

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных на благоустройство общественных пространств в рамках
реализации мероприятия «Региональный проект «Формирование
комфортной городской среды» муниципальной программы
«Формирование современной городской среды в Петропавловск-
Камчатском городском округе»

15 декабря 2023 года

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2.2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2022 № 45-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах проведения контрольного мероприятия от 07.11.2023 № 01-06/11-1.2.2.

2. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных пространств в рамках реализации мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» за 2022 год.

3. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы 4 «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловск-Камчатском городском округе»² муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе», отчет об исполнении муниципальной программы, муниципальные контракты, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период: 2022 год.

5. Объект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»;

- юридический адрес: 683017, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская, д. 29;

- ИНН/КПП 4101118486/410101001, ОГРН 1074101005660;

- основной вид деятельности (ОКВЭД): Деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера (84.11.3);

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26.09.2023 по 09.11.2023.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – подпрограмма 4.

7. Наличие пояснений и/или замечаний: Пояснения и замечания, поступившие от муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» от 17.11.2023 № 4501/23 на акт о результатах проведения контрольного мероприятия.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 196 686 130,56 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подмероприятия «Благоустройство общественных пространств»

В рамках реализации основного мероприятия (п. 4.1) подпрограммы 4 муниципальной программы – региональный проект «Формирование комфортной городской среды» осуществляются подмероприятие «Благоустройство общественных пространств».

В соответствии с постановлением от 14.09.2021 № 2002, МКУ «Служба благоустройства» является исполнителем подмероприятия «Благоустройство общественных пространств».

Подпрограммой 4 предусмотрено финансирование на выполнение подмероприятия «Благоустройство общественных пространств» в 2022 году на общую сумму 198 671 113,49 рублей. Уведомлениями о бюджетных назначениях на 2022 год лимит бюджетных обязательств³ по благоустройству общественных пространств доведен до МКУ «Службы благоустройства» в сумме 198 671 113,49 рублей, что составляет 100,0 % от предусмотренного бюджетом.

В 2022 году фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило в сумме 196 686 130,56 рублей или 99,0% от выделенных ЛБО.

Приложением 5 муниципальной программы утвержден адресный перечень общественных пространств, нуждающихся в благоустройстве в рамках реализации 4 подпрограммы⁴. Данные представлены в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Месторасположение	Финансирование всего	Фактически оплачено	За счет средств местного бюджета	Остаток
1	2	3	4	5	6=4-3
1	Спортивная площадка по пр. Таранца, 9	12 000,00	12 000,00	12 000,00	0,00
2	Озеро Медвежье по ул. Ломоносова	12 000,00	12 000,00	12 000,00	0,00
3	Стела – въездной знак Пакетботы Св. Петр и Св. Павел	12 000,00	12 000,00	12 000,00	0,00
4	Парк отдыха по ул. Индустриальная	12 000,00	12 000,00	12 000,00	0,00
5	Сквер на ул. Кирдищева	12 000,00	12 000,00	12 000,00	0,00

³ Далее – ЛБО.

⁴ Далее – адресный перечень общественных пространств.

6	Сквер по ул. Сахалинская	706 475,00	0,00	0,00	-706 475,00
7	Сквер по ул. Звездная, 12	24 001 368,75	23 999 660,82	23 999 660,82	-1 707,93
8	Спортивный комплекс по ул. Горького, 2-6	600 000,00	600 000,00	501 410,0	0,00
9	Аллея 300-летия флота	155 578 119,25	146 291 904,35	135 048 566,41	-9 286 214,90
10	Сквер по ул. Батарейная	600 000,00	600 000,00	501 410,00	0,00
11	Территория по пр. Циолковского, 30	900 417,92	900 417,92	900 417,92	0,00
12	Экопарк на ул. Вольского, 22	23 985 052,47	23 985 052,47	4 837 759,21	0,00
13	Смотровая площадка по ул. Высотная	1 525 895,00	249 095,00	249 095,00	-1 276 800,00
	ИТОГО	207 957 328,39	196 686 130,56	166 098 319,36	-11 271 197,83

Согласно приложению № 5 к муниципальной программе, расходы по благоустройству общественных территорий в 2022 году должны были составить 207 957 328,39 рублей. Однако, как видно из таблицы, приведенной выше, фактические расходы составили 196 686 130,56 рублей (за счет средств местного бюджета – 166 098 319,36 рублей), что на 11 271 197,83 рублей меньше. Расходы по благоустройству общественных пространств «Сквер возле памятника В.И. Ленину по ул. Сахалинская» на сумму 706 475,00 рублей и «Смотровая площадка по ул. Высотная, г. Петропавловска-Камчатского» на сумму 1 276 800,00 рублей оплачены в 2023 году.

В соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.12.2022 № 16-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», пунктами 4.1, 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденного Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765, соответствующие изменения не были внесены в приложение № 5 муниципальной программы.

Для проведения мероприятий в 2022 году МКУ «Служба благоустройства» заключило с 12 подрядчиками 13 контрактов, 7 договоров и 1 соглашение на выполнение работ по благоустройству пространств на общую сумму 198 669 405,56 рублей. Данные представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№п /п	№ и дата контракта	Наименование работ	Подрядчик	Сумма
1	156.2021-262-СОБ/21х от 11.11.2021	Услуги по гос. экспертизе ПСД (Аллея флота)	ГАУ Госэкспертиза ПД КК»	225 336,60 остаток с 2021 года
2	0138300000420000775_0001/7-ПСД/21мк от 21.12.2020	Выполнение проектных работ Аллея флота	ООО Инженерно-Архитектурный центр «Новый город»	2 649 512,25
3	0138300000422000011_0001/1-НП/22мк от 09.03.2022	Выполнение работ по благоустройству эко парк по ул. Вольского д. 22	ООО «Металл монтаж»	19 421 131,20

4	0138300000422000070_0001/1 5-НП/22мк от 15.03.2022	Выполнение работ по благоустройству по Аллее флота	ООО «СК «Развитие»	141 684 398,46
5	185-ВН/22х от 21.03.2022	Выполнение работ по видеонаблюдению по ул. Горького 2	ПАО «Ростелеком»	600 000,00
6	184-НП/22х от 21.03.2022	Выполнение работ по видеонаблюдению по ул. Батарейная, 7	ПАО «Ростелеком»	600 000,00
7	102-НП/22м от 23.06.2022	Поставка малых архитектурных форм по ул. Вольского, 22	ФКУ ИК-6 УФСИН	1 094 423,66
8	0138300000422000497_0001/1 35-НП/22мк от 11.07.2022	Выполнение работ по планировке территории в эко парке по ул. Вольского, 22	ИП Кисиль Игорь Александрович	2 466 666,66
9	0138300000422000664_0001/1 64-НП/22мк от 19.09.2022	Выполнение проектных работ по ул. Сахалинская, 2	ООО «Кампроект»	706 475,00 оплата в 2023
10	0138300000422000659_0001/1 63-НП/22мк от 19.09.2022	Выполнение проектных работ по ул. Высотной	ООО «Кампроект»	1 276 800,00 оплата в 2023
11	228-У/22х от 08.07.2022	Услуги по оценке рыночной стоимости сервитута	ООО ГК «СибАссист»	9 000,00
12	103-РБ/22мк от 23.06.2022	Поставка малых форм по ул. Звездная, 12	ФКУ ИК-6 УФСИН	1 542 033,80
13	129-РБ/22мк от 08.07.2022	Поставка малых форм по ул. Циолковского, 30	ФКУ ИК-6 УФСИН	888 417,92
14	0138300000422000184_0001/4 8-Б/22мк от 18.04.2022	Работы по благоустройству по ул. Звездная, 12	ООО «Юнис»	20 199 933,12
15	0138300000422000582_0001/1 47-О/22мк от 16.08.2022	Услуги по озеленению территорий	ООО «Юнис»	4 981 181,89
16	соглашение от 12.10.2022	Сервитут стоимость за год	КГАУ СШОР Эдельвейс	240 095,00
17	258-НП-22 от 07.11.2022	Поставка информационных табличек	ИП Кучерявина А.А.	84 000,00
Итого:				198 669 405,56
Фактически оплачено в 2022 году				196 686 130,56

Из заключенных контрактов по благоустройству общественных пространств:

- выполнение проектных работ по ул. Сахалинской, 2 (в сумме 706 475,00 руб.) и по ул. Высотной (в сумме 1 276 800,00 руб.) были исполнены и полностью оплачены в 2023 году.

Фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подмероприятия «Благоустройство общественных пространств», не установлено.

2. Анализ соблюдения требований положений Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках реализации подмероприятия «Благоустройство общественных пространств»

Согласно статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «Служба благоустройства» является муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В ходе анализа установлено, что совокупный годовой объем закупок МКУ «Служба благоустройства» превышает сто миллионов рублей, за 2022 год – 798 080 960,41 рублей. Учреждением в целях соблюдения требований части 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ создана контрактная служба.

Положение (регламент) о контрактной службе МКУ «Служба благоустройства» разработано в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» и утверждено 04.12.2020 № 163⁵ «О создании контрактной службы муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства».

По результатам анализа должностных инструкций начальника и специалистов контрактной службы МКУ «Службы благоустройства»⁶ установлено их несоответствие части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Положению о контрактной службе Учреждения.

В период проверки МКУ «Служба благоустройства» направило в адрес КСП письмо о результатах устранения нарушений от 16.10.2023 № 4064/23 (по ранее выставленному представлению, с копиями подтверждающих документов), в соответствии с которым должностные инструкции работников контрактной службы приведены в соответствие с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Анализом заключенных контрактов по результатам проведения конкурентных процедур установлено следующее:

1. Муниципальный контракт от 21.12.2020 № 0138300000420000775_0001/7-ПСД/21мк на выполнение проектных работ по объекту: «благоустройство Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловска-Камчатского»⁷, заключенный с Обществом

⁵ Далее – Положение о контрактной службе Учреждения.

⁶ Контрактная служба Учреждения включает в себя начальника контрактной службы, заместителя начальника контрактной службы, специалиста по закупкам I категории, специалиста по закупкам II категории.

⁷ Далее – Контракт № 775.

с ограниченной ответственностью Инженерно-Архитектурный центр «Новый город». Цена Контракта № 775 – 2 649 512,25 рублей.

По итогам рассмотрения Контракта № 775 установлено, что Контракт № 775 заключен на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно раздела 4 Контракта № 775, срок начала выполнения работ – с даты заключения муниципального контракта⁸. Срок окончания выполнения работ – «15» марта 2021 года⁹.

Согласно пункта 1.3. Контракта № 775, результатом выполненных работ по Контракту является проектная документация при наличии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта¹⁰.

Согласно пункта 2.5, оплата производится за фактически выполненные работы в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 30 календарных дней с даты подписания Сторонами Акта приемки выполненных работ и на основании полученных Заказчиком оформленных в соответствии с законодательством РФ счёта, счёта-фактуры (для плательщика НДС) Подрядчика.

Оплата выполненных работ по Контракту № 775 произведена Заказчиком платежным поручением от 31.03.2022 № 246770 в соответствии с условиями Контракта № 775 в течении 30 календарных дней на общую сумму 2 649 512,25 рублей.

В ходе анализа установлено, что акт о приемке выполненных работ от 03.02.2022 № 47 направлен в адрес МКУ «Служба благоустройства» 03.02.2022, то есть с нарушением срока на 288 календарных дней (работы приняты без претензий по срокам).

Учреждением проектные работы по Контракту № 775 приняты 15.03.2022 (работы приняты заместителем начальника отдела технического контроля и эксплуатации МКУ «Служба благоустройства», подпись начальника МКУ «Службы благоустройства» в акте от 03.02.2022 № 47 отсутствует). Согласно Акта от 03.02.2022 № 47, Заказчик не имеет претензий по срокам, качеству и объему выполненных работ по муниципальному контракту от 21.12.2020 № 0138300000420000775_0001/7-ПСД/21мк.

Учреждением в нарушение требований, установленных пунктами 4.2., 5.5.¹¹ Контракта № 775, части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ,¹² не

⁸ Пункт 4.1. Контракта № 775.

⁹ Пункт 4.2. Контракта № 775.

¹⁰ Пунктом 3.3.5. Контракта № 775 установлено, что Подрядчик обязан выполнить проектные работы в объеме, достаточном для получения Заказчиком положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта

¹¹ Подрядчик несет ответственность за нарушения срока окончания выполнения работ, установленного п. 4.2. Контракта. Подрядчик уплачивает неустойку (пеню) за каждый день просрочки исполнения обязательств, вплоть до их фактического исполнения.

¹² В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

применены меры ответственности к Подрядчику, в связи с просрочкой срока окончания выполнения работ. Учреждением претензия в адрес Общества с ограниченной ответственностью Инженерно-Архитектурный центр «Новый город» за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 775, не выставлялась.

Согласно представленных пояснений Заместителя начальника отдела технического контроля и эксплуатации Учреждения¹³ «В результате изучения имеющихся в распоряжении учреждения документов, подтвержденные основания для освобождения подрядчика от уплаты неустойки не установлены. Работник осуществляющий контроль за исполнением обязательств подрядчиком, в настоящее время не работает в учреждении, сведения о необходимости претензионной работы по контракту данный работник не направлял».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60¹⁴ утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок¹⁵, в соответствии с которыми в реестр контрактов, размещенные на сайте ЕИС подлежат включению в том числе, информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги¹⁶.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в том числе установлено, что информация предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹⁷, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию о приемке выполненных работ с нарушением срока на 11 рабочих дней (более чем на 1 рабочий день):

- акт выполненных работ от 03.02.2022 № 47;
- работы приняты Учреждением 15.03.2022;
- документ о приемке размещен на сайте ЕИС 01.04.2022.

контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

¹³ Ответ Учреждения от 30.10.2023 № б/н.

¹⁴ «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», далее – Правила от 27.01.2022 № 60.

¹⁵ Далее – ЕИС.

¹⁶ Пункт 11 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.

¹⁷ Информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке

Пунктом 8 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Пунктом 15 части 2 статьи 103¹⁸ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов. Пунктом ж) части 10 Правил от 27.01.2022 № 60 в реестр контрактов включаются в том числе код (коды) классификации расходов бюджетов, по которому (которым) осуществляется финансовое обеспечение контракта, если закупка осуществляется заказчиками и лицами, указанными в подпункте "е" (государственные заказчики, действующие от имени субъекта РФ, или муниципальные заказчики) Положения.¹⁹

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом ж) части 10 Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию об изменении кода бюджетной классификации РФ с нарушением срока на 21 рабочий день (более чем на 1 рабочий день).

Данные о сроках нарушения включения информации и документов, подлежащих размещению в реестре контрактов на сайте ЕИС, представлены в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование документа	Дата поступления документа	Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг	Дата размещения информации об исполнении (изменении) контракта на сайте в ЕИС	Количество пророченных (рабочих) дней
1	Акт выполненных работ № 47	03.02.2022	15.03.2022	01.04.2022	11 рабочих дней
2	Уведомление о бюджетных назначениях от 26.01.2022 № 145	01.02.2022		03.03.2022	21 рабочий день

Анализом установлено, что в нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта м) части 10 Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение разместило на сайте ЕИС (в реестре контрактов) информацию о заключенном контракте от 21.12.2020, (его изменении) от 03.03.2022 без информации об обеспечении исполнения контракта.

¹⁸ Иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок», далее – Положение от 30.09.2019 № 1279.

Вышеуказанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31.²⁰ КоАП РФ²¹.

2. Контракт от 11.11.2021 № 156.2021-262-СОБ/21х на оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости²², заключен с Государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края»²³. Цена Контракта № 262-СОБ/21х – 250 374,00 рублей, НДС не облагается.

Контракт № 262-СОБ/21х заключен на основании части 1 пункта 4 статьи 93²⁴ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в рамках исполнения Контракта № 775 на выполнение проектных работ по объекту: «благоустройство Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловска-Камчатского».

Согласно пункту 3.1. Контракта № 262-СОБ/21х, после вступления контракта в силу, Исполнитель в течении 30 рабочих дней (с 11.11.2021 по 23.12.2021) проводит государственную экспертизу представленной документации и подготавливает заключение. Указанный срок может быть продлен в порядке, предусмотренном контрактом.

Согласно пункту 8.7. Контракта № 262-СОБ/21х передача Заказчиком прав и обязанностей по контракту третьим лицам возможна только с письменного уведомления Исполнителя не позднее 10 (десяти) рабочих дней до выдачи заключения.

В нарушение вышеуказанного пункта на основании доверенности от 15.09.2021 № б/н МКУ «Служба благоустройство» передало Обществу с ограниченной ответственностью Инженерно-Архитектурный центр «Новый город» (третьему лицу) права и обязанности, представлять интересы Учреждения в части подачи заявления на прохождение государственной экспертизы проектной документации в ГАУ Госэкспертиза.

Согласно представленных пояснений Заместителя начальника отдела технического контроля и эксплуатации Учреждения «В результате изучения

²⁰ Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию,- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

²¹ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

²² Далее – Контракт № 262-СОБ/21х.

²³ Далее – ГАУ Госэкспертиза.

²⁴ Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

имеющихся в распоряжении учреждения документов установлено, что указанное уведомление в адрес подрядчика не направлялось».

3. Муниципальный контракт от 15.03.2022 № 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк на выполнение работ по благоустройству Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловск-Камчатский²⁵, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Развитие». Цена Контракта № 70 – 131 549 354,43 рублей.

Контракт № 70 заключен на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно пункту 4.2. Контракта № 70, срок окончания выполнения работ – 30.09.2022.

Согласно пункта 2.5, оплата производится за фактически выполненные работы в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 15 рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ и на основании счёта, счёта-фактуры (для плательщика НДС) Подрядчика, оформляемых и подписываемых Заказчику (в случае необходимости предоставления).

Оплата выполненных работ по Контракту № 70 произведена Заказчиком платежными поручениями от 25.11.2022 № 529784 на сумму – 64 505 584,97 рублей, от 28.11.2022 № 534346 на сумму – 11 404 136,27 рублей в соответствии с условиями Контракта № 70 в течении 15 рабочих дней на общую сумму 75 909 721,24 рублей.

Согласно пункта 5.8. Контракта № 70, датой приемки результата выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком²⁶.

В ходе анализа установлено, что акт о приемке выполненных работ направлен в адрес МКУ «Служба благоустройства» 09.11.2022. Учреждением выполненные работы по Контракту № 70 приняты 09.11.2022, то есть с нарушением срока на 36 календарных дней (работы приняты без претензий по срокам).

В нарушение требований, установленных пунктами 4.2., 7.5.²⁷ Контракта № 70, части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) претензию за просрочку обязательства по Контракту № 70.

В нарушение пункта 3.1.3²⁸ Контракта № 70, Подрядчик предоставил Учреждению календарный план-график выполнения работ, который является

²⁵ Далее – Контракт № 70.

²⁶ Пункт 5.8. Контракта № 70.

²⁷ За нарушение сроков окончания выполнения работ, установленных Контрактом, включая сроки, определенные планом-графиком (в случае определения цены этапа), Подрядчик уплачивает Заказчику неустойку (пеню) за каждый день просрочки исполнения обязательств, вплоть до их фактического исполнения.

²⁸ В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения Контракта Подрядчик должен предоставить Заказчику на согласование календарный план-график выполнения работ с указанием видов подготовительных и строительных работ, а также с указанием сроков начала и окончания их выполнения, произвести корректировку плана-графика

неотъемлемой частью контракта, только 16.05.2022, то есть с нарушением срока на 37 рабочих дней. В нарушение пункта 3.1.4.²⁹ Учреждение не выставило Подрядчику претензию за нарушение сроков выполнения работ, указанных в календарном плане-графике.

В рамках исполнения Контракта № 70, в соответствии со статьей 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 6³⁰ Контракта № 70 Подрядчиком в адрес Заказчика представлена независимая гарантия в качестве обеспечения гарантийных обязательств от 22.11.2022 № 9991-4R1/999878 на общую сумму 1 315 493,54 рублей, срок действия независимой гарантии до 31.12.2025 включительно;

- в нарушение пункта 6.11. Контракта № 70, Учреждение приняло от Подрядчика в качестве обеспечения гарантийных обязательств независимую гарантию от 22.11.2022 № 9991-4R1/999878, в которой отсутствует условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

В ходе анализа установлено, что на основании распоряжения ПКГО от 29.09.2022 № 124-р³¹, части 65.1 статьи 112³² Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ между Подрядчиком и Учреждением заключено соглашение от 30.09.2022 № 3, в соответствии с которыми меняются существенные условия Контракта № 70 – в пункте 2.1. цена контракта увеличилась на 13 598 421,38 рублей (что на 1 рубль 38 копеек меньше, чем указано в распоряжении ПКГО от 29.09.2022 № 124-р) и составила 149 126 651,70 рублей (более 10 %).

На основании части 1.3.³³ статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ изменения существенных условий контракта осуществляются при

на основании замечаний Заказчика. Утвержденный Заказчиком план-график выполнения работ является неотъемлемой частью Контракта.

²⁹ Соблюдать утвержденный Заказчиком план-график выполнения работ, включая виды, объемы и сроки выполнения конкретных работ, другие условия, определенные указанным планом-графиком, нести ответственность за каждое нарушение плана-графика выполнения работ, предусмотренную разделом 7 настоящего Контракта.

³⁰ Гарантия качества работ.

³¹ Об изменении существенных условий муниципального контракта от 15.03.2022 № 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк на выполнение работ по благоустройству Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловск-Камчатский.

³² По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.

³³ Предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и

условии предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее.

В соглашении от 30.09.2022 № 3 информация о предоставлении «нового» обеспечения исполнения Контракта № 70 отсутствует.

В нарушение части 1.3 статьи 95, части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Подрядчик не представил «новое» обеспечение исполнения контракта. Учреждением не произведен должный контроль, а также не соблюдены установленные вышеуказанными нормами требования по предоставлению «нового» обеспечения исполнения контракта в сумме 1 359 842,14 рублей.

Обеспечение исполнения контракта представляет собой обеспечительный платеж, которым покрываются обязательства участника закупки, возникающие у него в ходе исполнения контракта, в том числе обязанность возместить убытки или уплатить неустойку в случае нарушения контракта. Данная позиция содержится в решении Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-25152/2018, Решение Челябинского УФАС России от 03.11.2023 № 074/10/104-2518/2023 по делу № 417-РНП/2023 и др.

Учитывая изложенное, обеспечение исполнения контракта, предоставленное в виде независимой гарантии, должно обеспечивать все обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках исполнения контракта, в том числе по уплате неустоек (штрафов, пеней), а также связанные с увеличением срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2023. № 24-06-07/95353).

Данный факт имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Анализом также установлено, что частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в том числе установлено, что в случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6³⁴ настоящей статьи, в указанный орган направляется информация об исполнении контракта, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил от 27.01.2022 № 60, Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию о расторжении Контракта № 70 только 07.12.2022 (с

если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона.

³⁴ Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

учетом фактической оплаты платежное поручение от 28.11.2022 № 534346 на сумму 11 404 136,27 рублей) с нарушением срока на 1 рабочий день.

Аналогичные нарушения по части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлены по следующим МК:

- муниципальный контракт от 18.04.2022 № 0138300000422000184_0001/48-РБ/22мк³⁵ на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Звездная, 12 ПКГО заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИС». Цена Контракта № 184 – 18 985 958,08 рублей.

Оплата за фактически выполненные работы по Контракту № 184 произведена 13.12.2022 (платежное поручение от 13.12.2022 № 601898), что соответствует пункту 2.5.³⁶ Контракта № 184. Информация об исполнении контракта направлена на сайт ЕИС (в реестр контрактов) только 17.02.2023, с нарушением срока на 37 рабочих дней;

- муниципальный контракт от 16.08.2022 № 0138300000422000582_0001/147-О/22мк³⁷ на оказание услуг по озеленению территорий Петропавловск-Камчатского городского округа заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИС». Цена Контракта № 582 – 4 581 417,37 рублей.

Информация о внесении изменений в Контракт № 582 на основании соглашения от 23.09.2022 № б/н направлена на сайт ЕИС (в реестр контрактов) 05.10.2022, с нарушением срока на 7 рабочих дней.

Вышеуказанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

В марте 2022 между МКУ «Служба благоустройства» и Публичным акционерным обществом «Ростелеком» заключено 2 контракта на выполнение работ по устройству системы видеонаблюдения в Петропавловск-Камчатском городском округе³⁸:

- контракт от 21.03.2022 № 184-НП/22х в сквере по улице Батарейная, 7 на сумму 600 000,00, в том числе НДС 20 % в размере 100 000,00 рублей;

- контракт от 21.03.2022 № 185-НП/22х на уличном спортивном комплексе по улице Горького, 2, 6 на сумму 600 000,00, в том числе НДС 20 % в размере 100 000,00 рублей.

Контракты заключены с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в том числе

³⁵ Далее – Контракт № 184.

³⁶ Оплата за фактически оказанные услуги производится Заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 15 рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке в электронной форме, в том числе с учетом оформленных в соответствии с законодательством РФ счёта, счёта - фактуры (для налогоплательщиков НДС).

³⁷ Далее –Контракт № 582.

³⁸ Далее – выполнение работ по устройству системы видеонаблюдения.

заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Анализом установлено, что вышеуказанные контракты заключены с общим (одинаковым) предметом, и направлены на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей. Учреждение совершило действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, заключая контракты в «обход» обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), приводя к недопущению, устранению, ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В действиях Учреждения имеются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, выразившиеся в реализации антиконкурентного соглашения путем неоднократного заключения контрактов на выполнение работ, по устройству системы видеонаблюдения, вне конкурентных процедур, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Данный факт имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

3. Выборочный визуальный осмотр выполненных работ по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации подмероприятия «Благоустройство общественных пространств»

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании приказа МКУ «Служба благоустройства» от 05.10.2023 № 168³⁹, комиссией в составе: заместителя начальника отдела технического контроля и эксплуатации – Личковаха Г.К., аудитора Контрольно-счетной палаты – Бухонина В.Ю., главного инспектора Контрольно-счетной палаты – Шиховой Н.Ю. проведен визуальный осмотр благоустроенных общественных территорий, в рамках реализации подмероприятия «Благоустройство общественных пространств» основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы 4 «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловске-Камчатском городском округе».

³⁹ Далее – Приказ № 168.

Визуальный осмотр общественных пространств проходил по следующим объектам: сквер по ул. Батарейная, 7; территория зеленой зоны возле дома № 30 по проспекту Циолковского; уличный спортивный комплекс по ул. Горького, 2; сквер с детской площадкой по ул. Звездная, 12; экопарк на ул. Вольского, 22; Аллея 300 – летия флота.

Комиссией, при проверке выполненных работ по благоустройству общественных пространств, установлены следующие замечания, которые отражены в актах визуального осмотра от 12.10.2023.

Работы по устройству систем видеонаблюдения по ул. Батарейная, 7 и Горького, 2 выполнены в полном объеме.

Работы на поставку малых архитектурных форм по ул. Вольского, 22; по ул. Звездная, 12; по ул. Циолковского, 30, выполнены в полном объеме.

Работы по благоустройству сквера по ул. Звездная, 12, согласно акта выполненных работ от 06.12.2022 № 4, выполнены в полном объеме. Однако, во время визуального осмотра было установлено, что бордюрный камень по периметру дорожек, а также тротуарная плитка местами расколота. На площадке с игровым оборудованием отсутствует 1 (один) элемент – вращающийся диск («Медь»). Управлению рекомендовано обратиться ООО «Юнис» с предложением о необходимости устранения выявленных замечаний, в рамках гарантийных обязательств.

Работы по выполнению благоустройства Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота), проведены в рамках заключенных муниципальных контрактов №№ 0138300000422000582_0001/147-О/22мк от 16.08.2022 и 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк от 15.03.2022.

Услуги по озеленению территории Аллеи флота, в рамках муниципального контракта от 16.08.2022 № 0138300000422000582_0001/147-О/22мк, выполнены в полном объеме.

Визуальным осмотром работ, выполненных ООО «СК «Развитие» согласно акта о приемке выполненных работ № 9 от 09.11.2022, к муниципальному контракту № 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк от 15.03.2022 установлено:

- посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную – выполнен некачественно, трава на газонах растет не равномерно (не сплошным ковром), присутствует большое количество включений иной травы;

- смотровая площадка, и смотровые трибуны (обшивка каркасных стен: досками обшивки) выполнено некачественно, присутствуют большие зазоры между досками. В некоторых местах доска рассохлась. Обшивка сделана из разных строительных материалов (террасная доска и вагонка. Многократные случаи плохого примыкания вагонки, отсутствует жесткое крепление, не обеспечена жесткость конструкции, доска отходит от оснований;

- скамейки по парапетам - в некоторых местах нарушена целостность скамеек;

- на бетонных парапетах имеются сколы по углам, многочисленные разрушения и трещины по периметру. Некачественное сопряжение в местах деформационных швов;

- сцена и ж/б тумбы (обшивка каркасных стен: досками обшивки; устройство покрытий: дощатых толщиной 28 мм) – выполнены некачественно, в местах стыков имеются большие зазоры, не обеспечена жесткость конструкции, доски отходят;

- устройство металлических ограждений – прогрунтованы и окрашены некачественно. На ранее окрашенных металлических поверхностях присутствуют многочисленные следы ржавчины и коррозии металла;

- лестничные марши с внутренней стороны лестниц, ведущих на смотровые площадки некачественно загрунтованы и окрашены, имеются признаки коррозии металла;

- бетонная плитка типа «Брусчатка» (основное покрытие пешеходных дорог S – 2234,61 м²) уложена некачественно, большие зазоры и перепады по уровню. Горизонт тротуарной плитки находится ниже горизонта водоотводных лотков, что при неблагоприятных условиях погоды, создает образование луж;

- частично между бордюрным камнем и бетонной плиткой типа «Брусчатка» отсутствует заполнение частями плитки, в связи с чем имеются незаполненные щели;

- бетонная плитка типа «Брусчатка» (покрытие каменное гранитная брусчатка S – 375,60 м²) уложена некачественно, большие зазоры и перепады по уровню;

- некачественное примыкание решеток водоотводных лотков, имеются щели, часть крышек отсутствует;

- светильники, вмонтированные в бетонную плитку типа «Брусчатка» уложены некачественно, имеются значительные перепады по уровню;

- в период производства работ не обустроено место под канализационный люк. В связи с работами, проводимыми ГУП «Камчатский Водоканал» нарушена целостность бордюрного камня и бетонной плитки типа «Брусчатка»;

- заезд для спецтранспорта выполнен некачественно, бетонная плитка типа «Брусчатка» и бордюрный камень подвергается разрушению.

- основания опор осветительных имеют признаки коррозии металла, не окрашены и не загрунтованы.

В ходе визуального осмотра были выборочно проведены замеры сцен, смотровых площадок, ж/б тумб, нарушений не выявлено.

Комиссией Учреждению рекомендовано обратиться в ООО «СК «Развитие» с предложением о необходимости устранения выявленных замечаний и недостатков в рамках выполнения гарантийных обязательств согласно заключенного муниципального контракта № 013830000422000070_0001/15-НП/22мк от 15.03.2022.

4. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) отраженных в отчете о реализации муниципальной программы «Формирование

современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» по итогам 2022 года в части реализации подмероприятия «Благоустройство общественных пространств»

Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа является ответственным исполнителем муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2002.

В процессе получения планируемых результатов муниципальной программы корректировались основные показатели эффективности реализации мероприятий, установленных подпрограммой «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловск-Камчатском городском округе», изменения и корректировки утверждены Постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Дополнения и корректировка значений целевых показателей (индикаторов) результативности в 2022 году, утвержденные постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, представлены в Таблице 6.

Таблица 6

Наименование мероприятия	Наименование целевых показателей (индикаторов)	Единица измерения	Изменения значений целевых показателей (индикаторов) в 2022 году			
			редакция от 21.01.2022	редакция от 15.09.2022	редакция от 15.12.2022	редакция от 27.01.2023
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1 «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловск-Камчатском городском округе»						
Задача 1 подпрограммы 4: Повышение уровня благоустройства дворовых территорий и общественных пространств Петропавловск-Камчатского городского округа, установленных по результатам отбора»						
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	Количество благоустроенных общественных территорий	единица	2	2	4	4
	Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий. Нуждающихся в благоустройстве	процент в	25,9	25,9	29,0	29,0

Таблица 6

Наименование мероприятия	Наименование целевых показателей (индикаторов)	Единица измерения	Изменения значений целевых показателей (индикаторов) в 2022 году			
			редакция от 21.01.2022	редакция от 15.09.2022	редакция от 15.12.2022	редакция от 27.01.2023
1	2	3	4	5	6	7
	Количество общественных пространств на которых осуществлена организация постоянного видеонаблюдения с использованием систем видеоаналитики и энергоэффективного городского освещения в рамках цифровизации городского хозяйства, в части регионального проекта	единица	2	2	2	2
	Количество установленных информационных табличек	штука	-	9 (введен новый показатель)	9	9
	Количество разработанных проектов на благоустройство общественных пространств	штука	-	2 (введен новый показатель)	2	2

Основные показатели (индикаторы) эффективности реализации мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» по подпрограмме 4 и фактическое исполнение в 2022 году представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед. Измерения	Значение целевых показателей (индикаторов)		Факт за 2022 год
		базовые	2022	
Количество благоустроенных общественных территорий в рамках регионального проекта	единица	2	4	5
Доля благоустроенных общественных территорий в рамках регионального проекта от общего количества общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве	процент	19,2	29,0	22,6
Количество общественных пространств на которых осуществлена организация постоянного видеонаблюдения с использованием систем видеоаналитики в рамках цифровизации городского хозяйства, в части регионального проекта	единица	5	2	2
Количество установленных информационных табличек	штука	0	9	7
Количество разработанных проектов на благоустройство общественных пространств	штука	0	2	2

Наименование целевых показателей (индикаторов)	Ед Измерения	Значение целевых показателей (индикаторов)		Факт за 2022 год
		базовые	2022	
пространств				

В рамках исполнения основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» подмероприятия «Благоустройство общественных пространств», исполнение составило 196 686 130,56 рублей или 99,0 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Достижение установленных целевых показателей программы фактически составило:

1. Количество благоустроенных общественных территорий (четыре от установленных четырех):

- территория зеленой зоны возле дома № 30 по проспекту Циолковского;
- сквер с детской площадкой по ул. Звездная, 12;
- Аллея 300-летия флота;
- экопарк на ул. Вольского, 22.

2. Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве – 22,6 от 29,0 установленных.

3. Количество общественных пространств, на которых осуществлена организация постоянного видеонаблюдения с использованием систем видеоаналитики в рамках цифровизации городского хозяйства, в части регионального проекта (два от установленных двух):

- установка системы видеонаблюдения по ул. Горького, 2-6;
- установка системы видеонаблюдения по ул. Батарейная, 7.

4. Количество установленных информационных табличек (семь от девяти установленных):

- спортивная площадка по пр. Таранца, 9;
- озеро Медвежье по ул. Ломоносова;
- стела – въездной знак «Пакетботы Св. Петр и Св. Павел» на 11 км;
- сквер с детской площадкой по ул. Звездная, 12;
- парк отдыха по ул. Индустриальная;
- сквер на ул. Кирдищева;
- территория зеленой зоны возле дома № 30 по проспекту Циолковского.

Данные информационные таблички приняты МКУ «Службой благоустройства» актом передачи-приемки выполненных работ № 1 от 12.12.2022, но в связи с сезонными особенностями не установлены.

5. Количество разработанных проектов на благоустройство общественных пространств (два от двух установленных):

- выполнение проектных работ по объекту «Сквера по ул. Сахалинская, 2»;
- выполнение проектных работ по объекту «Смотровая площадка по ул.

Высотная ПКГО».

Контракты на выполнение проектных работ по данным объектам исполнены и оплачены в 2023 году.

Письмом от 17.01.2023 № 137/23 МКУ «Служба благоустройства» направило информацию фактических значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы на 31.12.2022 в Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО. Значение целевых показателей (индикаторов) «Количество установленных информационных табличек» и «Количество разработанных проектов на благоустройство общественных пространств» фактически установлено 2 (два) и 0 (ноль) соответственно.

Управлением не внесены изменения в муниципальную программу в части изменения значения целевого показателя (индикатора) «Количество установленных информационных табличек» и «Количество разработанных проектов на благоустройство общественных пространств» в 2022 году.

5. Проверка соблюдения сроков доведения лимитов бюджетных ассигнований получателям бюджетных средств в соответствии с нормативными актами, регулируемыми правоотношения в данной сфере деятельности

Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа⁴⁰ от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» Управлению дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства для реализации в 2022 году основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы (благоустройство общественных пространств, КВР⁴¹ - 242, 244) утверждены бюджетные ассигнования:

- по подпрограмме 4 – 169 369 613,58 рублей.

С учетом внесенных изменений, в соответствии с Решением Городской Думы ПКГО от 21.12.2022 № 16-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы ПКГО от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2022 году основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы (благоустройство общественных пространств, КВР - 242, 244) составил:

- по подпрограмме 4 – 198 671 113,49 рублей.

По итогам внесенных изменений, объем финансирования по подпрограмме 4 увеличен на 29 301 499,91 рублей.

Исполнение по основному мероприятию «Региональный проект «Формирование современной городской среды» подпрограммы 4, составило 196 686 130,56 рублей или 99,0 %, в том числе:

28 840 826,74 рублей - средства федерального бюджета (100 %);

1 746 984,46 рублей - средства краевого бюджета (100 %);

⁴⁰ Далее – Городская Дума ПКГО.

⁴¹ Код вида расходов.

166 098 319,36 рублей - средства местного бюджета (99,4%).

КВР 242 – 1 200 000,00 (исполнено полностью);

244 – 195 486 130,56 (не исполнено 1 984 982,93).

Остаток неиспользованных лимитных обязательств составил 1 984 982,93 рублей.

Нарушения сроков доведения лимитов, установленных приказом Управления финансов от 28.05.2021 № 70/21 не установлено.

Выводы:

1. Согласно приложению № 5 к муниципальной программе, расходы по благоустройству общественных территорий в 2022 году должны были составить 207 957 328,39 рублей.

Фактические расходы составили 196 686 130,56 рублей, из них за счет средств местного бюджета – 166 098 319,36 рублей, что на 11 271 197,83 рублей меньше.

В соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.12.2022 № 16-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», пунктами 4.1, 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденного Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765, соответствующие изменения не были внесены в приложение № 5 муниципальной программы.

2. Анализом заключенных контрактов, по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика, установлено следующее:

- муниципальный контракт от 21.12.2020 № 0138300000420000775_0001/7-ПСД/21мк на выполнение проектных работ по объекту: «благоустройство Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловска-Камчатского», заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью Инженерно-Архитектурный центр «Новый город». Цена Контракта № 775 – 2 649 512,25 рублей.

В ходе анализа установлено, что акт о приемке выполненных работ от 03.02.2022 № 47 направлен в адрес МКУ «Служба благоустройства» 03.02.2022, то есть с нарушением срока на 288 календарных дней (работы приняты без претензий по срокам).

Учреждением проектные работы по Контракту № 775 приняты 15.03.2022 (работы приняты заместителем начальника отдела технического контроля и эксплуатации МКУ «Служба благоустройства», подпись начальника МКУ «Службы благоустройства» в акте от 03.02.2022 № 47 отсутствует). Согласно Акта от 03.02.2022 № 47, Заказчик не имеет претензий по срокам, качеству и объему выполненных работ по муниципальному контракту от 21.12.2020 № 0138300000420000775_0001/7-ПСД/21мк.

Учреждением в нарушение требований, установленных пунктами 4.2., 5.5. Контракта № 775, части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, не применены меры ответственности к Подрядчику, в связи с просрочкой срока окончания выполнения работ. Учреждением претензия в адрес Общества с ограниченной ответственностью Инженерно-Архитектурный центр «Новый город» за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 775, не выставлялась.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию о приемке выполненных работ с нарушением срока на 11 рабочих дней (более чем на 1 рабочий день).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом ж) части 10 Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию об изменении кода бюджетной классификации РФ с нарушением срока на 21 рабочий день (более чем на 1 рабочий день).

В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта м) части 10 Правил от 27.01.2022 № 60 Учреждение разместило на сайте ЕИС (в реестре контрактов) информацию о заключенном контракте от 21.12.2020, (его изменении) от 03.03.2022 без информации об обеспечении исполнения контракта.

Вышеуказанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

- муниципальный контракт от 15.03.2022 № 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк на выполнение работ по благоустройству Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловск-Камчатский⁴², заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Развитие». Цена Контракта № 70 – 131 549 354,43 рублей.

В нарушение требований, установленных пунктами 4.2., 7.5.⁴³ Контракта № 70, части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за просрочку обязательства по Контракту № 70 на 36 календарных дней.

В нарушение пункта 3.1.3 Контракта № 70, Подрядчик предоставил Учреждению календарный план-график выполнения работ, который является неотъемлемой частью контракта, только 16.05.2022, то есть с нарушением срока на 37 рабочих дней. В нарушение пункта 3.1.4. Учреждение не выставило Подрядчику претензию за нарушение сроков выполнения работ, указанных в календарном плане-графике.

⁴² Далее – Контракт № 70.

⁴³ За нарушение сроков окончания выполнения работ, установленных Контрактом, включая сроки, определенные планом-графиком (в случае определения цены этапа), Подрядчик уплачивает Заказчику неустойку (пеню) за каждый день просрочки исполнения обязательств, вплоть до их фактического исполнения.

В ходе анализа установлено, что на основании распоряжения ПКГО от 29.09.2022 № 124-р⁴⁴, части 65.1 статьи 112⁴⁵ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ между Подрядчиком и Учреждением заключено соглашение от 30.09.2022 № 3, в соответствии с которыми меняются существенные условия Контракта № 70 – в пункте 2.1. цена контракта увеличилась на 13 598 421,38 и составила 149 126 651,70 рублей (более 10 %).

В нарушение части 1.3 статьи 95, части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Подрядчик не представил «новое» обеспечение исполнения контракта. Учреждением не произведен должный контроль, а также не соблюдены установленные требования по предоставлению «нового» обеспечения исполнения контракта в сумме 1 359 842,14 рублей.

Данный факт имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил от 27.01.2022 № 60, Учреждение направило на сайт ЕИС (в реестр контрактов) информацию о расторжении Контракта № 70 только 07.12.2022 (с учетом фактической оплаты платежное поручение от 28.11.2022 № 534346 на сумму 11 404 136,27 рублей) с нарушением срока на 1 рабочий день.

Аналогичные нарушения по части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлены по следующим МК:

- муниципальный контракт от 18.04.2022 № 0138300000422000184_0001/48-РБ/22мк⁴⁶ на выполнение работ по благоустройству сквера по ул. Звездная, 12 ПКГО заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИС». Цена Контракта № 184 – 18 985 958,08 рублей.

Оплата за фактически выполненные работы по Контракту № 184 произведена 13.12.2022 (платежное поручение от 13.12.2022 № 601898), что соответствует пункту 2.5.⁴⁷ Контракта № 184. Информация об исполнении контракта направлена на сайт ЕИС (в реестр контрактов) только 17.02.2023, с нарушением срока на 37 рабочих дней;

- муниципальный контракт от 16.08.2022 № 0138300000422000582_0001/147-О/22мк⁴⁸ на оказание услуг по озеленению

⁴⁴ Об изменении существенных условий муниципального контракта от 15.03.2022 № 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк на выполнение работ по благоустройству Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота) по ул. Ленинской, г. Петропавловск-Камчатский.

⁴⁵ По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.

⁴⁶ Далее – Контракт № 184.

⁴⁷ Оплата за фактически оказанные услуги производится Заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 15 рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке в электронной форме, в том числе с учетом оформленных в соответствии с законодательством РФ счёта, счёта - фактуры (для налогоплательщиков НДС)

⁴⁸ Далее –Контракт № 582.

территорий Петропавловск-Камчатского городского округа заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИС». Цена Контракта № 582 – 4 581 417,37 рублей.

Информация о внесении изменений в Контракт № 582 на основании соглашения от 23.09.2022 № б/н направлена на сайт ЕИС (в реестр контрактов) 05.10.2022, с нарушением срока на 7 рабочих дней.

Вышеуказанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

В марте 2022 между МКУ «Служба благоустройства» и Публичным акционерным обществом «Ростелеком» заключено 2 контракта на выполнение работ по устройству системы видеонаблюдения в Петропавловск-Камчатском городском округе:

- контракт от 21.03.2022 № 184-НП/22х в сквере по улице Батарейная, 7 на сумму 600 000,00, в том числе НДС 20 % в размере 100 000,00 рублей;

- контракт от 21.03.2022 № 185-НП/22х на уличном спортивном комплексе по улице Горького, 2, 6 на сумму 600 000,00, в том числе НДС 20 % в размере 100 000,00 рублей.

Контракты заключены с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в том числе заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Вместе с тем, анализом установлено, что вышеуказанные контракты заключены с общим (одинаковым) предметом, и направлены на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, которые образуют единую закупку (сделку) с суммой более 600 000,00 рублей.

В действиях Учреждения имеются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, выразившиеся в реализации антиконкурентного соглашения путем неоднократного заключения контрактов на выполнение работ, по устройству системы видеонаблюдения, вне конкурентных процедур, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Данный факт имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ

Визуальным осмотром выполненных работ по благоустройству общественных пространств (по следующим объектам: сквер по ул. Батарейная, 7; территория зеленой зоны возле дома № 30 по проспекту Циолковского; уличный спортивный комплекс по ул. Горького, 2; сквер с детской площадкой по ул. Звездная, 12; экопарк на ул. Вольского, 22; Аллея 300 – летия флота), установлены следующие замечания, которые отражены в актах визуального осмотра от 12.10.2023:

- работы по благоустройству сквера по ул. Звездная, 12, согласно акта выполненных работ от 06.12.2022 № 4, выполнены в полном объеме. Однако, во время визуального осмотра было установлено, что бордюрный камень по периметру дорожек, а также тротуарная плитка местами расколота. На площадке с игровым оборудованием отсутствует 1 (один) элемент – вращающийся диск («Медь»). Управлению рекомендовано обратиться ООО «Юнис» с предложением о необходимости устранения выявленных замечаний, в рамках гарантийных обязательств.

- работы по благоустройству Бульвара 300-летия Российского флота (Аллея флота), проведены в рамках заключенного муниципального контракта № 0138300000422000070_0001/15-НП/22мк от 15.03.2022.

3. Визуальным осмотром установлено:

- посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную – выполнен некачественно, трава на газонах растет не равномерно (не сплошным ковром), присутствует большое количество включений иной травы;

- смотровая площадка, и смотровые трибуны (обшивка каркасных стен: досками обшивки) выполнено некачественно, присутствуют большие зазоры между досками. В некоторых местах доска рассохлась. Обшивка сделана из разных строительных материалов (террасная доска и вагонка. Многократные случаи плохого примыкания вагонки, отсутствует жесткое крепление, не обеспечена жесткость конструкции, доска отходит от оснований;

- скамейки по парапетам - в некоторых местах нарушена целостность скамеек;

- на бетонных парапетах имеются сколы по углам, многочисленные разрушения и трещины по периметру. Некачественное сопряжение в местах деформационных швов;

- сцена и ж/б тумбы (обшивка каркасных стен: досками обшивки; устройство покрытий: дощатых толщиной 28 мм) – выполнены некачественно, в местах стыков имеются большие зазоры, не обеспечена жесткость конструкции, доски отходят;

- устройство металлических ограждений – прогрунтованы и окрашены некачественно. На ранее окрашенных металлических поверхностях присутствуют многочисленные следы ржавчины и коррозии металла;

- лестничные марши с внутренней стороны лестниц, ведущих на смотровые площадки некачественно загрунтованы и окрашены, имеются признаки коррозии металла;

- бетонная плитка типа «Брусчатка» (основное покрытие пешеходных дорог S – 2234,61 м²) уложена некачественно, большие зазоры и перепады по уровню. Горизонт тротуарной плитки находится ниже горизонта водоотводных лотков, что при неблагоприятных условиях погоды, создает образование луж;

- частично между бордюрным камнем и бетонной плиткой типа «Брусчатка» отсутствует заполнение частями плитки, в связи с чем имеются незаполненные щели;

- бетонная плитка типа «Брусчатка» (покрытие каменное гранитная брусчатка S – 375,60 м²) уложена некачественно, большие зазоры и перепады по уровню;

- некачественное примыкание решеток водоотводных лотков, имеются щели, часть крышек отсутствует;

- светильники, вмонтированные в бетонную плитку типа «Брусчатка» уложены некачественно, имеются значительные перепады по уровню;

- в период производства работ не обустроено место под канализационный люк. В связи с работами, проводимыми ГУП «Камчатский Водоканал» нарушена целостность бордюрного камня и бетонной плитки типа «Брусчатка»;

- заезд для спецтранспорта выполнен некачественно, бетонная плитка типа «Брусчатка» и бордюрный камень подвергается разрушению.

- основания опор осветительных имеют признаки коррозии металла, не окрашены и не загрунтованы.

По результатам визуального осмотра выполнения работ по благоустройству Бульвара 300-летия Российского флота по ул. Ленинской, Учреждению необходимо обратиться в ООО «СК «Развитие» с претензией на качество выполненных работ и о необходимости устранения выявленных замечаний и недостатков в рамках выполнения гарантийных обязательств согласно заключенного муниципального контракта № 013830000422000070_0001/15-НП/22мк от 15.03.2022.

Управлением не внесены изменения в муниципальную программу в части изменения значения целевого показателя (индикатора) «Количество установленных информационных табличек» и «Количество разработанных проектов на благоустройство общественных пространств» в 2022 году.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет для сведения в адрес:

- Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;

- Главы Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить представление в муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» для принятия мер по установленным нарушениям.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор



В.Ю. Бухонин

Отчет утвержден 15.12.2023 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 10).