

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок, осуществленных МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа» (выборочно)» за 2022 год

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия является пункт 2.1.3. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ от 15.12.2022 № 45-КСП.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ соблюдения законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Петропавловск-Камчатского городского округа;

- анализ и оценка результативности, достижения целей осуществления закупок.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа², направляемые на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Метод проведения мероприятия – анализ.

Исследуемый период: 2022 год (иные периоды в случае необходимости).

Источники информации:

• Материалы и документы, представленные проверяемым объектом исх. от 30.01.2023 № 432/23, от 13.02.2023 № 673/23, а также данные, размещенные в единой информационной системе закупок на сайте zakupki.gov.ru³.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

- МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа» ОГРН 1114101001057, ИНН 4101143436⁴.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 30.01.2022 по 22.02.2022.

Результаты анализа по каждому вопросу экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ соблюдения требований статей 20, 25, 26, 38, 39, 40 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при организации осуществления закупок.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁵, установлен ряд требований, которые должны соблюдать Заказчики при организации осуществления закупок.

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – городской округ, ПКГО.

³ Далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС.

⁴ Далее – МКУ «Служба автомобильных дорог», МКУ «САД», Учреждение, Заказчик, Покупатель.

⁵ Далее – Закон № 44-ФЗ.

Так, частью 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, установлено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)⁶.

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок⁷.

Типовое положение (регламент) о контрактной службе утверждено приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2020 № 60465).

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок⁸.

В ходе анализа в МКУ «Служба автомобильных дорог», установлено, что совокупный годовой объем закупок Учреждения превышает сто миллионов рублей, в 2022 году - 3 073 902 771,96 рублей. Учреждением в целях соблюдения требований части 1 статьи 38 Закона 44-ФЗ была создана контрактная служба.

Положение (регламент) о контрактной службе МКУ «Служба автомобильных дорог» разработано в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» и утверждено 2 февраля 2021 года⁹.

Согласно пункту 1.1 Положения о контрактной службе Учреждения: «Настоящее Типовое положение (регламент) о контрактной службе устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы муниципального казенного учреждения «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа» руководителя и работников контрактной службы при осуществлении Заказчиком деятельности, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом № 44-ФЗ. В целях правильной формулировки пункта 1.1 Положения о контрактной службе Учреждения Контрольно-счетная палата рекомендует исключить слово «Типовое».

Функции и полномочия контрактной службы возлагаются на Контрактную службу МКУ «Служба автомобильных дорог»¹⁰.

⁶ Часть 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

⁷ Часть 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

⁸ Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

⁹ Далее – Положение о контрактной службе Учреждения.

¹⁰ Пункт 2.1. Положения о контрактной службе Учреждения.

Структура и штатная численность контрактной службы определяются директором МКУ «Служба автомобильных дорог» и не может составлять менее четырех человек¹¹.

Контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом директора МКУ «Служба автомобильных дорог», уполномоченного лица, исполняющего его обязанности¹².

Приказом директора Учреждения от 31.01.2014 № 13-П «О создании контрактной службы» (с изм. и доп.), создана контрактная служба Учреждения в количестве 4 человек включающая в себе руководителя контрактной службы и 3 специалистов контрактной службы.

Согласно должностных инструкций у всех сотрудников контрактной службы Учреждения должно быть высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что соответствует требованиям, установленным частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, установлено, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ (часть 10 статьи 26 Закона № 44-ФЗ).

Пунктом 3.5.5 Положения о контрактной службе Учреждения установлено, что при централизации закупок в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ контрактная служба осуществляет предусмотренные Законом № 44-ФЗ и Положением о контрактной службе Учреждения полномочия, не переданные соответствующему

¹¹ Пункт 2.2. Положения о контрактной службе Учреждения.

¹² Пункт 2.3. Положения о контрактной службе Учреждения.

уполномоченному органу (учреждению) на осуществление определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчика.

Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.12.2016 № 2524 «О функциях и полномочиях Управления организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, о порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе»¹³ установлено, что Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа:

- является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа;

- осуществляет функции и полномочия, указанные в приложении 1 к Постановлению № 2524.

Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁴ выполняет, в том числе следующие функции:

- осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе¹⁵;

- осуществление организационно-технического обеспечения деятельности комиссий по осуществлению закупок¹⁶.

Управление для осуществления своих функций наделено, в том числе следующими полномочиями:

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для следующих заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа: муниципальных органов и муниципальных казенных учреждений, действующих от имени Петропавловск-Камчатского городского округа, уполномоченных принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Петропавловск-Камчатского городского округа и осуществляющих закупки¹⁷;

- осуществление мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁸;

- осуществление функций и полномочий муниципального заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в

¹³ Далее – Постановление № 2524.

¹⁴ Далее – Управление.

¹⁵ Пункт 1.1 Приложения 1 к Постановлению № 2524.

¹⁶ Пункт 1.2 Приложения 1 к Постановлению № 2524.

¹⁷ Пункт 2.1.1. Приложения 1 к Постановлению № 2524.

¹⁸ Пункт 2.2. Приложения 1 к Постановлению № 2524.

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд¹⁹.

Порядком взаимодействия заказчика и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в Петропавловск-Камчатском городском округе²⁰ (далее – Порядок взаимодействия) установлено, что Уполномоченным органом выступает Управление.

Под заказчиками в Порядке взаимодействия понимаются в том числе: муниципальные органы и муниципальные казенные учреждения, действующие от имени Петропавловск-Камчатского городского округа, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Петропавловск-Камчатского городского округа и осуществляющие закупки²¹.

Уполномоченный орган осуществляет методическое сопровождение деятельности заказчиков в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг²².

Решение о способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принимается заказчиком самостоятельно²³.

Уполномоченный орган осуществляет функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если заказчики осуществляют закупки открытыми конкурентными способами (путем проведения открытого конкурса в электронной форме (далее - электронный конкурс), открытого аукциона в электронной форме (далее - электронный аукцион), запроса котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок), закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (далее - закупка товара у единственного поставщика в электронной форме)²⁴.

Порядок формирования и подачи заявки на организацию закупок, а также функции и полномочия Управления и заказчиков при осуществлении закупок открытыми конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупки товара у единственного поставщика в электронной форме установлены пунктами 2.1-4.2.17 Порядка взаимодействия.

Частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ, установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Управлением в целях осуществления своих полномочий и в соответствии с положением Закона № 44-ФЗ разработан и утвержден приказом Управления от 16.12.2021 № 1095 «Порядок работы комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг»²⁵. В соответствии с которым установлен порядок формирования

¹⁹ Пункт 2.12. Приложения 1 к Постановлению № 2524.

²⁰ Приложение 2 к постановлению № 2524.

²¹ Пункт 1.3.1. Приложения 2 к Постановлению № 2524.

²² Пункт 1.4. Приложения 2 к Постановлению № 2524.

²³ Пункт 1.5. Приложения 2 к Постановлению № 2524.

²⁴ Пункт 1.6. Приложения 2 к Постановлению № 2524.

²⁵ Далее – Порядок работы комиссии.

комиссии, полномочия комиссии, регламент работы комиссии, ответственность членов комиссии, запреты при осуществлении полномочий комиссии.

Анализом формирования комиссии по осуществлению закупок установлено, что Учреждение в целях формирования комиссии по осуществлению закупок направляло в соответствии с требованиями, установленными пунктом 2.4 Порядка взаимодействия, заявки на организацию закупок открытым конкурентным способом, содержащие в том числе, предложения о кандидатурах Учреждения для включения в состав комиссии по осуществлению закупок. Управление на основании полученных заявок, разрабатывало и утверждало приказ «Об организации закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме и создании комиссии по осуществлению закупки» который, в том числе содержал информацию о составе комиссии по осуществлению закупки Учреждения. Выборочным анализом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено, что состав комиссий по осуществлению закупок состоял из Председателя комиссии и двух членов комиссии, являющихся сотрудниками Учреждения. По результатам анализа формирования комиссии по осуществлению закупок нарушений статьи 39 Закона № 44-ФЗ не установлено.

Общественное обсуждение закупок проводится заказчиком в целях публичного обсуждения соответствия планируемой закупки требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок²⁶. Учреждением в 2022 году общественные обсуждения закупок не проводились.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки одних и тех же товаров, работ, услуг допускается проведение совместного конкурса или аукциона на основании заключенного в соответствии с настоящей статьей соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона. Учреждением в 2022 году совместные конкурсы (аукционы) не проводились.

Частью 1 статьи 40 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Учреждением в 2022 году специализированная организация не привлекалась.

Анализ соблюдения требования статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при планировании закупок.

²⁶ Часть 1 статьи 20 Закона № 44-ФЗ.

Статьей 16 Закона № 44-ФЗ²⁷ установлено:

1. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

2. В планы-графики включаются:

1) идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона № 44-ФЗ;

2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 Закона № 44-ФЗ;

6) иная информация, определенная порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.

3. Правительством Российской Федерации устанавливаются:

1) требования к форме планов-графиков;

2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе, на официальном сайте.

4. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения в план-график информации о централизованных закупках, совместных конкурсах и аукционах, закупках, при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также об отдельных закупках, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 пунктом 83.1, частью 1 статьи 93 и статьей 111 закона 44-ФЗ.

5. Планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в части 2 статьи 16 информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

6. План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается *в течение десяти рабочих дней после доведения* до государственного

²⁷ Действующей на момент составления и утверждения первого план-графика закупок Учреждения (13.12.2021).

или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

7. План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

8. Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Закона № 44-ФЗ;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 16 Закона 44-ФЗ.

9. Внесение в соответствии с часть 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

10. Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»²⁸, утверждено «Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков закупок»²⁹ (далее - Положение № 1279).

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «а»³⁰ и «е»³¹ пункта 2 Положения № 1279, - со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации³².

Согласно представленным³³ Учреждением уведомлениям о бюджетных назначениях на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 гг. от 29.11.2021 № 27, 29, от 01.12.2021 № 31 лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены до Учреждения 29.11.2021.

Учреждением План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 год³⁴ (версия 0) утвержден 12.12.2021 и размещен 13.12.2021, что соответствует требованиям части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения № 1279.

Содержание и форма План-графика закупок Учреждения соответствуют нормам статьи 16 Закона № 44-ФЗ и Положения № 1279. В течение анализируемого периода в План-график 175 раз вносились изменения. Размещение изменений План-графика в единую информационную систему осуществлялось в период один-два дня с даты утверждения изменений.

Согласно представленным Уведомлениям о бюджетных назначениях на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 гг. от 29.11.2021 № 27, 29 Учреждению были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 509 126 638,67 рублей.

Согласно План-графика закупок от 13.12.2021 (версии 0) общая сумма планируемых закупок Учреждения на 2022 год составила 2 287 750,00 рублей или 0,5% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективном планировании. Вместе с тем, следует отметить,

²⁸ Далее – Постановление № 1279.

²⁹ Приложение № 1 к Постановлению № 1279.

³⁰ Государственные заказчики, действующие от имени Российской Федерации.

³¹ Государственные заказчики, действующие от имени субъекта Российской Федерации, или муниципальные заказчики.

³² Пункт 12 Положения № 1279.

³³ Информация у Учреждения запрашивалась в рабочем порядке.

³⁴ Далее – План-график закупок, План-график закупок Учреждения.

что в Законе № 44-ФЗ нет прямого запрета на проведение закупок на сумму меньшую, чем доведены лимиты бюджетных обязательств (размер финансирования).

Выборочный анализ проведения конкурсных процедур определения поставщика и достижения целей закупок

В 2022 году определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами планировалось в отношении 125 закупок, из них 3 закупки были отменены и 5 закупок не состоялось.

В соответствии с пунктом 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком в целях получения ценовой информации направлялись запросы подрядчикам (поставщикам, исполнителям), в том числе обладающим опытом выполнения идентичных работ.

В случае не поступления ответов на запросы о ценовой информации Заказчиком в зависимости от вида работ применялись для обоснования начальной (максимальной) цены контракта иные методы определения НМЦК, такие как проектно-сметный метод, нормативный метод, тарифный метод, затратный метод.

Анализом проведения конкурсных процедур, установлено, что основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждения являлся электронный аукцион. Размещением закупок занимался Уполномоченный орган «Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – Муниципальное учреждение». Заказчиком выступало Учреждение.

Выборочным анализом заключенных, по результатам проведения конкурсных процедур определения поставщика, контрактов (договоров) установлено следующее:

1. Муниципальный контракт от 07.04.2022 № 0138300000422000146 на выполнение работ по ремонту придомового проезда вдоль жилого дома № 39 по ул. Труда³⁵, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АВТОДОРСТРОЙ»³⁶. Цена Контракта № 146 – 8 213 365,40 рублей³⁷.

Анализом фактического исполнения Контракта № 146 установлено, нарушение срока завершения работ (25 июня 2022 года)³⁸. Заказчиком проводилась претензионная работа, за нарушение срока предъявлены штрафные санкции в размере 39 682,86 рублей. Сумма пеней рассчитана в соответствии с требованиями части 7

³⁵ Далее – Контракт № 146.

³⁶ Далее – в рамках Контракта № 146 Подрядчик.

³⁷ Пункт 0019 план-графика закупок Учреждения.

³⁸ Пункт 3.2. Раздела 3 Контракта № 146

статьи 34 Закона № 44-ФЗ (информация об уплате штрафа на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок³⁹ не размещена).

Экспертное заключение № 1 о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта без даты составлено ведущим инженером С.И. Федосовым⁴⁰ содержит недостоверные сведения в части суммы неустойки.

КСП проведен анализ соответствия работ, указанных в техническом задании (приложение № 1 к Контракту № 146), с объемом работ, принятым по акту о приемке выполненных работ от 12.07.2022 № 1 (КС-2) (далее - Акт от 12.07.2022), а также стоимость работ⁴¹.

По итогам анализа установлено, что работы Подрядчиком выполнены не в полном объеме (так, например, по работе «Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км» осуществлена перевозка всего 440 т. грузов при запланированных 1120 т. грузов). Таким образом, в нарушение условий Контракта № 146 и статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком приняты работы, не соответствующие условиям Контракта № 146. Также согласно информации, указанной в столбце 6 Акта от 12.07.2022, к расчету применен коэффициент понижения 0,88499998776⁴², по результатам анализа данная информация не подтвердилась, коэффициент в столбце 6 Акта от 12.07.2022 не применялся. Расчетom установлено, что с применением коэффициента понижения 0,88499998776, стоимость работ должна была составить 6 523 714,40 рублей (7 371 428,80 рублей * 0,88499998776).

10 августа 2022 года Заказчик и Подрядчик заключили соглашение о расторжении Контракта № 146, в соответствии с которым стороны пришли к взаимному согласию о Расторжении контракта и на момент заключения настоящего соглашения Подрядчиком оказаны услуги на сумму 7 371 428,82 рублей, обязательства в размере 841 936,58 рублей Стороны прекращают⁴³.

2. Муниципальный контракт от 11.05.2022 № 0138300000422000290 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены ул. Индустриальная, 32 в г. Петропавловске-Камчатском⁴⁴, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФАСНАБ»⁴⁵. Цена Контракта № 150 – 102 589 371,79 рублей⁴⁶.

По итогам рассмотрения Контракта № 290 установлено, что Контракт № 290 заключен на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Вместе с тем, в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в Контракт № 290 (проект контракта) не включено следующее обязательное условие: в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в

³⁹ Далее – единая информационная система, ЕИС.

⁴⁰ Далее - Экспертное заключение № 146.

⁴¹ Анализ выполненных работ и стоимости работ приведен в приложении 1 к Отчету.

⁴² Информация о том, что коэффициент понижения (0,88499998776) применен указана в столбце 6 Акта от 12.07.2022.

⁴³ Соглашение о расторжении заключено в августе месяце спустя почти месяц после приемки работ.

⁴⁴ Далее – Контракт № 290.

⁴⁵ Далее – в рамках Контракта № 290 Подрядчик.

⁴⁶ Пункт 0039 план-графика закупок Учреждения.

контракт включается условие о размере аванса в отношении *каждого этапа* исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Анализом фактического исполнения Контракта № 290 установлено, что Заказчиком Подрядчику выставлена 17.06.2022 претензия, в связи с нарушением пункта 3.1 и пункта 5.1.5. Контракта № 290. Заказчиком в соответствии с пунктом 8.1.3. Контракта № 290 установлен штраф в размере 100 000,00 рублей.

Информация об уплате штрафа в ЕИС не размещена, согласно информации полученной от Учреждения размер штрафа будет удержан и перечислен в бюджет по окончании выполнения всех работ в 2023 году из суммы, подлежащей оплате за выполненные работы, на основании пункта 4.2.4. Контракта № 290⁴⁷.

Однако, согласно пункту 3.1. Контракта № 290 – срок начала выполнения работ - 15 мая 2022 года, пункту 5.1.5. Контракта № 290 - перед началом производства работ разработать в соответствии с ОДМ 218.6.019-2016 «Отраслевой дорожный методический документ. Рекомендации по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ» и согласовать схемы по организации движения в местах производства дорожных работ, с владельцем автодороги (МКУ «Служба автомобильных дорог»). Владелец автодороги (МКУ «Служба автомобильных дорог») согласовывает указанные схемы в течение 3 (трех) рабочих дней с момента их получения от Подрядчика. Уведомление о месте и сроках проведения работ, а также утвержденная владельцем автодороги (МКУ «Служба автомобильных дорог») схемы передаются Подрядчиком в подразделения ГИБДД на региональном и городском уровне, осуществляющих федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения, не менее чем за одни сутки до начала производства работ. На основании изложенного выше, выставление претензии по вышеуказанным пунктам является необоснованным, так как пункт 3.1. и пункт 5.1.5. Контракта № 290 не содержат императивного указания на необходимость осуществления работ с 15 мая 2022 года и разработки (согласования) схемы по организации движения в местах производства дорожных работ в этот период, а также в связи с изменениями условий Контракта № 290, внесенными дополнительными соглашениями, в части изменения срока выполнения по Контракту № 290.

Вместе с тем согласно пункту 1.2 Контракта № 290 работы должны быть выполнены надлежащего качества, в соответствии с условиями Контракта, с учетом Графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту № 290), пункта 3.3. Контракта № 290 приемка выполненных работ осуществляется в 5 этапов (1 этап – с 11.05.2022 по 26.05.2022, 2 этап - с 27.05.2022 по 23.06.2022, 3 этап – с 24.06.2022 по 14.07.2022, 4 этап - с 11.07.2022 по 27.07.2022, 5 этап – с 28.07.2022 по 31.12.2022). На основании вышеизложенного в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) пункта 1.2 и пункта 3.3 Контракта № 290 Заказчик должен был в соответствии с пунктом 8.1.3. Контракта № 290 и части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ выставить претензию Подрядчику о неисполнении 1 и 2 этапа работ по Контракту № 290.

⁴⁷ Письмо МКУ «САД» от 13.02.2023 № 673/23.

В нарушение требований, установленных Контрактом № 290 и части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчиком претензия Подрядчику за неисполнение в установленные сроки 1 и 2 этапа работ по Контракту № 290 не выставлялась.

В ходе исполнения Контракта № 290 Заказчиком на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, Распоряжения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 16.12.2022 № 174-р «Об изменении существенных условий муниципального контракта от 11.05.2022 № 0138300000422000290 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены ул. Индустриальная, 32 в г. Петропавловске-Камчатском», заключено дополнительное соглашение № 6 к Контракту № 290, в соответствии с которым увеличилась цена контракта: «Цена Контракта составляет 150 184 994,22 (Сто пятьдесят миллионов сто восемьдесят четыре тысячи девятьсот девяносто четыре) рубля 22 копейки, НДС не облагается»⁴⁸ и размер аванса: «Заказчик выплачивает Подрядчику аванс в размере 68,3 % процента от цены Контракта.»⁴⁹, изменен срок исполнения: «Срок окончания выполнения работ - 25 июля 2023 года.»⁵⁰, также изменилось техническое задание, график оплаты выполненных работ и смета Контракта № 290.

КСП проведен анализ изменения объемов работ и цены (единицы измерения) по Контракту № 290 (за период с 11.05.2022 по 23.12.2022), информация о результатах анализа представлена в приложении 2 к Отчету. По результатам анализа установлено следующее.

Заказчиком увеличена стоимость работ в Приложении 5 к Дополнительному соглашению № 6 от 23.12.2022 к Контракту № 290 по сравнению с Приложением 1 к Дополнительному соглашению № 4 от 28.06.2022 к Контракту № 290 по следующим наименованиям конструктивных решений (элементов) комплексов видов:

- Устройство временного шпунтового ограждения длиной до 15м группа грунта 2 – цена на единицу измерения (м3) было – 74 777,40 рублей (на 28.06.2022), стало 158 003,07 рублей (на 23.12.2022);

- Устройство буронабивных свай диаметром 1000мм: группа грунтов 2 - 431,34 м3, группа грунтов 4 - 184,86 м3 – цена на единицу измерения (м3) было - 85 227,71 рублей (на 28.06.2022), стало 125 988,94 рублей (на 23.12.2022).

Также установлено, что Первоначальная стоимость работ (цена контракта) в случае взятия объема работ, согласно Приложению 5 к Контракту № 290, и цены на единицу измерения, согласно Приложению 1 к Дополнительному соглашению № 4 от 28.06.2022 к Контракту № 290, ниже установленной НМЦК контракта № 290 на 1 374 669,22 рублей (НМЦК 102 589 371,75 – Расчетная цена 101 214 702,52)⁵¹.

На основании изложенного выше КСП предлагает Заказчику провести детальный анализ цен по наименованиям конструктивных решений (элементов) в целях установления корректных цен на единицу измерения, до окончания срока действия Контракта № 290 (25 июля 2023 года).

⁴⁸ Пункта 2.1. Контракта № 290 в ред. от 23.12.2022.

⁴⁹ Пункта 2.5. Контракта № 290 в ред. от 23.12.2022.

⁵⁰ Пункта 3.2. Контракта № 290 в ред. от 23.12.2022.

⁵¹ Расчет представлен в приложении 2 к Отчету.

Также Заказчиком в нарушение пункта 2.5 Контракта № 290 (ред. от 23.12.2022) платежными поручениями от 01.07.2022 № 1329, от 06.07.2022 № 16301, от 29.12.2022 № 699550 выплачен Подрядчику аванс в размере 102 531 642,57 рублей⁵² или 68,27 % процентов от цены Контракта № 290, при установленном Контрактом № 290 размере 102 576 351,052 рублей⁵³ или 68,3%.

В связи с тем, что срок исполнения Контракта № 290 еще не наступил (25 июля 2023 года) провести анализ выполнения работ не представляется возможным.

3. Муниципальный контракт от 04.05.2022 № 0138300000422000289 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорных стен по ул. Мишенная и ремонту ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118, 116, 116/1, 116/2) в г. Петропавловск-Камчатском⁵⁴, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФАСНАБ»⁵⁵. Цена Контракта № 289 – 90 742 674,17 рублей⁵⁶.

В расчетах НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту подпорных стен по ул. Мишенная и ремонту ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118, 116, 116/1, 116/2) в г. Петропавловск-Камчатском Заказчик в Приложении № 1 к Протоколу НМЦК во второй таблице графа «Наименование работ и затрат» отсутствует. Примененные индексы фактической и прогнозной инфляции различны в таблице 1 и таблице 2. Ошибочно указан заказчик – муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта. Итоговый расчет начальной цены работ отсутствует.

В нарушения части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона⁵⁷ от 13.04.2022 № 0138300000422000289⁵⁸ ошибочно указаны контакты МКУ «Служба благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа».

В ходе анализа выявлено несоответствие информации, указанной в извещении № 289 и в Контракте № 289, в части описания объекта закупки. Так, в извещении № 289 указано, что приемка выполненных работ осуществляется в несколько этапов, 6 этап - с 01.10.2022 по 31.10.2022, при этом в Контракте № 289 срок 6 этапа - с 01.10.2022 по 31.12.2022. Данное несоответствие является нарушением статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение пункта 1 части 13, статьи 34 Закона № 44-ФЗ в Контракт № 289 (проект контракта) не включено следующее обязательное условие: «в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа».

⁵² 20 517 874,36+29 689 351,29+52 324 416,92.

⁵³ 150 184 994,22* 60,3%.

⁵⁴ Далее – Контракт № 289.

⁵⁵ Далее – в рамках Контракта № 289 Подрядчик.

⁵⁶ Пункт 0040 план-графика закупок Учреждения.

⁵⁷ Далее – извещение.

⁵⁸ Далее – извещение № 289.

В пункте 7.8.1 Контракта № 289 указано, что срок предоставления Подрядчиком документов о приемке выполненных работ за отчетный период (1 этап, 2 этап, 3 этап, 4 этап, 5 этап) устанавливается в Контракте № 289, однако данная информация в Контракте № 289 отсутствует, что является нарушением пункта 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, исполнение Контракта № 289 завершено по 3 этапам, по 2 этапам исполнение не завершено. Вместе с тем Акты о приемке выполненных работ⁵⁹ подписаны Заказчиком и Подрядчиком по всем 5 этапам на общую сумму 85 194 554,91 рублей, однако согласно платежным поручениям⁶⁰ оплата произведена на сумму 82 344 816,05 рублей.

Таким образом, согласно информации, в единой информационной системе, финансовые обязательства, принятые Заказчиком по Актам о приемке выполненных работ, не выполнены на сумму 2 849 738,86 рублей в 2022 году.

В соответствии с условиями Контракта № 289 работы должны быть выполнены надлежащего качества, в соответствии с условиями Контракта № 289, с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту № 289), проектно-сметной документацией по капитальному ремонту подпорных стен по ул. Мишенная, проектно-сметной документации по ремонту ливневой канализации на внутриквартальном проезде по ул. Чуркина (к домам № 120, 118, 116, 116/1, 116/2) по ул. Мишенная (Приложение № 3 к Контракту № 289), техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту № 289), определяющими состав (объем), условия, порядок, содержание (виды) работ и другие, предъявляемые к ним требования, требования к качеству, в соответствии с действующими нормативными документами, правил охраны труда, правил техники безопасности, правил пожарной и экологической безопасности, с соблюдением СП, СНиП на соответствующие виды работ, ГОСТ, технических условий, стандартов, требований, иных нормативных правовых документов, действующих на территории Российской Федерации в момент исполнения Контракта № 289, в полном объеме и в установленный Контрактом № 289 срок⁶¹.

КСП провела анализ сметных расчетов по контракту № 289 с объемом выполненных работ и выявила следующее.

Согласно Акта о приемке выполненных работ от 22.01.2023 № 1 - работы по устройству прокладочной гидроизоляции фундаментов рулонными материалами в один слой насухо не выполнялись⁶². Также в смете Контракта № 289 заложены непредвиденные расходы в сумме 2 295 606,37 рублей, фактически исполнено согласно акту о приемке выполненных работ от 20.12.2022 № 5.1. - 1 886 536,00 рублей (не исполнено - 409 070,37 рублей).

⁵⁹ от 17.07.2022 № 1, от 15.11.2022 № 2,4, от 26.12.2022 № 5, от 22.01.2023 № 1.

⁶⁰ от 08.06.2022 № 790120, от 04.08.2022 № 117627, от 01.12.2022 №№ 552157, 552159, 552160, 552436, от 28.12.2022 № 686524.

⁶¹ Пункт 1.2 Контракта № 289.

⁶² В соответствии со сметой Контракта № 289 цена данных работ составляет 19 903,85 рублей.

4. Муниципальный контракт от 27.05.2022 № 0138300000422000346 на выполнение работ по ремонту участка ливневой канализации по улице Тельмана, 2Б⁶³, заключенный с Индивидуальным предпринимателем Валехов Сабухи Неман Оглы участник (номер заявки - 111857275)⁶⁴. Цена Контракта № 346 – 2 469 053,00 рублей⁶⁵.

Анализом фактического исполнения Контракта № 346 установлено следующее. Экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта составлено ведущим инженером И.К. Широких от 24.08.2022⁶⁶, содержит недостоверные данные в части срока просрочки и суммы неустойки.

