



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516, e-mail: ksp@pkgo.ru

**Заключение № 01-07/131-04/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа за 2022 год**

«27» апреля 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³, статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Бюджетная отчетность Управления представлена в Контрольно-счетную палату за подписью руководителя Управления делами – Борискина С.Е.; главного бухгалтера Управления делами – Одинцовой Т.Н.

**Анализ форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно)
на соответствие требований Инструкции о порядке составления и**

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

⁴ Далее – городской округ, ПКГО.

⁵ Далее – Управление делами, Управление.

**представления годовой, квартальной и месячной отчетности об
исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁶,
утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁷,
и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций
государственного сектора**

1. Объем утвержденных бюджетных назначений Управлению по доходам на 2022 год составил 5 788 288,32 рублей.

Фактически поступило доходов на сумму 6 132 901,84 рубль⁸ (105,95 %), что на 344 613,52 рубля больше запланированных показателей.

Причины перевыполнения плана от утвержденных бюджетных ассигнований по доходам раскрыты в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160).

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и информации отраженной в пояснительной записке (ф. 0503160) перевыполнение плановых показателей за 2022 год связано с поступлением средств по погашению основного долга, по новым заключенным договорам на возмещение расходов за эксплуатационные и коммунальные услуги после корректировки плановых показателей доходной части бюджета городского округа, поступлением штрафных санкций по муниципальному контракту.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета городского округа и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год Управления составил 458 465 355,79 рублей, из них:

а) на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ утвержден в сумме 458 224 572,20 рубля, в том числе:

- по муниципальной программе «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 6 015 378,88 рублей;

- по муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» в сумме 435 704 314,43 рублей;

- по муниципальной программе «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 2 092 385,00 рублей;

- по муниципальной программе «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 14 412 493,89 рубля;

⁶ Далее – РФ.

⁷ Далее – Инструкция № 191н.

⁸ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.03.2023 № 01-04-01/533/23.

б) на финансовое обеспечение непрограммных расходов утверждено в сумме 240 783,59 рубля.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2022 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127)⁹ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 427 279 610,65 рублей (93,20 %). Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 31 185 745,14 рублей, в том числе:

- по муниципальной программе «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 1 103,25 рубля;

- по муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» в сумме 23 611 039,09 рублей;

- по муниципальной программе «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 52 976,00 рублей;

- по муниципальной программе «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе» в сумме 7 520 626,80 рублей.

Неисполнение расходной части бюджета обусловлено экономией бюджетных ассигнований в связи с сокращением фактических потребностей в публикации материалов в газете городского округа «Град Петра и Павла», переводом части публикуемых материалов в электронный вид с одновременным размещением на сайте администрации ПКГО, фактической экономией фонда оплаты труда по итогам года, экономией компенсации работникам на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно, экономией расходов на оплату коммунальных услуг, экономией бюджетных средств, запланированных на обучение на курсах повышения квалификации, подготовке и переподготовке специалистов, экономией по результатам проведения электронного аукциона.

2. За 2022 год дебиторская задолженность увеличилась на 1 102 928,08 рублей (7,69 %) с 15 430 316,04 рублей до 14 327 387,96 рублей, в том числе:

- 8 843 329,34 рублей долгосрочная задолженность (по счету 205.51 доходы будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов);

- 1 158 721,75 рубль, из них: 683 081,66 рубль задолженность за коммунальные и эксплуатационные услуги; 149 863,94 рубль задолженность по субсидиям, выданным некоммерческим организациям, подлежащим возврату в бюджет городского округа; 5 062,50 рубль неустойки по муниципальным контрактам; 320 713,65 рублей задолженность по заработной плате.

⁹ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), здесь – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) Управлением ведется претензионная работа по погашению просроченной дебиторской задолженности.

В соответствии со справкой о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2023 числится сомнительная дебиторская задолженность задолженность в объеме 1 425 296,32 рублей.

Общий объем кредиторской задолженности значительно увеличился на 3 960 054,80 рубля (5 487,32 %) с 72 167,40 рублей до 4 032 222,20 рубля, в связи с начислением услуг за декабрь 2022 года, оплата которых ожидается в январе 2023 года. Вся кредиторская задолженность является текущей.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2020 числится задолженность, не востребованная кредиторами в объеме 70 510,72 рублей, сумма которой на конец 2022 года осталась неизменной.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 80 Приказа Минфина РФ № 162н¹⁰ отражение задолженности работника по заработной плате, возникающей при перерасчете ранее выплаченной ему заработной платы, отражается по дебету счета 030211837 «Уменьшение кредиторской задолженности по заработной плате» и кредиту счета 020611667 «Уменьшение дебиторской задолженности по оплате труда» методом «Красное сторно».

Суммы финансовых требований по компенсации затрат государства к получателям авансовых платежей по произведенным предварительным оплатам в рамках государственных (муниципальных) контрактов на государственные (муниципальные) нужды, соглашениям, а также по иным основаниям согласно законодательству РФ, не возвращенным контрагентом в случае расторжения указанных контрактов (соглашений), в том числе по результатам претензионной работы (решению суда), отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020930000 «Расчеты по компенсации затрат» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счетов 020600000 «Расчеты по выданным авансам» (пункт 86 Приказа Минфина РФ № 162н).

