имущества подписан сторонами 01.04.2022. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УИЗО от 23.09.2022 № 704/22.

4. Нежилое помещение, этаж № 1 с кадастровым номером 41:01:0010126:3290, общей площадью 56,8 кв. м., расположенное по адресу: г. П-К, ул. Гастелло, д. 5.

Данный объект не был реализован в 2021 году и был включен в Прогнозный план приватизации на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Согласно отчета об оценке рыночной стоимости недвижимого и движимого имущества от 09.09.2021 № 171-09/2021, стоимость объекта составляла 1 569 167,00 рублей, без учета НДС.

Продажа муниципального имущества путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества осуществлялась 24.11.2021. Данный аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок от претендентов.

Продажа муниципального имущества посредством публичного предложения о

³⁴ Далее – ЭП АО «РАД».

цене имущества проведена 10.02.2022. Победителем продажи признан Якшин М.В., предложивший наибольшую цену приобретения имущества в размере 863 041,85 рублей, без учета НДС, что на 45,00% меньше, чем оценочная стоимость объекта.

Договор купли-продажи недвижимого имущества от 11.02.2022 № б/н заключен на сумму 863 041,85 рублей, без учета НДС. С целью участия в аукционе покупателем внесен задаток по платежному поручению от 28.01.2022 № 756112 в сумме 313 833,40 рублей, без НДС. Оплата по договору купли-продажи внесена покупателем по платежному поручению от 21.02.2022 № 585701 в сумме 549 208,45 рублей, без НДС. Акт приема-передачи подписан сторонами 28.02.2022. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УИЗО от 24.03.2022 № 217/22.

5. Нежилые помещения, поз. 1-4 цокольного этажа в жилом доме с кадастровым номером 41:01:0010127:1952, общей площадью 56,5 кв. м., расположенные по адресу: г. П-К, ул. Капитана Беляева, д. 2.

Согласно отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости от 01.07.2022 № 226/07/2022 стоимость объекта составляла 744 153,00 рублей, без учета НДС.

Продажа муниципального имущества путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества в соответствии с Постановлением администрации городского округа от 26.07.2022 № 1540³⁵ проведена 09.09.2022. Победителем признан участник Антонов Р.Г., предложивший цену приобретения имущества в размере 1 265 060,10 рублей, без учета НДС.

Договор купли-продажи недвижимого имущества заключен 12.09.2022 № б/н на сумму 1 265 060,10 рублей, без учета НДС (договор купли-продажи и дополнительное соглашение к договору купли-продажи подписаны сторонами электронной подписью в ЭП АО «РАД»), что на 70,00 % больше, чем оценочная стоимость объекта. Акт приема-передачи недвижимого имущества подписан сторонами 27.09.2022.

С целью участия в аукционе покупателем внесен задаток по платежному поручению от 25.08.2022 № 664088 в сумме 148 830,60 рублей. Оплата по договору купли-продажи внесена покупателем по платежному поручению от 20.09.2022 № 450143 в сумме 1 116 229,50 рублей. Государственная регистрация права собственности, согласно выписки из ЕГРН произведена 17.10.2022. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УИЗО от 11.11.2022 № 796/22.

6. Нежилое здание с кадастровым номером 41:01:0000000:340, общей площадью 240,2 кв. м., расположенное по адресу: г. П-К, ул. Высотная и земельный участок с кадастровым номером 41:01:0010126:3962, общей площадью 567,0 кв. м.

Согласно отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости от 21.06.2022 № 4112/22 стоимость объекта составляла 8 915 400,00 рублей, без учета НДС.

³⁵ Постановление администрации ПКГО от 26.07.2022 № 1540 «Об условиях приватизации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

Первая продажа муниципального имущества путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества проводилась 18.08.2022. Аукцион признан несостоявшимся в виду отсутствия поданных заявок на участие.

Вторая продажа муниципального имущества посредством публичного предложения о цене имущества проводилась 17.10.2022, или спустя 2 месяца. Аукцион также признан несостоявшимся в виду отсутствия поданных заявок на участие.

Третья продажа муниципального имущества проводилась без объявления цены 16.12.2022, также спустя 2 месяца. По итогам рассмотрения поданных заявок на участие в данном аукционе, 13.12.2022 победителем признан участник Долгий П.В., предложивший цену приобретения имущества в размере 333 000,00 рублей, без учета НДС.

Договор купли-продажи недвижимого имущества от 14.12.2022 № б/н заключен на сумму 333 000 рублей, без учета НДС, что на 96,26 % меньше чем оценочная стоимость объекта. Оплата покупателем внесена в полном объеме в сумме 333 000,00 рублей (платежное поручение от 20.12.2022 № 924675). Государственная регистрация права собственности, согласно выписки из ЕГРН произведена 20.01.2023. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УИЗО от 15.02.2023 № 132/23.

В ходе проведения анализа предоставленной УИЗО документации по данному объекту было выявлено, что акт приема-передачи недвижимого имущества подписан 16.12.2022, в то время как покупатель внес оплату по договору только 20.12.2022, или спустя 4 календарных дня.

Согласно пункта 2.2. и пункта 2.4. договора купли-продажи от 14.12.2022, покупатель вносит оплату в течении 5 рабочих дней с момента подписания договора купли-продажи, после этого продавец обязан передать покупателю имущество в течении 5 календарных дней с момента оплаты покупателем стоимости имущества в полном объеме. Таким образом, УИЗО нарушены условия договора купли-продажи от 14.12.2022, в части соблюдения сроков передачи муниципального имущества Покупателю.

7. Нежилые помещения, общая площадь 106,1 кв. м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане - позиции 1-6, адрес объекта: г. П-К, ул. Океанская, д. 86.

Согласно отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости от 18.06.2020 № 52, стоимость вышеуказанного объекта составила 572 056,00 рублей, без учета НДС (686 467,00 рублей с учетом НДС).

Согласно протокола признания аукциона, открытого по составу участников и открытого по способу подачи предложений по цене с применением метода повышения начальной цены от 05.11.2020, аукцион признан несостоявшимся, ввиду отсутствия заявок на участие в аукционе.

Информационным сообщением о проведении продажи муниципального имущества без объявления цены дата продажи имущества была определена 11.02.2021. Согласно протокола подведения итогов продажи имущества без объявления цены от 10.02.2021, покупателем имущества признан участник ООО

«Камтеко», предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество в размере 161 616,00 рублей, с учетом НДС.

Договор купли-продажи муниципального имущества от 17.02.2021 № 1 заключен на сумму 161 616,00 рублей. Оплата по указанному договору купли-продажи перечислена ООО «Камтеко» в сумме 134 680,00 рублей, без учета НДС (пункт 2.2. договора купли-продажи³⁶) (платежное поручение от 31.03.2021 № 19). Акт приема-передачи недвижимого имущества подписан сторонами 09.04.2021. Государственная регистрация права собственности, согласно выписки из ЕГРН произведена 07.07.2021. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УИЗО от 02.08.2021 № 238/21.

8. Встроенные нежилые помещения поз. 1-12; 1-20; 45-61 первого этажа; поз. 1-9; 11; 12; 14-16 подвала в здании КФЦ «Авангард», кадастровый номер 41:01:0010116:16353, расположенные по адресу: г. П-К, пр-кт Победы, д. 27, общей площадью 1 203,4 кв. м.

ООО «Реальная Камчатка» реализовано преимущественное право выкупа арендуемого муниципального имущества³⁷ в соответствии с требованиями Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ³⁸, с рассрочкой платежа на 5 лет.

Согласно отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости от 19.08.2021 № 162-08/2021, рыночная стоимость вышеуказанного объекта составила 34 440 833,00 рублей, без учета НДС.

Договор купли-продажи муниципального имущества от 18.11.2021 № 1 заключен с ООО «Реальная Камчатка» на сумму 34 440 833,00 рублей, без учета НДС. Оплата по указанному договору купли-продажи производится покупателем ежемесячно в равных долях, согласно графику платежей к договору, которая составляет 502 947,56 рублей. Акт сверки недвижимого имущества подписан сторонами 18.11.2021. Объект исключен из состава муниципальной казны на основании приказа УИЗО от 09.12.2021 № 584/21.

В ходе анализа документации по организации электронных аукционов выявлено, что информационные сообщения о проведении продажи муниципального имущества, в нарушение требований пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, пункта 14 Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860³⁹, пункта 3 статьи 6 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд, не содержат информацию о сроках внесения задатка на участие в аукционах. Таким образом, проанализировать своевременность внесения суммы задатка для участия в аукционе не представляется возможным.

³⁶ Пункт 2.2. договора купли-продажи: для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц: «Покупатель» обязан исчислить (расчетным методом по ставке 20%) сумму налога на добавленную стоимость, удержать его из выплачиваемой суммы. В соответствии с действующим законодательством уплата налога производится по месту нахождения налогового агента. В бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа «Покупатель» оплачивает сумму за вычетом НДС.

³⁷ Договор аренды недвижимого имущества от 25.10.2021 № 1/АА-16.

³⁸ Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³⁹ Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

Следует отметить, что в некоторых договорах купли-продажи муниципального имущества УИЗО не установлены сроки обращения в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, для государственной регистрации перехода права собственности на имущество от Продавца к Покупателю. Таким образом, исключение имущества из состава муниципальной казны производится в течении длительного времени с момента продажи и передачи муниципального имущества Покупателю (в срок более 3 месяцев).

В целом, анализ проведения процедуры приватизации объектов муниципального имущества в анализируемом периоде показал, что УИЗО в достаточной мере соблюдает порядок приватизации муниципального имущества и грубых нарушений в части проведения процедуры продажи муниципального имущества в рамках реализации Прогнозных планов приватизации в ходе проведения анализа не установлено.

4. Проверка своевременности и достоверности отражения в бухгалтерском учете операций, по приватизации муниципального имущества за анализируемый период

Ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в УИЗО, осуществляется отделом муниципальных закупок и бухгалтерского учета в соответствии с Положением об отделе муниципальных закупок и бухгалтерского учета, утвержденным Приказом УИЗО от 21.01.2022 № 22/22.

Бухгалтерский учет в УИЗО организован в соответствии с БК РФ⁴⁰, Федеральным законом № 402-ФЗ⁴¹, Инструкцией № 157н⁴², Инструкцией № 162н⁴³ и другими нормативно-правовыми актами по бюджетному учету и отчетности, а также Учетной политикой УИЗО для целей бухгалтерского учета. УИЗО предоставлены регистры бухгалтерского учета, в разрезе КБК, контрагентов.

Согласно Учетной политики УИЗО начисление доходов отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 205.00 «Расчеты по доходам»⁴⁴ (а именно: 205.71 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами»⁴⁵) и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 401.10 «Доходы текущего финансового года», что соответствует пункту 78 Инструкции № 162н.

Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе поступлений по плательщикам и соответствующим суммам расчетов, на основании первичных документов. Отражение операций поступления доходов от реализации нефинансовых активов осуществляется на основании Выписки из лицевого счета администратора

⁴⁰ Бюджетный кодекс Российской Федерации.

⁴¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁴² Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

⁴³ Приказ Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

⁴⁴ Далее – счет 205.00.

⁴⁵ Далее – счет 205.71.

доходов бюджета (форма 0531761). Обороты по счету 205.71 за 2020-2022 годы представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

Счет 205.71	Сумма, рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Сальдо на начало года	0,00	120 000,00	13 205 369,62
Обороты за период	-	-	-
- по дебету	558 100,00		22 204 789,85
- по кредиту	678 100,00 ⁴⁶	13 085 369,62	8 999 420,23
Сальдо на конец года	120 000,00	13 205 369,62	0,00

Согласно учетной политики УИЗО, для учета операций по поступлению в бюджет администрируемых платежей, а также расчетов с финансовым органом по средствам, поступившим в бюджет на отчетную дату, применяется счет 210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет»⁴⁷.

Суммы поступлений доходов от реализации нефинансовых и финансовых активов отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 210.02 и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 205.00, что соответствует пункту 91 Инструкции № 162н. Аналитический учет расчетов по счету ведется с применением кодов классификации доходов бюджетов (пункт 227 Инструкции № 157н).

В соответствии с пунктами 268, 269 Инструкции № 157н и пункта 106 Инструкции № 162н суммы, поступившие во временное распоряжение УИЗО, отражаются по кредиту счета 304.01 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение»⁴⁸ и дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 201.11 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства». Аналитический учет средств, поступивших во временное распоряжение учреждения, ведется по каждому получателю в разрезе видов поступлений и направлений использования средств. Счет 304.01 предназначен для учета сумм денежных средств, поступивших во временное распоряжение учреждения и подлежащих при наступлении определенных условий возврату или перечислению по назначению.

В соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд в информационных сообщениях о продаже муниципального имущества указано, что задаток, перечисленный победителем аукциона, засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества (в сумму платежа по договору купли-продажи). Согласно представленных договоров купли-продажи недвижимого имущества покупатель перечисляет остаток денежных средств единовременным платежом в течении 10 рабочих дней с момента подписания договора.

Анализ зачисления сумм задатка и сумм остатка по договорам купли-продажи недвижимого имущества за анализируемый период представлен в таблице № 9.

⁴⁶ Уточнение вида и принадлежности платежа с КБК 1 14 020 430 4 0000 410 на КБК 1 14 130 400 4 0000 410.

⁴⁷ Далее – счет 210.02.

⁴⁸ Далее – счет 304.01.

Таблица № 9

Покупатель (победитель продажи)	Договор купли продажи недвижимого имущества (дата подписания)	Сумма задатка, рублей	Дата перечисления задатка	Сумма остатка по договору, рублей	Дата перечисления остатка по договору	Дата перечисления задатка в бюджет городского округа
ООО «Мирметалл»	от 02.12.2021 № б/н	925 973,00	08.11.2021	6 018 821,00	10.12.2021	17.12.2021
Якшин М.В.	от 11.02.2022 № б/н	313 833,40	11.02.2022	549 208,45	22.02.2022	18.03.2022
Антонов Р.Г.	от 12.09.2022 № б/н	148 830,60	26.08.2022	1 116 229,50	20.09.2022	25.10.2022

Как видно из приведенных данных таблицы, зачисление сумм задатков победителей продаж в бюджет городского округа проходило в течении месяца (в единичном случае в течении двух месяцев) с момента подписания договора.

Вместе с тем, согласно требований Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 установлен срок перечисления задатка победителя в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы РФ в течение 5 календарных дней со дня истечения срока, установленного для заключения договора купли-продажи имущества. Таким образом, УИЗО несвоевременно перечисляет задаток победителя в бюджет городского округа.

Проверкой начислений и поступлений в бюджет городского округа доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны за анализируемый период установлено следующее.

Показатели Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) соответствуют остаткам и оборотам по счету 205.71, отраженным в Главной книге УИЗО, расхождений не установлено.

При этом, согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»⁴⁹, к отчетности об исполнении бюджета за 2020, 2021 и 2022 год по КБК 906 1 14 13040 04 0000 410 установлено следующее. Анализ показателей по счету 205.71 формы 0503169 за анализируемый период представлен в таблице № 10.

Таблица № 10

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности, рублей ⁵⁰			
	на начало года	изменение задолженности		на конец отчетного периода
	всего	увеличение	уменьшение	всего
2020 год				
<i>вид задолженности: дебиторская</i>				
1 14 02043 04 0000 410 120571000		283 000,00	283 000,00	
1 14 13040 04 0000 410 120571000		275 100,00	275 100,00	
итого по коду счета 205 71 000		558 100,00	558 100,00	
<i>вид задолженности: кредиторская</i>				
1 14 13040 04 0000 410 120571000		120 000,00		120 000,00
итого по коду счета 205 71 000		120 000,00		120 000,00
2021 год				
<i>вид задолженности: кредиторская</i>				
1 14 13040 04 0000 410 120571006	120 000,00	15 000,00		135 000,00
итого по коду счета 205 71 000	120 000,00	15 000,00		135 000,00
2022 год				
<i>вид задолженности: дебиторская</i>				
1 14 13040 04 0000 410 120571004		6 538 318,28	6 538 318,28	
1 14 13040 04 0000 410 120571007		2 461 101,95	2 461 101,95	
итого по коду счета 205 71 000		8 999 420,23	8 999 420,23	
<i>вид задолженности: кредиторская</i>				
1 14 13040 04 0000 410 120571006	13 205 369,62		13 205 369,62	
итого по коду счета 205 71 000	13 205 369,62		13 205 369,62	

⁴⁹ Далее – Сведения по форме 0503169.

⁵⁰ Согласно форме 0503169 УЭРИО за 2020 год и УИЗО за 2021 и 2022 годы.

Согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности УИЗО за 2022 год (форма 0503160) кредиторская задолженность на 01.01.2022 не соответствует показателям отчета за 2022 год на сумму 13 070 369,62 рублей. Изменение связано с произведенными, согласно представления КСП от 27.06.2022 № 2⁵¹ и Порядком ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа, корректировками по данным раскрытия дебиторской и кредиторской задолженности на начало года (форма 0504169) в соответствии с данными, отраженными в Главной книге (форма 0504072) и оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00.

С учетом произведенной корректировки сумма кредиторской задолженности на 01.01.2022 по счету 205.71 составила 13 205 369,62 рублей – перечисление средств по договорам купли-продажи движимого/недвижимого имущества в 2020 и 2021 годах, из них:

- Попов А.В. – 120 000,00 рублей (2020 год);
- ООО «Камтеко» – 134 680,00 рублей (2021 год);
- ООО «Реальная Камчатка» – 6 005 895,12 рублей (2021 год);
- ООО «Мирметал» – 6 944 794,50 рублей (2021 год).

Начисления по договорам купли-продажи движимого/недвижимого имущества на сумму 13 205 369,62 рублей произведены отделом муниципальных закупок и бухгалтерского учета УИЗО только в 2022 году после регистрации прав собственника.

Вместе с тем, согласно пункту 11 Приложения № 2 к приказу Минфина РФ № 157н и пункту 29 приказа Минфина РФ № 256н⁵² записи в регистры бухгалтерского учета вносят по мере принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа. При этом факты хозяйственной деятельности относят к тому отчетному периоду, к которому они имели место.

Согласно пункту 16 Приказа Минфина РФ № 256н ведение бухгалтерского учета объектов осуществляется в денежном измерении (в стоимостном выражении) с использованием в том числе метода начисления, согласно которому результаты операции признаются в бухгалтерском учете по факту их совершения не зависимо от того, когда получены или выплачены при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций, денежные средства (или их эквиваленты).

Таким образом, отделом муниципальных закупок и бухгалтерского учета УИЗО в нарушение пункта 11 приложения № 2 к приказу Минфина РФ № 157н, пунктов 16, 29 приказа Минфина РФ № 256н начисления по договорам движимого/недвижимого имущества по счету 205.71 по данным бухгалтерского учета производились УЭРИО/УИЗО в 2020 и 2021 годах несвоевременно.

⁵¹ Внесенного в адрес руководителя УИЗО по результатам контрольного мероприятия «Проверка своевременности и полноты поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также поступлений в бюджет доходов от размещения нестационарных объектов» за 2021 год (иные периоды).

⁵² Приказ Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

При этом, функции и полномочия по организации и управлению процессом приватизации муниципального имущества, осуществление в установленном порядке приватизации объектов муниципальной собственности возложены на отдел имущественных отношений УИЗО согласно Положения об отделе имущественных отношений УИЗО. Следовательно, отделом имущественных отношений своевременно не передавались в отдел муниципальных закупок и бухгалтерского учета УИЗО первичные учетные документы (договоры купли-продажи движимого/недвижимого имущества), необходимые для своевременного отражения фактов хозяйственной деятельности УИЗО в бухгалтерском учете.

Согласно Учетной политики УИЗО для учета объектов имущества (нефинансовых активов), составляющих казну городского округа предназначен счет 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны», которые учитываются по аналитическому коду группы синтетического счета 50 «Нефинансовые активы, составляющие казну» и соответствующему аналитическому коду вида синтетического счета объекта учета.

Списание муниципального имущества казны в связи с реализацией нефинансовых и финансовых активов отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 401.10 и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 108.50, что соответствует Инструкции № 157н, Инструкции № 162н на основании акта приема-передачи имущества, либо с момента государственной регистрации Покупателем такого имущества.

