

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

21 июля 2023 года

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.1.5. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ от 15.12.2022 № 45-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах проведения контрольного мероприятия от 08.06.2023 № 01-06/07/1-1.1.5, от 20.06.2023 № 01-06/07-1.1.5.

2. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа², выделенных на реализацию мероприятия 2.5.2 «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения» муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе»³.

3. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа, имущество городского округа, муниципальные контракты, отчет об исполнении муниципальной программы, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период: 2022 год.

5. Объекты контроля:

Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»⁴. Юридический адрес: 683001, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, д. 22. ОГРН 1024101018017, свидетельство от 14.12.2020, ИНН 4100019027, КПП 410101001.

Муниципальное казенное учреждение «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского»⁵. Юридический адрес: 683032, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Пограничная, д. 87. ОГРН 1074101000456, свидетельство от 31.01.2007, ИНН 4101114435, КПП 410001001.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.05.2023 по 20.06.2023.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акты о результатах проведения контрольного мероприятия: пояснения от МКУ «УКСиР» от 29.06.2023 № УКС-01/913/23 (Заключение КСП от 03.07.2023, ИСХ. от 04.07.2023 № 01-КСП-01/427/23).

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – подмероприятие.

⁴ Далее – МКУ «УКСиР».

⁵ Далее – МКУ «ЦУКС».

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 20 053 894,55 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

«Проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенных на мероприятие 2.5.2 «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения» муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе» за 2022 год в МКУ «УКСиР», МКУ «ЦУКС».

1. Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»

1.1. Анализ соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶ установлено, что муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Сроки реализации муниципальных программ определяются соответственно местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

По результатам анализа установлено, что муниципальная программа «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе»⁷, утвержденная Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1986 «Об утверждении Муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе»⁸, разработана в соответствии со статьей 179 БК РФ и Постановлением администрации городского округа от 12.08.2021 № 1765 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁹.

⁶ Далее – БК РФ.

⁷ Далее – Муниципальная программа № 1986.

⁸ Далее – Постановление администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1986.

⁹ Далее – Постановление администрации ПКГО от 12.08.2021 № 1765.

1.2. Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при закупках, осуществляемых муниципальным казенным учреждением, в рамках реализации мероприятия 2.5.2 «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

Согласно статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹⁰ МКУ «УКСиР» является муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В проверяемом периоде план-график закупок МКУ «УКСиР» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, с учетом вносимых изменений, утвержден и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок¹¹ zakupki.gov.ru в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «УКСиР» утверждено Положение о контрактной службе от 30.11.2020 № 115-П/1а «О создании контрактной службы муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства и ремонта»¹², разработанное в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»¹³.

Контрольным мероприятием установлено, что совокупный годовой объем закупок МКУ «УКСиР» превышает сто миллионов рублей¹⁴.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ работники контрактной службы МКУ «УКСиР» имеют высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением администрации ПКГО от 19.12.2016 № 2524 «О функциях и полномочиях Управления организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, о порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе»¹⁵ полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для

¹⁰ Далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

¹¹ Далее – ЕИС.

¹² Далее – Положение о контрактной службе от 30.11.2020 № 115-П/1а.

¹³ Далее – Приказ Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н.

¹⁴ Согласно плана-графика на 2022 год совокупный годовой объем закупок Учреждения составляет свыше 150 миллионов рублей.

¹⁵ Далее – Постановление администрации ПКГО от 19.12.2016 № 2524.

заказчиков городского округа возложены на Управление организации муниципальных закупок администрации ПКГО¹⁶.

Закупки на выполнение работ по ремонту нежилых помещений в проверяемом периоде производились в рамках реализации пункта 15 Распоряжения Губернатора Камчатского края от 14.04.2022 № 236-Р «О введении режима повышенной готовности на территории Камчатского края в связи с необходимостью решения вопросов содержания, социальной защиты и организации всестороннего обеспечения граждан Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Камчатского края в экстренном массовом порядке»¹⁷ и Постановления Правительства Камчатского края от 14.06.2022 № 314-П «О Порядке создания и ликвидации пунктов временного размещения в целях обеспечения проживания граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Камчатского края в экстренном массовом порядке»¹⁸. В ПКГО пункт временного размещения граждан определен в нежилых помещениях дома, расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский¹⁹, ул. Владивостокская, д. 29 на основании Постановления администрации ПКГО от 27.05.2022 № 1014 «Об определении пункта временного размещения для эвакуированных граждан на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁰.

На основании Приказов Управления имущественных и земельных отношений администрации ПКГО²¹ (от 24.05.2022 № 372/22, от 10.10.2022 № 742/22, от 07.11.2022 № 791/22) на праве оперативного управления за МКУ «УКСиР» закреплено 43 нежилых помещения.

Кроме того, согласно Постановления администрации ПКГО от 03.11.2022 № 2328 «О внесении изменения в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.05.2022 № 1014»²² в перечень помещений, расположенных в пункте временного размещения включено 44 нежилых помещения, из которых 1 помещение № 88 на основании Приказа УИЗО от 18.10.2022 № 760/22 фактически закреплено на праве оперативного управления за МКУ «ЦУКС».

Как показала проверка, из 43 нежилых помещений, ремонту в 2022 году подлежало 38 нежилых помещений, в 5 помещениях проведение ремонтных работ не требовалось.

¹⁶ Далее – УОМЗ.

¹⁷ Далее – Распоряжение Губернатора Камчатского края от 14.04.2022 № 236-Р.

¹⁸ Далее – Постановление Правительства Камчатского края от 14.06.2022 № 314-П.

¹⁹ Далее – П-К.

²⁰ Далее – Постановление администрации ПКГО от 27.05.2022 № 1014.

²¹ Далее – УИЗО.

²² Далее – Постановление администрации ПКГО от 03.11.2022 № 2328.

В целях выполнения работ по ремонту нежилых помещений МКУ «УКСиР» заключено 22 муниципальных контракта²³ на общую сумму 11 310 103,99 рублей, из них:

– 1 МК заключен по итогам конкурентной процедуры (электронный аукцион) на сумму 1 381 852,57 рублей (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.11.2022 № 0138300000422000772);

– 21 МК заключены с единственным поставщиком (без применения конкурентных способов), на общую сумму 9 928 251,42 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ²⁴.

По факту исполнения подрядчиками муниципальных контрактов на оказание услуг по ремонту нежилых помещений, УИЗО на основании Приказов от 20.10.2022 № 765/22, от 31.01.2023 № 96/23 прекращено право оперативного управления в отношении нежилых помещений, закрепленных за МКУ «УКСиР» и нежилые помещения закреплены на праве оперативного управления за МКУ «ЦУКС» с целью их дальнейшего предоставления гражданам.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с целью обеспечения приемки поставленных товаров, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров для обеспечения муниципальных нужд МКУ «УКСиР», Приказом от 17.10.2022 № 174-П «О создании комиссии по сдаче-приемке выполненных работ по ремонту нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении Учреждения»²⁵ утверждено Положение о сдаче-приемке выполненных работ по ремонту нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении МКУ «УКСиР», а также создана и утверждена соответствующая комиссия.

Проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении, исполнении, изменении и расторжении, представленных МКУ «УКСиР» муниципальных контрактов установлено следующее.

В нарушение подпункта 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.5 МК от 02.08.2022 № 47/22 Заказчиком платежными поручениями от 15.09.2022 № 272058, № 272059, № 272060, № 272061, № 272062, № 272063 произведена оплата выполненных работ по МК от 02.08.2022 № 47/22 с нарушением срока на 11 рабочих дней.

Аналогичные нарушения в части срока оплаты выполненных работ, установленных подпунктом 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пунктом 2.5 МК, выявлены также:

– по МК от 02.08.2022 № 48/22 Заказчиком платежным поручением от 15.09.2022 № 269943 произведена оплата выполненных работ по счету от 31.08.2022 № 053 с нарушением срока на 2 рабочих дня;

– по МК от 22.08.2022 № 51/22 Заказчиком платежным поручением от 26.09.2022 № 302037 произведена оплата выполненных работ по счету от 05.09.2022 № 68 с нарушением срока на 6 рабочих дней.

²³ Далее – МК.

²⁴ Сумма по каждому МК составляет не более 600 000,00 рублей.

²⁵ Далее – Приказ от 17.10.2022 № 174-П.

Данные факты имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации²⁶.

Кроме того, к проверке представлен МК от 18.11.2022 № 0138300000422000772²⁷ на выполнение подрядных работ по ремонту нежилых помещений заключенный с ИП Зариповым А.К. на сумму 1 258 640,57 рублей²⁸.

На основании пункта 1.3 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 8.2.²⁹ МК от 18.11.2022 № 772, МКУ «УКСиР» заключено дополнительное соглашение от 12.12.2022 № 1 с ИП Зариповым А.К., которым внесены изменения в части увеличения объема и (или) видов работ по вышеуказанному МК в пределах 10,0% от предусмотренного МК, а также увеличена цена МК от 18.11.2022 № 772 в пределах 10,0% от предусмотренной МК. С учетом изменений, цена вышеуказанного МК составила 1 381 852,57 рублей, или увеличилась на 123 212,00 рублей, фактическое исполнение составило 100,0%.

Следует отметить, что пункт 1.3 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ применяется в случае изменения объема и видов выполняемых работ по контракту при строительстве, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации³⁰, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Требования, установленные МК от 18.11.2022 № 772 на выполнение работ по ремонту нежилых помещений, не относятся к видам выполненных работ, указанным в пункте 1.3 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к дополнительному соглашению прилагается локальный сметный расчет, составленный Заказчиком на выполнение подрядных работ по ремонту нежилого помещения № 103 согласно которому, включены новые виды работ и материалов, не предусмотренные техническим заданием к МК от 18.11.2022 № 772.

В нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»³¹ дополнительным соглашением от 12.12.2022 № 1 к вышеуказанному МК фактически заключен новый договор с новым предметом. Данные действия Заказчика в лице МКУ «УКСиР» имеют признаки состава

²⁶ Далее – КоАП РФ.

²⁷ Далее – МК от 18.11.2022 № 772.

²⁸ Начальная максимальная цена контракта составляла 1 414 209,79 рублей.

²⁹ Изменение существенных условий Контракта при его исполнении допускается по соглашению Сторон, в том числе в следующих случаях:

- при снижении цены Контракта без изменения предусмотренных Контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий Контракта;

- если по предложению Заказчика увеличивается или уменьшается предусмотренный Контрактом объем работы не более чем на десять процентов. При этом по соглашению Сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены Контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в Контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены Контракта. При уменьшении предусмотренного Контрактом объема работы Стороны Контракта обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы работы;

- в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

³⁰ Далее – РФ.

³¹ Далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»³², пункта 25 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»³³, а также Методических указаний по их формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н³⁴, согласно которых к обязательным реквизитам первичного учетного документа относятся подписи должностных лиц, совершивших сделку, операцию и ответственных за ее оформление, либо должностных лиц, ответственных за оформление свершившегося события, в акте сдачи-приемки выполненных работ по ремонту нежилого помещения от 09.12.2022 к МК от 09.12.2022 № 62/22 отсутствует подпись Подрядчика.

В период проведения контрольного мероприятия или по состоянию на 29.06.2023 акт сдачи-приемки выполненных работ по вышеуказанному контракту подписан Подрядчиком и его копия предоставлена в адрес КСП.

В нарушение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «УКСиР» заключило 21 муниципальный контракт без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 9 928 251,42 рублей с общим (одинаковым) предметом, и направленных на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей, а именно:

– за период с 30.06.2022 по 22.08.2022 заключено 7 муниципальных контрактов на общую сумму 2 473 488,80 рублей;

– за период с 10.11.2022 по 09.12.2022 заключено 14 муниципальных контрактов на общую сумму 7 454 762,62 рублей.

Данные действия Заказчика в лице МКУ «УКСиР» имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

По итогам конкурентной процедуры (электронный аукцион) заключен 1 муниципальный контракт от 18.11.2022 № 0138300000422000772 на сумму 1 381 852,57 рублей (с учетом дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 1).

Уведомления о бюджетных назначениях МКУ «УКСиР» были доведены своевременно в объеме 11 310 103,99 рублей, а именно: от 31.05.2022 № 506 в объеме 360 866,40 рублей; от 26.07.2022 № 652 в объеме 2 112 622,40 рублей; от 12.10.2022 № 802 в объеме 1 414 202,79 рублей; от 20.10.2022 № 855 в объеме 359 661,80 рублей; от 09.11.2022 № 945 в объеме 3 300 000,00 рублей; от 24.11.2022 № 979 в объеме 4 123 617,00 рублей.

³² Далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

³³ Далее – Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

³⁴ Далее – Методические указания, утвержденные Приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н.

Согласно представленных в адрес КСП пояснений, МКУ «УКСиР» считает, что вышеперечисленные уведомления о бюджетных назначениях доводились с временным разрывом, с разным объемом лимитов бюджетных обязательств. Учитывая ограничения, установленные пунктом 5 статьи 161 БК РФ, отсутствие своевременно доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств также сводит к невозможности планирования проведения закупки на определение подрядчика по результатам торгов.

Также, по данным МКУ «УКСиР», учитывая «схему» завершения финансового 2022 года, утвержденную Приказом Управления финансов администрации ПКГО³⁵ от 24.10.2017 № 105 (в редакции от 07.12.2022 № 91/22) «О порядке завершения операций по исполнению бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в текущем финансовом году»³⁶, срок окончания выполнения работ по муниципальным контрактам должен был быть не позднее 20.12.2022. Указанные сроки заключения муниципальных контрактов фактически не оставили времени подрядным организациям для выполнения работ, что в рамках завершения 2022 финансового года повлекло бы либо не освоение бюджетных средств, либо снижение качества работ, по причине сжатых сроков.

Контрольно-счетная палата отмечает, что документ, подтверждающий обращение в адрес Управления финансов от главного распорядителя бюджетных средств³⁷ в лице Управления архитектуры и градостроительства администрации ПКГО³⁸ о возможности перераспределения лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы в адрес КСП не представлен.

С целью объективной оценки фактов, Контрольно-счетной палатой в адрес Управления финансов направлено письмо в части касающейся нарушений МКУ «УКСиР» действующего бюджетного законодательства РФ. Управление финансов по итогам рассмотрения информационного письма сообщило следующее.

В соответствии с Постановлением администрации городского округа от 29.05.2013 № 1468 «Об установлении подведомственности получателей средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа главным распорядителям средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа» установлена подведомственность получателей бюджетных средств городского округа главным распорядителям средств бюджета, согласно которой МКУ «УКСиР» подведомственно Управлению архитектуры и градостроительства.

Полномочия по внесению предложений по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств, а также внесению предложений по формированию и изменению сводной бюджетной росписи, в соответствии с пунктом 1 статьи 158 БК РФ, возложены на ГРБС.

Полномочиями по внесению соответствующему ГРБС предложений по изменению бюджетной росписи, в соответствии с пунктом 1 статьи 162 БК РФ, наделен получатель бюджетных средств.

³⁵ Далее – Управление финансов.

³⁶ Далее – Приказ Управления финансов от 24.10.2018 № 105.

³⁷ Далее – ГРБС.

³⁸ Далее – Управление архитектуры и градостроительства, УАГ.

В адрес Управления финансов информация о невозможности исполнения доведенных до УАГ бюджетных назначений на реализацию подмероприятия не поступала.

Кроме того, Приказ Управления финансов от 24.10.2018 № 105 направлен на организацию работы по завершению финансового года главными распорядителями бюджетных средств и не регламентирует сроки окончания работ по МК, не ограничивает ГРБС в сроках направления заявок на финансирование и не препятствует организации работы по выполнению требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также не ограничивает действия заказчиков, в том числе МКУ «УКСиР».

Вместе с тем, представление платежных документов в Управление федерального казначейства по Камчатскому краю осуществлялось до 16.00 часов предпоследнего рабочего дня финансового года, то есть до 16.00 часов 29.12.2022.

На момент представления докладных записок на внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа УАГ необходимо было оценить все риски, возникающие при исполнении доведенных бюджетных назначений.

Таким образом, применение норм пункта 5 статьи 161 БК РФ, как основания невозможности заключения муниципальных контрактов путем проведения конкурсных процедур, по мнению Управления финансов является некорректным и необоснованным.

Одновременно, ГРБС в лице Управления архитектуры и градостроительства и получателем бюджетных средств в лице МКУ «УКСиР» своевременно не осуществлены следующие бюджетные полномочия в целях соблюдения норм законодательства о закупках РФ:

1) не осуществлено должное планирование, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соответствующих расходов бюджета, а также сроков завершения финансового года в соответствии с Приказом Управления финансов от 24.10.2018 № 105;

2) в связи с невозможностью исполнения бюджетных назначений до конца финансового года, в соответствии с пунктом 1 статьи 158 БК РФ, своевременно не внесены предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год, а также не внесены предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

3) в связи с невозможностью исполнения бюджетных назначений до конца финансового года, в соответствии с пунктом 1 статьи 162 БК РФ, своевременно не внесены соответствующему ГРБС предложения по изменению бюджетной росписи на очередной финансовый год.

1.3. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, направленных на мероприятие «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

Решением Городской Думы ПКГО от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»³⁹ (в редакции от 25.08.2022 № 480-нд) Подмероприятие включено в Муниципальную программу № 1986.

Первоначально годовой объем бюджетных ассигнований на 2022 год установлен на Подмероприятие в размере 17 593 380,96 рублей на расходы по организации работы пункта временного размещения, его ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории городского округа (Прочая закупка товаров, работ и услуг, код бюджетной классификации⁴⁰: 908 0311 0419191020 244).

С учетом Решения о бюджете в редакции от 21.12.2022 № 16-нд объем бюджетных ассигнований на 2022 год на подмероприятие составил 22 050 862,55 рублей, из них:

– 11 310 103,99 рублей – Прочая закупка товаров, работ и услуг (код вида расходов⁴¹ 244) по ГРБС в лице Управления архитектуры и градостроительства, исполнителем подмероприятия является МКУ «УКСиР».

Изначально, бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) доведены УАГ до МКУ «УКСиР» в размере 2 472 284,20 рублей в рамках подпрограммы 2 «Управление, распоряжение и приобретение имущества, вовлеченного в земельные правоотношения» муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴², утвержденной Постановлением администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴³.

Данный объем финансирования в размере 2 472 284,20 рублей (КБК 908 0502 1120E0E010 244) перераспределен из Муниципальной программы № 1987 в Муниципальную программу № 1986 (КБК 908 0311 0419191020 244) на основании следующих документов: уведомление о бюджетных назначениях от 29.08.2022 № 702 на 2022 год в размере 2 112 622,40 рублей; уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 20.10.2022 № МК0005 в размере 80 347,40 рублей; уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа от 20.10.2022 № МК0004 в размере 279 314,40 рублей.

Изменения показателей бюджетной сметы на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденные начальником МКУ «УКСиР», производились своевременно.

Контрольным мероприятием установлено, что в соответствии с требованиями Постановления администрации ПКГО от 12.08.2021 № 1765 изменения в Муниципальные программы №№ 1986, 1987 вносились на основании Решений о

³⁹ Далее – Решение о бюджете.

⁴⁰ Далее – КБК.

⁴¹ Далее – КВР.

⁴² Далее – Муниципальная программа №1987.

⁴³ Далее – Постановление Администрации ПКГО от 14.10.2016 № 1987.

бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, нарушений сроков внесения изменений не установлено.

В рамках исполнения подмероприятий Муниципальных программ №№ 1986, 1987 МКУ «УКСиР» в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2022 году заключались МК на проведение ремонтных работ в нежилых помещениях, находящихся в оперативном управлении МКУ «УКСиР». Всего в 2022 году в рамках Подпрограммы Муниципальной программы № 1986 заключено 22 муниципальных контракта на общую сумму 11 310 103,99 рублей, исполнение составило 11 310 103,99 рублей, или 100,0% от утвержденного объема бюджетных ассигнований по КБК 908 0311 0419191020 244⁴⁴. Цели, установленные Подмероприятием в рамках Муниципальной программы № 1986 достигнуты, нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, контрольным мероприятием установлено, что при составлении и утверждении МКУ «УКСиР» локальных сметных расчетов на проведение ремонтных работ в нежилых помещениях к муниципальным контрактам, применяются расценки на материалы, приводящие к неэффективному использованию средств бюджета городского округа. Анализ расценок, применяемых МКУ «УКСиР» при составлении локальных сметных расчетов показал следующее.

В локальных сметных расчетах к муниципальным контрактам МКУ «УКСиР» применена расценка «Блок оконный из ПВХ-профилей, одностворчатый, с поворотно-откидной створкой, двухкамерным стеклопакетом (32 мм), площадью более 2 кв. м.» (ФССЦ-11.3.02.02-0010), стоимостью 2 899,34 рублей за 1 кв. м. и расценка «Блок оконный пластиковый: двустворчатый, с глухой и поворотно-откидной створкой, двухкамерным стеклопакетом (32 мм), площадью до 3 кв. м.» (ФССЦ-11.3.02.01-0018), стоимостью 2 686,04 рублей за 1 кв. м.

Работы по установке оконных блоков планировались в нежилых помещениях №№ 83, 108, 109, 110, 74,76, 51, 103. К материалам, используемым в данных помещениях МКУ «УКСиР» применены расценки, указанные в таблице № 1.

Таблица № 1
(рублей)

№ п/п	№ помещения	Количество, кв.м.	Цена за 1 кв.м.	Индекс ⁴⁵	Итого за 1 кв.м.	НДС 20%	Итого за 1 кв.м с учетом НДС	Итого	НДС 20%	Итого с учетом НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	83	2,8	2 686,04	16,49	44 292,80	8 858,56	53 151,36	124 019,84	24 803,97	148 823,81
2	108	2,8	2 686,04	16,49	44 292,80	8 858,56	53 151,36	124 019,84	24 803,97	148 823,81
3	109	2,8	2 686,04	16,49	44 292,80	8 858,56	53 151,36	124 019,84	24 803,97	148 823,81
4	110	2,8	2 686,04	16,49	44 292,80	8 858,56	53 151,36	124 019,84	24 803,97	148 823,81
5	74,76	5,8	2 686,04	16,49	44 292,80	8 858,56	53 151,36	256 898,24	51 379,65	308 277,89
6	51	2,9	2 686,04	16,49	44 292,80	8 858,56	53 151,36	128 449,12	25 689,82	154 138,94
7	103	2,3	2 833,34	16,43	46 551,78	9 310,36	55 862,13	107 069,09	21 413,82	128 482,90
		22,2					ИТОГО:	988 495,80	197 699,16	1 186 194,96
							Средняя цена за 1 кв.м.:	53 538,61		

Из приведенных данных в таблице следует, что локальными сметными расчетами предусмотрена закупка оконных блоков площадью 22,2 кв. м., стоимостью 1 186 194,96 рублей, с учетом НДС, или 10,5 % от общей суммы доведенных до МКУ

⁴⁴ Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) за 2022 год.

⁴⁵ Индекс изменения сметной стоимости.

«УКСиР» бюджетных средств. Таким образом, средняя цена за 1 кв. м. оконного блока составила 53 538,61 рублей.

Вместе с тем, согласно рыночной стоимости оконного блока на сегодняшний день, цена за 1 кв. м. составляет 10 537,50 рублей⁴⁶, с учетом НДС. Расчет представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
(рублей)

№ п/п	№ помещения	Количество, кв м	Цена за 1 кв.м.	НДС 20%	Итого за 1 кв.м. с учетом НДС	Итого	НДС 20%	Итого с учетом НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	83,00	2,80	8 781,25	1 756,25	10 537,50	24 587,50	4 917,50	29 505,00
2	108,00	2,80	8 781,25	1 756,25	10 537,50	24 587,50	4 917,50	29 505,00
3	109,00	2,80	8 781,25	1 756,25	10 537,50	24 587,50	4 917,50	29 505,00
4	110,00	2,80	8 781,25	1 756,25	10 537,50	24 587,50	4 917,50	29 505,00
5	74,76	5,80	8 781,25	1 756,25	10 537,50	50 931,25	10 186,25	61 117,50
6	51,00	2,90	8 781,25	1 756,25	10 537,50	25 465,63	5 093,13	30 558,75
7	103,00	2,30	8 781,25	1 756,25	10 537,50	20 196,88	4 039,38	24 236,25
		22,20			ИТОГО:	194 943,75	38 988,75	233 932,50
Средняя цена за 1 кв м *					10 537,50			

Как показал анализ, средняя цена за 1 кв. м. оконного блока, согласно коммерческого предложения, в 5 раз меньше, чем средняя цена за 1 кв. м. оконного блока в локальных сметных расчетах, составленных специалистами МКУ «УКСиР».

В локальных сметных расчетах к муниципальным контрактам МКУ «УКСиР» применена расценка на закупку Подрядчиками светильников в нежилые помещения «Светильники с люминесцентными компактными лампами, потолочные или встраиваемые, с опаловым рассеивателем, мощность 3x36 Вт, IP54, ЭПРА, размер 595x595x95 мм» (ФССЦ-20.3.03.04-0312), стоимостью 1 078,34 рублей за 1 штуку.

К светильникам, установленным в нежилых помещениях были применены расценки, указанные в таблице № 3.

Таблица № 3
(рублей)

п/п	№ пом.	Кол-во	Цена за 1 шт.	Индекс	Итого за 1 шт.	НДС 20%	Итого за 1 шт. с учетом НДС	Итого	НДС 20%	Итого с учетом НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	116	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
2	104	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
3	73	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
4	75	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
5	80	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
6	101	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
7	111	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
8	112	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
9	50	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
10	58	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
11	60	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
12	45	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
13	49	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
14	83	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
15	108	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
16	109	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
17	110	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
18	74,76	4	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	71 127,31	14 225,46	85 352,77
19	51	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
20	47	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
21	52	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38

⁴⁶ Коммерческое предложение от 20.06.2023 от ООО «Парни Пласт».

п/п	№ пом.	Кол-во	Цена за 1 шт.	Индекс	Итого за 1 шт.	НДС 20%	Итого за 1 шт. с учетом НДС	Итого	НДС 20%	Итого с учетом НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
22	54	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
23	55	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
24	56	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
25	82	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
26	59	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
27	72	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
28	102	2	1 078,34	16,49	17 781,83	3 556,37	21 338,19	35 563,65	7 112,73	42 676,38
29	53	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
30	57	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
31	77	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
32	81	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
33	84	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
34	85	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
35	100	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
36	103	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
37	105, 107	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
38	106	2	1 078,34	16,43	17 717,13	3 543,43	21 260,55	35 434,25	7 086,85	42 521,10
		78					ИТОГО:	1 384 006,26	276 801,25	1 660 807,51
Средняя цена за 1 шт:							21 291,20			

Всего, в рамках заключенных муниципальных контрактов, Подрядчиками установлено светильников в количестве 78 штук, общей стоимостью 1 660 807,51 рублей, с учетом НДС, или 14,7 % от общей суммы доведенных до МКУ «УКСиР» бюджетных средств. Таким образом, средняя цена за 1 светильник составила 21 291,20 рублей.

Вместе с тем, согласно рыночной стоимости светильника вида «Светодиодная панель универсальная 595*595*19 мм» (данные панели фактически установлены Подрядчиками в нежилых помещениях), на сегодняшний день цена за 1 штуку составляет 1 050,00 рублей⁴⁷. Расчет представлен в таблице № 4.

Таблица № 4
(рублей)

Наименование	Кол-во	Цена за 1 шт.	НДС 20%	Итого за 1 шт. с учетом НДС	Итого	НДС 20%	Итого с учетом НДС
1	2	3	4	5	6	7	8
Светодиодная панель универсальная ЛП 03 595*595 Призма 19 мм 36 Вт 3000 Лм 4000 К белая Народная (4шт)	78	875,00	175,00	1 050,00	68 250,00	13 650,00	81 900,00

Как показал анализ, средняя цена за 1 штуку светильников, согласно счета на оплату, в 20 раз меньше, чем средняя цена за 1 штуку светильников в локальных сметных расчетах, составленных специалистами МКУ «УКСиР».

В период проведения контрольного мероприятия оценить соответствие качества и пригодности для применения в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий, используемых Подрядчиками, КСП не представилось возможным, в связи с отсутствием в МКУ «УКСиР» сертификатов на вышеперечисленные материалы (оконные блоки, светильники).

На основании вышеизложенного, в нарушение требований статьи 34 БК РФ, статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «УКСиР» при составлении локальных сметных расчетов установило разные цены на оконные блоки, что привело

⁴⁷ Счет на оплату от 20.06.2023 от ИП Александров Р.Е. («ОПТ-Электрик»).

к ценовой дискриминации, при которой, участникам рынка для выполнения подрядных работ в смете был предложен однородный товар по неодинаковым ценам, а также МКУ «УКСиР» установлена завышенная ценовая расценка на светильники. Данные факты привели к неэффективному расходованию средств бюджета городского округа в размере 2 531 169,97 рублей (952 262,46⁴⁸ + 1 578 907,51⁴⁹) или 22,4 % от общей суммы доведенных до МКУ «УКСиР» бюджетных средств (11 310 103,99 рублей).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены признаки завышения начальной максимальной цены контракта⁵⁰, выразившиеся в следующем:

– на основании части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов. В процессе обоснования НМЦК МКУ «УКСиР» ориентировалось только на локальный сметный расчет расценок, что свидетельствует о неприменении всего комплекса мер, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

– при расчете НМЦК только на основании локального сметного расчета привел к намеренному завышению цены на товар (Блок оконный, светильники);

– на основании пункта 6 части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при обосновании НМЦК у Заказчика есть возможность применить в том числе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который является приоритетным и рассмотреть коммерческие предложения от Поставщиков в целях заключения наиболее выгодных по цене контрактов на приобретение товаров для выполнения ремонтных работ;

– на основании пункта 4 части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Вместе с тем, в предоставленных МКУ «УКСиР» пояснениях к акту о результатах проведения контрольного мероприятия, начальником МКУ «УКСиР» сообщено следующее.

Выбор метода определения НМЦК обусловлен необходимостью оптимального и результативного достижения цели, для которой заключались муниципальные контракты. Метод определения НМЦК должен быть обусловлен спецификой закупки, в случаях, предусмотренных частями 9, 9.1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ применяется исключительно проектно-сметный метод, иные методы, в том числе метод анализа рынка, применяются, когда в федеральном реестре сметных нормативов отсутствует необходимый норматив.

Сметная документация составлена в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса

⁴⁸ Разница между сметной стоимостью оконных блоков и коммерческим предложением от 20.06.2023 (с учетом НДС 20%).

⁴⁹ Разница между сметной стоимостью светильников и счетом на оплату от 20.06.2023 (с учетом НДС 20%).

⁵⁰ Далее – НМЦК.

объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ⁵¹ от 04.08.2020 № 421/пр⁵² и расчет выполнен базисно-индексным методом в федеральных единичных расценках на строительные и специальные работы ФЕР-2001 (Письмо Минстроя РФ от 15.07.2022 № 33935-ИФ/09 «Об индексах изменения сметной стоимости строительства в II квартале 2022 года»).

Все выполненные работы и технологические процессы строительства приняты по соответствующим нормам ФЕР-2001, ФЕРр-2001, ФЕРм-2001, являются фиксированными и не могут быть изменены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является приоритетным для определения и обоснования предполагаемой цены контракта, применяемым по умолчанию, использование иных методов допускается только в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

МКУ «УКСиР» при обосновании НМЦК, а также в своих пояснениях ссылается на часть 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Методику № 421/пр, что по мнению КСП является неверным.

Применение проектно-сметного метода определения и обоснования НМЦК в обязательном порядке в указанном в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях – это общее правило. Исключение из этого общего правила установлено частью 9.1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Кроме того, согласно Муниципальной программе № 1986, по Подмероприятию установлен целевой показатель (индикатор) «Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения».

Согласно пункта 4 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр⁵³, НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) определяется заказчиком в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

⁵¹ Далее – Минстрой РФ.

⁵² Далее – Методика № 421/пр.

⁵³ Далее – Порядок № 841/пр.

По решению заказчика положения Порядка № 841/пр используются при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, расположенных на территории РФ, проектно-сметным методом.

Вместе с тем, пунктом 2 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр⁵⁴ установлено, что Методика № 841/пр используется при составлении сметы контракта на выполнение подрядных работ на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, расположенных на территории РФ, если в составе извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) размещен проект сметы контракта, подготовленный в соответствии с Порядком № 841/пр.

Следует отметить, что Методика № 421/пр применяется Заказчиками при закупке строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ.

Таким образом, при проведении закупки работ по выполнению текущего ремонта нежилых помещений МКУ «УКСиР», применение Методики № 421/пр не правомерно и нецелесообразно для определения НМЦК в целях закупки работ по выполнению текущего ремонта.

С учетом изложенного, применение МКУ «УКСиР» только проектно-сметного метода без применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при формировании НМЦК, создает условия для неэффективного расходования бюджетных средств, возникновению высоких коррупционных рисков при закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а также формируют благоприятную среду для заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения, запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством РФ с последующим причинением ущерба городскому округу.

1.4. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных мероприятием «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации мероприятий Муниципальной программы № 1987 по подпрограммному «Текущий ремонт нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении Муниципального казенного учреждения «Управления капитального строительства и ремонта» и фактическое исполнение в 2022 году представлены в таблице № 5.

⁵⁴ Далее – Методика № 841/пр.

Таблица № 5

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед. измерения	Планируемый целевой показатель (индикатор) на 2022 год МП		Факт за 2022 год	
		(в редакции от 10.08.2022 № 1639)	(в редакции от 30.01.2023 № 131)	ед.	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Количество помещений, в которых планируется проведение текущего ремонта	штук	13	1	1	100
Объем выполненных работ по текущему ремонту помещений, находящихся в оперативном пользовании МКУ «УКСиР»	%	100	100		100

Следует отметить, что целевой показатель (индикатор) «Количество помещений, в которых планируется проведение текущего ремонта» установленный в количестве 13 штук был изменен на количество 1 штука.

Изменения в Муниципальную программу № 1987, в части целевых показателей (индикаторов) указанных в таблице № 5 вносились 2 раза в отношении целевого показателя «Количество помещений, в которых планируется проведение текущего ремонта», при этом индикатор «Объем выполненных работ по текущему ремонту помещений, находящихся в оперативном пользовании МКУ «УКСиР» оставался без изменений.

В связи с перераспределением бюджетных ассигнований из Муниципальной программы № 1987 в Муниципальную программу № 1986 целевые показатели (индикаторы) также были установлены в новое Подмероприятие.

По данному Подмероприятию был установлен лишь целевой показатель (индикатор) «Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения», измеряемый в процентном соотношении в размере 100,00%, который в течении проверяемого периода не изменялся.

Данный целевой показатель (индикатор) представлен в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед. измерения	Планируемый целевой показатель (индикатор) на 2022 год муниципальной программы		Факт за 2022 год	
		(в редакции от 01.09.2022 № 1815)	(в редакции от 30.01.2023 № 129)	ед.	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения	%	100	100		100

Согласно отчету о реализации муниципальных программ городского округа за 2022 год, целевой показатель (индикатор) «Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения», утвержденный Муниципальной программой № 1986 достигнут в полном объеме.

Как показала проверка, работы по текущему ремонту нежилых помещений фактически выполнены в количестве 39 объектов, расположенных по адресу: г. П-К, ул. Владивостокская, д. 29 и закрепленных на праве оперативного управления за МКУ «УКСиР».

При этом, целевой показатель (индикатор) «Количество помещений, в которых планируется проведение текущего ремонта» в нарушение пункта 1.2.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного Постановлением

администрации городского округа от 12.08.2021 № 1765 не нашел своего отражения в новом Подмероприятии Муниципальной программы № 1986.

Таким образом, оценить достижение целевого показателя (индикатора), в части количества запланированных и фактически отремонтированных нежилых помещений, не представляется возможным.

1.5. Иные вопросы

В ходе проведения контрольного мероприятия на основании приказа начальника МКУ «УКСиР» от 01.06.2023 № 46-П с 01.06.2023 по 09.06.2023 проведены выборочные контрольные обмеры (визуальный осмотр) выполненных работ по ремонту нежилых помещений по адресу: г. П-К, ул. Владивостокская, д. 29 в 26 помещениях. По результатам данного осмотра комиссией составлен Акт контрольного обмера (визуального осмотра) от 09.06.2023.

Работы сданы подрядчиками и приняты МКУ «УКСиР» в период с 09.07.2022 по 20.12.2022, на основании подтверждающих первичных документов, а именно: справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2, актов сдачи-приемки выполненных работ приемочной комиссии.

По результатам выборочных контрольных обмеров (визуального осмотра) выполненных работ по ремонту нежилых помещений по адресу: г. П-К, ул. Владивостокская, д. 29 были выявлены многочисленные нарушения, касающиеся в основном следующих видов работ:

– пол – укладка линолеума фактически произведена без клея, при этом в актах сдачи-приемки выполненных работ указано покрытие из линолеума на клею. При измерении толщины устройства под покрытие пола из древесно-стружечных плит установлено, что толщина материала равна 9 мм, при этом в актах сдачи-приемки выполненных работ толщина плиты ориентированно-стружечные типа указана OSB-3, 15 мм;

– окно – установлен блок оконный однокамерный, при этом в актах сдачи-приемки выполненных работ указан блок оконный двухкамерный.

В период проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 13.06.2023 и 29.06.2023) замечания по выполненным подрядным работам по ремонту нежилых помещений многоквартирного дома по ул. Владивостокская д. 29 в г. Петропавловске-Камчатском устранены Подрядчиками в следующих помещениях: №№ 116, 102, 109, 111, 74, 76, 73, 83, 82, 51, 56, 54, 60, 58, 57, 53, 50, 81, 77, 84, 85, 75, 73, 105, 107, 108, 110, 103.

В нарушение требований пункта 2.5. МК от 18.11.2022 № 772 Заказчиком, в лице МКУ «УКСиР» произведена необоснованная (неправомерная) оплата работ, фактически не выполненных ИП Зариповым А.К. в помещении № 103 в части замены оконного блока, принятого МКУ «УКСиР» по акту сдачи-приемки выполненных работ от 14.12.2022 б/н, в размере 123 212,00 рублей.

Как показал контрольный обмер (визуальный осмотр), фактически данный оконный блок в указанном помещении Подрядчиком не установлен, но принят и оплачен МКУ «УКСиР» в полном объеме (платежное поручение от 26.12.2022

№ 664464 на сумму 1 381 852,57 рублей, или 100,00% от суммы муниципального контракта с учетом дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 1.

В нарушение пункта 4.1.10. МК от 18.11.2022 № 772 МКУ «УКСиР» не истребован от ИП Зарипова А.К. возврат суммы излишне уплаченных денежных средств по факту установления контрольным органом факта оплаты Заказчиком работы сверх фактического объема выполненной работы, завышения стоимости выполненной работы, материалов, использования при выполнении работы материалов, не предусмотренных муниципальным контрактом, изменения способа выполнения работы при отсутствии соответствующих согласований с Заказчиком.

В период проведения контрольного мероприятия, по состоянию на 29.06.2023, в помещении № 103 Подрядчиком произведена замена оконного блока в соответствии с локальным сметным расчетом к дополнительному соглашению от 12.12.2022 № 1 к МК от 18.11.2022 № 0138300000422000772, с предоставлением фотоотчета.

В нарушение пункта 3.6. Положения о производственно-техническом отделе МКУ «УКСиР», утвержденного Приказом МКУ «УКСиР» от 25.09.2017 № 80-п/1 «Об утверждении Положения о производственно-техническом отделе муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства и ремонта»⁵⁵, Приказа МКУ «УКСиР» от 17.10.2022 № 174-П, в виду отсутствия должного контроля со стороны Заказчика, Подрядчиками недобросовестно выполняются работы, предусмотренные муниципальными контрактами (локальными сметными расчетами), что в дальнейшем приводит к некачественному выполнению работ и в следствии к ухудшению технического состояния нежилых помещений, предусмотренных для пункта временного размещения граждан на территории городского округа, а также к вынужденному осуществлению необоснованного (неправомерного) и неэффективного расходования средств бюджета городского округа.

2. Муниципальное казенное учреждение «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского»

2.1. Анализ соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»

Муниципальная программа «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1986, разработана в соответствии со статьей 179 БК РФ и Постановлением администрации ПКГО от 12.08.2021 № 1765, нарушений не установлено.

⁵⁵ Далее – Приказ МКУ «УКСиР» от 25.09.2017 № 80-п/1.

2.2. Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при закупках, осуществляемых муниципальным казенным учреждением, в рамках реализации мероприятия «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен ряд требований, которые должны соблюдать Заказчики при организации осуществления закупок.

Совокупный годовой объем закупок МКУ «ЦУКС» не превышает сто миллионов рублей⁵⁶, в 2022 году – 39 147 034,83 рублей. Приказом МКУ «ЦУКС» от 31.12.2020 № 21-П «О назначении контрактным управляющим» в целях соблюдения требований части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, 31.12.2020 был назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – ведущий юрисконсульт МКУ «ЦУКС». Приказом МКУ «ЦУКС» от 31.12.2020 № 22-П утверждено Положение о контрактном управляющем⁵⁷.

По результатам анализа должностной инструкции ведущего юрисконсульта установлено, что ее необходимо привести в соответствие с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Положением о контрактном управляющем, так в должностной инструкции:

1. В пункте 2.1 убрать абзац: «разрабатывать план закупок, осуществлять подготовку изменений для внесения в план закупок, размещать в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения», данный пункт утратил силу с 01.10.2019;

2. В пункте 2.1 заменить абзац: «осуществлять подготовку, утверждение и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках, проектов контрактов и иных документов в сфере закупок» на «осуществлять подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений»⁵⁸;

3. В пункт 2.1 добавить абзац: «при централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактный управляющий осуществляет функции и полномочия, предусмотренные Положением о контрактном

⁵⁶ В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

⁵⁷ Далее – Положение о контрактном управляющем.

⁵⁸ В редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ от 02.07.2021.

управляющем и не переданные соответствующему уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»⁵⁹.

Пунктом 3.4 Положения о контрактном управляющем установлено, что при централизации закупок в соответствии со статьей 26⁶⁰ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактный управляющий осуществляет функции и полномочия, предусмотренные Положением о контрактном управляющем и не переданные соответствующему уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Постановлением администрации ПКГО от 19.12.2016 № 2524 установлено, что УОМЗ является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков городского округа; осуществляет функции и полномочия, указанные в приложении 1 к Постановлению администрации ПКГО от 19.12.2016 № 2524.

Порядком взаимодействия заказчика и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе⁶¹ (далее – Порядок взаимодействия) установлено, что Уполномоченным органом выступает УОМЗ.

Проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контрактов (договоров) Заказчиком установлено следующее.

Так проверке предоставлен муниципальный контракт от 24.10.2022 № 19/22⁶² на выполнение работ по ремонту помещений многоквартирного дома по ул. Владивостокская д. 29 в г. П-К, заключенный с ООО «Управдомус».

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по повышению устойчивости экономики Камчатского края в условиях санкций от 13.10.2022 № ПР-02-379 и распоряжением администрации ПКГО от 14.10.2022 № 131-р «Об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа» МКУ «ЦУКС» 24.10.2022 заключило с ООО «Управдомус» МК от 24.10.2022 № 19/22.

Согласно пункту 2.1 МК от 24.10.2022 № 19/22 цена контракта составила 7 370 425,00 рублей, НДС не облагается, однако, это противоречит Локальным

⁵⁹ Пункт 3.4 Положения о контрактном управляющем.

⁶⁰ Частью 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлено, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов ПФ, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

⁶¹ Приложение 2 к Постановлению администрации ПКГО от 19.12.2016 № 2524.

⁶² Далее – МК от 24.10.2022 № 19/22.

сметным расчетам Приложений № 2, 3, 4 к МК от 24.10.2022 № 19/22, где указана итоговая сумма – 7 370 425,00 рублей⁶³, включающая компенсацию НДС при УСН (№ 303 ФЗ 2018) – 1 228 404,00 рублей⁶⁴.

Объем выполненных работ, указанный в Приложении № 1 и в Приложении № 2 к МК от 24.10.2022 № 19/22 различен, так например:

– в Приложении № 1 к МК от 24.10.2022 № 19/22 в коридоре (3, 4, 5 этажи) объем выполненных работ по покраске потолка – 184,3 кв. м., в Приложении № 2 к МК от 24.10.2022 № 19/22 – 1,0 кв. м.;

– в Приложении № 1 к МК от 24.10.2022 № 19/22 в коридоре (3, 4, 5 этажи) объем выполненных работ по покраске радиаторов – 195,0 кв. м., в Приложении № 2 к МК от 24.10.2022 № 19/22 работы отсутствуют;

– в Приложении № 1 к МК от 24.10.2022 № 19/22 в туалете объем выполненных работ по покраске потолка – 50,4 кв. м., в Приложении № 2 к МК от 24.10.2022 № 19/22 – 1,0 кв. м.

Пунктом 4.2 МК от 24.10.2022 № 19/22 установлено, что Подрядчик должен письменно уведомить Заказчика о завершении работ и готовности работ к сдаче не позднее 3 (трех) рабочих дней до даты окончания срока выполнения работ (период выполнения работ составлял с 25.10.2022 по 03.11.2022⁶⁵), установленного пунктом 3.1.2⁶⁶ МК от 24.10.2022 № 19/22 и передать Заказчику документы, указанные в пункте 5.1.19⁶⁷ МК от 24.10.2022 № 19/22.

Подрядчиком 10.11.2022 предоставлены документы о выполнении работ⁶⁸ согласно пункту 5.1.19 МК от 24.10.2022 № 19/22 Заказчику. Заказчиком документы о приемке выполненных работ, предоставленные Подрядчиком, подписаны также 10.11.2022, экспертное заключение о приемке товара/работы по МК от 24.10.2022 № 19/22 на выполнение работ по ремонту помещений многоквартирного дома по ул. Владивостокская д. 29 в г. П-К, подписано 11.11.2022. Таким образом, Подрядчиком в нарушение пункта 4.2. МК от 24.10.2022 № 19/22 документы о выполнении работ представлены с нарушением срока на 7 календарных дней.

⁶³ Итого в локальном сметном расчете № 1 – 4 752 764,00 рублей, в локальном сметном расчете № 2 – 1 799 327,00 рублей, в локальном сметном расчете № 3 – 818 334,00 рублей.

⁶⁴ Компенсация НДС при УСН: в локальном сметном расчете № 1 – 792 127,00 рублей; в локальном сметном расчете № 2 – 299 888,00 рублей; в локальном сметном расчете № 3 – 136 389,00 рублей.

⁶⁵ В соответствии с пунктом 3.1 МК от 24.10.2022 № 19/22 срок выполнения работ: с момента заключения контракта в течение десяти календарных дней.

⁶⁶ Следует отметить, что в МК от 24.10.2022 № 19/22 пункт 3.1.2 отсутствует.

⁶⁷ По окончании выполнения работ Подрядчик оформляет и передает Заказчику документы по каждому объекту: акты скрытых работ (при выполнении скрытых работ); сертификаты, паспорта качества на применяемые материалы и изделия; акт о приемке выполненных работ (форма КС-2); справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3); счет (счет-фактура).

⁶⁸ Акты выполненных работ от 10.11.2022 № 1, № 2, № 3, счет на оплату от 10.11.2022 № 1796, акт от 10.11.2022 № 1795.

Вместе с тем, в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34⁶⁹ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 6.1⁷⁰ МК от 24.10.2022 № 19/22 Заказчик не выставил Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку обязательства по МК от 24.10.2022 № 19/22.

В нарушение пункта 2.5⁷¹ МК от 24.10.2022 № 19/22 и пункта 13.1⁷² статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком платежным поручением от 30.11.2022 № 545756 произведена оплата выполненных работ по МК от 24.10.2022 № 19/22, с нарушением срока на 8 календарных дней. Данный факт имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

К проверке предоставлен Контракт от 09.12.2022 № б/н⁷³ на выполнение монтажных работ по установке системы пожарной сигнализации, заключенный с ИП Васильевым Д.К.

Согласно пункта 2.1 Контракта от 09.12.2022 № б/н работы выполняются Подрядчиком в следующие сроки: с момента заключения Контракта от 09.12.2022 № б/н в течение 5 календарных дней, таким образом период выполнения работ составляет с 25.10.2022 по 03.11.2022. В течение 1 рабочего дня после завершения выполнения работ, предусмотренных Контрактом от 09.12.2022 № б/н, Подрядчик предоставляет Заказчику полный комплект отчетной документации, акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3) в 2 (двух) экземплярах.

Пунктом 3.5 Контракта от 09.12.2022 № б/н определено, что оплата по Контракту от 09.12.2022 № б/н осуществляется по факту выполнения работ, на основании подписанных обеими Сторонами документов: акт о приемки выполненных работ (форма КС-2); справка о стоимости выполненных работ (форма КС-3); счет и акт выполненных работ.

Согласно пунктов 2.1, 3.5 Контракта от 09.12.2022 № б/н Подрядчиком, после завершения работ, 12.12.2022 были предоставлены следующие документы: акт от 12.12.2022 № 74, акт о приемке выполненных работ от 12.12.2022 № 1, справка о

⁶⁹ Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

⁷⁰ В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных МК от 24.10.2022 № 19/22, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных МК от 24.10.2022 № 19/22, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию).

⁷¹ Согласно пункту 2.5 МК от 24.10.2022 № 19/22 оплата производится за фактически выполненные работы, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, акта приемки выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), счета (счет-фактуры) по каждому объекту, при условии, что работы выполнены надлежащим образом и в установленный МК от 24.10.2022 № 19/22 срок.

⁷² Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 01.05.2022 не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

⁷³ Далее – Контракт от 09.12.2022 № б/н.

стоимости выполненных работ и затрат от 12.12.2022 № 1, счет на оплату от 12.12.2022 № 74. Данные документы 12.12.2022 подписаны Заказчиком.

Пунктом 3.6 Контракта от 09.12.2022 № б/н установлено, что Заказчик оплачивает выполненные Подрядчиком работы в течение 5 рабочих дней с момента подписания обеими сторонами документов, указанных в пункте 3.5 Контракта от 09.12.2022 № б/н.

В нарушение подпункта 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁷⁴ и пункта 3.6 Контракта от 09.12.2022 № б/н Заказчиком платежным поручением от 26.12.2022 № 664746 произведена оплата выполненных работ по Контракту от 09.12.2022 № б/н, с нарушением срока на 6 рабочих дней. Данный факт также имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ

Аналогичные нарушения в части срока оплаты выполненных работ, установленных подпунктом 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выявлены также:

– по Договору поставки от 24.10.2022 № б/н (товарная накладная от 24.10.2022 № 270810) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 491862, то есть с нарушением срока на 6⁷⁵ рабочих дней;

– по Договору розничной купли-продажи от 24.10.2022 № б/н (товарная накладная от 24.10.2022 № П200) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 491859, с нарушением срока на 6⁷⁶ рабочих дней;

– по Договору купли-продажи от 25.10.2022 № 17 (товарная накладная от 25.10.2022 № РТ-1949) оплата товара произведена платежным поручением от 16.11.2022 № 498707, с нарушением срока на 6⁷⁷ банковских дней;

– по Договору на поставку товара от 27.10.2022 № б/н (товарная накладная от 27.10.2022 № РТ-135) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 492625, с нарушением срока на 3⁷⁸ рабочих дня;

– по Договору купли-продажи от 28.10.2022 № 23 (товарная накладная от 28.10.2022 № РТ-1984) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 494673, с нарушением срока на 2⁷⁹ рабочих дня;

– по Договору поставки от 01.11.2022 № 01/11/2022 (товарная накладная от 01.11.2022 № РТ-981) оплата товара произведена платежным поручением от 25.11.2022 № 530624, с нарушением срока на 10⁸⁰ календарных дней;

⁷⁴ Согласно подпункту 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

⁷⁵ Срок оплаты согласно условий по Договору поставки от 24.10.2022 № б/н до 07.11.2022.

⁷⁶ Срок оплаты согласно условий по Договору розничной купли-продажи от 24.10.2022 № б/н до 07.11.2022.

⁷⁷ Срок оплаты согласно условий Договора купли-продажи от 25.10.2022 № 17 до 08.11.2022.

⁷⁸ Срок оплаты согласно условий по Договору на поставку товара от 27.10.2022 № б/н до 10.11.2022.

⁷⁹ Срок оплаты согласно условий по Договору купли-продажи от 28.10.2022 № 23 до 11.11.2022.

⁸⁰ Срок оплаты согласно условий по Договору поставки от 01.11.2022 № 01/11/2022 до 15.11.2022.

– по Договору купли-продажи от 09.11.2022 № 34 (товарная накладная от 09.11.2022 № РТ-2046) оплата товара произведена платежным поручением от 08.12.2022 № 581202, с нарушением срока на 12⁸¹ банковских дней.

В ходе проведения проверки исполнения контрактов/договоров, предоставленных МКУ «ЦУКС» в рамках мероприятия, также установлены нарушения порядка заполнения первичных учетных документов (товарных накладных), а именно:

– в нарушение подпунктов 6, 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 402-ФЗ в товарной накладной от 24.10.2022 № 270810⁸² к Договору от 24.10.2022 № б/н отсутствует подпись Подрядчика. Также в товарной накладной № 270810 неверно указана дата получения груза – 21.10.2022 (товарная накладная от 24.10.2022).

– в товарных накладных от 24.10.2022 № 270810, от 25.10.2022 № П200, от 27.10.2022 № РТ-1949, от 28.10.2022 № РТ-135, от 09.11.2022 № РТ-1984, от 10.11.2022 № РТ-2046 неверно указано или отсутствует основание;

– в товарных накладных от 24.10.2022 № 270810, от 25.10.2022 № П200, от 27.10.2022 № РТ-1949, от 28.10.2022 № РТ-135, от 01.11.2022 № РТ-1984, от 09.11.2022 № 981, от 10.11.2022 № РТ-2046, от 10.11.2022 № ДС-117 не заполнены коды – по ОКПО, по виду деятельности по ОКДО, номер и дата транспортной накладной (при наличии).

2.3. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, направленных на мероприятие «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

Решением о бюджете установлен годовой объем бюджетных ассигнований на 2022 год на Подмероприятие в рамках подпрограммы 1 Муниципальной программы № 1986 в сумме 22 050 862,55 рублей, исполнение в 2022 году составило 19 617 337,72 рублей или 89,00% от утвержденного объема бюджетных ассигнований, из них МКУ «ЦУКС» уведомлением о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств от 29.08.2022 № 691 доведено 8 743 790,56 рублей на услуги по текущему ремонту мест общего пользования, оснащению и содержанию пункта временного размещения, исполнение – 8 307 233,73 рублей или 95,01% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ фактических расходов с плановыми по Подмероприятию Муниципальной программы № 1986. По результатам анализа установлено, что МКУ «ЦУКС» планирование осуществлялось недостаточно качественно, а именно: первоначально включены затраты на покупку телевизоров,

⁸¹ Срок оплаты согласно условий по Договору купли-продажи от 09.11.2022 № 3 до 22.11.2022.

⁸² Далее – Товарная накладная № 270810.

гладильных досок, масляных обогревателей, а также доставку и погрузку оборудования, при этом фактически данные затраты в 2022 году не осуществлялись.

В рамках реализации Подмероприятия Муниципальной программы № 1986 МКУ «ЦУКС» заключены следующие контракты/договоры, указанные в таблице № 7.

Таблица № 7

№ п/п	Дата договора/контракта	Номер договора/контракта	Подрядчик	Наименование объекта закупки	Цена контракта/Договора, рублей
1	2	3	4	5	6
1	24.10.2022	19/22	ООО «Управдомус»	Выполнение работ по ремонту помещений многоквартирного дома по ул. Владивостокская д. 29 в г. П-К	7 370 425,00
2	24.10.2022	б/н	ИП Пушникова Е.С.	Кухня «Розалия» - 3 шт	76 950,00
3	24.10.2022	б/н	ИП Павлуш И.В.	Шкаф для одежды - 3 шт	38 070,00
4	25.10.2022	17	ИП Высоцкая В. Г.	Огнетушитель - 6 шт., подставка под огнетушитель - 6 шт	16 200,00
5	27.10.2022	б/н	ИП Гребенко Р.Р.	Шторы - 20 шт.	44 390,00
6	28.10.2022	23	ИП Высоцкая В. Г.	Зеркало - 9 шт	11 790,00
7	01.11.2022	01/11/2022	ООО «Хартманн-Деко»	Рулонная штора Лайт - 6 шт., карниз 3-х рядный 3 м - 4 шт.	24 900,00
8	08.11.2022	08/11-2 2022	ООО «Интерторг»	Интерьерная панель Античный мрамор - 3 шт	8 400,00
9	09.11.2022	34	ИП Высоцкая В. Г.	Товар: комплект д/уборки - 9 шт.; швабра 1,2м 350мм с черенком деревянная - 9 шт., ткань обтирочная х/б - 18 м.; техсалфетка шир 0,75 м 1/50 м - 18 м., набор д/специй - 3 набора, Набор досок 2 шт. + нож пластмасса - 6 шт.; ведро 12 л б/крышки - 9 шт	14 355,00
10	28.11.2022	170	ИП Слукин В. В.	- план эвакуации при пожаре - 3 шт.; - знак пожарной безопасности на пластиковой основе - 50 шт	33 000,00
11	29.11.2022	26/0810	ООО «Электроникс ДВ»	Поставка бытовой техники (печь микроволновая - 8 шт., электрочайник бытовой - 30 шт., утюг - 8 шт.)	86 987,68
12	02.12.2022	28/0829	ООО «Дэстор»	Поставка бытовой техники (машина стиральная бытовая - 6 шт., холодильник бытовой - 3 шт.)	129 200,00
13	09.12.2022	б/н	ИП Васильев Д. К.	Выполнение монтажных работ по установке системы пожарной сигнализации	334 603,20
14	15.12.2022	СФ7-001832	ООО «ДНС Ритейл»	Поставка товара (плитка электрическая - 3 шт., сушилка для белья - 28 шт., набор посуды - 4 шт.)	70 565,00
15	19.12.2022	1	ООО «Управдомус»	На участие в расходах по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома и оплату коммунальных услуг	47 397,85
Итого					8 307 233,73

Фактическое исполнение по всем контрактам/договорам - 100,00%. Цели, установленные муниципальной программой достигнуты, нецелевого использования средств бюджета городского округа Контрольно-счетной палатой не установлено.

Согласно статьи 34 БК РФ, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

При способе определения поставщика по средствам конкурсов, аукционов, котировок в закупке принимают участие поставщики (подрядчики, исполнители) соответствующие требованиям Заказчика, а контракт заключается с тем участником, который делает на торгах наиболее выгодное для заказчика предложение, что может приводить к экономии бюджетных средств.

Контракты/договоры с единственным поставщиком заключаются с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения процедуры выбора поставщика, и соответственно по цене Заказчика.

Таким образом, по результатам анализа эффективного расходования средств городского округа установлено, что Заказчиком только в двух контрактах был выбран способ определения поставщика – электронный аукцион, остальные 13 контрактов/договоров были заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2.3. Выборочный визуальный осмотр приобретенных товаров, работ, услуг в рамках мероприятия 2.5.2 «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании приказа МКУ «ЦУКС» от 23.05.2023 № 16-П «О проведении комплексного осмотра фактически выполненных работ по муниципальному контракту № 19/22 от 24.10.2022», комиссией 29.05.2023 проведены выборочные контрольные обмеры (визуальный осмотр) выполненных работ по МК от 24.10.2022 № 19/22.

МКУ «ЦУКС», в целях установления фактического объема выполненных работ Подрядчиком – ООО «Управдомус» по МК от 24.10.2022 № 19/22, заключило договор о возмездном оказании услуг по проверке объемов работ с ООО «РЭМ-Строй» от 26.05.2023 № б/н. Согласно заключению специалиста ООО «РЭМ-Строй» от 05.06.2023 по проведению проверки объемов работ, выполненных ООО «Управдомус» по МК от 24.10.2022 № 19/22 – «Уточненные по результатам исследования объемы выполненных работ, соответствуют объемам, отраженным в КС-2 и представленным к оплате. Примененные Федеральные единичные расценки отвечают нормативным требованиям в сфере ценообразования и сметного нормирования».

По результатам проведенных контрольных обмеров (визуального осмотра) установлено следующее.

Объемы выполняемых работ по техническому заданию к МК от 24.10.2022 № 19/22, а также в локальных сметных расчетах №№ 1, 2, 3 к МК от 24.10.2022 № 19/22 (акты выполненных работ от 10.11.2022 №№ 1, 2, 3) не соответствуют фактически выполненным работам Подрядчика в лице ООО «Управдомус» в 2022 году, а именно:

- согласно акту выполненных работ от 10.11.2022 № 1 (КС-2) в коридоре планировалось осуществить разборку плинтусов: деревянных и из пластмассовых материалов в объеме 140,0 м, фактически выполнено – 166,1 м;

- согласно акту выполненных работ от 10.11.2022 № 1 (КС-2) в туалете планировалось установить блоки из ПВХ в перегородках и деревянных нерубленых стенах в объеме 7,4 кв.м., фактически выполнено – 54,4 кв. м.;

Аналогичная ситуация с материалами, применяемыми в ходе выполнения работ:

- согласно акту выполненных работ от 10.11.2022 № 1 (КС-2) в коридоре планировалось положить линолеум коммерческий гомогенный: «TARKETT iQ GRANIT ACOUSTIC», акустический (толщина 4 мм, класс 34/43, пожарная

безопасность Г4, В3, РП2, Д2, Т2), фактически выполнено – линолеум полукоммерческий гетерогенный: «СИНТЕРОС МАРАФОН», (толщина 2,2 мм, толщина защитного слоя 0,5 мм, класс 23/32);

– согласно акту выполненных работ от 10.11.2022 № 1 (КС-2) в тамбуре планировалось установить устройства покрытий из плит керамогранитных размером 60х60 см, фактически выполнено – устройства покрытий из плит керамогранитных размером 40х40 см;

– согласно акту выполненных работ от 10.11.2022 №1 (КС-2) в тамбуре планировалось положить плитку керамогранитную, размер 600х600х10 мм, фактически выполнено – плитка керамогранитная, размер 300х300х8 мм.

Таким образом, МКУ «ЦУКС» на этапе подготовки к заключению контракта допущено некачественное планирование и осуществлена некачественная приемка выполненных работ по МК от 24.10.2022 № 19/22, в части объемов выполняемых работ и применяемых материалов. Вместе с тем следует отметить, что данные действия МКУ «ЦУКС» не привели к завышению цены и дополнительному расходованию средств бюджета городского округа в 2022 году, так как Подрядчик в лице ООО «Управдомус» фактически выполнил больший объем работ, чем первоначально планировалось, но местами применив более дешевый материал⁸³.

2.4. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных мероприятием «Организация работы пункта временного размещения, ремонт, транспортное обеспечение, размещение и питание лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» подпрограммы 1 муниципальной программы

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации Подпрограммы Муниципальной программы № 1986 и фактическое исполнение в 2022 году представлено в таблице № 8:

Таблица № 8

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед. измерения	Значение целевых показателей (индикаторов)		Факт за 2022 год	Пояснение
		базовые	2022		
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Готовность пункта временного размещения к функционированию по назначению	Процент	0	100	100	-
Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения	Процент	0	100	100	-
Количество оказанных услуг по организации транспортного обеспечения лиц, прибывших в экстренном массовом порядке в рамках организации работы пункта временного размещения на территории ПКГО	Машино-час	0	13	0	Основной причиной не достижения целевых показателей (индикаторов) является отсутствие лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа
Объем оказанных услуг по питанию лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории ПКГО	Процент	0	100	0	

Целевые показатели (индикаторы) «Готовность пункта временного размещения к функционированию по назначению» и «Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения» выполнены в полном объеме.

⁸³ Следует отметить, что данные материалы, применяемые Подрядчиком в лице ООО «Управдомус» в большей степени, соответствовали требованиям пожарной безопасности.

Целевые показатели (индикаторы) «Количество оказанных услуг по организации транспортного обеспечения лиц, прибывших в экстренном массовом порядке в рамках организации работы пункта временного размещения на территории ПКГО» и «Объем оказанных услуг по питанию лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории ПКГО» не выполнены ввиду отсутствия лиц, прибывших в экстренном массовом порядке и находящихся в пункте временного размещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

В целом целевые показатели (индикаторы) утвержденные муниципальной программой Подмероприятию Муниципальной программы № 1986 не исполнены (детальный план-график исполнен не в полной мере).

Выводы:

1. МКУ «УКСиР»:

1. В нарушение подпункта 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 2.5 МК от 02.08.2022 № 47/22 Заказчиком платежными поручениями от 15.09.2022 № 272058, № 272059, № 272060, № 272061, № 272062, № 272063 произведена оплата выполненных работ по муниципальному контракту от 02.08.2022 № 47/22 с нарушением срока на 11 рабочих дней.

Аналогичные нарушения в части срока оплаты выполненных работ, установленных подпунктом 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пунктом 2.5 МК, выявлены также:

– по МК от 02.08.2022 № 48/22 Заказчиком платежным поручением от 15.09.2022 № 269943 произведена оплата выполненных работ по счету от 31.08.2022 № 053 с нарушением срока на 2 рабочих дня;

– по МК от 22.08.2022 № 51/22 Заказчиком платежным поручением от 26.09.2022 № 302037 произведена оплата выполненных работ по счету от 05.09.2022 № 68 с нарушением срока на 6 рабочих дней.

2. На основании пункта 1.3 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 8.2. МК от 18.11.2022 № 772, МКУ «УКСиР» заключено дополнительное соглашение от 12.12.2022 № 1 с ИП Зариповым А.К., которым внесены изменения в части увеличения объема и (или) видов работ по вышеуказанному муниципальному контракту. Требования, установленные данным муниципальным контрактом, не относятся к видам выполненных работ, указанным в пункте 1.3 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к дополнительному соглашению прилагается локальный сметный расчет, составленный Заказчиком на выполнение подрядных работ по ремонту нежилого помещения № 103, согласно которому, включены новые виды работ и материалов, не предусмотренные техническим заданием к муниципальному контракту от 18.11.2022 № 772.

В нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ дополнительным соглашением от 12.12.2022 № 1 к вышеуказанному

муниципальному контракту фактически заключен новый договор с новым предметом.

3. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 25 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н, а также Методических указаний по их формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н в акте сдачи-приемки выполненных работ по ремонту нежилого помещения к муниципальному контракту от 09.12.2022 № 62/22 отсутствует подпись Подрядчика. В период проведения контрольного мероприятия или по состоянию на 29.06.2023 акт сдачи-приемки выполненных работ по вышеуказанному контракту подписан Подрядчиком и его копия предоставлена в адрес КСП.

4. В нарушение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «УКСиР» заключило 21 муниципальный контракт без проведения конкурентной процедуры на общую сумму 9 928 251,42 рублей с общим (одинаковым) предметом, и направленных на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей.

5. ГРБС в лице Управления архитектуры и градостроительства и получателем бюджетных средств в лице МКУ «УКСиР» своевременно не осуществлены следующие бюджетные полномочия в целях соблюдения норм законодательства о закупках РФ:

1) не осуществлено должное планирование, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соответствующих расходов бюджета, а также сроков завершения финансового года в соответствии с Приказом Управления финансов от 24.10.2018 № 105;

2) в связи с невозможностью исполнения бюджетных назначений до конца финансового года, в соответствии с пунктом 1 статьи 158 БК РФ, своевременно не внесены предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год, а также не внесены предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

3) в связи с невозможностью исполнения бюджетных назначений до конца финансового года, в соответствии с пунктом 1 статьи 162 БК РФ, своевременно не внесены соответствующему ГРБС предложения по изменению бюджетной росписи на очередной финансовый год.

6. В нарушение требований статьи 34 БК РФ, статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «УКСиР» при составлении локальных сметных расчетов установило разные цены на оконные блоки, что привело к ценовой дискриминации, при которой, участникам рынка для выполнения подрядных работ в смете был предложен однородный товар по неодинаковым ценам, а также МКУ «УКСиР» установлена завышенная ценовая расценка на светильники. Данные факты привели к неэффективному расходованию средств бюджета городского округа в размере

2 531 169,97 рублей, или 22,4 % от общей суммы доведенных до МКУ «УКСиР» бюджетных средств (11 310 103,99 рублей).

В период проведения контрольного мероприятия оценить соответствие качества и пригодности для применения в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий, используемых Подрядчиками, КСП не представилось возможным, в связи с отсутствием в МКУ «УКСиР» сертификатов на вышеперечисленные материалы (оконные блоки, светильники).

6.1. При проведении закупки работ по выполнению текущего ремонта нежилых помещений МКУ «УКСиР», применение Методики № 421/пр не правомерно и нецелесообразно для определения начальной (максимальной) цены контракта в целях закупки работ по выполнению текущего ремонта.

7. Применение МКУ «УКСиР» только проектно-сметного метода без применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при формировании начальной (максимальной) цены контракта, создает условия для неэффективного расходования бюджетных средств, возникновению высоких коррупционных рисков при закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а также формируют благоприятную среду для заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения, запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством РФ с последующим причинением ущерба городскому округу.

8. Согласно отчету о реализации муниципальных программ городского округа за 2022 год, целевой показатель (индикатор) «Объем выполненных работ по текущему ремонту пункта временного размещения», утвержденный Муниципальной программой № 1968, достигнут в полном объеме.

При этом, целевой показатель (индикатор) «Количество помещений, в которых планируется проведение текущего ремонта», в нарушение пункта 1.2.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации городского округа от 12.08.2021 № 1765, не нашел своего отражения в новом Подмероприятии Муниципальной программы № 1986.

9. По результатам выборочных контрольных обмеров (визуального осмотра) выполненных работ по ремонту нежилых помещений по адресу: г. П-К, ул. Владивостокская, д. 29 были выявлены многочисленные нарушения, касающиеся в основном следующих видов работ:

– пол – укладка линолеума фактически произведена без клея, при этом в актах сдачи-приемки выполненных работ указано покрытие из линолеума на клею. При измерении толщины устройства под покрытие пола из древесно-стружечных плит установлено, что толщина материала равна 9 мм, при этом в актах сдачи-приемки выполненных работ толщина плиты ориентированно-стружечные типа указана OSB-3, 15 мм;

– окно – установлен блок оконный однокамерный, при этом в актах сдачи-приемки выполненных работ указан блок оконный двухкамерный.

В период проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 13.06.2023 и 29.06.2023) замечания по выполненным подрядным работам по ремонту нежилых помещений многоквартирного дома по ул. Владивостокская д. 29 в г. Петропавловске-Камчатском устранены Подрядчиками.

10. В нарушение требований пункта 2.5. МК от 18.11.2022 № 772 Заказчиком в лице МКУ «УКСиР» произведена необоснованная (неправомерная) оплата работ, фактически не выполненных ИП Зариповым А.К. в помещении № 103 в части замены оконного блока, принятого Учреждением по акту сдачи-приемки выполненных работ от 14.12.2022 б/н, в размере 123 212,00 рублей.

В период проведения контрольного мероприятия, по состоянию на 29.06.2023, в помещении № 103 Подрядчиком произведена замена оконного блока в соответствии с локальным сметным расчетом к дополнительному соглашению от 12.12.2022 № 1 к МК от 18.11.2022 № 772, с предоставлением фотоотчета.

11. В нарушение пункта 3.6. Положения о производственно-техническом отделе МКУ «УКСиР», утвержденного Приказом МКУ «УКСиР» от 25.09.2017 № 80-п/1, Приказа МКУ «УКСиР» от 17.10.2022 № 174-П, в виду отсутствия должного контроля со стороны Заказчика, Подрядчиками недобросовестно выполняются работы, предусмотренные муниципальными контрактами (локальными сметными расчетами), что в дальнейшем приводит к некачественному выполнению работ и в следствии к ухудшению технического состояния нежилых помещений, предусмотренных для пункта временного размещения граждан на территории городского округа, а также к вынужденному осуществлению необоснованного (неправомерного) и неэффективного расходования средств бюджета городского округа.

2. МКУ «ЦУКС»:

1. Должностная инструкция ведущего юрисконсульта (контрактного управляющего) не соответствует части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Положению о контрактном управляющем.

2. Пункт 2.1 МК от 24.10.2022 № 19/22 (цена контракта составляет 7 370 425,00 рублей, НДС не облагается) противоречит локальным сметным расчетам Приложений №№ 2, 3, 4 к МК от 24.10.2022 № 19/22 (итоговая сумма – 7 370 425,00 рублей, включающая компенсацию НДС при УСН (№ 303 ФЗ 2018) – 1 228 404,00 рублей).

3. Объем выполняемых работ, указанный в Приложении № 1 и в Приложении № 2 к МК от 24.10.2022 № 19/22 различен.

4. В нарушение пункта 6.1 МК от 24.10.2022 № 19/22 и требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (претензию) за нарушение срока предоставления документов о выполнении работ на 7 календарных дней не выставлялось.

5. В нарушение пункта 2.5 МК от 24.10.2022 № 19/22 и пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком платежным поручением от 30.11.2022 № 545756 произведена оплата выполненных работ по МК от 24.10.2022 № 19/22, с нарушением срока на 8 календарных дней.

В нарушение пункта 3.6 Контракта от 09.12.2022 № б/н и подпункта 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком платежным поручением от 26.12.2022 № 664746 произведена оплата выполненных работ по Контракту от 09.12.2022 № б/н, с нарушением срока на 6 рабочих дней.

В нарушение подпункта 2 пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, оплаты выполненных работ произведена с нарушением срока, по следующим договорам:

- по Договору поставки от 24.10.2022 № б/н (товарная накладная от 24.10.2022 № 270810) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 491862, то есть с нарушением срока на 6 рабочих дней;
- по Договору розничной купли-продажи от 24.10.2022 № б/н (товарная накладная от 24.10.2022 № П200) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 491859, с нарушением срока на 6 рабочих дней;
- по Договору купли-продажи от 25.10.2022 № 17 (товарная накладная от 25.10.2022 № РТ-1949) оплата товара произведена платежным поручением от 16.11.2022 № 498707, с нарушением срока на 6 банковских дней;
- по Договору на поставку товара от 27.10.2022 № б/н (товарная накладная от 27.10.2022 № РТ-135) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 492625, с нарушением срока на 3 рабочих дня;
- по Договору купли-продажи от 28.10.2022 № 23 (товарная накладная от 28.10.2022 № РТ-1984) оплата товара произведена платежным поручением от 15.11.2022 № 494673, с нарушением срока на 2 рабочих дня;
- по Договору поставки от 01.11.2022 № 01/11/2022 (товарная накладная от 01.11.2022 № РТ-981) оплата товара произведена платежным поручением от 25.11.2022 № 530624, с нарушением срока на 10 календарных дней;
- по Договору купли-продажи от 09.11.2022 № 34 (товарная накладная от 09.11.2022 № РТ-2046) оплата товара произведена платежным поручением от 08.12.2022 № 581202, с нарушением срока на 12 банковских дней.

Данные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Нарушен порядок заполнения первичных учетных документов (товарных накладных):

- в нарушение подпунктов 6, 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в товарной накладной № 270810 к Договору от 24.10.2022 № б/н отсутствует подпись Подрядчика. Также в товарной накладной № 270810 неверно указана дата получения груза – 21.10.2022 (товарная накладная от 24.10.2022).
- в товарных накладных от 24.10.2022 № 270810, от 25.10.2022 № П200, от 27.10.2022 № РТ-1949, от 28.10.2022 № РТ-135, от 09.11.2022 № РТ-1984, от 10.11.2022 № РТ-2046 неверно указано или отсутствует основание;
- в товарных накладных от 24.10.2022 № 270810, от 25.10.2022 № П200, от 27.10.2022 № РТ-1949, от 28.10.2022 № РТ-135, от 01.11.2022 № РТ-1984, от 09.11.2022 № 981, от 10.11.2022 № РТ-2046, от 10.11.2022 № ДС-117 не заполнены коды – по ОКПО, по виду деятельности по ОКДО, номер и дата транспортной накладной (при наличии).

6. По результатам анализа эффективного расходования средств городского округа установлено, что Заказчиком только в двух контрактах был выбран способ определения поставщика – электронный аукцион, остальные 13 контрактов/договоров были заключены с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем). При закупке у единственного поставщика (из-за отсутствия конкуренции) Заказчик не может значительно снизить цену контракта/договора, как при проведении конкурсов, аукционов, котировок.

7. По результатам проведенных контрольных обмеров (визуального осмотра) установлено, что объемы выполняемых работ по техническому заданию к МК от 24.10.2022 № 19/22, а также в локальных сметных расчетах №№ 1, 2, 3 к МК от 24.10.2022 № 19/22 (акты выполненных работ от 10.11.2022 №№ 1, 2, 3) не соответствуют фактически выполненным работам Подрядчиком в лице ООО «Управдомус» в 2022 году. Аналогичная ситуация с материалами, применяемыми в ходе выполнения работ.

8. МКУ «ЦУКС» на этапе подготовки к заключению контракта допущено некачественное планирование и осуществлена некачественная приемка выполненных работ по МК от 24.10.2022 № 19/22, в части объемов выполняемых работ и применяемых материалов. Однако данные действия МКУ «ЦУКС» не привели к завышению цены и дополнительному расходованию средств бюджета городского округа в 2022 году, так как Подрядчик в лице ООО «Управдомус» фактически выполнил больший объем работ, чем первоначально планировалось, но местами применив более дешевый материал.

9. Целевые показатели (индикаторы) утвержденные муниципальной программой по Подмероприятию Муниципальной программы № 1986 не исполнены (детальный план-график исполнен не в полной мере).

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:
 - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения и рассмотрения вопроса необходимости принятия мер прокурорского реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в Прокуратуру города Петропавловска-Камчатского.
3. Направить представление в МКУ «УКСиР» для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению нарушений.
4. Направить представление в МКУ «ЦУКС» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению нарушений.
5. Направить информационное письмо Главе Петропавловск-Камчатского городского округа о результатах проведенного контрольного мероприятия.
6. Направить информационное письмо Руководителю Управления архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа о результатах проведенного контрольного мероприятия в МКУ «УКСиР».

7. Направить информационное письмо Руководителю Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа о результатах проведенного контрольного мероприятия в МКУ «ЦУКС».

8. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю о наличии признаков состава административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.29, частью 4 статьи 7.32, частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор



С.Р. Соболев

Отчет утвержден 21.07.2023 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 6).