На основании вышеизложенного, необходимо требование о возмещении переплаты заработной платы (в случае если сотрудник не погасил задолженность до конца года) отражать проводками дебет счета 209.30.567 кредит счета 206.11.667.

В ходе анализа бюджетной отчетности установлено отсутствие движения денежных средств по счету 206.11, что является нарушением пункта 80 Приказа Минфина РФ № 162н.

3. Управлением в активе баланса (ф. 0503130) по строке 100, а также строке 290 сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) остаточная стоимость права пользования активами увеличилась на 10 567 318,98 рублей (24,40 %) с 43 296 607,37 рублей до 53 863 926,36 рублей. Сумма долгосрочных прав пользования активами по строке 101 баланса (ф. 0503130) отсутствует.

¹⁰ Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», здесь и далее Приказ Минфина РФ № 162н.

4. Управлением делами представлена годовая бюджетная отчетность за 2022 год с соблюдением срока, установленного приказом Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 98/22¹¹.

5. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, перечень форм, включенный в состав бюджетной отчетности, требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

6. Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

7. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н.

8. Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹² с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

9. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств не установлено.

Бюджетные обязательства по виду расхода «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» приняты по фактическому начислению заработной платы.

10. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено.

11. Содержание пояснительной записки (ф. 0503160) в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Выводы и предложения

1. Годовая бюджетная отчетность Контрольного управления представлена своевременно.

2. Бюджетная отчетность Управления за 2022 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в полном объеме. Показатели отчетности взаимосвязаны. Соблюдены принципы и правила ведения бюджетного и бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства РФ.

¹¹ Приказ Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2022 № 98/22 «О сроках представления отчетности об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2022 год»; здесь и далее – Приказ Управления финансов № 98/22.

¹² Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2021 № 424-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». Далее – Решение о бюджете.

3. Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

4. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью ПКГО по состоянию на 31.12.2022.

5. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

6. Контрольно-счетная палата рекомендует Управлению:

- принять меры по списанию кредиторской задолженности с забалансового счета с истекшим сроком давности;

- производить классификацию актива субъекта отчетности на краткосрочные (если он предназначен для потребления, передачи (продажи) или обращения в денежные средства (иные активы) в течение 12 месяцев после отчетной даты) и долгосрочные (все прочие активы субъекта отчетности, включая материальные, нематериальные и финансовые активы). Долгосрочные права пользования нематериальными активами, в том числе с неопределенным сроком отражать по строке 101 баланса (ф.0503130), в сумме всей остаточной стоимости права пользования нематериальными активами (пункты 26, 27 Приказа Минфина РФ № 260н¹³);

- принимать бюджетные обязательства по виду расхода «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» не по фактическому начислению заработной платы, а в объеме утвержденных лимитов на соответствующий финансовый год.

Согласно статье 6 БК РФ к бюджетным обязательствам относятся расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Учет обязательств осуществляется на основании документов, подтверждающих их принятие (возникновение) в соответствии с перечнем, установленным учреждением в рамках формирования учетной политики, с учетом требований к документам, предусмотренных порядком учета бюджетных и денежных обязательств органами Федерального казначейства санкционирования оплаты денежных обязательств, установленных финансовым органом (пункт 318 Приказа Минфина РФ № 157н¹⁴).

Полный перечень обязательств и порядок их учета приведены в пункте 1 письма Минфина России от 21.01.2013 № 02-06-07/155 «О порядке отражения обязательств в бухгалтерском учете организаций сектора государственного управления». Согласно данному пункту обязательства по оплате денежного содержания (денежного довольствия, заработной платы) работникам получателей средств соответствующего бюджета, предусмотренные к

¹³ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 260н.

¹⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», здесь и далее Приказ Минфина РФ № 157н.

исполнению за счет средств соответствующего бюджета в текущем финансовом году принимаются в объеме утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, в целях санкционирования оплаты организациями сектора государственного управления документами-основаниями для принятия бюджетных обязательств по оплате денежного содержания (денежного довольствия, заработной платы) являются приказ об утверждении штатного расписания с расчетом годового фонда оплаты труда или иной документ, подтверждающий возникновение бюджетного обязательства, содержащий расчет годового объема оплаты труда (денежного содержания, денежного довольствия).

Единой учетной политикой, утвержденной приказом Управления делами от 26.03.2019 № 19-од, документом-основания для принятия бюджетных обязательств по оплате денежного содержания является расходное расписание. Дата принятия обязательства – начало текущего финансового года. Общий объем обязательств в текущем финансовом году – объем, утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

- при составлении Управлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год учесть выявленные Контрольно-счетной палатой замечания по результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

7. Следует отметить, что Управлением делами учтены в полном объеме замечания, выявленные КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева