

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

Заключение № 01-07/189-04/э

на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.09.2012 № 533-нд «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих Петропавловск-Камчатского городского округа»

«17» августа 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты, предусмотренными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа² от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.09.2012 № 533-нд «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – ПКГО, городской округ.

³ Далее – проект решения, проект.

служащих Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и внесен Главой городского округа Брызгиным К.В.

По результатам рассмотрения проекта решения установлено следующее.

В целях соблюдения требований статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации⁵, Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»⁶, постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»⁷, Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»⁸, Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2021 № 1540 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»⁹ уточняются отдельные положения Решения № 533-нд, а именно:

- предлагается часть 3 статьи 6 изложить в новой редакции, предусматривающей включение процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в состав среднего заработка (денежного содержания), когда в соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальному служащему сохраняется (выплачивается) средняя заработная плата (денежное содержание), в том числе в период нахождения муниципальному служащего в оплачиваемом отпуске, служебной командировке, в период временной нетрудоспособности;

- предлагается часть 3 статьи 10 изложить в новой редакции, предусматривающей включение материальной помощи, в состав среднего заработка (денежного содержания), когда в соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальному служащему сохраняется (выплачивается) средняя заработная плата (денежное содержание), в том числе в период нахождения муниципальному служащего в оплачиваемом отпуске, служебной командировке, в период временной нетрудоспособности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему предоставляется ежегодный отпуск с сохранением

⁴ Далее – Решение № 533-нд.

⁵ Далее – ТК РФ.

⁶ Далее – Федеральный закон № 25-ФЗ.

⁷ Далее – Постановление Правительства РФ № 922.

⁸ Далее – Федеральный закон № 255-ФЗ.

⁹ Далее – Постановление Правительства РФ № 1540.

замещаемой должности муниципальной службы и денежного содержания, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы.

Порядок исчисления среднего заработка установлен статьей 139 ТК РФ и Постановлением Правительства РФ № 922.

Частью второй статьи 139 ТК РФ предусмотрено, что для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. Перечень таких выплат приведен в пункте 2 Постановлением Правительства РФ № 922.

В силу подпункта «е» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 922 для расчета среднего заработка учитывается денежное содержание, начисленное муниципальным служащим за отработанное время.

Статьей 2 Решения № 533-нд определено, что оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, состоящего из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (включая ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений, и материальную помощь).

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 255-ФЗ, пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1540 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, включаются все виды выплат и иных вознаграждений в пользу застрахованного лица, на которые начислены страховые взносы в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Из приведенных норм следует, что проект решения не противоречит нормам действующего законодательства по исчислению средней заработной платы (денежного содержания), не влечет за собой принятие нового расходного обязательства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, требующего дополнительного объема бюджетных средств.

Следует также отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 6 Решения № 533-нд муниципальному служащему, допущенному к государственной тайне

на постоянной основе, ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений, и за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны, устанавливается в порядке и в размерах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 21 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

- процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;

- преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

На основании изложенного выше КСП предлагает дополнительно рассмотреть вопрос при внесении изменений в Решение № 533-нд:

- часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции: «1. Муниципальному служащему, допущенному к государственной тайне на постоянной основе, ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений и ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны, устанавливаются в порядке и в размерах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.»;

- часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции: «3. За время нахождения в оплачиваемом отпуске, служебной командировке, в период временной нетрудоспособности и в других случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальному служащему сохраняется (выплачивается) средняя заработная плата (денежное содержание), ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений и ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за стаж работы в структурных подразделениях по защите

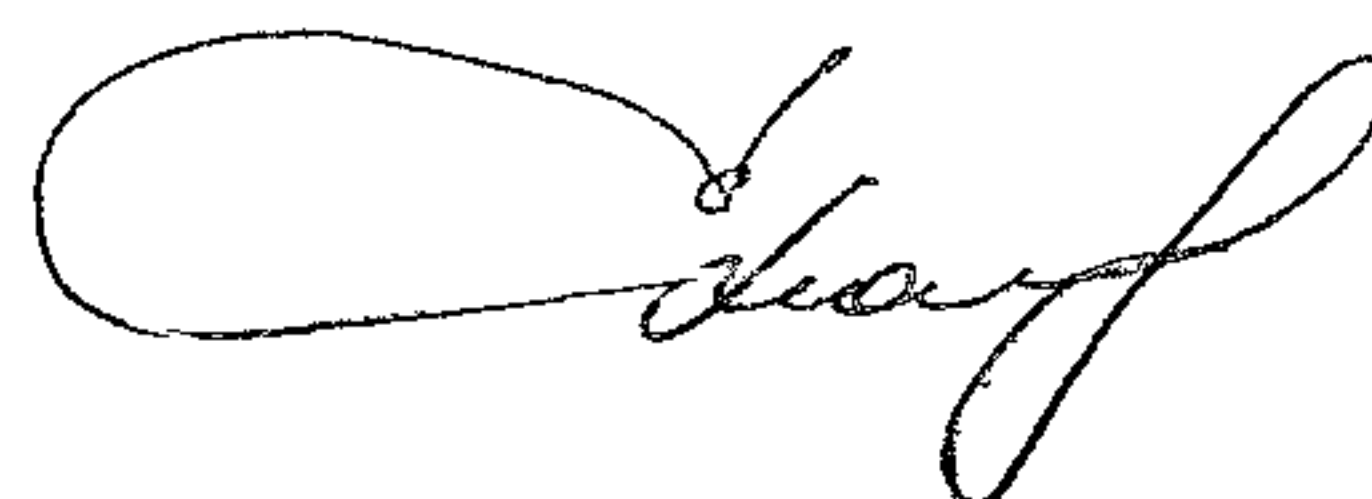
государственной тайны, учитываются в составе среднего заработка (денежного содержания), сохраняемого (выплачиваемого) за эти периоды.»;

- из части 1 статьи 7 слова «и выплачиваются ежемесячно» исключить.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, пояснительной записке к проекту принятие проекта подлежит реализации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.11.2022 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», не требует внесение изменений, признание утратившими силу, прекращение (приостановление) или дополнение иных решений Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа или отдельных их положений, а также оценки регулирующего воздействия.

С учетом изложенного, по итогам финансово-экономической экспертизы проекта решения КСП рекомендует принять проект решения с учетом рекомендаций.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева