

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

Заключение № 01-07/76-03/э на проект постановления администрации Петропавловск- Камчатского городского округа «О создании муниципального бюджетного учреждения «Халактырский пляж»

«30» марта 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О создании муниципального бюджетного учреждения «Халактырский пляж»² разработан Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства³ администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ и предоставлен Управлением делами городского округа в КСП 23.03.2023.

В результате финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – Управление.

⁴ Далее – городской округ.

Проект постановления разработан в соответствии со статьями 50.1, 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 11 части 1 статьи 16, пунктом 9 части 1 статьи 16.1 и пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2015 № 2633 «Об утверждении документов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа».

В соответствии с проектом постановления:

1. создается муниципальное бюджетное учреждение «Халактырский пляж»⁵ путем его учреждения;

2. определена цель деятельности МБУ «Халактырский пляж» - организация и осуществление, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в области организации мероприятий по охране окружающей среды в границах Петропавловск-Камчатского городского округа, использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, и иных природных территорий, обеспечения их функционирования, а также создания условий для развития внутреннего туризма на территориях, закрепленных за МБУ «Халактырский пляж»;

3. определен предмет деятельности МБУ «Халактырский пляж» - выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения устойчивого функционирования и развития (охраны, содержания и использования) особо охраняемых природных территорий местного значения, а также иных природных территорий, комплексов и объектов, не обладающих статусом особо охраняемых природных территорий местного значения, создания условий для развития внутреннего туризма на территориях, закрепленных за МБУ «Халактырский пляж»;

4. определено, что функции и полномочия учредителя в отношении МБУ «Халактырский пляж» от имени администрации городского округа осуществляет Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципальное учреждение;

5. Управлению поручено провести мероприятия, определенные приложением к проекту постановления по созданию МБУ «Халактырский пляж».

Согласно пояснительной записке к проекту постановления - МБУ «Халактырский пляж» создается для организации и осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в области организации мероприятий по

⁵ Далее – МБУ «Халактырский пляж», бюджетное учреждение, учреждение.

охране окружающей среды в границах Петропавловск-Камчатского городского округа, использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, и иных природных территорий, обеспечения их функционирования, а также создания условий для развития внутреннего туризма на территориях, закрепленных за МБУ «Халактырский пляж».

Предметом деятельности бюджетного учреждения является выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения устойчивого функционирования и развития (охраны, содержания и использования) особо охраняемых природных территорий местного значения, а также иных природных территорий, комплексов и объектов, не обладающих статусом особо охраняемых природных территорий местного значения, создания условий для развития внутреннего туризма на территориях, закрепленных за МБУ «Халактырский пляж».

Основными видами экономической деятельности бюджетного учреждения по ОКВЭД является:

- деятельность по благоустройству ландшафта (ОКВЭД 81.30);
- деятельность ботанических садов, зоопарков, государственных природных заповедников и национальных парков (ОКВЭД 91.04);
- деятельность по предоставлению туристических информационных услуг (ОКВЭД 79.90.1).

Согласно пункту 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения задания осуществляется бюджетным учреждением в виде субсидий из бюджета.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶ предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

В силу части 4 статьи 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Для муниципальных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа такой порядок установлен постановлением администрации городского округа от 20.01.2016 № 50 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)

⁶ Далее – БК РФ.

в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»⁷.

Бюджетное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности в соответствии с муниципальным заданием, сформированным Управлением в соответствии с Постановлением № 50 и Распоряжением Правительства Камчатского края от 11.12.2017 № 506-РП «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказываемых и выполняемых краевыми государственными (муниципальными) учреждениями».

В рамках муниципального задания для бюджетного учреждения предусмотрены следующие услуги:

- создание условий для эффективного управления и использования территорий в границах Петропавловск-Камчатского городского округа (уникальный номер реестровой записи 429900.Р.25.0.06120001000);
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха в границах Петропавловск-Камчатского городского округа (уникальный номер реестровой записи 799010.Р.25.0.06080001000);
- оказание туристско-информационных услуг (уникальный номер реестровой записи 79901.Р.25.0.06130001000).

В целях выполнения муниципального задания бюджетному учреждению необходимо передать муниципальное имущество, включая земельные участки, нежилое помещение для размещения сотрудников.

Создание бюджетного учреждения не приведет к увеличению численности штата поскольку производится путем выделения двух штатных единиц из МАОУ «Средняя школа № 33».

Согласно финансово-экономического обоснования, принятие проекта постановления потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета городского округа в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годах в размерах: 2023 год – 5 210,50580 тыс. рублей; 2024 год – 6 887,33621 тыс. рублей; 2025 год – 6 887,33621 тыс. рублей.

Источником покрытия дополнительной потребности является распределение зарезервированных средств, предусмотренных по целевой статье расходов бюджета 99.0.00.00120 в составе средств, зарезервированных на создание муниципального учреждения и обеспечение деятельности вновь созданного муниципального учреждения по подразделу 0503 «Благоустройство» раздела 0500 «Жилищно-коммунального хозяйства» в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 16 Решения Городской Думы городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

⁷ Далее – Постановление № 50.

Вместе с тем, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления (штатному расписанию МБУ «Халактырский пляж») фактически планируется введение *трех штатных единиц*, а именно директор, бухгалтер(главный), инспектор по контролю за исполнения поручений, то есть произойдет увеличение численности штата сотрудников Учреждений городского округа на одну штатную единицу. Следует отметить, что должностные оклады указанные в штатном расписании МБУ «Халактырский пляж» выше установленных Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 01.07.2015 № 1557 «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, в отношении которых Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляет функции и полномочия учредителя»⁸, например:

- должностной оклад директора (начальника) Учреждения согласно Постановления № 1557 составляет 16 387,00 рублей (в проекте постановления запланирован в размере 26 154,00 рубля);

- должностной оклад бухгалтера (главного) Учреждения согласно Постановления № 1557 – 14 748,00 рублей (в проекте постановления запланирован в размере 23 539,00 рубля).

Следует отметить, что в штатном расписании МБУ «Халактырский пляж» отсутствуют: специалист отдела кадров, юрист, специалист контрактной службы, расходы на обеспечение выполнения вышеуказанных функций также не учтены, затраты на организацию рабочих мест отсутствуют.

Также следует отметить, что в расходы на обеспечение МБУ «Халактырский пляж» включены затраты на приобретение горюче-смазочных материалов в 2023 году – 175 501,83 рублей (2024-2025 гг. – 234 002,44 рублей) и предрейсовое освидетельствование в 2023 году - 15 960,00 рублей (2024-2025 гг. - 21 280,00 рублей), при этом МБУ «Халактырский пляж» согласно пояснительной записке в настоящее время Учредителем не планируется передача либо покупка движимого имущество (автомобиля), также в штатном расписании МБУ «Халактырский пляж» отсутствуют должности водителя (экспедитора). На основании вышеизложенного включение данных затрат является необоснованным. Согласно законодательства оценка рабочих мест СОУТ проводится не реже чем раз в пять лет, однако затраты на оценку включены ежегодно так в 2023 году - 2 338,72 рублей, в 2024-2025 гг. – 3 118,29 рублей.

В связи с принятием проекта постановления потребуется внести изменения в следующие правовые акты:

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.03.2016 № 411 «О функциях и полномочиях Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения»;

⁸ Далее - Постановление № 1557

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.08.2016 № 1401 «Об осуществлении Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от имени администрации Петропавловск-Камчатского городского округа функций и полномочий учредителя»;

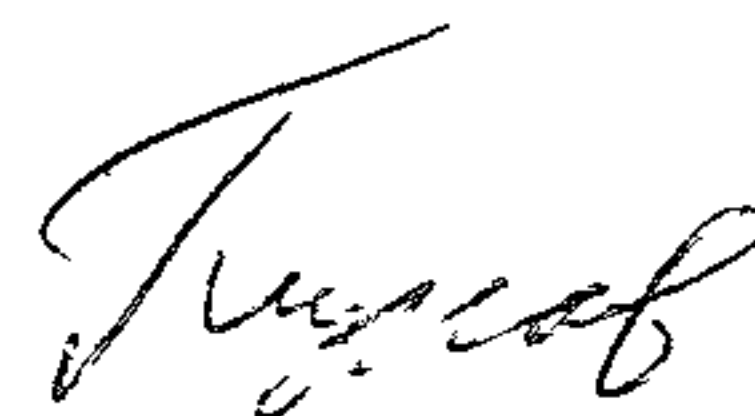
- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.07.2015 № 1557 «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, в отношении которых Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляет функции и полномочия учредителя»;

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.12.2020 № 2279 «О порядке определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели»;

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.08.2022 № 1762 «Об установлении годовых объемов потребления коммунальных услуг на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов главным распорядителям бюджетных средств (распорядителям бюджетных средств) Петропавловск-Камчатского городского округа».

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Контрольно-счетная палата предлагает доработать финансово-экономическое обоснование с учетом предложений (замечаний) указанных в настоящем Заключении, а именно должностные оклады директора (бухгалтера (главного)) привести в соответствие с действующим Постановлением № 1577, расходы установить в соответствии с потребностями вновь создаваемого Учреждения, в целях соблюдения требований установленных подпунктом б) пунктом 2) Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.02.2021 № 14/2-С штатная численность сотрудников вновь создаваемого Учреждения не должна приводить к увеличению штатной численности сотрудников Учреждений городского округа.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



В.В. Глухов