



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516 e-mail. ksp@pkgo.ru

Заключение № 01-07/7-02/э

на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О Порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок»

«10» января 2023 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О Порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок»² разработан Управлением экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ и направлен Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Согласно пояснительной записке Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴, подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – Проект постановления.

³ Далее – Управление, разработчик.

⁴ Далее – БК РФ.

Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»⁵, пунктом 2 приложения 1 и пунктами 1.7, 1.8 приложения 2 к постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.08.2021 № 1881 «О функциях и полномочиях Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения».

Для реализации Проекта постановления потребуются внесение изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов».

По результатам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления установлено следующее.

Проектом постановления предполагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок⁶.

Пунктом 1.1. Порядка предусмотрено предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок⁷.

Пунктом 1.2. Порядка устанавливается, что субсидия носит целевой характер и предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе единовременно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на реализацию муниципальной программы «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982⁸, в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок.

Под вывеской понимается информационная конструкция, на которой может размещаться: наименование субъекта, дескриптор, логотип и (или) сведения, размещаемые в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления, представленном разработчиком, наименование

⁵ Далее – Постановление от 18.09.2020 № 1492.

⁶ Далее – Порядок.

⁷ Далее – субсидии.

⁸ Далее – Муниципальная программа.

муниципальной программы Петропавловск-Камчатского городского округа, к сфере реализации которой относится проект правового акта отсутствует.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Муниципальной программы – поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства остается одним из приоритетных направлений развития Петропавловск-Камчатского городского округа. Малое предпринимательство оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие Петропавловск-Камчатского городского округа в целом. Развитие сферы малого бизнеса помогает обеспечить насыщение потребительского рынка товарами, способствует трудоустройству населения, в том числе создает условия для увеличения рабочих мест и снижения уровня безработицы.

Согласно пункту 1.3 Муниципальной программы, на достижение стратегической цели программы направлены программные цели, в том числе, создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата и условий для развития бизнеса, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основным направлением развития малого и среднего предпринимательства в среднесрочном периоде, в соответствии с пунктом 1.4 Муниципальной программы, является формирование комфортных условий для ведения бизнеса и улучшение инвестиционного климата на территории городского округа.

Для достижения поставленных целей, в соответствии с пунктом 1.5 Муниципальной программы, программа подразделяется на подпрограммы, в том числе - Подпрограмма 1: «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»⁹.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Муниципальной программы, для решения задачи Подпрограммы 1 по повышению предпринимательской активности и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства запланирована реализация мероприятий, предусматривающих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, являющимся субъектами МСП:

- в виде грантов на создание собственного бизнеса;
- на приобретение основных средств на ранней стадии деятельности;
- в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);
- в целях создания туристской инфраструктуры;
- на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание, расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа;
- на возмещение части затрат, в связи с выполнением работ по развитию инфраструктуры связи территории Петропавловск-Камчатского городского

⁹ Далее – Подпрограмма 1.

округа для обеспечения бесплатного беспроводного доступа в сеть Интернет в пределах центральной части города Петропавловска-Камчатского;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства (сельскохозяйственным производителям), в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования и специализированной техники для создания и (или) развития, и (или) модернизации сельскохозяйственного производства;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства (предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности), в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования и специализированных автотранспортных средств для создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (пищевых продуктов).

Из вышеизложенного следует, что в Подпрограмме 1 Муниципальной программы, предусматривающей предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, отсутствует мероприятие – «предоставление из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок», в связи с чем принятие Проекта постановления, утверждающего Порядок предоставления данных субсидий, считаем необоснованным.

Предоставление из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства¹⁰ в целях возмещения части затрат, связанных с изготовлением и размещением вывесок, не обеспечивает насыщение потребительского рынка товарами, не способствует трудоустройству населения, не создает условий для увеличения рабочих мест и снижения уровня безработицы. В следствии чего не могут быть достигнуты стратегические цели и задачи Подпрограммы 1 Муниципальной программы – создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата и условий для развития бизнеса, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение предпринимательской активности и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) характеризуется такими показателями эффективности реализации данных мероприятий Подпрограммы 1 Муниципальной программы:

- количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку;
- доля субъектов МСП, создавших рабочее место (рабочие места), среди субъектов МСП, получивших финансовую поддержку.

Оказание финансовой поддержки в виде:

- грантов субъектам МП на создание собственного бизнеса позволит гражданам, решившим организовать самостоятельную трудовую занятость,

¹⁰ Далее – МСП.

увеличить или обеспечить необходимый размер капитала, который требуется для начала предпринимательской деятельности;

- субсидии на основные средства предоставляются для обеспечения потребности начинающих предпринимателей в создании материально-технической базы, необходимой для ведения и дальнейшего развития недавно начатой, но уже осуществляемой бизнес деятельности;

- субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) предоставляются субъектам МСП для возмещения затрат, связанных с приобретением нового оборудования, непосредственно используемого в процессе производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), и возникших в период не более одного года до даты обращения за предоставлением субсидии;

- субсидии субъектам МСП на создание туристской инфраструктуры предоставляются в целях:

- финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением материалов, оборудования для осуществления работ по созданию туристской инфраструктуры в рамках деятельности объектов туристской индустрии и туристских ресурсов для формирования и реализации туристского продукта (за исключением капитальных вложений в объекты недвижимого имущества);

- финансового обеспечения затрат, связанных с созданием и установкой туристских информационных конструкций (технические средства размещения информации, содержащие информационно-справочные сведения, используемые в целях ориентирования и информирования населения), а также с разработкой и реализацией физических и электронных систем навигации;

- субсидий на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды нежилого здания, расположенного на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, направлено на обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства помещениями муниципального имущества, принимаемыми ими во владение и (или) пользование на долгосрочной основе;

- субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями на возмещение части затрат, в связи с выполнением работ по развитию инфраструктуры связи территории Петропавловск-Камчатского городского округа для обеспечения бесплатного беспроводного доступа в сеть Интернет в пределах центральной части города Петропавловск-Камчатского;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства (сельскохозяйственным производителям), в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования и специализированной техники для создания и (или) развития, и (или) модернизации сельскохозяйственного производства.

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства (предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности), в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования и

специализированных автотранспортных средств для создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (пищевых продуктов).

Результатом предоставления финансовой поддержки в виде гранта или субсидии является:

- сохранение среднесписочной численности работников в течение срока, установленного соглашением, но не менее, чем в течение двенадцати месяцев с даты заключения соглашения;

- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Данные условия отражены в Порядках, утвержденных постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Представленный в Контрольно-счетную палату Проект постановления не содержит обязательного условия предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения значений результата предоставления субсидии – создание рабочих мест в течении срока, установленного соглашением.

Кроме того, подпунктом 3.1.3 пункта 3.1 «Условия предоставления субсидии» установлено, что получатель субсидии принимает обязательства по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника не ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения.

Размер среднемесячной заработной платы, в соответствии с нормами федерального трудового законодательства, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Камчатского края, положениями Регионального Соглашения, должен быть привязан не только к величине прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения, но и в первую очередь быть не ниже минимального размера оплаты труда¹¹, установленного для работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Камчатского края.

В нарушение норм федерального трудового законодательства в Проекте постановления условие принятия обязательств субъектом МСП по размеру среднемесячной заработной платы на одного работника привязано не к МРОТ, а к величине прожиточного минимума.

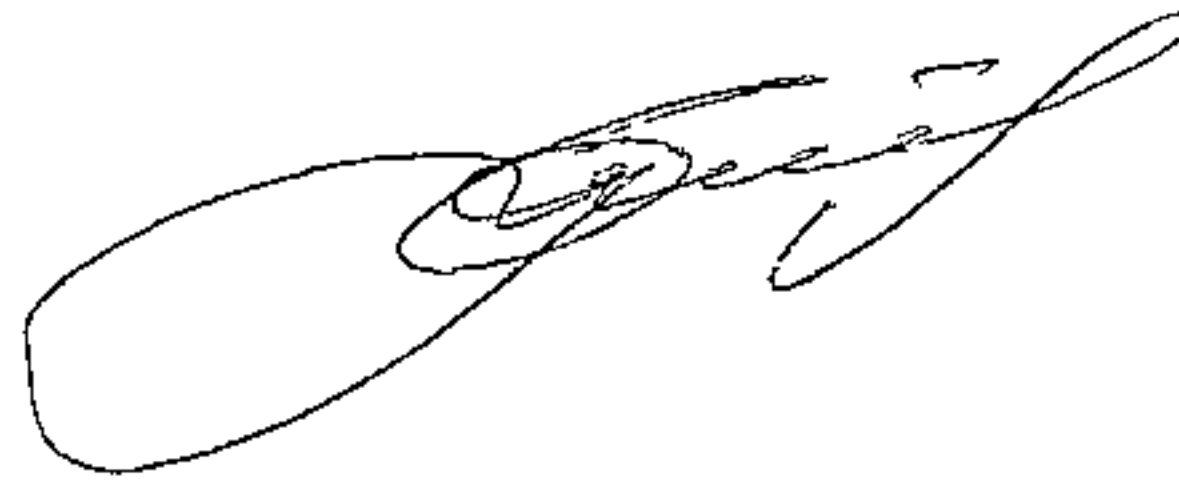
В соответствии со сведениями о финансовом обеспечении реализации проекта правового акта, представленными разработчиком, объем финансового обеспечения в размере 235,87150 тысяч рублей за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа предусматривается только на 2022 финансовый год.

Таким образом, реализация Проекта постановления потребует дополнительных ассигнований из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годах и внесение изменений в Муниципальную программу.

¹¹ Далее – МРОТ.

По итогам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления предлагаем с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении, отклонить принятие данного Проекта постановления.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



В.Ю. Бухонин