

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ состояния муниципального внутреннего и внешнего долга Петропавловск-Камчатского городского округа» за 2021-2022 годы

28 августа 2023 года

г. Петропавловск-Камчатский

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия является пункт 2.1.2. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2022 № 45-КСП.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: осуществление контроля за реализацией плана (программы) приватизации муниципального имущества, а также полноты и своевременности поступлений соответствующих доходов в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа².

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Деятельность по:

- осуществлению муниципальных заимствований и использованию средств, полученных в результате заимствований;
- предоставлению муниципальных гарантий (при наличии);
- формированию и исполнению долговых обязательств Петропавловск-Камчатского городского округа;
- осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным внутренним и внешним долгом Петропавловск-Камчатского городского округа.

Метод проведения мероприятия: анализ.

Исследуемый период: 2021-2022 годы (иные периоды в случае необходимости).

Источники информации:

– материалы и документы, представленные по запросам КСП исх. от 19.07.2023 № 01-КСП-01/461/23, от 03.08.2023 № 01-КСП-01/494/23 объектом экспертно-аналитического мероприятия (письмо исх. от 27.07.2023 № 01-04-01/1329/23, от 04.08.2023 № 01-04-01/1412/23);

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³. Юридический адрес: 683001, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, 12. ОГРН 1024101037344, свидетельство от 21.12.2002, ИНН 4101037614, КПП 410101001.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 31.07.2023 по 15.08.2023.

Результаты анализа по каждому вопросу экспертно-аналитического мероприятия:

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – Управление финансов.

1.1. Анализ нормативной правовой базы городского округа в сфере муниципального внутреннего и внешнего долга

Основным нормативным документом, регулирующим муниципальные долговые обязательства (объем, верхний предел муниципального долга, расходы на его обслуживание, иные предельные ограничения) является Бюджетный кодекс Российской Федерации⁴.

Статьей 6 БК РФ установлено что, под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленные БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

Согласно статье 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относятся полномочия по осуществлению муниципальных заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и муниципальными активами.

Пунктом 4 статьи 101 БК РФ определено, что управлением муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

Пунктами 1, 2 статьи 81 Устава ПКГО установлено, что управление муниципальным долгом осуществляется администрацией городского округа путем внутренних и внешних заимствований, размещения и исполнения долговых обязательств, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение. Муниципальные внутренние заимствования осуществляются путем размещения ценных бумаг городского округа и привлечения кредитов в валюте Российской Федерации⁵ в бюджет городского округа из других бюджетов бюджетной системы РФ и от кредитных организаций. Муниципальные внешние заимствования осуществляются путем привлечения кредитов в бюджет городского округа из федерального бюджета в рамках использования РФ целевых иностранных кредитов, по которым возникают долговые обязательства городского округа перед РФ, выраженные в иностранной валюте.

От имени городского округа право выпуска и размещения ценных бумаг городского округа и предоставления муниципальных гарантий принадлежит администрации городского округа, которая выступает эмитентом ценных бумаг городского округа, заключает договоры о предоставлении муниципальных гарантий.

В соответствии с Уставом ПКГО и Решением Городской Думы ПКГО от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»⁶ Управление финансов, как финансовый орган наделен

⁴ Далее – БК РФ.

⁵ Далее – РФ.

⁶ Далее – Решение Городской Думы ПКГО от 27.12.2013 № 173-нд.

исключительными полномочиями⁷ в сфере управления муниципальным долгом, а именно:

1. Управление муниципальным долгом и муниципальные заимствования;
2. Разработка программы муниципальных заимствований (в том числе предоставления бюджетных кредитов), программы муниципальных гарантий;
3. Ведение муниципальной долговой книги городского округа;
4. Ведение учета выданных гарантий, увеличения муниципального долга по ним, сокращения муниципального долга вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных гарантиями, осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям, а также в иных случаях, установленных муниципальными гарантиями;
5. Осуществление в соответствии с постановлением администрации городского округа анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения, предоставляемого в соответствии со статьей 115.3 БК РФ, при предоставлении муниципальной гарантии, а также мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии.

Согласно статьи 22 Решения Городской Думы ПКГО от 27.12.2013 № 173-нд, в решении о бюджете городского округа включаются показатели на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в том числе:

- верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
- предельный объем муниципального внутреннего долга;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

В соответствии с пунктом 3 статьи 110.1 БК РФ, программа муниципальных внутренних заимствований ПКГО на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) является приложением к решению о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год).

Управлением финансов в полной мере соблюдаются требования нормативных правовых актов, установленных законодательством РФ и городского округа, направленных на управление внешним и внутренним муниципальным долгом городского округа в целом.

⁷ Постановление администрации ПКГО от 30.03.2016 № 408 «О функциях и полномочиях управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения».

1.2. Объем и структура внутреннего и внешнего муниципального долга городского округа

Согласно пункту 5 статьи 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Изменения предельного объема муниципального внутреннего долга городского округа в динамике 2018-2022 годов, согласно утвержденных решений о бюджете на соответствующий год представлены в таблице № 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Изменения предельного объема муниципального внутреннего долга городского округа в динамике 2018-2022 годов									
2018		2019		2020		2021		2022	
Решение о бюджете	Редакция	Решение о бюджете	Редакция	Решение о бюджете	Редакция	Решение о бюджете	Редакция	Решение о бюджете	Редакция
5 192 360,18	от 29.11.2017 № 13-нд	5 948 159,70	от 31.10.2018 № 112-нд	6 732 860,90	от 06.11.2019 № 211-нд	7 072 168,13	от 25.11.2020 № 317-нд	7 925 424,33	от 26.11.2021 № 424-нд
5 553 305,91	от 28.12.2017 № 20-нд	5 960 605,67	от 26.12.2018 № 124-нд	6 736 045,84	от 25.12.2019 № 216-нд	7 108 553,75	от 23.12.2020 № 327-нд	7 868 751,45	от 23.12.2021 № 432-нд
5 553 405,89	от 16.02.2018 № 33-нд	5 963 876,11	от 27.02.2019 № 138-нд	6 798 442,45	от 19.02.2020 № 230-нд	7 115 069,33	от 17.03.2021 № 351-нд	7 868 798,08	от 16.02.2022 № 444-нд
5 553 532,33	от 22.03.2018 № 37-нд	6 017 876,11	от 22.03.2019 № 152-нд	6 785 406,78	от 08.04.2020 № 243-нд	7 179 030,52	от 23.06.2021 № 369-нд	7 868 307,12	от 20.04.2022 № 457-нд
5 567 132,85	от 16.05.2018 № 53-нд	6 016 589,46	от 25.04.2019 № 161-нд	6 770 803,88	от 20.05.2020 № 254-нд	7 261 245,49	от 25.08.2021 № 399-нд	7 870 345,66	от 23.06.2022 № 469-нд
5 567 565,12	от 13.07.2018 № 79-нд	6 024 342,16	от 26.06.2019 № 173-нд	6 858 433,95	от 26.08.2020 № 269-нд	7 261 245,49	от 29.09.2021 № 410-нд	8 039 654,90	от 25.08.2022 № 480-нд
6 033 183,16	от 14.09.2018 № 87-нд	6 755 963,84	от 29.08.2019 № 189-нд	6 966 805,57	от 28.10.2020 № 289-нд	7 373 326,58	от 26.11.2021 № 423-нд	8 046 301,12	от 19.10.2022 № 8-нд
6 035 474,26	от 28.11.2018 № 116-нд	6 756 088,34	от 30.10.2019 № 196-нд	7 051 470,61	от 23.12.2020 № 326-нд	7 369 592,97	от 23.12.2021 № 431-нд	8 046 301,12	от 23.11.2022 № 12-нд
6 087 761,97	от 26.12.2018 № 123-нд	6 768 550,85	от 27.11.2019 № 212-нд					7 947 547,96	от 21.12.2022 № 16-нд
		6 839 378,31	от 25.12.2019 № 215-нд						

Бюджетом городского округа на 2021 год, утвержденном Решением Городской Думы ПКГО от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов»⁸ (в редакции от 23.12.2021), верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,00 тыс. рублей. Предельный объем муниципального внутреннего долга городского округа установлен в размере 7 369 592,97 тыс. рублей.

⁸ Далее – Решение о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд.

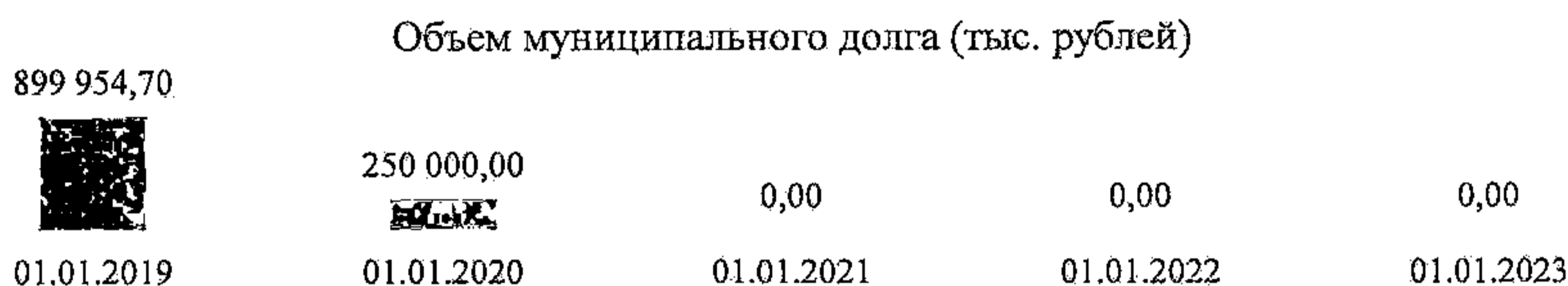
Решением Городской Думы ПКГО от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»⁹ (в редакции от 21.12.2022) установлен верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа на 01.01.2023 по долговым обязательствам городского округа в сумме 330 000,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа в размере 0,00 тыс. рублей. Предельный объем муниципального внутреннего долга городского округа установлен в размере 7 947 547,96 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что предельный объем муниципального внутреннего долга городского округа на 2021 год и 2022 год, согласно вносимых изменений в решение о бюджете, не превышает утвержденный решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и устанавливался в соответствии с требованиями статьи 107 БК РФ.

Кроме того, установлено, что в Решение о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд и в Решение о бюджете от 26.11.2021 № 424-нд изменения и дополнения вносились администрацией городского округа своевременно.

По данным Долговой книги муниципальный долг городского округа по состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022 и на 01.01.2023 составил 0,00 тыс. рублей.

Данные об объеме муниципального долга и его изменении представлены в следующей диаграмме.



Из представленной диаграммы следует, что в течение ряда лет, в результате мер, принимаемых администрацией городского округа по ограничению объема муниципального долга, объем муниципального долга (по фактическому исполнению) с 899 954,70 тыс. рублей в 2018 году снижен до нулевого уровня в 2022 году¹⁰ (в 2019 году объем муниципального долга составлял 250 000,00 тыс. рублей).

Структура муниципальных заимствований в 2021 году претерпела изменения и 100,0 % от общей суммы заимствований занимают бюджетные кредиты. Привлечение и погашение кредитов коммерческих банков не осуществлялось¹¹.

⁹ Далее – Решение о бюджете от 26.11.2021 № 424-нд.

¹⁰ Решение Городской Думы ПКГО от 21.06.2023 № 147-р «Об отчете о деятельности Главы Петропавловск-Камчатского городского округа и деятельности администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2022 год».

¹¹ Решение Городской Думы ПКГО от 24.08.2022 № 1222-р «Об отчете о деятельности Главы Петропавловск-Камчатского городского округа и деятельности администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2021 год».

В процессе исполнения бюджета 2021 года объем привлеченных кредитных ресурсов составил 250 000,00 тыс. рублей, что на 200 000,00 тыс. рублей (или на 44,4 %) ниже аналогичного показателя за 2020 год, в том числе:

- кредиты кредитных организаций в сумме 0,00 тыс. рублей;
- бюджетные кредиты в сумме 0,00 тыс. рублей;
- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа, предоставляемых местным бюджетам за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета в сумме 250 000,00 тыс. рублей.

В 2021 году Управлением финансов заключен договор с Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю¹² о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов), что позволило привлекать краткосрочные бюджетные кредиты на кассовый разрыв по ставке 0,1 % годовых. В 2021 году бюджетные кредиты привлекались в сумме 250 000,00 тыс. рублей. Бюджетный кредит погашен в полном объеме в 4 квартале 2021 года.

В 2021 году привлечение и погашение кредитов коммерческих банков не осуществлялось. Временные кассовые разрывы, возникающие в процессе исполнения бюджета были покрыты:

- бюджетным кредитом на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (предоставленным в соответствии со статьей 93.6 БК РФ);
- средствами за счет привлечения остатков средств с казначейских счетов на единый счет бюджета в соответствии со статьей 236.1 БК РФ.

Остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства на 01.01.2022, согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств (форма 0503140), составил 829 544,90 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за прошлый отчетный период в сумме 873 907,20 тыс. рублей на 44 362,30 тыс. рублей или на 5,1 %.

Динамика структуры муниципального долга за 2018-2022 годы приведена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Показатель	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
Муниципальный долг – всего, в том числе:	899 954,70	250 000,00	0,00	0,00	0,00
Кредиты коммерческих банков	899 954,70	250 000,00	0,00	0,00	0,00
Темпы прироста (снижения) (%)	-25,00	-72,22	-	-	-
Бюджетные кредиты	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Муниципальные гарантии	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

В 2022 году покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета осуществлялось остатками средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, казначейских

¹² Далее – УФК по Камчатскому краю.

счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета и казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения.

Остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства на 01.01.2023, согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств (форма 0503140), составил 580 561,24 тыс. рублей. Без учета остатков средств в сумме 415 277,64 тыс. рублей, привлеченных на единый счет бюджета в соответствии с пунктами 10-13 статьи 236.1 БК РФ и Постановлением администрации городского округа от 29.12.2020 № 2490 «Об утверждении Порядка привлечения остатков средств на единый счет бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа и возврата привлеченных средств»¹³, остаток средств на едином счете составил 165 283,60 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за прошлый отчетный период в сумме 829 544,90 тыс. рублей на 664 261,30 тыс. рублей или на 80,1 %¹⁴. Привлечение остатка средств на казначейских счетах позволило повысить ликвидность единого счета бюджета и исполнить бюджетные обязательства без привлечения кредитных ресурсов.

В соответствии с Постановлением администрации ПКГО от 10.09.2021 № 1963 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022-2024 годы» в городском округе сохраняется мораторий на предоставление муниципальных гарантий городского округа. Таким образом в 2022 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Согласно официальным данным размещенным на сайте Министерства финансов РФ, в соответствии со статьей 107.1 БК РФ, Министерством финансов РФ осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ», в рамках проведенной оценки в период 2021-2022 годов Камчатский край относится к группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Фактическим базисом указанных сведений послужила оценка долговой устойчивости Камчатского края, проведенная Министерством финансов Камчатского края. По результатам проведенной оценки городской округ относится к группе заемщиков – муниципальных образований Камчатского края с высоким уровнем долговой устойчивости¹⁵, указанное свидетельствует о низком уровне рисков нанесения ущерба социально-экономическому развитию как городского округа, так и региона в целом.

¹³ Далее – Постановление администрации ПКГО от 29.12.2020 № 2490.

¹⁴ Заключение КСП от 24.04.2023 № 01-07/138-01/з на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2022 год.

¹⁵ Приказ Министерства финансов Камчатского края от 29.09.2021 № 33/279 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Камчатском крае, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости в 2021 году», Приказ Министерства финансов Камчатского края от 27.09.2022 № 33/438 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Камчатском крае, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости в 2022 году».

1.3. Проверка своевременности погашения долговых обязательств городского округа

Бюджет городского округа в 2021 году имел 1 долговое обязательство в виде бюджетного кредита, привлеченного в валюте РФ в бюджет городского округа из других бюджетов бюджетной системы РФ, а именно бюджетный кредит, согласно Договора, заключенного Управлением финансов с УФК по Камчатскому краю о предоставлении субъекту РФ (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 18.03.2021 № 38-09-08/12-2¹⁶.

Дополнительным соглашением от 13.05.2021 № 1 к Договору от 18.03.2021 № 38-09-08/12-2 установлена сумма кредита в размере 250 000,00 тыс. рублей, дата получения кредита – 13.05.2021, дата возврата кредита – 09.12.2021, срок кредитования – 211 (двести одиннадцать) дней, ставка по кредиту – 0,1 % годовых, сумма процентов, начисляемая на сумму кредита и подлежащая уплате – 144,52 тыс. рублей.

Согласно дополнительного соглашения от 14.10.2021 № 2 к Договору от 18.03.2021 № 38-09-08/12-2 в Договор (с учетом редакции дополнительного соглашения от 13.05.2021 № 1) внесены следующие изменения: дата возврата кредита – 14.10.2021, срок кредитования – 155 (сто пятьдесят пять) дней, сумма процентов, начисляемая на сумму кредита и подлежащая уплате – 106,16 тыс. рублей.

Структура муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 и по состоянию на 01.01.2022 представлена в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

Наименование кредитора	Дата возникновения долгового обязательства	Дата прекращения долгового обязательства	Объем долгового обязательства	Сумма начисленных процентов	Объем муниципального долга по состоянию на:	
					01.01.2021	01.01.2022
Бюджетные кредиты, привлеченные в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ						
УФК по Камчатскому краю	18.03.2021	14.10.2021	250 000,00	106,16	0,00	0,00
ИТОГО:			250 000,00	106,16	0,00	0,00

Бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предоставленный УФК по Камчатскому краю по Договору от 18.03.2021 № 38-09-08/12-2 погашен городским округом своевременно, согласно сроков, установленных дополнительным соглашением от 14.10.2021 № 2.

Основная сумма долга в размере 250 000,00 тыс. рублей возвращена городским округом платежным поручением от 14.10.2021 № 814696.

Уплата процентов, начисленных на сумму кредита в размере 106,16 тыс. рублей произведена по платежному поручению от 14.10.2021 № 814697.

Объем расходов городского округа на обслуживание муниципального долга за 2021 год составил 106,16 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям

¹⁶ Далее – Договор от 18.03.2021 № 38-09-08/12-2.

согласно Решения о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд (в редакции от 23.12.2021). Снижение к 2020 году составило 7 065,35 тыс. рублей или на 98,5 %¹⁷.

Данные об объеме расходов на обслуживание муниципального долга за период с 2018-2022 годов отражены в следующей диаграмме.



Таким образом, по итогам 2021 года сохраняется устойчивая тенденция к снижению расходов на обслуживание муниципального долга, начатая еще в 2017 году.

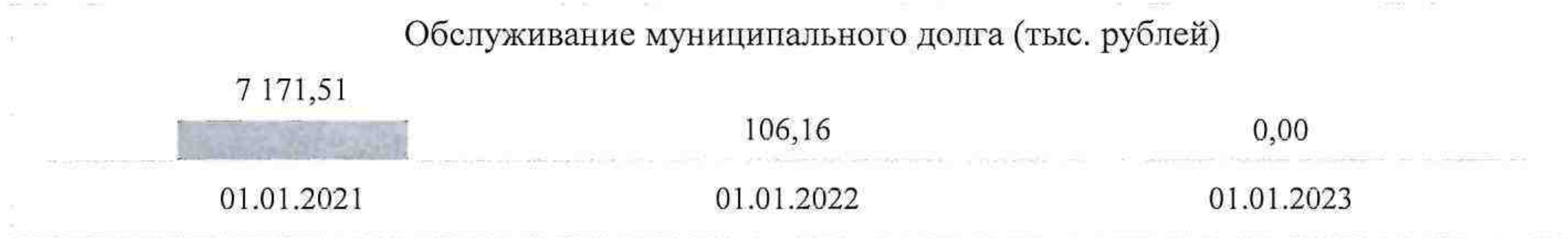
В 2022 году привлечение кредитных ресурсов осуществлялось в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований городского округа, утвержденной Решением о бюджете от 26.11.2021 № 424-нд, показателями кассового плана и Методикой планирования временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета городского округа, утвержденной приказом Департамента финансов администрации городского округа от 03.02.2014 № 13, а также с учетом ограничений, установленных нормами статей 106 и 107 БК РФ¹⁸.

Привлечение и погашение кредитов коммерческих банков, а также кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (представленным в соответствии со статьей 93.6 БК РФ) в 2022 году не осуществлялось. Временные кассовые разрывы, возникающие в процессе исполнения бюджета были покрыты средствами за счет привлечения остатков средств с казначейских счетов на единый счет бюджета в соответствии со статьей 236.1 БК РФ.

Общий объем заимствований в 2022 году составил 0,00 тыс. рублей, что на 250 000,0 тыс. рублей ниже аналогичного показателя за 2021 год.

Объем расходов городского округа на обслуживание муниципального долга за 2022 год составил 0,00 тыс. рублей. Снижение к 2021 году составило 106,16 тыс. рублей или 100,0 %.

Данные об объеме расходов на обслуживание муниципального долга за период с 2020-2022 годов отражены в следующей диаграмме.



Долговые обязательства городского округа по состоянию на 01.01.2023, как и в предыдущих периодах 2020-2022 годах, отсутствуют, что свидетельствует о высокой эффективности организации работы финансового органа городского округа.

¹⁷ Заключение КСП от 27.04.2022 № 01-07/85-01/э на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2021 год.

¹⁸ Заключение КСП от 24.04.2023 № 01-07/138-01/э на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2022 год.

1.4. Проверка муниципальной долговой книги на ее соответствие требованиям действующего законодательства, а также своевременность внесения в нее сведений, устанавливающих возникновение, изменение и (или) прекращение долговых обязательств городского округа

Согласно статьям 120, 121 БК РФ учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования.

Порядок ведения муниципальной долговой книги городского округа¹⁹ утвержден Постановлением администрации ПКГО от 15.12.2011 № 3537 «О порядке ведения муниципальной долговой книги Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁰ с целью определения порядка ведения Долговой книги городского округа, обеспечения контроля над полнотой учета, своевременностью обслуживания и исполнения долговых обязательств городского округа и устанавливает порядок ведения Долговой книги городского округа, а также порядок регистрации долговых обязательств и порядок хранения Долговой книги городского округа.

В соответствии с пунктами 2.2, 2.3 Порядка ведения Долговой книги городского округа, Приказом Управления финансов от 31.12.2019 № 122 «О назначении лиц, ответственных за ведение муниципальной долговой книги Петропавловск-Камчатского городского округа» (с изменениями от 01.12.2020 № 137/20) назначены ответственные лица за ведение Долговой книги городского округа.

К проверке представлены заверенные копии Долговых книг городского округа за 2021 и 2022 годы.

Копии Долговых книг городского округа содержат 7 разделов о видах заимствования: кредиты, привлеченные городским округом от кредитных организаций в валюте РФ (0101), ценные бумаги городского округа (0102), бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет городского округа в валюте РФ из других бюджетов бюджетной системы РФ (0103), муниципальные гарантии городского округа (0104), бюджетные кредиты, привлеченные от РФ в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (0105), муниципальные гарантии, предоставленные РФ в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (0106), иные долговые обязательства городского округа в валюте РФ (0107).

Анализ сведений, внесенных в Долговую книгу городского округа за 2021 год показал следующее:

1. В период с 01.01.2021 по 30.04.2021 Долговая книга городского округа не заполнялась в виду отсутствия заимствований;

2. В период с 01.05.2021 по 31.10.2021 внесены и отражены заимствования в разделе 3 Долговой книги городского округа (бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет городского округа в валюте РФ из других бюджетов бюджетной системы РФ (0103));

3. В период с 01.11.2021 по 31.12.2021 Долговая книга городского округа не заполнялась в виду отсутствия заимствований.

¹⁹ Далее – Долговая книга городского округа.

²⁰ Далее – Порядок ведения Долговой книги городского округа.

В соответствии с пунктами 2.4, 2.5, подпунктом 2.5.2. Порядка ведения Долговой книги городского округа по бюджетным кредитам, привлеченным в валюте РФ в бюджет городского округа из других бюджетов бюджетной системы РФ, в Долговой книге городского округа отражаются:

- регистрационный номер;
- наименование, номер и дата заключения договора или соглашения;
- основание для заключения договора или соглашения;
- сведения об органах, предоставивших бюджетный кредит;
- объем полученного бюджетного кредита;
- процентная ставка по бюджетному кредиту;
- дата возникновения (привлечения) бюджетного кредита;
- дата исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично по бюджетному кредиту;
- сведения о процентных платежах по бюджетному кредиту (произведены или не произведены);
- сведения о фактическом использовании бюджетного кредита;
- изменение условий договора или соглашения о предоставлении бюджетного кредита;
- форма обеспечения обязательств по договору или соглашению.

Сведения, отраженные в Долговой книге городского округа за 2021 год, имеют документально подтвержденный факт возникновения, изменения и прекращения события в виде долговых обязательств городского округа. Данные внесены своевременно, соблюдена корректность ведения Долговой книги городского округа в соответствии с требованиями БК РФ и Порядка ведения Долговой книги городского округа.

Информация о заимствованиях в Долговой книге городского округа за 2022 год отсутствует в виду того, что привлечение кредитных ресурсов городским округом не осуществлялось.

Выводы:

1. Управлением финансов в полной мере соблюдаются требования нормативных правовых актов, установленных законодательством РФ и городского округа, направленных на управление внешним и внутренним муниципальным долгом городского округа в целом.

2. Городской округ относится к группе заемщиков – муниципальных образований Камчатского края с высоким уровнем долговой устойчивости, указанное свидетельствует о низком уровне рисков нанесения ущерба социально-экономическому развитию как городского округа, так и региона в целом.

3. Привлечение остатка средств на казначейских счетах позволило повысить ликвидность единого счета бюджета и исполнить бюджетные обязательства без привлечения кредитных ресурсов.

4. Долговые обязательства городского округа по состоянию на 01.01.2023, как и в предыдущих периодах 2020-2022 годах, отсутствуют, что свидетельствует о высокой эффективности организации работы финансового органа городского округа.

Бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предоставленный УФК по Камчатскому краю по Договору от 18.03.2021 № 38-09-08/12-2 погашен городским округом своевременно, согласно требований, установленных дополнительным соглашением от 14.10.2021 № 2. Основная сумма долга в размере 250 000,00 тыс. рублей возвращена городским округом платежным поручением от 14.10.2021 № 814696. Уплата процентов, начисленных на сумму кредита в размере 106,16 тыс. рублей произведена по платежному поручению от 14.10.2021 № 814697.

5. Объем расходов городского округа на обслуживание муниципального долга за 2021 год составил 106,16 тыс. рублей. Снижение к 2020 году составило 7 065,35 тыс. рублей или 98,5 %.

Объем расходов городского округа на обслуживание муниципального долга за 2022 год составил 0,00 тыс. рублей. Снижение к 2021 году составило 106,16 тыс. рублей или 100,0 %.

6. Сведения, отраженные в Долговой книге городского округа за 2021 год, имеют документально подтвержденный факт возникновения, изменения и прекращения события в виде долговых обязательств городского округа. Данные внесены своевременно, соблюдена корректность ведения Долговой книги городского округа в соответствии с требованиями БК РФ и Порядка ведения Долговой книги городского округа.

7. Информация о заимствованиях в Долговой книге городского округа за 2022 год отсутствует в виду того, что привлечение кредитных ресурсов городским округом не осуществлялось.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить отчет для сведения в адрес:
 - Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главы Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



С.Р. Соболев

Отчет утвержден 28.08.2023 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 7).