

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Выборочная проверка соблюдения цели, порядка и условий предоставления
из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим
организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и
(или) осуществляющим присмотр и уход за детьми»

28.08.2023

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.3.3 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2022 № 45-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 12.07.2023 № 01-06/08-1.3.3.

2. Цель контрольного мероприятия осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа²

3. Предмет контрольного мероприятия – нормативно-правовые акты, документы, регламентирующие и обосновывающие правомерное использование средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

4. Проверяемый период: 2022 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объект контроля: Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 29.05.2023 по 12.07.2023.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия: отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 29 143 386,38 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ соответствия нормативно правовых актов, регламентирующих функции и полномочия городского округа по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми, общим требованиям к правовым актам, установленным Правительством Российской Федерации

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – Управление образования, Управление.

В целях реализации требований пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴, поддержки развития альтернативных форм дошкольного образования в городском округе, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе»⁵ разработаны следующие Порядки предоставления субсидий:

- на возмещение недополученных доходов при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования (Постановление № 1022)⁶;

- в целях возмещения затрат на содержания детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми (Постановление № 1320)⁷.

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ Постановлений № 1022, № 1320 на соответствие общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям⁸.

В результате анализа Постановления № 1320 установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 11 общих требований к предоставлению субсидий Порядок не содержит: положение о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты;

- пункт 2.9.1 основания для принятия решения об отказе в заключении соглашения⁹ не содержит указание на пункт 2.1 «требования, которым должны

⁴ Далее – БК РФ.

⁵ Далее – муниципальная программа.

⁶ Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 10.06.2020 № 1022 «О порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, на возмещение недополученных доходов при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми», далее- Постановление № 1022, Порядок.

⁷ Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.06.2017 № 1320 «О Порядке предоставления субсидий в целях возмещения затрат на содержание детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми», далее – Постановление № 1320, Порядок.

⁸ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», далее – общие требования, общие требования к предоставлению субсидий, Постановление Правительства РФ № 1492.

⁹ Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг; здесь и далее – соглашение о предоставлении субсидии, соглашение.

соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения».

В результате анализа Постановления № 1022 установлены следующие нарушения:

- наименование мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования» муниципальной программы, отраженное в пункте 1.1 Порядка не соответствует наименованию мероприятия, утвержденного Постановлением администрации городского округа от 14.09.202 № 2005 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе»¹⁰, а именно, наименованию мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми»;

- пункт 1.5 Порядка содержит получателей субсидии: организации, осуществляющие обучение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), реализующие образовательные программы дошкольного образования, при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми, но не содержит таких получателей, как индивидуальные предприниматели.

- пункт 2.18 Порядка содержит наименование целевого показателя (индикатора) муниципальной программы «Количество детей, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях» отличное от наименования целевого показателя (индикатора) муниципальной программы установленного Постановлением № 2005.

Постановлением № 2005 установлен целевой показатель (индикатор) муниципальной программы «Количество детей, получающих дошкольное образование и (или) присмотр и уход в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей».

- в нарушение пункта 11 общих требований к предоставлению субсидий Порядок не содержит положение о направлениях недополученных доходов.

2. Анализ выделенных бюджетных средств и достижения целевых показателей (индикаторов) установленных основным мероприятием «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми» подпрограммы 1 «Сохранение и развитие системы образования в Петропавловск-Камчатском городском округе» муниципальной программы «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе»

¹⁰ Далее – Постановление № 2005.

Анализ финансирования и степени достижения целевых показателей (индикаторов) по реализации мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми» муниципальной программы показал следующее.

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.03.2016 № 413 «О функциях и полномочиях Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения»¹¹ определены функции и полномочия Управления образования, в том числе:

- возмещение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования недополученных доходов (части недополученных доходов) при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми (пункт 1.8 Постановления № 413);

- возмещение затрат на содержание детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми в городском округе за счет средств бюджета ПКГО (пункт 1.9 Постановления № 413).

Для обеспечения реализации полномочий, предусмотренных пунктом 2.20 Постановления № 413 Управлением образования в 2022 году заключены соглашения с юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальными предпринимателями в рамках выполнения вышеперечисленных функций.

В 2022 году объем утвержденных бюджетных назначений расходов городского бюджета (Решение о бюджете № 424-нд¹²) на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми составил 29 143 386,38 рублей. Фактическое исполнение составило 29 143 386,38 рублей, или 100% от утвержденного объема бюджетных назначений, из них:

- субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, на возмещение недополученных доходов при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми в сумме 21 274 419,10 рублей;

- субсидии в целях возмещения затрат на содержание детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере

¹¹ Далее – Постановление № 413.

¹² Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», здесь и далее – Решение о бюджете № 424-нд.

дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми в сумме 7 868 967,28 рублей.

В проверяемом периоде субсидии из бюджета городского округа получили 8 дошкольных частных организаций (из них два получателя одновременно получили субсидии на возмещение недополученных доходов и в целях возмещения затрат на содержание детей):

- 3 дошкольные частные организации – субсидии на возмещение недополученных доходов при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми;

- 7 дошкольных частных организаций – субсидии в целях возмещения затрат на содержание детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми.

Основными показателями эффективности реализации подмероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми» в процессе получения планируемых результатов на конец 2022 года являются:

- количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования и (или) осуществляющие присмотр и уход за детьми на территории городского округа;

- удельный вес детей, получающих услуги дошкольного образования и (или) присмотр и уход в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей в общей численности детей, получающих услуги дошкольного образования и (или) присмотр и уход в городском округе;

- количество детей, получающих дошкольное образование и (или) присмотр и уход в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что все целевые показатели (индикаторы) установленные муниципальной программой достигнуты в полном объеме. При этом показатель «Количество детей, получающих дошкольное образование и (или) присмотр и уход в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей» перевыполнен на 34 человека, или 7,2 %.

Следует отметить, что данный показатель установлен Постановлением № 2005 (редакция от 21.01.2022) в количестве 508 человек в год, действовал в течение 2022 года и изменен в сторону уменьшения до 467 человек в январе 2023 года (редакция от 30.01.2023¹³), при этом объем финансового обеспечения на 2022 год увеличен на 1 011 545,85 рублей или на 3,6% (с 28 131 840,53 рублей до 29 143 386,378 рублей).

¹³ Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.01.2023 № 133 «О внесении изменений в Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2005 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе», далее – Постановление администрации № 133.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Управления образования к Постановлению администрации № 133 увеличение финансирования на 2022 год произошло в соответствии с заявлениями, поступившими от получателей субсидий. Целевые показатели (индикаторы) установленные муниципальной программой скорректированы в соответствии с фактическим исполнением.

3. Выборочная проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления из бюджета городского округа субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, на возмещение недополученных доходов при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми

Выборочной проверкой соблюдения условий, целей и порядка предоставления из бюджета городского округа субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, на возмещение недополученных доходов при осуществлении присмотра и ухода за детьми установлено следующее.

Субсидия предоставляется из бюджета городского округа в рамках пункта 1 статьи 78 БК РФ.

Пунктом 1.6 Постановления № 1022 установлены критерии отбора претендентов, имеющих право на получение субсидии.

Проверкой соответствия получателей субсидий критериям отбора нарушений не установлено.

В проверяемом периоде Управлением образования заключено 37 соглашений о предоставлении субсидии с 3 дошкольными частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность на общую сумму 21 274 419,10 рублей.

Расчет размера субсидии определен пунктом 2.10 Постановления № 1022.

В силу пункта 11 общих требований к предоставлению субсидий правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов должен включать перечень документов, которые подтвердят фактически недополученные доходы.

Согласно подпунктам 2.4.8, 2.4.9 пункта 2.4 Постановления № 1022 такими документами являются: копия правового акта учредителя получателя субсидии об установлении размера родительской платы в организации; список воспитанников, родителям (законным представителям) которых уполномоченным органом выдано направление.

Анализ вышеперечисленных документов установил, что данных документов недостаточно для подтверждения недополученных доходов, так как они не содержат информацию о фактическом посещении льготных детей.

Однако соглашения о предоставлении субсидий содержат приложение № 1 «Анализ посещаемости и функционирования», что в свою очередь, является документом, подтверждающим фактическое посещение льготных детей.

В рамках данного контрольного мероприятия произведена выборочная проверка правильности расчета размера субсидий.

В результате сверки расчета субсидии за октябрь 2022 года по получателю Общество с ограниченной ответственностью «Негосударственная дошкольная образовательная организация «Маленькая страна»¹⁴ (соглашение от 29.11.2022) выявлена арифметическая ошибка в сумме 2 667,26 рублей (платежное поручение от 05.12.2022 № 562303), что привело к необоснованному перечислению субсидии.

4. Выборочная проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат на содержание детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми

Выборочной проверкой соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат на содержание детей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим дневной уход за детьми установлено следующее.

Субсидия предоставляется из бюджета городского округа в рамках пункта 1 статьи 78 БК РФ.

Пунктом 1.6 Постановления № 1320 установлены критерии отбора претендентов, имеющих право на получение субсидии.

Проверкой соответствия получателей субсидий критериям отбора нарушений не установлено.

В проверяемом периоде Управлением образования заключено 99 соглашений о предоставлении субсидии с 7 частными дошкольными организациями на общую сумму 7 868 967,28 рублей.

Согласно пункту 2.3 Постановления № 1320 для получения субсидии получатели субсидий ежемесячно до 5-го числа месяца, следующего за отчетным, а для перечисления субсидии за декабрь до 19-го декабря текущего финансового года обращаются в уполномоченный орган.

В ходе контрольного мероприятия установлено несвоевременное обращение получателей субсидии с заявлением о заключения соглашений, что нарушает пункт 2.3 Постановления № 1320.

Например, получатель ИП Резниченко А.О. с заявлением о предоставлении субсидии за январь 2022 года обратился 17.02.2022; за февраль 2022 года – 24.03.2022; за апрель 2022 года – 24.05.2022, за май 2022 года – 20.06.2022.

Кроме этого, получатели субсидий обратились в Управление образования за возмещением затрат на содержание детей за декабрь 2021 года в январе 2022 года,

¹⁴ Далее – ООО «НДОО «Маленькая страна».

феврале 2022 года (11.01.2022, 13.01.2022, 27.01.2022, 03.02.2022, 07.02.2022), сумма субсидии за декабрь 2021 года перечислена Управлением в январе 2022 года, феврале 2022 года, марте 2022 года.

Следует отметить, что за декабрь 2022 года в целом получатели субсидии обратились в Управление своевременно до 19 декабря 2022 года.

Пунктом 2.10 Порядка определена формула для определения размера субсидии в месяц.

Размер субсидии исчисляется ежемесячно и зависит от фактического количества дней посещения групп детьми.

Выборочной проверкой правильности расчета размера субсидий установлено, что ИП Резниченко А.О. предоставлена субсидия в сумме 167 059,00 рублей на возмещение затрат на содержание детей за апрель 2022 года в рамках заключенного соглашения о предоставлении субсидии от 01.06.2022.

В результате анализа приложенных получателем документов к заявлению о предоставлении субсидии установлено, что согласно таблице посещаемости, за апрель 2022 года фактические дни посещения ребенка Ш. составили 16 дней, однако расчет субсидии произведен за 17 дней.

Таким образом, в нарушение пункта 2.1 Постановления № 1320 Управлением образования при расчете субсидии в целях возмещения затрат за содержание детей при реализации альтернативных форм дошкольного образования в ПКГО ошибочно учтен один день посещения ребенка, что привело к переплате субсидии получателю ИП Резниченко А.О. в сумме 175,66 рублей.

В рамках заключенного между Управлением и ИП Резниченко А.О. соглашения о предоставлении субсидии от 01.03.2022 в сумме 154 476,88 рублей установлено, что к заявлению на возмещение затрат на содержание детей за январь 2022 года приложен договор об оказании услуг по присмотру и уходу за детьми (ребенок С.) заключенный с 11.01.2022 № 180. Однако согласно таблице посещаемости детей, за январь 2022 года ребенок С. посещает дошкольное учреждение с 10.01.2022.

Следовательно, дата заключения договора № 180 и дата табеля посещаемости детей за январь 2022 года противоречат друг другу.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка к заявлению прилагаются в том числе: список детей, принятых в группу согласно приложению 3 к Порядку (пункт 2.4.5), табель учета посещаемости детьми (пункт 2.4.9).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что дата расторжения договора, указанная в списке детей, не соответствует информации, отраженной в таблице посещаемости детей.

Так, по следующим получателям выявлены несоответствия:

- ИП Резниченко А.О. (предоставление субсидии за май 2022 года по соглашению от 27.06.2022 в сумме 173 997,83 рублей).

Сравнительный анализ данных представленных ИП Резниченко А.О. списков детей за май 2022 года с табелем посещаемости за май 2022 года отражен в таблице № 1:

Таблица № 1

ФИО ребенка	Дата расторжения договора ¹⁵	Даты посещения по табелю
ребенок Б.	01.05.2022	с 11.05.2022 по 13.05.2022; с 16.05.2022 по 20.05.2022; с 23.05.2022 по 27.05.2022
ребенок Б.А.	16.05.2022	с 04.05.2022 по 06.05.2022; с 11.05.2022 по 13.05.2022; с 16.05.2022 по 20.05.2022; с 23.05.2022 по 27.05.2022
ребенок Ш.	01.05.2022	с 04.05.2022 по 06.05.2022; с 11.05.2022 по 13.05.2022; с 16.05.2022 по 20.05.2022; с 23.05.2022 по 27.05.2022; с 30.05.2022 по 31.05.2022

Следует также отметить, что оплата за май 2022 года за ребенка Б., ребенка Ш. не поступала. За ребенка Б.А. оплата поступила авансовым платежом 27.04.2022 в размер 5 700,00 рублей, что составляет 6 рабочих дней (с 1 по 15 мая 2022 года).

Согласно пункту 4.2 договора об оказании услуг по присмотру и уходу за детьми № 168, заключенного ИП Резниченко А.О. с гражданином Б., оплата вносится авансовым платежом до 25-го числа текущего месяца. Без оплаты 25-го числа дети в группу не принимаются.

В виду отсутствия документов, подтверждающих дату расторжения договоров, заключенных с родителями (иными законными представителями) КСП не предоставляется возможным определить фактическую дату расторжения договоров.

Из представленного объяснения ИП Резниченко А.О. от 05.07.2023 следует, что родители детей сообщили администрации детского сада о прекращении пребывания ребенка в вышеуказанных числах в связи с поступлением в государственный детский сад. Однако фактически ребенок посещал детский сад до конца месяца. Сотрудник, готовивший документы в администрацию, не уследил за этим моментом и не поменял фактическую дату расторжения договора.

- ИП Раевский В.А. (предоставление субсидии за ноябрь 2022 года по соглашению от 19.12.2022 в сумме 157 748,77 рублей).

Сравнительный анализ данных представленных ИП Раевским В.А. списков детей за ноябрь 2022 года с табелем посещаемости за ноябрь 2022 года отражен в таблице № 2:

Таблица № 2

ФИО ребенка	Дата расторжения договора ¹⁶	Даты посещения по табелю
ребенок К.	01.11.2022	с 01.11.2022 по 03.11.2022; с 07.11.2022 по 11.11.2022

¹⁵ Согласно списку детей за май 2022 года.

¹⁶ Согласно списку детей за ноябрь 2022 года.

В ходе контрольного мероприятия представлено заявление гражданина К. (мамы ребенка К.) от 11.11.2022 о возврате неизрасходованной платы за содержание ребенка (оплата производилась за счет средств материнского капитала), на расчетный счет территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации. Однако данный документ не содержит информацию подтверждающую фактическое выбытие ребенка, в связи с чем КСП не предоставляется возможным определить фактическую дату расторжения договора.

- ИП Щербенко Е.Г. (предоставление субсидии за январь 2022 года по соглашению от 21.02.2022 в сумме 101 678,06 рублей).

Сравнительный анализ данных представленных ИП Щербенко Е.Г. списков детей за январь 2022 года с табелем посещаемости за январь 2022 года отражен в таблице № 3:

Таблица № 3

ФИО ребенка	Дата расторжения договора ¹⁷	Даты посещения по табелю
ребенок К.	30.12.2021	с 24.01.2022 по 28.01.2022; 31.01.2022

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ребенок К., 17.03.2019 года рождения с 10.01.2022 года на основании приказа от 10.01.2022 № 1-в, был зачислен в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 15 комбинированного вида»¹⁸ и в период с 24.01.2022 по 28.01.2022, 31.01.2022 посещал данный детский сад¹⁹.

Таким образом, Управлением образования в нарушение пункта 2.10 Постановления 1320 допущено необоснованное перечисление средств субсидии ИП Щербенко Е.Г. (соглашения о предоставлении субсидии от 21.02.2022) в размере 1 383,38 рублей.

На основании изложенного выше следует, что Управление образования на этапе порядка рассмотрения заявлений и документов (пункт 2.8 Постановления 1320), в целях выделения субсидий не осуществляет должный своевременный контроль.

5. Анализ достоверности отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидий

Проверкой достоверности фактического значения показателя достижения результативности использования субсидий установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2.18 Постановления № 1320, Постановления № 1022 показателем, необходимым для достижения результатов предоставления субсидий, является количество списочного состава учащихся (воспитанников),

¹⁷ Согласно списку детей, за январь 2022 года.

¹⁸ Далее – МБДОУ «Детский сад № 15».

¹⁹ Документы; подтверждающие факт посещения МБДОУ «Детский сад № 15» - Приказ МБДОУ «Детский сад № 15» о зачислении от 10.01.2022 № 1-в, табель учета посещаемости детей МБДОУ «Детский сад № 15» за январь 2022 года.

значение которого устанавливается в соглашении, с учетом целевого показателя (индикатора) муниципальной программы «Количество детей, получающих дошкольное образование и (или) присмотр и уход в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей. Результатом предоставления субсидий по Постановлению № 1022 является увеличение численности детей дошкольного возраста, получающих услуги дошкольного образования. По Постановлению № 1320 - увеличение численности детей дошкольного возраста, получающих услуги дошкольного образования и (или) присмотр и уход.

Однако ежемесячные отчеты о достижении результативности использования субсидии в целях возмещения затрат на содержание детей, содержат показатель достижения результата в виде количества групп, в которых оказываются услуги в сфере дошкольного образования.

Ежемесячные отчеты о достижении результативности использования субсидии на возмещение недополученных доходов при осуществлении присмотра и ухода за детьми содержат показатель количество мест для детей, предоставляемых получателем субсидии родителям (по выданным направлениям уполномоченного органа).

Таким образом, показатель достижения результативности использований субсидий, установленный соглашениями о предоставлении субсидий отличен от показателя, установленного Постановлением № 1320, Постановлением № 1022, что является нарушением пункта 2.18 Постановления № 1320, Постановления № 1022.

В ходе контрольного мероприятия на основании первичных документов (списочного состава воспитанников, табеля учета посещаемости детьми, договоров, заключенных с родителями (иными законными представителями) детей, приложения № 1 «Анализ посещаемости и функционирования» к соглашениям) проведен анализ показателя достижения результатов предоставления субсидий - количество списочного состава учащихся (воспитанников).

По результатам проведенного анализа установлено, что ожидаемый результат предоставления субсидий и целевые показатели (индикаторы) подмероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми» муниципальной подпрограммы достигнуты.

6. Иные вопросы, возникающие в ходе проведения контрольного мероприятия (в случае необходимости)

6.1. Анализ соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на соответствие требованиям

законодательства, нормативных актов, формирующих требования, предъявляемые к документам данного типа

В соответствии с Порядками предоставления субсидий из бюджета городского округа юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предусмотрено заключение соглашения между Управлением образования (главным распорядителем средств бюджета городского округа) и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В проверяемом периоде соглашения заключаются с учетом типовой формы, утвержденной Приказом Управления финансов администрации городского округа от 26.02.2021 № 28/21 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»²⁰.

В результате анализа соглашений о предоставлении субсидий на содержание обязательных условий и порядка предоставления субсидий установлено следующее:

1) в нарушение подпункта 2.1.1 пункта 2.1 Приказа Управления финансов № 28/21 пункт 2.1 раздела 2 соглашений не содержит код классификации расходов бюджета городского округа.

В соответствии с подпунктом 2.1.1 пункта 2.1 Приказа Управления финансов № 28/21 в разделе 2 «Финансовое обеспечение предоставления субсидии» указывается конкретный размер предоставляемой субсидии, в соответствующем финансовом году по коду классификации расходов бюджета, по которому доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

2) в нарушение подпункта 3.1.2 пункта 3.1 Приказа Управления финансов № 28/21 в соглашениях отсутствует условие о том, что субсидия предоставляется при предоставлении получателем в Управление образования документов, подтверждающих факт произведенных Получателем затрат (недополученных доходов) на возмещение которых предоставляется субсидия;

3) в нарушение пункта 2.13 Постановлений № 1022, № 1320, подпункта 4.2.1 пункта 4.2 Приказа Управления финансов № 28/21 соглашения не содержат условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при не достижении согласия по новым условиям, в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов

²⁰ Далее – Приказ Управления финансов № 28/21.

бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении;

4) в нарушение пункта 2.18 Постановлений № 1022, № 1320, подпункта 4.1.4.1 пункта 4.1.4 Приказа Управления финансов № 28/21 соглашения не содержат значения показателя достижения результата предоставления субсидии в виде количества списочного состава учащихся (воспитанников);

5) в нарушение подпункта 4.1.5.1. пункта 4.1.5 Приказа Управления финансов № 28/21 форма отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, показателей результативности, установленная в соглашениях отлична от форм, установленных приложениями № 3 и (или) 3.1 Приказа Управления финансов № 28/21;

6) раздел с 3 по 9 соглашений сформированы на основании Приказа Управления финансов администрации городского округа от 27 января 2020 года № 11/20 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа»²¹. Данный документ с 01.01.2021 утратил силу в связи с изданием Приказа Управления финансов № 28/21.

6.2. Проверка отражения в бюджетном учете операций по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг

По результату проверки отражения в бюджетном учете субсидий установлено предоставление Управлением образования субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сумме 16 538 813,16 рублей с применением подстатьи КОСГУ²² 246 «Безвозмездные перечисления некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство»²³, а не КОСГУ 245 «Безвозмездные перечисления иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство»²⁴, что привело к нарушению пунктов 10.4.5, 10.4.6 Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»²⁵.

²¹ Далее – Приказ Управления финансов № 11/20.

²² Код классификации операций сектора государственного управления; здесь и далее – КОСГУ.

²³ Далее – 246 КОСГУ.

²⁴ Далее – 245 КОСГУ.

²⁵ Далее – Приказ Минфина РФ № 209н.

Указанное нарушение также привело к искажению отчетных данных форм годовой бюджетной отчетности, в частности, формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств», формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

10. Выводы:

1) в нарушение пункта 11 Постановления Правительства РФ № 1492 Постановление № 1320 не содержит положение о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты;

2) пункт 2.9.1 Постановления № 1320 не содержит указание на пункт 2.1 «требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения»;

3) наименование мероприятия муниципальной программы, отраженное в пункте 1.1 Постановления № 1022 не соответствует наименованию мероприятия, утвержденному Постановлением № 2005;

4) пункт 1.5 Постановления № 1022 не содержит получателей субсидии индивидуальные предприниматели;

5) пункт 2.18 Постановления № 1022 содержит наименование целевого показателя (индикатора) муниципальной программы отличное от наименования целевого показателя (индикатора) муниципальной программы установленного Постановлением № 2005;

6) в нарушение пункта 11 Постановления Правительства РФ № 1492 Постановление № 1022 не содержит положение о направлениях недополученных доходов;

7) целевые показатели (индикаторы) установленные муниципальной программой достигнуты в полном объеме. При этом показатель «Количество детей, получающих дошкольное образование и (или) присмотр и уход в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей» перевыполнен на 34 человека, или 7,2 %;

8) проверкой соответствия получателей субсидий критериям отбора, установленных пунктом 1.6 Постановления 1022, Постановления 1320 нарушений не установлено;

9) в результате сверки расчета субсидии, полученной ООО «НДОО «Маленькая страна» по соглашению от 29.11.2022, выявлена арифметическая ошибка в сумме 2 667,26 рублей, что привело к необоснованному перечислению субсидии;

10) установлено непредставление получателями субсидий документов для заключения соглашений в срок, установленный пунктом 2.3 Постановления № 1320;

11) в нарушение пункта 2.1 Постановления № 1320 при расчете размера субсидии за апрель 2022 года ИП Резниченко А.О., в целях возмещения затрат за

содержание детей Управлением образования ошибочно учтен один день посещения ребенка Ш., что привело к переплате субсидии в сумме 175,66 рублей;

12) проверкой полноты и достоверности содержащихся в документах на предоставление субсидий сведений, установлено наличие расхождений между данными табеля учета посещаемости детьми, договора об оказании услуг по присмотру и уходу за детьми и списка детей, принятых в группу, установленного приложением № 3 к Постановлению № 1320. Выявлено необоснованное перечисление средств субсидии ИП Щербенко Е.Г. (соглашения о предоставлении субсидии от 21.02.2022) в размере 1 383,38 рублей;

13) в нарушение пункта 2.18 Постановления № 1320, Постановления № 1022 показатель достижения результата предоставления субсидий, установленный соглашениями, не соответствует критерию достижения результата предоставления субсидии, установленного данными постановлениями;

14) анализ показателя достижения результатов предоставления субсидий показал, что ожидаемый результат предоставления субсидий и целевые показатели (индикаторы) подмероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, предоставляющим услуги в сфере дошкольного образования и (или) осуществляющим присмотр и уход за детьми» муниципальной подпрограммы достигнуты;

15) соглашения о предоставлении субсидий не содержат обязательный условия, предусмотренные пунктами 2.1, 3.1, 4.2, 4.1.4, 4.1.5 Приказа Управления финансов № 28/21;

16) разделы с 3 по 9 соглашений сформированы на основании Приказа Управления финансов № 11/20, утратившего силу на дату заключения соглашений;

17) в нарушение пунктов 10.4.5, 10.4.6 Приказа Минфина РФ № 209н Управление образования осуществило предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сумме 16 538 813,16 рублей с применением подстатьи КОСГУ 246, а не КОСГУ 245, что привело к искажению отчетных данных форм годовой бюджетной отчетности, в частности, формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств», формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;

- заместителю Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Шайгородскому Гранту Анатольевичу.

2. Направить представление в Управление образования для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, им способствующих.

• Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «28» августа 2023 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.08.2023 № 7).