5. Иные вопросы, возникающие в ходе экспертно-аналитического мероприятия

На основании пункта 1.1.1 плана деятельности КСП на 2023 год, утвержденного приказом КСП от 15.12.2022 № 45-КСП, в УИЗО проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка эффективности использования муниципального имущества (нежилого фонда) находящегося в казне Петропавловск-Камчатского городского округа».

В рамках вышеуказанного контрольного мероприятия комиссией проведен выборочный визуальный осмотр 77 объектов муниципального имущества (нежилого фонда), находящегося в казне городского округа, что составляет 9,6 % от объема имущества, числящегося в реестре муниципального имущества, который ведет УИЗО. По состоянию на 01.01.2023 в реестре числилось 804 объекта (из них 327 объектов – коммуникации; 2 объекта благоустройства, 475 объектов – нежилые помещения).

Следует отметить, что Прогнозный план приватизации на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов содержит лишь 1 объект муниципальной собственности, а именно движимое имущество – металлический лом, весом 106,401 тонны, балансовой стоимостью – 9,00 рублей, со сроком приватизации – 2023 год.

В целях сокращения неэффективных расходов средств бюджета городского округа на содержание неиспользуемых городским округом объектов недвижимости (охрана, теплоснабжение, содержание общедомового имущества), а также пополнения доходной части местного бюджета от реализации объектов

муниципальной собственности, в рамках внесенного руководителю УИЗО представления КСП от 05.05.2023 № 3 предложено провести полную инвентаризацию муниципального имущества (нежилого фонда) путем сверки имеющегося реестра муниципального имущества казны (нежилого фонда) и рассмотреть вопрос о включении объектов муниципального имущества (нежилого фонда) в Прогнозный план приватизации городского округа на 2023 год, плановый период 2024-2025 годов объектов, в том числе, осмотренных в ходе выборочного визуального осмотра.

Выводы:

1. Администрацией городского округа, в лице УИЗО, на официальном сайте pkgo.ru в разделе «Объявления о сдаче в аренду и о продаже муниципального имущества» в нарушение статьи 6 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд не размещается информация об итогах продажи муниципального имущества посредством приватизации. Кроме того, в разделе «Приватизация муниципального имущества» не размещен Прогнозный план приватизации на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденный Решением Городской Думы городского округа от 29.09.2021 № 1023-р, а также не размещены отчеты о результатах приватизации муниципального имущества за весь проверяемый период (2020-2022 годы). Вышеуказанная информация размещается администрацией городского округа на сайте администрации городского округа в разделе «Учрежденные СМИ/ Электронный архив газеты «Град Петра и Павла».

2. В действующих нормативных правовых актах отсутствуют требования по установлению сроков исключения объектов муниципальной собственности из состава муниципальной казны органов местного самоуправления. На основании данного факта провести качественный анализ своевременности исключения объектов муниципальной собственности из состава казны городского округа Контрольно-счетной палате не представилось возможным.

3. Из Прогнозного плана приватизации не реализован в 2020 году объект «Нежилые помещения, общая площадь 106,1 кв. м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане - позиции 1-6, адрес объекта: г. П-К, ул. Океанская, д. 86», по причине отсутствия заявок на участие в аукционе, в связи с чем аукцион был признан несостоявшимся.

Фактически данный объект реализован в 2021 году посредством продажи имущества без объявления цены. При этом, объект не был включен в Прогнозный план приватизации на 2021 год, утвержденный Решением Городской Думы городского округа от 26.08.2020 № 706-р, а также не нашел своего отражения в отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации городского округа за 2021 год, утвержденном Решением Городской Думы городского округа от 30.03.2022 № 1145-р, что является нарушением требований статьи 3 Порядка приватизации муниципального имущества, установленного Решением Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд.

4. В отчете о деятельности Главы городского округа и деятельности администрации городского округа за 2021 год неверно указана информация о реализации одного из объектов недвижимого имущества, который включен в перечень муниципального имущества подлежащего приватизации в 2020 году

согласно Прогнозному плану приватизации на 2020 год, в части характеристик объекта «Нежилые помещения поз. 1-6 цокольного этажа в здании жилого дома, по адресу: г. П-К, ул. Океанская, д. 86», что в целом приводит к искажению данных в части фактического отражения реализации муниципального имущества.