КСП проведен анализ соответствия работ, заложенных в локальных сметных расчетах, с объемом работ, принятым по акту о приемке выполненных работ от 11.08.2022 № 1 (КС-2) (далее - Акт от 11.08.2022).

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Акт вып. работ от 11.08.2022	ЛСР (прил. № 3 к контракту)	Отклонение
1	Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 1	1000м3	0,011	0,011	0
2	Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов 2	100м3	0,2184	0,2184	0
3	Погрузка вручную неуплотненного грунта из штабелей и отвалов в транспортные средства, группа грунтов 2	100м3		0,2184	
4	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 10 км	1 т груза	34,944	34,944	0
5	Устройство водосбросных сооружений с проезжей части из лотков в откосах насыпи	100 м	0,84	0,84	0
6	Лотки железобетонные водопрпускные трапецеидального сечения	м3		13,02	
7	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 2	100м3	0,1176	0,1176	0
8	Щебень М 800, фракция 20-40 мм, группа 2	м3		14,8176	
9	Уплотнение грунта пневматическими трамбовками, группа грунтов 1-2	м3		0,1176	0,1176
10	Устройство основания под фундаменты щебеночного	м3	10,08	10,08	0
11	Щебень М 800, фракция 40-80(70) мм, группа 2	м3		11,34	
12	Щебень М 800, фракция 5(3)-20 мм, группа 2	м3		1,3608	
13	Устройство фундаментных плит железобетонных плоских	100м3	0,1008	0,1008	0
14	Каркасы и сетки арматурные плоские, собранные и сваренные (связанные) в арматурные изделия, жесткая арматура листовая, профильная	Т		0,2731045	
15	Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), класс В22,5 (М300)	М3		10,2312	
16	Установка (обоймы) закладных деталей весом более 20 кг	Т	1,04388	1,04388	
17	Прочие индивидуальные сварные конструкции решетчатые, масса сборочной единицы до 0,1 т	Т		1,04388	

⁶³ Далее – Контракт № 346.

⁶⁴ Далее – в рамках Контракта № 346 Подрядчик.

⁶⁵ Пункт 0043 план-графика закупок Учреждения.

⁶⁶ Далее - Экспертное заключение № 346.

18	Окраска металлических огрунтованных поверхностей эмалью ПФ-115	100м2	0,59257	0,59257	0
19	Установка металлических решеток прямков	Т	4,5	8,15876	-3,65876
20	Прочие индивидуальные сварные конструкции решетчатые, масса сборочной единицы до 0,1 т	Т		8,15876	
21	Окраска металлических огрунтованных поверхностей эмалью ПФ-115	100м2	2,81837	2,81837	0
22	Планировка откосов и полотна насыпей механизированным способом, группа грунтов 2	1000м2	0,11	0,11	0

В связи с тем, что часть позиций в акте о приемке выполненных работ от 11.08.2022 объединены, определить были ли они выполнены в полном объеме невозможно.

Итоговые данные таблицы свидетельствуют, в частности, о том, что по сравнению с запланированными объемами, установлено металлических решеток прямков (пункт 19 таблицы) на 3,65876 тонны меньше, согласно акта о приемке выполненных работ от 11.08.2022 цена за 1 тонн составляет 183 142,68 рублей невыполнение контракта составило 670 075,11 рублей (183 142,68*3,65876).

Следует отметить, что Заказчиком приемка выполненных работ осуществлена не качественно в нарушение условий Контракта № 346, так при уменьшении объема установленных металлических решеток прямков (пункт 19 таблицы) и прочих индивидуальных сварных конструкции решетчатые, масса сборочной единицы до 0,1 т (пункт 20 таблицы), Заказчиком не учтено, что объем работ по окраске металлических огрунтованных поверхностей эмалью ПФ-115 (пункт 21 таблицы) также не выполнен в объеме 1,26827 (100 м2)⁶⁷. Вышеуказанное действие Заказчика привели к дополнительному расходованию средств бюджета городского округа в сумме 4 466,89 рублей⁶⁸.

12 октября 2022 Заказчик и Подрядчик заключили соглашение о расторжении Контракта № 346, в соответствии с которым стороны пришли к взаимному согласию о Расторжении контракта и на момент заключения настоящего соглашения Подрядчиком выполнены работы на сумму 1 798 977,89 рублей, обязательства в размере 670 075,11 рублей Стороны прекращают⁶⁹.

Таким образом, в нарушение пункта 1.2 Контракта № 346 и требований статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не в полной мере осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий Контракта № 346, что также привело к дополнительному расходованию средств бюджета городского округа в размере 4 466,89 рублей.

5. Муниципальный контракт от 27.06.2022 № 0138300000422000445 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорных стен в г. Петропавловск-Камчатском⁷⁰, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФАСНАБ»⁷¹. Цена Контракта № 445 – 137 260 374,37 рублей⁷².

⁶⁷ Информация о не выполненном объеме работ представлена Учреждением.

⁶⁸ 1,26827* 3522,04 (Цена за единицу работ по покраске согласно Акта от 11.08.2022 № 1

⁶⁹ Соглашение о расторжение заключено в октябре месяце спустя 2 месяца после приемки работ.

⁷⁰ Далее – Контракт № 445.

⁷¹ Далее – в рамках Контракта № 289 Подрядчик.

⁷² Пункт 0055 план-графика закупок Учреждения.

В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в Контракт № 445 (проект контракта) не включено следующее обязательное условие: «в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа».

Анализом фактического исполнения Контракта № 445 установлено следующее.

В дополнительном соглашении № 5 к Контракту № 445 отсутствуют следующие виды работ - «Устройство водосбросных сооружений с проезжей части из лотков в откосах насыпи», «Доставка лотков Москва-Петропавловск-Камчатский», однако добавлены работы «Устройство водосборных сооружений в откосах насыпи (лотки из хризотилцементной трубы D=200 на ж/бетонном основании)», «Установка металлических решеток приямков», ранее включенные в Контракт № 445, Заказчик с Подрядчиком согласовали изменение Цены Контракта № 445 дополнительным соглашением от 03.11.2022 № 5, более чем на 10,00 %⁷³, и тем самым нарушив пункты 1.1⁷⁴, 1.3⁷⁵ части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Экспертное заключение о соответствии результатов предъявляемых к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта составлено ведущим инженером от 21.12.2022⁷⁶, содержит недостоверные данные, о сумме неустойки и сроке просрочки по Контракту № 445.

20 января 2023 Заказчик и Подрядчик заключили соглашение о расторжении Контракта № 445, в соответствии с которым стороны пришли к взаимному согласию о Расторжении контракта и на момент заключения настоящего соглашения Подрядчиком оказаны услуги на сумму 120 536 698,73 рублей, обязательства в размере 2 410 733,97 рублей Стороны прекращают.

Таким образом в нарушение пункта 1.2 Контракта № 445 и требований статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не в полной мере осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий Контракта № 445, а именно приняты работы в нарушение условий Контракта № 445, Соглашение о расторжение заключено спустя 20 дней после окончания действия Контракта № 445⁷⁷.

б. Муниципальный контракт от 30.06.2022 № 0138300000422000458 на выполнение работ по обустройству наиболее опасных участков улично-дорожной сети дорожными ограждениями⁷⁸, заключенный с Индивидуальным

⁷³ Фактическое изменение цены Контракта № 445 составило - 10,43% (122 947 432,70/137 260 374,37).

⁷⁴ Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае: снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

⁷⁵ Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае: изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 345 Закона № 44-ФЗ. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

⁷⁶ Далее - экспертное заключение № 445.

⁷⁷ Срок окончания действия Контракта № 445 в соответствии с пунктом 17.1 - 31.12.2022 года.

⁷⁸ Далее – Контракт № 458

предпринимателем Ломакиной Еленой Анатольевной⁷⁹. Цена Контракта № 458 – 3 445 564,46 рублей⁸⁰.

При проверке включения обязательных требований, установленных статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в Контракте № 458 (проекте контракта) установлено нарушение пункта 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в части некорректного установления срока оплаты Заказчиком выполненных работ, согласно пункта 2.4. Контракта № 458 - срок оплаты не более 10 (десяти) рабочих дней⁸¹.

По результатам анализа фактического исполнения Контракта № 458 установлено нарушение срока выполненных работ Подрядчиком на 1 календарный день. Так, согласно акта о приемке выполненных работ от 30.08.2022 № б/н работы выполнены 30.08.2022, данная информация также подтверждается экспертным заключением о соответствии результатов предъявляемых к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта от 05.09.2022. Вместе с тем пунктом 3.2 Контракта № 458 установлены следующие сроки выполнения работ: срок начала выполнения работ – с даты заключения Контракта⁸², срок окончания выполнения работ – в течение 60 календарных дней с даты заключения Контракта. Таким образом период выполнения работ по контракту составляет с 30.06.2022 по 29.08.2022 (статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации⁸³ определено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало).

В соответствии с пунктом 8.1. Контракта № 458 в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом № 458, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 458, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»⁸⁴.

Оплата выполненных работ по Контракту № 458 произведена Заказчиком платежным поручением от 09.09.2022 № 249531 в соответствии с условиями Контракта № 458 на общую сумму 3 445 564,46 рублей.

⁷⁹ Далее – в рамках Контракта № 458 Подрядчик.

⁸⁰ Пункт 0056 план-графика закупок Учреждения.

⁸¹ Срок оплаты с 01.05.2022 должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

⁸² Контракт № 458 заключен 30.06.2022.

⁸³ Здесь и далее - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

⁸⁴ Далее – Постановление № 1042.

Таким образом, в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 8.1 Контракта № 458 Учреждение не выставило Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку обязательства по Контракту № 458.

7. Муниципальный контракт от 11.07.2022 № 0138300000422000483 на оказание услуг по лабораторным испытаниям отобранных образцов проб асфальтобетонного и бетонного покрытия по мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним»⁸⁵, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «СТРОЙТЕХЭКСПЕРТ»⁸⁶. Цена Контракта № 483 – 1 971 664,67 рублей.

КСП по результатам анализа соответствия оказанных услуг предусмотренных в Контракте № 483, с объемами услуг, принятых по Акту от 19.12.2022 № 136, установлено, что Подрядчик должен был оказать 236 услуг по лабораторным испытаниям отобранных образцов проб асфальтобетонного и бетонного покрытия⁸⁷, согласно Контракту № 483, однако фактически, согласно Акту от 19.12.2022 № 136, оказано всего 6 услуг на сумму 71 345,94 рублей⁸⁸.

Таким образом, исполнение по Контракту № 483 составило всего 2,5%⁸⁹ от общего объема услуг, что свидетельствует о некачественном планировании закупки.

Согласно пункта 2.4 Контракта № 483 оплата производится за фактически оказанные услуги, в пределах лимитов бюджетных обязательств в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик платежным поручением от 21.12.2022 № 642136 оплатил работы в сумме 71 345,94 рублей. Вместе с тем, согласно информации, указанной в ЕИС документы о приемке подписаны только 22.12.2022⁹⁰.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.4. Контракта № 483 Заказчиком произведена оплата работ в отсутствие подписанных документов о приемке, что согласно статье 1107 Гражданского кодекса Российской Федерации⁹¹ - привело к необоснованному использованию Подрядчиком средств бюджета городского округа в размере 71 345,94 рублей в течение 1 дня (21.12.2022).

19 января 2023 Заказчик и Подрядчик заключили соглашение о расторжении Контракта № 483 по соглашению сторон от 19.01.2023, в соответствии с которым стороны пришли к взаимному согласию о расторжении Контракта № 483 и на момент заключения настоящего соглашения Обществом с ограниченной ответственностью

⁸⁵ Далее – Контракт № 483.

⁸⁶ Далее – в рамках Контракта № 483 Подрядчик.

⁸⁷ Далее – услуга.

⁸⁸ 11 890,99 рублей (цена за 1 единицу услуги) * 6 услуг.

⁸⁹ 6/236.

⁹⁰ документ о приемки от 21.12.2021 № б/н и акт от 19.12.2022 № 136.

⁹¹ На сумму неосновательного денежного обогащения подлежат начислению проценты за пользование чужими средствами (статья 395 ГК РФ) с того времени, когда приобретатель узнал или должен был узнать о неосновательности получения или сбережения денежных средств.

«СТРОЙТЕХЭКСПЕРТ» оказаны услуги на сумму 71 345,94 рублей. Обязательства в оставшейся части на сумму 1 900 318,73 рублей Стороны прекращают.

8. *Муниципальный контракт от 26.08.2022 № 0138300000422000607 на выполнение работ по ремонту внутриквартального проезда вдоль СОШ №31 до здания 16 по ул. Звездная в г. Петропавловске-Камчатском⁹², заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «КОММУНАЛЬНАЯ СЛУЖБА КАМЧАТКИ»⁹³. Цена Контракта № 607 – 18 540 196,00 рублей⁹⁴.*

Анализом фактического исполнения Контракта № 607, установлено.

Пунктом 3.1. Контракта № 607 установлен срок начала выполнения работ – с даты заключения Контракта № 607⁹⁵.

Срок окончания выполнения работ – в течение 30 дней с даты заключения контракта, согласно установленного Графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту № 607) (пункт 3.2. Контракта № 607). Таким образом срок выполнения работ составляет до 24.09.2022 включительно.

Подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с условиями Контракта № 607, технического задания (Приложение № 1 к Контракту № 607), локального сметного расчета (Приложение № 3 к Контракту № 607), графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту № 607) с соблюдением требований действующих нормативных документов для данного вида работ (Приложение № 4 к Контракту № 607)⁹⁶.

Приемка выполненной работы осуществляется в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в следующем порядке: Подрядчик, не позднее дня, следующего за датой окончания выполнения работ формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика и размещает в единой информационной системе документ о приемке⁹⁷.

Согласно ЕИС документ о приемки подписан Подрядчиком 20.10.2022, таким образом Подрядчиком нарушены пункты 3.2, 5.1.1 Контракта № 607, а именно работы выполнены на 26 дней⁹⁸ позже установленного Контрактом № 607 срока.

В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом № 607, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 607, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением № 1042.

⁹² Далее – Контракт № 607.

⁹³ Далее – в рамках Контракта № 607 Подрядчик.

⁹⁴ Пункт 0091 план-графика закупок Учреждения.

⁹⁵ Контракт № 607 заключен 26.08.2022, таким образом срок начала выполнения работ 26.08.2022.

⁹⁶ Выдержка из пункта 5.1.1. Контракта № 607.

⁹⁷ Пункты 7.8, 7.8.1 Контракта № 607.

⁹⁸ 20.10.2022-24.09.2022.

В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 8.1. Контракта № 607, Заказчик не выставлял Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку исполнения обязательства по Контракту № 607.

Пунктом 2.3. Контракта № 607, установлено, что оплата фактически выполненных Подрядчиком работ осуществляется в пределах доведенных Заказчику лимитов бюджетных обязательств, в форме безналичного расчета платежными поручениями, путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в Контракте № 607. При изменении расчетного счета Подрядчик обязан своевременно и надлежащим образом уведомить Заказчика о новых реквизитах. В случае несвоевременного и ненадлежащего уведомления все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный при заключении Контракта № 607 счет, несет Подрядчик.

Срок оплаты Заказчиком выполненной работы составляет, не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ. К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документах о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке⁹⁹.

Заказчиком документ о приемки, согласно ЕИС, подписан 07.11.2022, экспертное заключение № 1 о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения Контракта № 607 подписано от 07.11.2022.

В нарушение пункта 2.4 Контракта № 607 Заказчиком произведена оплата платежным поручением от 27.10.2022 № 423226 в сумме 18 540 196,00 рублей в отсутствие подписанного документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, 11.11.2022 Подрядчиком размещен корректировочный документ от 11.11.2022 № 3 документ о приемке от 20.10.2022 № 2 в соответствии с которым Подрядчиком по Контракту № 607 были выполнены не все работы, установленные Контрактом № 607. Согласно корректировочному документу от 11.11.2022 № 3¹⁰⁰, Подрядчиком не выполнены работы на общую сумму 897 596,21 рублей, что также подтверждается новым экспертным заключением от 14.11.2022 № 1 о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения Контракта № 607.

Платежным поручением от 14.11.2022 № 767 Подрядчик вернул в бюджет городского округа переплату в размере 897 596,21 рублей.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.4. Контракта № 607 Заказчиком произведена оплата работ в отсутствие подписанных документов о приемке, что согласно статье 1107 Гражданского кодекса Российской Федерации - привело к необоснованному использованию Подрядчиком средств бюджета

⁹⁹ Пункт 2.4. Контракта № 607.

¹⁰⁰ Акт о приемке выполненных работ от 29.09.2022 № 3.

городского округа в размере 897 596,21 рублей в течение 18 дней (с 27.10.2022 по 13.11.2022).

9. Муниципальный контракт от 17.10.2022 № 0138300000422000716 на выполнение работ по ремонту проезда вдоль жилого дома по ул. Звездная 20 в г. Петропавловске-Камчатском¹⁰¹, заключенный с Индивидуальным предпринимателем Крыловой Ольгой Дмитриевной¹⁰². Цена Контракта № 716 – 3 172 140,14 рублей¹⁰³.

Контрольно-счетной палатой проведена сверка соответствия работ, заложенных в локальных сметных расчетах в контракте № 716, с объемом работ, принятым по акту о приемке выполненных работ от 02.11.2022 № 1¹⁰⁴ (КС – 2) (Приложение № 3 к Отчету).

Итоговые данные таблицы свидетельствуют, о том, что по сравнению с запланированными объемами, устройство покрытий из горячих асфальтобетонных смесей, толщиной слоя 5 см, выполнено меньше на 0,005 м², согласно Акта от 02.11.2022, цена за 1000 м² составляет 1 390 587,29 рублей, невыполнение контракта № 716 составило 6 952,93 рублей (1 390 587,29*0,005).

30 декабря 2022 Заказчик и Подрядчик заключили соглашение о расторжении Контракта № 716, Стороны пришли к взаимному соглашению расторгнуть Контракт № 716, на момент заключения Соглашения подрядчиком выполнены работы на сумму 3 165 187,21 рублей. Обязательство в оставшейся части на сумму 6 952,93 рублей Стороны прекращают.

Таким образом в нарушение пункта 1.2 Контракта № 716 и требований статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не в полной мере осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий Контракта № 716, а именно приняты работы в нарушение условий Контракта № 716.

Также в рамках анализа рассмотрена закупка 2020 года, предусмотренная пунктом 0083 план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, объект закупки «Корректировка проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями». Объем финансового обеспечения закупки – 4 342 700,00 рублей.

Муниципальный контракт от 09.10.2020 № 0138300000420000617 на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством

¹⁰¹ Далее – Контракт № 716.

¹⁰² Далее – в рамках Контракта № 716 Подрядчик.

¹⁰³ Пункт 0107 план-графика закупок Учреждения.

¹⁰⁴ Далее – Акт от 02.11.2022.

транспортной развязки и водопропускными сооружениями»¹⁰⁵, заключен с Индивидуальным предпринимателем Гаевым Алексеем Геннадьевичем¹⁰⁶.

По итогам анализа фактического исполнения Контракта № 617, установлено следующее.

Согласно пункту 1.1. Контракта № 617, Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по корректировке проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями» (далее по тексту – «Работы») в соответствии с Заданием на проектирование (Приложение № 1 к Контракту № 617), определяющим объем, виды работ и другие, предъявляемые к ним требования, а Муниципальный заказчик обязуется принять и оплатить работы, выполненные надлежащим образом.

Общие требования, объем и условия выполнения работ определены Муниципальным заказчиком в Задании на проектирование¹⁰⁷ (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью Контракта № 617¹⁰⁸.

Результатом выполненной работы являются проектная и рабочая документация (в одну стадию), получившие **положительное заключение государственной экспертизы**¹⁰⁹.

Отчетными документами, подтверждающими приемку работ Муниципальным заказчиком, являются оформленные в соответствии с законодательством РФ и подписанные обеими Сторонами акты сдачи-приемки выполненных работ (в 2-х экземплярах) и предоставленные Подрядчиком счета (счета-фактуры), накладные (в 2-х экземплярах), а также экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта, при условии, что работы выполнены надлежащим образом и в установленный муниципальным контрактом срок¹¹⁰.

При наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной и рабочей документации (в одну стадию), с участием Подрядчика осмотреть и принять результат работ в сроки, установленные настоящим Контрактом, а при обнаружении отступлений от условий Контракта, ухудшающих качество работ, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом Подрядчику. При приемке выполненных работ провести экспертизу результатов выполненных работ. Экспертиза результатов выполненных работ (далее по тексту «Экспертиза») проводится Муниципальным заказчиком своими силами или к ее проведению привлекаются эксперты, экспертные организации. Срок проведения экспертизы и приемки выполненных работ осуществляется в течение 5 (пяти) рабочих дней. В случае положительного заключения экспертизы, одновременно с подписанием

¹⁰⁵ Далее – Контракт № 617.

¹⁰⁶ Далее в рамках Контракта № 617 – Подрядчик, Исполнитель.

¹⁰⁷ Здесь и далее - Задание на проектирование на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями» (приложение № 1 к Контракту № 617).

¹⁰⁸ Пункт 1.2. Контракта № 617.

¹⁰⁹ Пункт 1.3. Контракта № 617.

¹¹⁰ Пункт 2.4. Контракта № 617.

экспертного заключения о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта, подписать акт сдачи-приемки выполненных проектных работ, накладные, счет (счет-фактуру) и передать поступившие от Подрядчика документы для оплаты¹¹¹.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.7 Контракта № 617 Заказчиком в лице И.о. начальника отдела ОДСиРАД, в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной и рабочей документации (в одну стадию), выдано экспертное заключение № 617¹¹².

Следует отметить, что в экспертном заключении № 617 указано, что документами, подтверждающими исполнение работ, являются КС-2, КС-3, подготовка данных документов не предусмотрена условиями Контракта № 617 и соответственно данные документы не размещены в ЕИС.

Также в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.7 Контракта № 617 акт сдачи-приемки выполненных работ подписан Заказчиком и Исполнителем 01.12.2021, в отсутствие экспертного заключения о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта¹¹³.

Пунктом 3.1 Контракта № 617 установлено, что срок начала выполнения работ – с момента заключения Муниципального контракта¹¹⁴.

Срок окончания выполнения работ - «15» декабря 2020 года¹¹⁵.

Датой окончания выполнения работ считается дата подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, получивших положительное заключение со стороны органов государственной экспертизы¹¹⁶.

Согласно пункта 10 задания на проектирование:

¹¹¹ Пункт 4.1.7 Контракта № 617.

¹¹² Здесь и далее - Экспертное заключение о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта от 13.12.2021 (Контракт № 617).

¹¹³ Экспертное заключение выдано и подписано 13.12.2021.

¹¹⁴ Контракт № 617 - заключен 9 октября 2020 года.

¹¹⁵ Пункта 3.2 Контракта № 617

¹¹⁶ Пункта 3.3 Контракта № 617

- срок начала выполнения работ – с момента заключения Муниципального контракта;
- срок окончания выполнения работ - «15» декабря 2020 года;
- датой окончания выполнения работ считается дата подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, получивших положительное заключение со стороны органов государственной экспертизы.

В нарушение пункта 3.2 Контракта № 617 и пункта 10 задания на проектирование Исполнителем, согласно экспертного заключения № 617, работы выполнены 02.12.2021 (Акт сдачи-приемки работ № 60 подписан 01.12.2021), то есть с нарушением срока на 352 дня.

Согласно пункта 7.1 Контракта № 617 в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 617, Муниципальный заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (Претензию). Размер неустойки (штрафа, пени) определяется в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, а также в соответствии с порядком, установленным Постановлением № 1042.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней)¹¹⁷.

Однако Заказчиком претензия Исполнителю не выставлялась в связи с задержкой передачи исходных сведений для проектирования в части геологических и геодезических изысканий¹¹⁸.

Вместе с тем, согласно пункта 4.1.2. Контракта № 617 Заказчик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней с момента заключения Контракта № 17 выдать Подрядчику имеющиеся в наличии исходные данные, предусмотренные Заданием на проектирование (Приложение №1 к Контракту № 617).

Пунктом 9 задания на проектирование, установлено, что прилагаемыми исходными данными являются:

1. Имеющаяся у муниципального заказчика топографическая съёмка местности;
2. Договор № б/н от 12 мая 2020 года безвозмездного пользования земельными участками с кадастровыми номерами: 41:01:0010119:14088, площадью 0,4453 га; 41:01:0000000:1081, площадью 2,1226 га; 41:01:0000000:1060, площадью 3,1396 га; 41:01:0000000:1011, площадью 2,0561 га «Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений;
3. Предписание Инспекции ГСН № 2671/01-33-14/2014 от 13 декабря 2019 года;
4. Технические условия КГУП «Камчатский водоканал» от 15.04.2020 № ТУ-000192/12;

¹¹⁷ Части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

¹¹⁸ Информация о причинах не выставления претензии указана в экспертном заключении от 13.12.2021.

5. Технические условия ПАО «Камчатскэнерго» ЦЭС № 14-11/1925 от 05.06.2019 года;

6. Обращение ООО «Новый Горизонт» от 16.04.2020 исх. № 87;

7. Обращение ООО «Новый Горизонт» от 17.04.2020 исх. № 90;

8. Письмо КГУП Водоканал № 08410-12 от 20.07.2020;

9. Схема перекладки напорного канализационного коллектора от КГУП Водоканал;

10. Проектная документация по объекту «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями» шифр 54/496-ПЗ, выполненная ООО «ВЕТРОН», с положительным заключением государственной экспертизы ГАУ «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края» от 30.09.2013 № 41-1-5-0090-13 и от 14.05.2014 № 1-1-6-0021-14.

Согласно ЕИС документы по пункту 9 задания на проектирование размещены 16.09.2020¹¹⁹. Также в соответствии с условиями Контракта № 617 у Заказчика отсутствует обязанность в предоставлении дополнительных исходных сведений для проектирования в части геологических и геодезических изысканий¹²⁰.

На основании вышеизложенного Заказчиком в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 7.1 Контракта № 617 претензия (требование об уплате неустоек) Исполнителю не выставлялась.

Оплата осуществляется в форме безналичного расчёта – расчёт платежными поручениями в течение 30 (тридцати) дней после сдачи Подрядчиком работ и подписания Муниципальным заказчиком надлежаще оформленных документов, подтверждающих приемку работ, после предоставления документов, предусмотренных пунктом 5.1.29 Контракта № 617¹²¹.

Согласно пункта 5.1.29 Контракта № 617 по окончанию выполненных работ передать Муниципальному заказчику следующие материалы:

- Оригиналы согласований на производство земляных работ с уполномоченными организациями, принимающими участие в согласовании;

- Полный комплект корректировки проектной и рабочей документации (в одну стадию), в объеме, предусмотренном Заданием на проектирование (Приложение № 1 Контракту № 617);

- Отчет о проведенном техническом обследовании;

- Положительное заключение государственной экспертизы;

- Накладная на передачу проектных работ;

- Акт приемки выполненных работ в двух экземплярах;

- Счет (счет-фактура);

- Акт передачи исключительных прав на документацию.

В нарушение пунктов 2.3, 5.1.29 Контракта № 617 Заказчиком, платежным поручением от 09.12.2021 № 318937, оплачены работы в отсутствие следующих

¹¹⁹ <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0138300000420000617>.

¹²⁰ Контрактом № 617 установлено предоставление Заказчиком документов, по пункту 4.1.2. Контракта № 617.

¹²¹ Пункт 2.3 Контракта № 617.

документов¹²²: отчета о проведенном техническом обследовании; положительного заключения государственной экспертизы; накладной на передачу проектных работ; счета (счет-фактуры); акта передачи исключительных прав на документацию.

Также согласно расчета стоимости корректировки проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями», цена работ составляет 2 851 920,00 рублей без НДС (с учетом НДС - 3 422 304,00 рубля¹²³), однако Заказчиком, платежным поручением 09.12.2021 № 318937 оплачены работы в общей сумме 3 575 703,00 рублей¹²⁴.

На основании изложенного выше, Заказчиком допущено неправомерное использование средств бюджета городского округа в сумме 153 399,00 рублей¹²⁵.

13.12.2021 в отсутствие положительного заключения экспертизы Заказчик заключает с Исполнителем соглашение о расторжении Контракта № 617, при этом в том числе ссылаясь на отсутствующий в Контракте № 617 пункт 15.2¹²⁶. В соответствии с соглашением стороны пришли к взаимному согласию расторгнуть Контракт № 617. Работы выполнены на сумму 3 575 703,00 рублей, обязательства в оставшейся части на сумму 766 997,47 рублей стороны прекращают и не имеет к друг другу претензий. Следует отметить, что в соглашении о расторжении Контракта № 617 сумма обязательств в оставшейся части указана неверно¹²⁷.

Анализом эффективности осуществления закупки по Контракту № 617 установлено, что цель Контракта № 617 не достигнута, положительное заключение государственной экспертизы после корректировки проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями» Заказчиком не получено, тем самым Заказчиком допущено неэффективное использование средств бюджета городского округа в сумме 3 575 703,00 рублей.

Выборочный анализ соблюдения требований статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в следующем случае:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если такая закупка

¹²² Вышеуказанные документы не размещены в единой информационной системе.

¹²³ 2 851 920,00+2 851 920,00*20%.

¹²⁴ Расчет данной суммы и информации о причинах оплаты данной суммы в Единой информационной системе не размещены.

¹²⁵ 3 575 703,00 – 3 422 304,00.

¹²⁶ В контракте № 617 всего 12 пунктов.

¹²⁷ 4 342 700,00-3 575 703,00=766 997,00

осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа¹²⁸.

Согласно План-графику закупок, годовой объем закупок Учреждения на 2022 год (редакция 175) - 3 510 276 178,95 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ планируемый объем закупок на 2022 год (ред. 175) – 37 332 399,62 рублей, что соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, согласно представленного Учреждением реестра договоров до 600 000,00 рублей и отчета о закупочной деятельности Учреждения за 2022 год, фактически Учреждением заключено договоров в соответствии с пунктом 4 части с статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 54 132 218,28 рублей, в том числе со сроком исполнения в 2023 году на сумму 7 962 093,80 рублей.

Выборочным анализом КСП рассмотрены контракты (договоры), заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, представленные Учреждением (исх. от 13.02.2023 № 673/23).

1. Договор поставки товара от 17.01.2022 № 03/01/2022¹²⁹ заключенный с Индивидуальным предпринимателем Яковенко Николаем Владимировичем¹³⁰.

Согласно предмета Договора № 03/01/2022 Поставщик обязуется в течение срока действия Договора № 03/01/2022 передавать, а Покупатель обязуется надлежащим образом принимать и оплачивать товар (запасные части для автомобилей, далее по тексту Договора № 03/01/2022 – «Товар»), соответствующий требованиям, предъявляемым к качеству поставляемой категории товара, на основании товарных накладных счетов, счетов-фактур, являющихся неотъемлемой частью Договора № 03/01/2022¹³¹.

¹²⁸ Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

¹²⁹ Далее – Договор № 03/01/2022.

¹³⁰ Далее – Поставщик в рамках данного договора.

¹³¹ Пункт 1.1 Договора № 03/01/2022.

Поставщик не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным, направляет Покупателю счет, счет-фактуру, товарную накладную с указанием суммы и перечня, поставленного за отчетный месяц Товара¹³².

Покупатель производит оплату поставленного Товара не позднее 15 календарных дней со дня подписания документов, предусмотренных пунктом 2.3. Договора № 03/01/2022¹³³.

В нарушение пункта 2.3 Договора № 03/01/2022 Поставщиком товарные накладные направлялись с нарушением срока предоставления и не за отчетный месяц, которые Покупателем принимались и оплачивались:

- в феврале 2022 года было направлено 3 товарных накладных от 02.02.2022 № 5, от 10.02.2022 № 4, от 16.02.2022 № 3;

- в марте 2022 года – 2 товарных накладных от 10.03.2022 № 8, от 30.03.2022 № 11;

- в апреле 2022 года – 4 товарных накладных от 01.04.2022 № 10, от 06.04.2022 № 13, от 14.04.2022 № 16, от 25.04.2022 № 17.

Аналогичные нарушения в товарных накладных в период с мая - октябрь 2022 года.

Также в товарных накладных от 10.03.2022 № 8, от 01.04.2022 № 10 в строке «основание» дата и номер договора (18.01.2022 № 06/01/2022) не соответствует дате и номеру заключенного договора № 03/01/2022.

В соответствии с пунктом 2.4. Договора № 03/01/2022 Покупатель производит оплату поставленного Товара не позднее 15 календарных дней со дня подписания документов, предусмотренных пунктом 2.3. Договора № 03/01/2022.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.4. Договора № 03/01/2022 Покупатель производил оплату с нарушением установленных сроков, например:

- товарная накладная № 4 подписана сторонами 10.02.2022 - оплата произведена платежным поручением № 37572 04.03.2022, с нарушением срока на 8 календарных дней;

- товарная накладная № 5 подписана сторонами 02.02.2022 - оплата произведена платежным поручением № 38552 04.03.2022, с нарушением срока на 16 календарных дней;

- товарная накладная № 3 подписана сторонами 16.02.2022 - оплата произведена платежным поручением № 37574 04.03.2022, с нарушением срока на 2 календарных дня. Аналогично по товарным накладным от 30.03.2022 № 11 (оплата 27.04.2022), от 01.04.2022 № 10 (20.04.2022), от 06.04.2022 № 13 (27.04.2022), от 25.04.2022 № 17 (26.05.2022), от 02.05.2022 № 18 (19.05.2022, 26.05.2022), от 19.05.2022 № 20 (07.06.2022), от 25.05.2022 № 21 (07.07.2022), от 14.06.2022 № 23 (07.07.2022), от 05.07.2022 № 25 (25.07.2022), от 29.07.2022 № 32 (15.08.2022), от 22.08.2022 № 39 (09.09.2022), от 26.09.2022 № 43, от 25.10.2022 № 48 (09.12.2022).

Пунктом 3.2.1 Договора № 03/01/2022 установлено, Покупатель обязан производить экспертизу и приемку товара, а при обнаружении отступлений от

¹³² Пункт 2.3 Договора № 03/01/2022.

¹³³ Пункт 2.4 Договора № 03/01/2022.

условий Договора или иных недостатков, немедленно извещать об этом Поставщика. Экспертиза может проводиться Покупателем своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов (договоров).

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом №44-ФЗ¹³⁴.

В нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 3.2.1 Договора № 03/01/2022 Учреждением экспертиза товара не осуществлялась¹³⁵.

Также следует отметить, что в пункте 9.1 Договора № 03/01/2022 неверно указан период действия Договора № 03/01/2022 «не позднее 31.12.2019 года».

2. Договоры от 16.05.2022 №№ 45/05/2022¹³⁶, 46/05/2022¹³⁷ с Индивидуальным предпринимателем Тя Ман Гук¹³⁸.

Согласно части 2 статьи 8 Закона 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»¹³⁹ запрещаются иные, не предусмотренные частями 1 и 2 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ, согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если установлено, что такие согласованные действия приводят к ограничению конкуренции. К таким согласованным действиям в том числе отнесены действия по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

По итогам анализа Договоров №№ 45/05/2022, 46/05/2022 установлено, что заключенные договора №№ 45/05/2022, 46/05/2022 имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам

¹³⁴ Часть 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

¹³⁵ В документах, представленных Учреждением от 13.02.2023 по запросу КСЦП документы об экспертизе товара к Контракту 03/01/2022 не представлены.

¹³⁶ Далее – Договор № 45/05/2022.

¹³⁷ Далее – Договор № 46/05/2022.

¹³⁸ Далее – Подрядчик.

¹³⁹ Далее – Закон № 135-ФЗ.

препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона 44-ФЗ, а именно:

- два договора заключены одномоментно (16.05.2022) на выполнение работ, по ремонту служебных помещений МКУ «САД» административного здания по ул. Карла Маркса, д.1 в г. Петропавловске-Камчатском, с одним исполнителем Индивидуальным предпринимателем Тя Ман Гук;

- суммы по договорам максимально приближены к разрешенной в соответствии с требованием пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не более 600 000,00 рублей, а именно по Договору № 45/05/2022 – 599 516,00 рублей, Договору № 46/05/2022 – 593 186,00 рублей.

Так, согласно условий договоров №№ 45/05/2022, 46/05/2022 Подрядчик обязуется выполнить и сдать Заказчику работы по текущему ремонту служебного помещения (коридор)¹⁴⁰ (кабинет № 18)¹⁴¹ административного здания, расположенного по адресу ул. Карла Маркса, д. 1 г. Петропавловск-Камчатском.

Согласно технических заданий (Приложением № 1 к Договорам №№ 45/05/2022, 46/05/2022) местом выполнения работ являются нежилые помещения поз. 10-16, 18-19 3 этажа в здании Главного административного корпуса, г. Петропавловск-Камчатский, проспект Карла Маркса, д. 1 (коридор)¹⁴² (кабинет № 18)¹⁴³.

Также следует отметить, что приемка выполненных работ по Договорам №№ 45/05/2022, 46/05/2022 осуществлена в один день 24.05.2022 согласно актов №№ 000003¹⁴⁴, 000004¹⁴⁵, оплата выполненных работ согласно платежных поручений №№ 762760, 762761 произведена 06.06.2022.

Согласно статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

3. Договоры от 28.02.2022 №№ 2202-025¹⁴⁶, 2202-026¹⁴⁷, 2202-027¹⁴⁸, 2202-028¹⁴⁹ заключенные с Обществом с ограниченной ответственностью Инженерно-архитектурным центром «Новый город»¹⁵⁰.

¹⁴⁰ По Договору № 46/05/2022.

¹⁴¹ По Договору № 45/05/2022.

¹⁴² По Договору № 46/05/2022.

¹⁴³ По Договору № 45/05/2022.

¹⁴⁴ По Договору № 45/05/2022.

¹⁴⁵ По Договору № 46/05/2022.

¹⁴⁶ Далее – Договор № 2202-025.

¹⁴⁷ Далее – Договор № 2202-026.

¹⁴⁸ Далее – Договор № 2202-027.

¹⁴⁹ Далее – Договор № 2022-028.

¹⁵⁰ Далее – Подрядчик.

По итогам анализа Договоров №№ 2202-025, 2202-026, 2202-027, 2202-028 установлено, что вышеуказанные заключенные договора имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона 44-ФЗ, а именно:

- все четыре договора заключены одномоментно (28.02.2022), на выполнение работ на объекте «Сооружение автомобильной дороги по ул. Солнечная» расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Солнечная» (№ 2202-025 проведение инженерно-геодезических изысканий, № 2202-026 проведение инженерно-геологических изысканий, № 2202-027 разработка рабочей документации по ремонту ливневой канализации, № 2202-028 разработка рабочей документации на ремонт) с одним исполнителем Обществом с ограниченной ответственностью Инженерно-архитектурным центром «Новый город»;

- сумма по каждому договору составляет 600 000,00 рублей¹⁵¹.

Согласно технических заданий на выполнение работ, являющихся Приложением № 1 к Договорам №№ 2202-027, 2202-028, видом работ является разработка разделов рабочей документации. Приемка выполненных работ по Договорам №№ 2202-027, 2202-028 осуществлена, также в один день 22.07.2022 согласно актов сдачи-приемки выполненных работ № 105,106.

Согласно технических заданий на выполнение работ, являющихся Приложением № 1 к Договорам №№ 2202-025, 2202-026, видом работ является инженерные изыскания. Приемка выполненных работ по Договорам №№ 2202-025, 2202-026 осуществлена также в один день 18.07.2022 согласно актов сдачи-приемки выполненных работ № 95,96.

Также анализом установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.3. Договоров №№ 2202-025, 2202-026, 2202-027, 2202-028, согласно которым «оплата производится в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания Сторонами акта-сдачи приемки выполненных работ и на основании выставленного счета Подрядчиком», Заказчиком произведена оплата по Договорам №№ 2202-027, 2202-028 23.08.2022 платежными поручениями №№ 183900, 183901, то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней¹⁵², а по Договорам №№ 2202-025, 2202-026 26.08.2022 платежными поручениями №№ 199085, 199088, то есть с нарушением срока на 19 рабочих дней¹⁵³.

4. Договоры от 28.02.2022 №№ 2202-020¹⁵⁴, 2202-021¹⁵⁵ заключенные с Обществом с ограниченной ответственностью Инженерно-архитектурным центром «Новый город»¹⁵⁶.

¹⁵¹ Максимально разрешенная сумма для заключения договора с единственным поставщиком в соответствии с требованием пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не более 600 000,00 рублей.

¹⁵² Акты сдачи-приемки выполненных работ № 105,106 подписаны 22.07.2022.

¹⁵³ Акты сдачи-приемки выполненных работ № 95, 96 подписаны 18.07.2022.

¹⁵⁴ Далее – Договор № 2202-020.

¹⁵⁵ Далее – Договор № 2202-021.

¹⁵⁶ Далее – Подрядчик.

По итогам анализа Договоров №№ 2202-020, 2202-021, установлено, что вышеуказанные заключенные договора имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона 44-ФЗ, а именно:

- два договора заключены одномоментно (28.02.2022), на выполнение работ на объекте «Сооружение автодорога по ул. Автомобилистов» расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Автомобилистов»¹⁵⁷ с одним исполнителем Обществом с ограниченной ответственностью Инженерно-архитектурным центром «Новый город»;

- сумма по каждому договору составляет 600 000,00 рублей¹⁵⁸.

Также анализом установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.3. Договоров №№ 2202-020, 2202-021, согласно которому «оплата производится в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания Сторонами акта-сдачи приемки выполненных работ и на основании выставленного счета Подрядчиком», Заказчиком произведена оплата по Договору № 2202-020 26.08.2022 платежным поручением № 198715, то есть с нарушением срока на 19 рабочих дней¹⁵⁹, а по Договору № 2202-021 23.08.2022 платежным поручением № 183902, то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней¹⁶⁰.

5. Договор от 12.07.2022 № ВП-27061-Риски¹⁶¹ на выполнение работ по оценке профессиональных рисков заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Дельта ГЕО»¹⁶².

Согласно предмета Договора № ВП-27061-Риски Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный срок выполнить работы по разработке пакета документов по оценке профессиональных рисков в организации Заказчика на объектах, указанных в Приложении № 1 («Штатное расписание»), в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, с использованием и на основании методик (методов, технологий) оценки, предполагаемых (выбираемых) Исполнителем самостоятельно¹⁶³.

Согласно приложению 1 к Договору № ВП-27061-Риски оценку профессиональных рисков Исполнитель должен произвести по Штатному расписанию Учреждению. В связи с тем, что в штатном расписании Учреждения есть сотрудники, которые в том числе отвечают за составление (разработку) штатного расписания Учреждения, а также непредставлении документов о фактически проделанной работе Исполнителем, расходы в рамках Договора

¹⁵⁷ По Договору № 2202-020 проведение инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий.

По Договору № 2202-021 разработка рабочей документации на ремонт.

¹⁵⁸ Максимально разрешенная сумма для заключения договора с единственным поставщиком в соответствии с требованием пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ не более 600 000,00 рублей.

¹⁵⁹ Акт сдачи-приемки выполненных работ № 94 подписаны 18.07.2022.

¹⁶⁰ Акт сдачи-приемки выполненных работ № 104 подписаны 22.07.2022.

¹⁶¹ Далее – Договор № ВП-27061-Риски.

¹⁶² Далее – в рамках договора Исполнитель.

¹⁶³ Пункт 1.1. Договора № ВП-27061-Риски.

№ ВП-27061-Риски являются неэффективным расходованием средств бюджета городского округа в 36 000,00 рублей.

Также следует отменить, что Учреждение в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 3.2. Договора № ВП-27061-Риски¹⁶⁴, произвело оплату платежным поручением № 303970 27.09.2022 на общую сумму 36 000,00 рублей, с нарушением срока на 10 банковских дней¹⁶⁵.

б. Муниципальный контракт от 26.04.2022 № 0080.080.2022¹⁶⁶ на оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проведение достоверности определения сметной стоимости заключенный в соответствии с частью 1 пункта 6 статьи 93 Закона с Государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края»¹⁶⁷. Цена Контракта № 0080.080.2022 – 1 000 581,00 рублей.

Согласно предмета Контракта № 0080.080.2022 Исполнитель обязуется провести по заявлению Заказчика государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости, по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Дальняя с устройством ливневой канализации», представленных Заказчиком в электронной форме, а Заказчик обязан принять и оплатить услуги¹⁶⁸.

После вступления Контракта № 0080.080.2022 в силу¹⁶⁹, Исполнитель в течение 42 рабочих дней проводит государственную экспертизу представленной документации и подготавливает заключение. Указанный срок может быть продлен в порядке, предусмотренном Контрактом № 0080.080.2022. Исполнитель вправе досрочно завершить проведение государственной экспертизы документации и подготовить заключение¹⁷⁰.

В нарушение пункта 3.1. Контракта № 0080.080.2022 экспертное заключение Исполнителем представлено Заказчику только 16.09.2022, согласно Акту сдачи-приемки оказанных экспертных услуг по Контракту № 0080.080.2022 от 16.09.2022, таким образом Исполнителем допущена просрочка исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом № 0080.080.2022, на 56 рабочих дней¹⁷¹.

Согласно пункта 5.4. Контракта № 0080.080.2022 в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом

¹⁶⁴ Согласно которому Заказчик осуществляет в течение 10 банковских дней с даты подписания акта выполненных работ расчет за выполненные работы в размере 100% от общей суммы Договора № ВП-27061-Риски, указанной в пункте 3.1 Договора ВП-27061-Риски.

¹⁶⁵ Акт выполненных работ № 31 подписан 31.08.2022.

¹⁶⁶ Далее - Контракт № 0080.080.2022.

¹⁶⁷ Далее – Исполнитель в рамках данного муниципального контракта.

¹⁶⁸ Пункт 1.1 Контракта № 0080.080.2022.

¹⁶⁹ Согласно пункта 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

¹⁷⁰ Пункт 3.1. Контракта № 0080.080.2022

¹⁷¹ Срок совершения работ согласно Контракта № 0080.080.2022 - 29.06.2022, фактический срок исполнения – 16.09.2022.

№ 0080.080.2022, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом № 0080.080.2022, Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного Контрактом № 0080.080.2022, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта № 0080.080.22, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом № 0080.080.2022 (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Исполнителем, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В нарушение требований, установленных части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 5.4 Контракта № 0080.080.2022 Заказчиком требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения обязательства по Контракту № 0080.080.2022 Подрядчику не направлялось.

Анализ эффективности закупок.

В ходе анализа в МКУ «Служба автомобильных дорог», установлено, что совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2022 году - 3 073 902 771,96 рублей.

За 2022 год, согласно представленных реестров контрактов (договоров) и отчета о закупочной деятельности за январь-декабрь 2022 года (нарастающим итогом) Учреждения, Заказчиком осуществлено 289 закупок, попадающих в сферу регулирования Закона № 44-ФЗ, с НМЦК 3 460 559 760,93 рублей¹⁷², из них:

- Конкурентным способом (электронный аукцион, котировки и т.д.) осуществлено 117 закупок - 3 393 211 945,61 рублей (98,1% от общего объема НМЦК);

- Количество закупок по договорам (контрактам), заключенным с единственным поставщиком без применения конкурентных способов, составило 172 закупки - 67 347 815,32 рублей (1,9% от общего объема НМЦК).

Сумма цен контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, проведенных среди субъектов малого предпринимательства¹⁷³, социально ориентированных некоммерческих организаций¹⁷⁴, либо с привлечением СМП, СОНКО – 626 877 073,67 рублей.

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного

¹⁷² Сумма фактически заключенных контрактов в 2022 году рассчитана с учетом контрактов срок исполнения, которых 2022-2024 годы.

¹⁷³ Далее – СМП.

¹⁷⁴ Далее – СОНКО.

годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ: 1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; 2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций¹⁷⁵.

В нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчик в 2022 году осуществил закупки у СМП, СОНКО в объеме 20,39%¹⁷⁶ от совокупного годового объема закупок.

Количество контрактов, обязательства по которым не исполнены, ненадлежащее исполнены или исполнены с нарушением срока в 2022 году – 21 штука.

Количество контрактов, по которым начислялась неустойка (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств в 2022 году – 17 штук.

Сумма начисленной неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств в 2022 году - 2 669 764,44 рублей.

Количество расторгнутых контрактов по соглашению сторон, в одностороннем порядке, по решению суда в 2022 году - 46 штук.

Экономия бюджетных средств по итогам конкурсных процедур за 2022 год составила 117 769 085,66 рублей (3,40%¹⁷⁷ от общего совокупного годового объема закупок Учреждения).

Выводы экспертно-аналитического мероприятия:

1. В соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ в Учреждении создана контрактная служба, разработано и утверждено Положение о контрактной службе Учреждения от 02.02.2021 (в пункте 1.1. Положения в целях правильной формулировки КСП рекомендует исключить слово «Типовое»), утверждены должностные инструкции работников контрактной службы в соответствии с требованиями законодательства, сотрудники контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

2. В соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ, Постановлением № 2524, часть функций и полномочий Учреждения по осуществлению закупок реализует Управление, в том числе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

¹⁷⁵ Часть 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

¹⁷⁶ 626 877 073,67 / 3 073 902 771,96.

¹⁷⁷ 117 769 085,66 / 3 460 559 760,93.

если Учреждение осуществляет закупки открытым конкурентным способом. Решение о способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принимается Учреждением самостоятельно.

3. Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при проведении конкурсных процедур Заказчик направляет предложения о кандидатурах Учреждения для включения в состав комиссии по осуществлению закупок. Управление на основании полученных заявок разрабатывает и утверждает приказ «Об организации закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме и создании комиссии по осуществлению закупки».

4. Учреждением План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 год (версия 0) утвержден 12.12.2021 и размещен 13.12.2021, что соответствует требованиям части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения № 1279.

5. Содержание и форма План-графика закупок Учреждения соответствуют нормам статьи 16 Закона № 44-ФЗ и Положения № 1279. В течение анализируемого периода в План-график 175 раз вносились изменения. Размещение изменений План-графика в единую информационную систему осуществлялось в период один-два дня с даты утверждения изменений.

6. В соответствии с План-графиком закупок от 13.12.2021 (версии 0) общая сумма планируемых закупок Учреждения на 2022 год составила 2 287 750,00 рублей или 0,5% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективном планировании. Вместе с тем, следует отметить, что в Законе № 44-ФЗ нет прямого запрета на проведение закупок на сумму меньшую, чем доведены лимиты бюджетных обязательств (размер финансирования).

7. Анализом проведения конкурсных процедур, установлено, что в 2022 году определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами планировалось в отношении 125 закупок, из них 3 закупки были отменены и 5 закупок не состоялось. Основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждения являлся электронный аукцион. Размещением закупок занимался Уполномоченный орган «Управление организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – Муниципальное учреждение». Заказчиком выступало Учреждение.

8. Выборочным анализом заключенных, по результатам проведения конкурсных процедур определения поставщика, контрактов установлено следующее:

По Контракту № 146:

- экспертное заключение № 146 содержит недостоверные данные в части суммы неустойки;

- в нарушение условий Контракта № 146 и статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком приняты работы, не соответствующие Условиям Контракта № 146;

- соглашение о расторжении Контракта № 146 заключено 10.08.2022, то есть почти месяц спустя после приемки работ.

По Контракту № 290:

- в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в Контракт № 290 (проект контракта) не включено следующее обязательное условие: в случае, если

контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

- Заказчиком необоснованно выставлена претензия Подрядчику, за нарушение пунктов 3.1., 5.1.5. Контракта № 290;

- в нарушение требований, установленных Контрактом № 290 и части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчиком претензия Подрядчику за неисполнение в установленные сроки 1 и 2 этапа работ по Контракту № 290 не выставлялась;

- установлено изменение цены на единицу измерения, по некоторым наименованиям конструктивных решений (элементов), в зависимости от дополнительных соглашений к Контракту № 290, первоначальная стоимость работ (цена контракта) расчетно ниже установленной НМЦК (НМЦК 102 589 371,15 рублей – Расчетная цена 101 217 702,52 рублей);

- в нарушение пункта 2.5 Контракта № 290 (ред. от 23.12.2022) платежными поручениями от 01.07.2022 № 1329, от 06.07.2022 № 16301, от 29.12.2022 № 699550 выплачен Подрядчику аванс в размере 102 531 642,57 рубля¹⁷⁸ или 68,27 % процентов от цены Контракта № 290, при установленном Контрактом № 290 размере 102 576 351,052 рублей¹⁷⁹ или 68,3%. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ¹⁸⁰;

- в настоящее время в распоряжении Подрядчика находятся средства бюджета городского округа в размере 102 531 642,57 рублей, при этом информация об использовании аванса Заказчиком в ЕИС отсутствует.

По Контракту № 289:

- в расчетах НМЦК к Контракту № 289 применены различные индексы фактической и прогнозной инфляции в таблице 1 и 2, ошибочно указан неверный Заказчик, итоговый расчет цены работ отсутствует;

- в нарушения части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении № 289 ошибочно указаны контакты МКУ «Служба благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»;

- в нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ в извещении № 289 и в Контракте № 289 указана разная информация в части описания объекта закупки. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ;

- в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в Контракт № 289 (проект контракта) не включено следующее обязательное условие: «в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа»;

- работы Заказчиком по 2 этапам Контракта № 289 до настоящего времени не завершены.

¹⁷⁸ 20 517 874,36+29 689 351,29+52 324 416,92.

¹⁷⁹ 150 184 994,22*60,3%.

¹⁸⁰ Здесь и далее – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

По Контракту № 346:

- экспертное заключение № 346 содержит недостоверные данные в части суммы неустойки и срока просрочки;

- в нарушение требований пункта 1.2 Контракта № 346 и требований статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не в полной мере осуществлен контроль за исполнением Подрядчиком условий Контракта № 346, а именно приняты не выполненные работы, что привело к дополнительному расходованию средств бюджета городского округа в размере 4 466,89 рублей. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.

По Контракту № 445:

- в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в Контракт № 445 (проект контракта) не включено следующее обязательное условие: «в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа»;

- в нарушение пункта 1.1, 1.3 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Заказчик с Подрядчиком согласовали изменение Цены Контракта № 445 дополнительным соглашением от 03.11.2022 № 5, более чем на 10,00 %. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ;

- экспертное заключение № 445 содержит недостоверные данные, о сумме неустойки и сроке просрочки по Контракту № 445;

- в нарушение пункта 1.2 Контракта № 445 и требований статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не в полной мере осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий Контракта № 445, а именно приняты работы в нарушение условий Контракта № 445.

По Контракту № 458:

- в нарушение пункта 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком в Контракте № 458 (проекте контракта) некорректно установлен срок оплаты выполненных работ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ;

- в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 8.1 Контракта № 458 Учреждением требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за просрочку обязательств по Контракту № 458 Подрядчику не выставлялось.

По Контракту № 483:

- исполнение по Контракту № 483 составило всего 2,5% от общего объема услуг, что свидетельствует о некачественном планировании закупки;

- в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.4. Контракта № 483 Заказчиком произведена оплата работ в отсутствие подписанных документов о приемке, что согласно статье 1107 Гражданского кодекса Российской Федерации - привело к необоснованному использованию Подрядчиком средств бюджета городского округа в размере 71 345,94 рублей в течение 1 дня.

По Контракту № 607:

- в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 8.1. Контракта № 607 Заказчик не выставлял Подрядчику требование об уплате неустойки (штрафа, пени) (Претензию) за просрочку исполнения обязательства по Контракту № 607;

- в нарушение пункта 2.4 Контракта № 607 Заказчиком произведена оплата платежным поручением от 27.10.2022 № 423226 в сумме 18 540 196,00 рублей в отсутствие подписанного документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

- в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.4. Контракта № 607 Заказчиком произведена оплата работ в отсутствии подписанных документов о приемке, что согласно статье 1107 Гражданского кодекса Российской Федерации - привело к необоснованному использованию Подрядчиком средств бюджета городского округа в размере 897 596,21 рублей в течение 18 дней (с 27.10.2022 по 13.11.2022).

По Контракту № 716:

- в нарушение пункта 1.2 Контракта № 716 и требований статьи 101 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не в полной мере осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий Контракта № 716, а именно приняты работы в нарушение условий Контракта № 716.

По Контракту № 617 (от 09.10.2020):

- в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.7 Контракта № 617 Заказчиком в лице И.о. начальника отдела ОДСиРАД, в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной и рабочей документации (в одну стадию), выдано экспертное заключение № 617, также в экспертном заключении № 617 указаны документы (КС-2, КС-3) не предусмотренные условиями Контракта № 617 и соответственно не размещённые в ЕИС;

- в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.7 Контракта № 617 акт сдачи-приемки выполненных работ подписан Заказчиком и Исполнителем 01.12.2021 в отсутствие экспертного заключения о соответствии результатов предъявленных к приемке работ требованиям и условиям исполнения контракта;

- в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 7.1 Контракта № 617 претензия (требование об уплате неустоек) Заказчиком Исполнителю не выставлялась;

- в нарушение пунктов 2.3, 5.1.29 Контракта № 617 Заказчиком платежным поручением от 09.12.2021 № 318937 оплачены работы в отсутствие в том числе следующих документов: отчета о проведенном техническом обследовании; положительном заключении государственной экспертизы; накладной на передачу проектных работ; счета (счет-фактуры); акта передачи исключительных прав на документацию;

- Учреждением допущено неправомерное использование средств бюджета городского округа в сумме 153 399,00 рублей (неверно рассчитана стоимости выполненной работы по корректировке проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями»);

- Учреждением допущено неэффективное использование средств бюджета городского округа в сумме 3 575 703,00 рублей (цель Контракта № 617 не достигнута, положительное заключение государственной экспертизы после корректировки проектно-сметной документации объекта капитального строительства: «Автомобильная дорога по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями» не получено).

9. Выборочным анализом заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ договоров (контрактов) установлено следующее:

По Договору № 03/01/2022:

- в нарушение пункта 2.3 Договора № 03/01/2022 Поставщиком товарные накладные направлялись с нарушением срока предоставления и не за отчетный месяц, также в товарных накладных от 10.03.2022 № 8, от 01.04.2022 № 10 неверно указана дата и номер договора № 03/01/2022;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.4. Договора № 03/01/2022 Покупатель производил оплату с нарушением установленных сроков. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ;

- в нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 3.2.1 Договора № 03/01/2022 Учреждение экспертизу товара не осуществляло;

- в пункте 9.1 Договора № 03/01/2022 неверно указан период действия Договора № 03/01/2022 «не позднее 31.12.2019 года».

По Договорам №№ 45/05/2022, 46/05/2022:

- по итогам анализа Договоров №№ 45/05/2022, 46/05/2022 установлено, что вышеуказанные заключенные договоры имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

По Договорам №№ 2202-025, 2202-026, 2202-027, 2202-028:

- по итогам анализа Договоров №№ 2202-025, 2202-026, 2202-027, 2202-028 установлено, что вышеуказанные заключенные договоры имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.3. Договоров №№ 2202-025, 2202-026, 2202-027, 2202-028 Заказчиком произведена оплата выполненных работ по договорам с нарушением срока. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

По Договорам №№ 2202-020, 2202-021:

- по итогам анализа Договоров №№ 2202-020, 2202-021, установлено, что вышеуказанные заключенные договоры имеют признаки согласованности действий Учреждения и Подрядчика по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий к оказанию услуг путем искусственного дробления сделок, в нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 11.1 Закона № 135-ФЗ и части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2.3 Договоров №№ 2202-020, 2202-021 Заказчиком произведена оплата выполненных работ по договорам с нарушением срока. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

По Договору № ВП-27061-Риски:

- Учреждением допущено неэффективное использование средств бюджета городского округа в сумме 36 000,00 рублей (Осуществлена оценка профессиональных рисков Штатного расписания Учреждения при наличии в Учреждении сотрудников, которые в том числе отвечают за составление (разработку) штатного расписания Учреждения, а также непредставлении документов о фактически проделанной работе Исполнителем);

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 3.2 Договора № ВП-27061-Риски Заказчиком произведена оплата выполненных работ по договору с нарушением срока. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ;

По Контракту № 0080.080.2022:

- в нарушение требований, установленных части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 5.4 Контракта № 0080.080.2022 Заказчиком требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения обязательства по Контракту № 0080.080.2022 Подрядчику не направлялись.

10. В нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчик в 2022 году осуществил закупки у СМП, СОНКО в объеме 20,39%¹⁸¹ совокупного годового объема закупок. Данное нарушение имеет признаки состава административного правонарушений предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

11. За проверяемый период 2022 года, согласно представленных реестров контрактов (договоров) и отчета о закупочной деятельности Учреждения за 2022 год Заказчиком осуществлено 289 закупки, попадающих в сферу регулирования Закона № 44-ФЗ, с НМЦК 3 460 559 760,93 рублей¹⁸², из них:

- Конкурентным способом (электронный аукцион, котировки и т.д.) осуществлено 117 закупок - 3 393 211 945,61 рублей (98,1% от общего объема НМЦК);

- Количество закупок по договорам (контрактам), заключенным с единственным поставщиком без применения конкурентных способов, составило 172 закупки - 67 347 815,32 рублей (1,9% от общего объема НМЦК).

¹⁸¹ 626 877 073,67/ 3 073 902 771,96.

¹⁸² Сумма фактически заключенных контрактов в 2022 году рассчитана с учетом контрактов срок исполнения, которых 2022-2024 годы.

12. Экономия бюджетных средств по итогам конкурсных процедур за 2022 год составила 117 769 085,66 рублей (3,4% от общего объема НМЦК).

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить отчет для сведения в адрес:
 - Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главы Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Направить информационное письмо объекту экспертно-аналитического мероприятия с предложениями (рекомендациями) по устранению выявленных нарушений, а также с целью дальнейшего использования в работе и недопущения нарушений в дальнейшем.
3. Направить информационное письмо в адрес Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, в целях предупреждения выявленных нарушений в подведомственных Управлению учреждениях.
4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю о наличии признаков состава административного правонарушений предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
5. Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края о наличии признаков состава административного правонарушений предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ, частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор



В.В. Глухов

Отчет утвержден 27.03.2023 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 3).

Анализ соответствия работ по Муниципальный контракт от 07.04.2022 № 0138300000422000146, указанных в техническом задании, с объемом работ, принятым по акту о приемке выполненных работ от 12.07.2022 № 1 (КС-2) (далее - Акт от 12.07.2022)

№ п/п	Наименование работ	Ед. изм.	Объем работ согласно приложения 1 к Контракту № 146	Объем выполненных работ согласно Акту о приемке выполненных работ от 12.07.2022 № 1	Отклонения	Цена единицы, руб. согласно Акту о приемке выполненных работ от 12.07.2022 № 1	Стоимость всего, руб. (Объем выполненных работ согласно Акту о приемке выполненных работ от 12.07.2022 № 1)
1	2	3	4	5	6=5-4	7	9=5*7
1	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	2,1500	2,1500	0,0000	51 890,5700	111 564,7255
2	Погрузка и перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	52,6320	52,6320	0,0000	358,6800	18 878,0458
3	Разборка асфальтобетонного покрытия h=5 см.	1000 м3	0,1010	0,1010	0,0000	112 282,9000	11 340,5729
4	Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	199,9800	199,9800	0,0000	292,7300	58 540,1454
5	Разборка покрытий и оснований цементно-бетонных	100 м3	0,1000	0,1000	0,0000	48 655,0100	4 865,5010
6	Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	24,0000	24,0000	0,0000	292,7300	7 025,5200
7	Разработка грунта с погрузкой h=30 см. на автомобили.	1000 м3	0,7200	0,2750	-0,4450	112 282,9000	30 877,7975
8	Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	1 152,0000	440,0000	-712,0000	292,7300	128 801,2000
9	Замена крышек перекрытия колодцев	шт	13,0000	12,0000	-1,0000	16 181,8100	194 181,7200
10	Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	8,1900	8,1900	0,0000	292,1300	2 392,5447
11	Восстановление бетонных стен каналов после ремонтных работ. Класс В20 (M250)	м3	3,9000	3,9000	0,0000	25 564,7900	99 702,6810

12	Гидроизоляция боковая обмазочная битумная в 2 слоя по выровненной поверхности.	100 м2	0,0832	0,0832	0,0832	0,0000	33 106,1200	2 754,4292
13	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, М 800, фракция 20-40 мм.	100 м3	0,0390	0,0390	0,0390	0,0000	312 922,0900	12 203,9615
14	Установка люка чугунного тяжелого	шт	13,0000	13,0000	10,0000	-3,0000	12 341,6900	123 416,9000
15	Разработка грунта с погрузкой на автомобили.	1000 м3	0,0150	0,0150	0,0150	0,0000	116 903,5200	1 749,1689
16	Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	23,9400	23,9400	23,9400	0,0000	292,7300	7 007,9562
17	Разработка грунта в отвал экскаваторами	1000 м3	0,0175	0,0175	0,0175	0,0000	86 165,8100	1 507,9017
18	Устройство основания под фундаменты щебеночного М 600, фракция 10-20 мм.	м3	17,5000	17,5000	17,5000	0,0000	3 422,5400	59 894,4500
19	Установка бортовых камней бетонных БР 100.30.15, бетон В30 (М400)	100 м	5,0000	5,0000	5,0000	0,0000	249 149,8500	1 245 749,2500
20	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, (отсыпка бортового камня)	100 м3	0,1750	0,1750	0,1750	0,0000	38 257,7200	6 695,1010
21	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси	100 м3	4,8000	4,8000	2,7500	-2,0500	251 556,0600	691 779,1650
22	Устройство оснований толщиной 10 см из щебня М 800, фракция 20-40 мм	1000 м2	2,4000	2,4000	2,4000	0,0000	498 119,1500	1 195 485,9600
23	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип Б марка П, толщина слоя 5 см	1000 м2	2,4000	2,4000	2,4000	0,0000	1 359 399,9000	3 262 559,7600
24	Разработка грунта с погрузкой на автомобили	1000 м3	0,0158	0,0158	0,0158	0,0000	173 608,3200	2 734,3310
25	Перевозка грузов I класса автомобилями на расстояние до 18 км	т	25,2000	25,2000	25,2000	0,0000	292,7300	7 376,7960
26	Устройство основания под трубопроводы песчаного	10 м3	0,1750	0,1750	0,1750	0,0000	18 496,9500	3 236,9663

27	Укладка трубопроводов из хризотилцементных безнапорных труб диаметром до 150 мм	км	0,0280	0,0240	-0,0040	1 044 043,4500	25 057,0428
28	Укладка трубопроводов из хризотилцементных безнапорных труб диаметром до 150 мм	км	0,0420	0,0320	-0,0100	1 047 394,4500	33 516,6224
29	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, песком	100 м3	0,0315	0,0315	0,0000	159 566,5200	5 026,3454
30	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м.	1000 м3	0,0096	0,0096	0,0000	1 481 778,7200	14 254,7113
31	Уплотнение грунта пневматическими трамбовками.	100 м3	0,0962	0,0962	0,0000	13 009,6600	1 251,5293
							7 371 428,80

Стоимость всего в руб. (с учетом коэффициента понижения
0,8849999876, без учета НДС)

6 523 714,40

Анализ изменения объемов работ и цены (единицы измерения) по муниципальному контракту от 11.05.2022 № 0138300000422000290 (за период с 11.05.2022 по 23.12.2022)

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов) комплексов видов) работ	Единица измерения	Приложение 2 к Контракту № 290	Приложение 1 к Дополнительно му соглашению № 4 от 28.06.2022 к Контракту № 290	Приложение 5 к Дополнительному соглашению № 6 от 23.12.2022 к Контракту № 290	Откло- нение 7 (6-4)	Цена, руб на единицу измерения	Приложение 1 к Доп. соглашению № 4 от 28.06.2022 к Контракту № 290	Откло- нение 10 (9-8)	Цена, руб на единицу измерения	Приложение 5 к Доп. соглашению № 6 от 23.12.2022 к Контракту № 290	Откло- нение 13 (12-11)	Первоначальная цена (объем работ взят согласно Приложению 2 к Контракту № 290, цена на единицу измерения взята согласно Приложению 1 к Доп. соглашению № 4 от 28.06.2022 к Контракту № 290)
1	Демонтаж подпорной стены из мелких блоков с погрузкой и вывозом до 20 км	м3	45	45	45	0,00	10 795,60	10 795,60	0,00	485 802,00	485 802,00	0,00	485 802,00
2	Демонтаж подпорной стены из блоков и плит с погрузкой и вывозом до 20 км	100 шт	3,3	3,3	3,3	0,00	251 544,73	251 544,73	0,00	830 097,61	830 097,61	0,00	830 097,61
3	Разборка железобетонных конструкций (Демонтаж ж/б лестничных сходов с погрузкой и вывозом до 20 км	м3	66	66	66	0,00	26 297,56	26 297,56	0,00	1 735 638,96	1 735 638,96	0,00	1 735 638,96
4	Разборка теплового пункта с погрузкой и вывозом до 20 км	100м3	0,23	0,23	0,23	0,00	208 721,43	208 721,43	0,00	48 005,93	48 005,93	0,00	48 005,93
5	Разборка асфальтобетонного покрытия толщ. 5 см с погрузкой и вывозом до 20 км	100м3	0,2	0,2	0,2	0,00	450 966,73	450 966,73	0,00	90 193,35	90 193,35	0,00	90 193,35
6	Разборка бортового камня БР100 30 1,5 с погрузкой и вывозом до 20 км	100 м	1,18	1,18	1,18	0,00	156 482,92	156 482,92	0,00	184 649,85	184 649,85	0,00	184 649,85
7	Разборка мелкоблочных стен (подпорная стена) с погрузкой и вывозом до 20 км	м3	0	0	0	513,00	-	10 997,30	#ЗНАЧ!	5 641 614,90	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	0,00

8	Разборка железобетонных фундаментов с погрузкой и вывозом до 20 км (подпорная стена) с погрузкой и вывозом до 20 км	м3	0	0	129,6	129,60						30 920,09	#ЗНАЧИ	4 007 243,66	#ЗНАЧИ	0,00
9	Шнековое бурение скважин станками типа СО-2 глубиной бурения до 12 м в грунтах группы 2	100м	0	0	16,32	16,32						120 857,48	#ЗНАЧИ	1 972 394,07	#ЗНАЧИ	0,00
10	Устройство временного шпунтового ограждения длиной до 10м	т	30,4448	30,4448	16,32	-14,12	76 661,77						2 333 952,26	#ЗНАЧИ		2 333 952,26
11	Устройство временного шпунтового ограждения длиной до 15м группа грунта 2	т	256,2816	256,2816	183,56	-72,72	74 777,40					158 003,07	83 225,67	19 164 071,72	9 838 971,81	19 164 071,72
12	Демонтаж временного шпунтового ограждения до 10 м	т	30,4448	30,4448	0	-30,44	11 332,21						#ЗНАЧИ	#ЗНАЧИ	#ЗНАЧИ	345 006,87
13	Демонтаж временного шпунтового ограждения до 15м	т	256,2816	256,2816	0	-256,28	8 305,80						#ЗНАЧИ	#ЗНАЧИ	#ЗНАЧИ	2 128 623,71
14	Демонтаж временного шпунтового ограждения	т	0	0	183,56	183,56						19 450,08	#ЗНАЧИ	3 570 256,68	#ЗНАЧИ	
15	Разработка грунта с погрузкой и вывозом на расстояние до 20км	1000м3	0,25	0,25	0,00	0,00	641 642,46					641 642,46	0,00	160 410,62	0,00	160 410,62
16	Погрузка и вывоз грунта на расстояние до 20км (вывоз грунт после бурения скважин)	1 т груза	1204,98	1204,98	0,00	0,00	235,93					235,93	0,00	284 290,93	0,00	284 290,93
17	Разработка грунта вручную в траншеях	100м3	0,0147	0,0147	0,00	0,00	175 657,43					175 657,43	0,00	2 582,16	0,00	2 582,16
18	Засыпка вручную траншей	100м3	0,0147	0,0147	0,00	0,00	126 254,11					126 254,11	0,00	1 855,94	0,00	1 855,94
19	Разработка грунта с погрузкой и вывозом до 20 км (доставка грунта для засыпки)	1000м3	0,25	0,25	0,00	0,00	641 642,00					641 642,00	0,00	160 410,50	0,00	160 410,50
20	Обратная засыпка грунтом	1000м3	0,25	0,25	0,00	0,00	193 371,14					193 371,14	0,00	48 342,79	0,00	48 342,79
21	Устройство основания под трубопроводы песчаного	10м3	0,0105	0,0105	0,00	0,00	33 302,38					33 302,38	0,00	349,67	0,00	349,67
22	Демонтаж стальных труб диаметром 100мм	км	0,007	0,007	0,00	0,00	471 081,25					471 081,25	0,00	3 297,57	0,00	3 297,57

23	Укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром 100мм	км	0,007	0,007	0,007	0,007	0,00	1 830 371,15	1 830 371,15	0,00	12 812,60	12 812,60	0,00	12 812,60	12 812,60
24	Нанесение весьма усиленной антикоррозионной изоляции из полимерных лент на стальные трубопроводы диаметром 100мм	км	0,007	0,007	0,007	0,00	2 269 497,02	2 269 497,02	0,00	15 886,48	15 886,48	0,00	15 886,48	15 886,48	
25	Устройство буронабивных свай диаметром 1000мм группа грунтов 2 - 431,34м3, группа грунтов 4 - 184,86м3	м3	616,2	616,2	616,2	0,00	85 227,71	125 988,94	40 761,23	52 517 314,90	77 634 384,83	25 117 069,93	52 517 314,90	52 517 314,90	
26	Устройство буронабивных свай диаметром 750мм группа грунтов 2 - 12,6м3, группа грунтов 4 - 5,4м3	м3	0	0	18	18,00	-	195 056,57	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	3 511 018,26	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	0,00	
27	Устройство буронабивных свай диаметром 600мм	м3	18	18	0	-18,00	121 589,53	-	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	#ЗНАЧ!	2 188 611,54	
28	Устройство щебеночной подушки под стеной с проливкой ц-п раствором	м3	35	35	35	0,00	7 415,20	7 415,20	0,00	259 532,00	259 532,00	0,00	259 532,00	259 532,00	
29	Устройство подпорной стены из бетона В25, W6, F100	100м3	3,307	3,307	3,307	0,00	2 755 462,67	2 755 462,67	0,00	9 112 315,05	9 112 315,05	0,00	9 112 315,05	9 112 315,05	
30	Устройство деформационных швов между участками стены из ЭПС толщиной 20мм	м3	0,4	0,4	0,4	0,00	63 172,75	63 172,75	0,00	25 269,10	25 269,10	0,00	25 269,10	25 269,10	
31	Устройство дренажного коллектора за стеной	100м	1,15	1,15	1,15	0,00	188 894,65	188 894,65	0,00	217 228,85	217 228,85	0,00	217 228,85	217 228,85	
32	Отруновка поверхности стены полимерной масткой	100м2	7,05	7,05	7,05	0,00	12 693,89	12 693,89	0,00	89 491,92	89 491,92	0,00	89 491,92	89 491,92	
33	Гидроизоляция поверхности стены полимерной масткой	100м2	7,05	7,05	7,05	0,00	15 313,62	15 313,62	0,00	107 961,02	107 961,02	0,00	107 961,02	107 961,02	
34	Шпакатурка улучшенная по сетке без устройства каркаса стен	100м2	4,58	4,58	4,58	0,00	293 045,28	293 045,28	0,00	1 342 147,38	1 342 147,38	0,00	1 342 147,38	1 342 147,38	
35	Окраска акриловыми красками	100м2	5,2	5,2	5,2	0,00	31 417,49	31 417,49	0,00	163 370,95	163 370,95	0,00	163 370,95	163 370,95	

36	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из песчано-гравийной смеси	100м3	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	257 627,88	257 627,88	0,00	1 545,77	1 545,77	0,00	1 545,77	1 545,77	0,00	1 545,77
37	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня 20-40	100м3	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	445 053,06	445 053,06	0,00	1 780,21	1 780,21	0,00	1 780,21	1 780,21	0,00	1 780,21
38	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня 5-20	100м3	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	476 761,57	476 761,57	0,00	1 430,28	1 430,28	0,00	1 430,28	1 430,28	0,00	1 430,28
39	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип Б марка П толщиной 6см	1000м2	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	1 320 369,88	1 320 369,88	0,00	2 640,74	2 640,74	0,00	2 640,74	2 640,74	0,00	2 640,74
40	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип Б марка П толщиной 5см	1000м2	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	1 164 719,21	1 164 719,21	0,00	2 329,44	2 329,44	0,00	2 329,44	2 329,44	0,00	2 329,44
41	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня 5-20	100м3	0,08115	0,08115	0,08115	0,08115	0,08115	0,08115	0,08115	470 147,05	470 147,05	0,00	38 152,43	38 152,43	0,00	38 152,43	38 152,43	0,00	38 152,43
42	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип Б марка П толщиной 5см	1000м2	0,0541	0,0541	0,0541	0,0541	0,0541	0,0541	0,0541	1 174 781,11	1 174 781,11	0,00	63 555,66	63 555,66	0,00	63 555,66	63 555,66	0,00	63 555,66
43	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня 5-20	100м3	0,0045	0,0045	0,0045	0,0045	0,0045	0,0045	0,0045	476 758,91	476 758,91	0,00	2 145,42	2 145,42	0,00	2 145,42	2 145,42	0,00	2 145,42
44	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип Б марка П толщиной 5см	1000м2	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	0,003	1 178 804,54	1 178 804,54	0,00	3 536,41	3 536,41	0,00	3 536,41	3 536,41	0,00	3 536,41
45	Установка бортовых камней БР 100 20 8	100м	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	250 136,63	250 136,63	0,00	5 002,73	5 002,73	0,00	5 002,73	5 002,73	0,00	5 002,73
46	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из песчано-гравийной смеси	100м3	1,125	1,125	1,125	1,125	1,125	1,125	1,125	246 539,71	246 539,71	0,00	277 357,17	277 357,17	0,00	277 357,17	277 357,17	0,00	277 357,17
47	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня 20-40	100м3	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	425 323,75	425 323,75	0,00	318 992,81	318 992,81	0,00	318 992,81	318 992,81	0,00	318 992,81

48	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня 5-20	100м3	0,5625	0,5625	0,5625	0,00	470 369,77	470 369,77	0,00	264 583,00	264 583,00	0,00	264 583,00
49	Устройство цементобетонных покрытий толщиной 26см	1000м2	0,375	0,375	0,375	0,00	3 515 109,16	3 515 109,16	0,00	1 318 165,94	1 318 165,94	0,00	1 318 165,94
50	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей тип Б марка П толщиной 5см	1000м2	0,375	0,375	0,375	0,00	1 181 807,34	1 181 807,34	0,00	443 177,75	443 177,75	0,00	443 177,75
51	Установка бортовых камней БУ 300 30 29	100м	1,196	1,196	1,196	0,00	376 305,05	376 305,05	0,00	450 060,84	450 060,84	0,00	450 060,84
52	Устройство тактильных наземных указателей	100м2	0,036	0,036	0,036	0,00	332 795,00	332 795,00	0,00	11 980,62	11 980,62	0,00	11 980,62
53	Установка закладных деталей (монтаж стоек лестниц)	т	0,27596	0,27596	0,27596	0,00	489 607,76	489 607,76	0,00	135 112,16	135 112,16	0,00	135 112,16
54	Установка металлического ограждения высотой 1,06м	т	1,74942	1,74942	1,74942	0,00	347 237,34	347 237,34	0,00	607 463,95	607 463,95	0,00	607 463,95
55	Железнение цементных покрытий	100м2	0,611	0,611	0,611	0,00	24 142,61	24 142,61	0,00	14 751,13	14 751,13	0,00	14 751,13
56	Разработка грунта отвал (под опоры лестниц)	1000м3	0,00365	0,00365	0,00365	0,00	140 228,93	140 228,93	0,00	511,84	511,84	0,00	511,84
57	Устройство основания под фундаменты щебеночного	м3	35	35	35	0,00	1 861,51	1 861,51	0,00	65 152,85	65 152,85	0,00	65 152,85
58	Устройство опор лестниц из бетона В15, W6, F100	100м3	0,033	0,033	0,033	0,00	1 962 466,34	1 962 466,34	0,00	64 761,39	64 761,39	0,00	64 761,39
59	Установка стальных конструкций остающихся в теле бетона (стойки лестницы)	т	0,41256	0,41256	0,41256	0,00	276 555,70	276 555,70	0,00	114 095,82	114 095,82	0,00	114 095,82
60	Установка закладных деталей весом более 20кг	т	0,1632	0,1632	0,1632	0,00	144 687,53	144 687,53	0,00	23 613,00	23 613,00	0,00	23 613,00
61	Монтаж лестницы	т	2,59888	2,59888	2,59888	0,00	264 024,02	264 024,02	0,00	686 166,75	686 166,75	0,00	686 166,75
62	Монтаж деревянного настила ступеней и площадок	100м2	0,33	0,33	0,33	0,00	170 352,11	170 352,11	0,00	56 216,20	56 216,20	0,00	56 216,20
63	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз грунтовкой ГФ-021	100м2	1,206	1,206	1,206	0,00	13 961,98	13 961,98	0,00	16 838,15	16 838,15	0,00	16 838,15

Сравнение видов работ, указанных в Акте о приемке выполненных работ от 02.11.2022 № 1 и в локальных сметных расчетах к контракту № 0138300000422000716

№ п/п	Наименование работ	Единица измерения	Количество (объем работ)		
			Приложения 1 к Контракту	Акт о приемке выполненных работ	Отклонение
Демонтаж					
1	Разборка асфальтобетонного покрытия с погрузкой h = 5 см.	1000 м ³	0,0250	0,0250	0,0000
2	Перевозка грузов I класса	1 т	49,5000	49,5000	0,0000
3	Разработка грунта экскаваторами с погрузкой	1000 м ³	0,2500	0,2500	0,0000
4	Перевозка грузов I класса	1 т	400,0000	400,0000	0,0000
5	Разборка покрытий и оснований цементно-бетонных	100 м ³	0,4000	0,4000	0,0000
6	Перевозка грузов I класса	1 т	96,0000	96,0000	0,0000
7	Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	1,0000	1,0000	0,0000
8	Погрузка мусора строительного	1 т	24,4800	24,4800	0,0000
9	Перевозка грузов I класса	1 т	24,4800	24,4800	0,0000
10	Разработка грунта с погрузкой экскаваторами	1000 м ³	0,0700	0,0700	0,0000
11	Перевозка грузов I класса	1 т	112,0000	112,0000	0,0000
12	Валка деревьев мягких пород с корня, диаметр стволов до 32 см	100 шт	0,0800	0,0800	0,0000
13	Трелевка хлыстов древесины	100 шт	0,0800	0,0800	0,0000
14	Разделка древесины	100 деревьев	0,0800	0,0800	0,0000
15	Корчевка пней	100 шт	0,0800	0,0800	0,0000
16	Погрузка леса пиленого	1 т груза	0,6784	0,6784	0,0000
17	Перевозка грузов I класса	1 т груза	0,6784	0,6784	0,0000
Устройство основания					
18	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси	100 м ³	1,4000	1,4000	0,0000
19	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси	100 м ³	1,4000	1,4000	0,0000
20	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм	1000 м ²	0,7000	0,7000	0,0000
Установка бортовых камней БР100.30.15					
21	Установка бортовых камней бетонных	100 м	1,5000	1,5000	0,0000
Устройство покрытия					
22	Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, толщина слоя 5 см.	1000 м ²	0,7000	0,6950	0,0050