5. Неисполнение плановых показателей поступлений доходов в бюджет городского округа от приватизации муниципального имущества составило: в 2020 году - 1 372 445,05 рублей (77,65 % от утвержденных бюджетных назначений) и в 2022 году - 5 445 419,88 рублей (37,70 % от утвержденных бюджетных назначений) обусловлено, в том числе, требованиями порядка утверждения прогнозного плана приватизации, установленного Федеральным законом от 21.12.2001 178-ФЗ, Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности», согласно которого отчет об оценке рекомендован для применения в течение 6 месяцев, Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа, утвержденной Приказом УИЗО от 02.08.2021 № 236/21. Таким образом, формирование прогнозного поступления доходов бюджета городского округа осуществляется исходя из балансовой стоимости объектов, подлежащих приватизации, а в доходы бюджета включены фактически полученные доходы от реализации приватизируемого имущества.

6. В договоре купли-продажи движимого имущества от 28.02.2020 № б/н на объект «сегмент от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом), весом 90,07 тонн» отсутствует подпись покупателя, что является нарушением требований пункта 2 статьи 162 ГК РФ, которым установлено, что в случаях, прямо указанных в законе или в соглашении сторон, несоблюдение простой письменной формы сделки влечет ее недействительность.

7. В ходе анализа документации по организации электронных аукционов выявлено, что информационные сообщения о проведении продажи муниципального имущества, в нарушение требований пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, пункта 14 Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860⁵³, пункта 3 статьи 6 Решения Городской Думы городского округа от 06.03.2013 № 41-нд, не содержат информацию о сроках внесения задатка на участие в аукционах. Таким образом, проанализировать своевременность внесения суммы задатка для участия в аукционе не представляется возможным.

8. Следует отметить, что в некоторых договорах купли-продажи муниципального имущества УИЗО не установлены сроки обращения в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, для государственной регистрации перехода права собственности на имущество от Продавца к Покупателю. Таким образом, исключение имущества из состава муниципальной казны производится в течении длительного времени с момента продажи и передачи муниципального имущества Покупателю (в срок более 3 месяцев).

9. В целом, анализ проведения процедуры приватизации объектов муниципального имущества в анализируемом периоде показал, что УИЗО в

⁵³ Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

достаточной мере соблюдает порядок приватизации муниципального имущества и грубых нарушений в части проведения процедуры продажи муниципального имущества в рамках реализации Прогнозных планов приватизации в ходе проведения анализа не установлено.

10. При сверке начислений и поступлений в бюджет городского округа доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городского округа, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны за анализируемый период установлены следующие нарушения:

– в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860, внесение задатка в бюджет городского округа производилось отделом муниципальных закупок и бухгалтерского учета УИЗО несвоевременно;

– в нарушение пункта 11 приложения № 2 к приказу Минфина РФ № 157н, пунктов 16, 29 приказа Минфина РФ № 256н начисления по договорам движимого/недвижимого имущества по счету 205.71 по данным бухгалтерского учета производились отделом муниципальных закупок и бухгалтерского учета УЭРИО и УИЗО в 2020 и 2021 годах несвоевременно в связи тем, что отделом имущественных отношений УЭРИО и УИЗО своевременно не передавались в отдел муниципальных закупок и бухгалтерского учета первичные учетные документы (договоры купли-продажи движимого/недвижимого имущества), необходимые для своевременного отражения фактов хозяйственной деятельности УЭРИО и УИЗО в бухгалтерском учете.

В целях исполнения представления КСП от 27.06.2022 № 2 УИЗО в 2022 году произведены корректировки по данным раскрытия дебиторской и кредиторской задолженности на начало 2022 года (форма 0504169) в соответствии с данными, отраженными в Главной книге (форма 0504072) и оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить отчет для сведения в адрес:

- Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главы Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационное письмо объекту экспертно-аналитического мероприятия с предложениями (рекомендациями) по устранению выявленных нарушений, а также с целью дальнейшего использования в работе и недопущения нарушений в дальнейшем.

3. Направить информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия Заместителю Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – Кокориной Т.П.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
Городского округа



С.Р. Соболев

Отчет утвержден 31.05.2023 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 5).